

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Introdução

O presente estudo tem por objetivo demonstrar a viabilidade técnica e econômica da contratação, mensurar os riscos, bem como fornecer informações necessárias para subsidiar o Termo de Referência e demais documentos relacionados ao processo de contratação.

1.1. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente aquisição se faz necessária para garantir a continuidade e a qualidade dos serviços de diagnóstico por imagem realizados pela unidade de saúde.

Os recursos utilizados são provenientes da **Emenda Impositiva nº 049/2025, de autoria do vereador Leandro do Filo**, destinada ao custeio de insumos e à manutenção/estruturação dos serviços de tomografia e aparelho de raio-X.

Os itens a serem adquiridos (cassetes para leitor CR Konica modelo 110HQ são essenciais para o adequado funcionamento dos equipamentos de radiologia, estando diretamente relacionados ao objeto da emenda, uma vez que contribuem para a realização de exames de imagem com qualidade e segurança.

Destaca-se que os equipamentos atualmente disponíveis encontram-se desgastados e/ou insuficientes, podendo comprometer a precisão dos diagnósticos e a agilidade no atendimento aos pacientes.

Dessa forma, a aquisição pretendida está em consonância com o objetivo da emenda parlamentar, promovendo o fortalecimento da rede de atenção à saúde e a melhoria da infraestrutura dos serviços de diagnóstico por imagem.

OBS: Registra-se que o procedimento referente ao pedido nº 106458 restou fracassado em razão da divergência entre os valores estimados obtidos por meio de pesquisa mercadológica e os valores praticados pelos fornecedores efetivamente participantes do certame.

Ressalta-se que a formação do preço estimado considerou referências obtidas em banco de preços, procedimento adotado em observância às normas aplicáveis às contratações públicas. Contudo, verificou-se que parte das referências utilizadas contemplava fabricante do produto, que pratica valores inferiores aos revendedores atuantes no mercado e que, historicamente, não participa do fornecimento por meio do procedimento adotado.

Dessa forma, os fornecedores participantes, que atuam na revenda dos itens, apresentaram valores superiores ao estimado, ocasionando o fracasso do procedimento anterior.



Destaca-se ainda que a não conclusão da contratação vem ocasionando impacto operacional no setor de diagnóstico por imagem, considerando a defasagem dos cassetes atualmente utilizados, situação que poderá comprometer a continuidade e eficiência dos serviços prestados pela unidade hospitalar.

Assim, considerando o histórico do pedido nº 106458, faz-se necessária a atualização dos parâmetros de formação do preço estimado, observando a realidade mercadológica dos fornecedores aptos ao fornecimento do objeto, visando evitar novo fracasso processual e garantir a continuidade dos serviços públicos de saúde.

1.2 RELAÇÃO ENTRE DEMANDA PREVISTA E A QUANTIDADE DE CADA ITEM

A quantidade dos itens a serem adquiridos foi definida com base na necessidade atual da unidade de saúde, considerando a demanda contínua pelos serviços de diagnóstico por imagem, especialmente exames de raio-X.

Atualmente, o serviço utiliza sistema de radiografia computadorizada (CR), sendo os cassetes componentes essenciais para a realização dos exames. A aquisição de 01 (um) cassete no tamanho 25x30 e 01 (um) cassete 35x 43 visa garantir a continuidade dos atendimentos, evitando interrupções decorrentes de falhas ou indisponibilidade dos equipamentos existentes.

Ressalta-se que a quantidade solicitada é mínima e suficiente para atender à demanda imediata do serviço, funcionando também como medida preventiva para assegurar a manutenção das atividades.

Dessa forma, as quantidades previstas estão diretamente relacionadas à demanda operacional da unidade, sendo compatíveis com a necessidade de manutenção e continuidade dos serviços de saúde.

2. LEVANTAMENTO DO MERCADO

Orçamento do mercado e Relatório de Cotação conforme documento em anexo.

2.1. DECISÃO PELO PARCELAMENTO OU NÃO DA AQUISIÇÃO

Após o registro e análise das informações coletadas, faz-se a análise do parcelamento ou não dos acessórios, quando for mais vantajoso para a administração pública.

Conforme a Lei de Licitações e a Súmula 247 do TCU, é obrigatório realizar o parcelamento quando o objeto for divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto de itens ou perda de economia de escala. É necessário avaliar se a solução é divisível ou não, levando-se em conta o mercado que a fornece.

A solução será parcelada se as respostas às quatro questões abaixo forem positivas:

É tecnicamente viável dividir a solução?

Não



É economicamente viável dividir a solução?	Não
Não há perda de escala ao dividir a solução?	Não
Há o melhor aproveitamento do mercado e ampliação da competição ao dividir a solução?	Não
A contratação será realizada por dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.	

3. PREVISÃO DE CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL

Os acessórios para o departamento de Radiografia a serem adquiridos encontram-se previstos no sistema Planejamento e Gerenciamento de Contratações do Plano Anual de Contratações (PGC/PAC).

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO.

A contratação deverá observar os seguintes requisitos:

- Os itens a serem fornecidos deverão ser novos, sem uso, e em perfeito estado de conservação e funcionamento, não sendo aceitos produtos recondicionados ou remanufaturados.
- Os cassetes deverão ser compatíveis com o leitor de radiografia computadorizada (CR) da marca Konica, modelo 110HQ, garantindo pleno funcionamento e qualidade na captação das imagens radiográficas.
- Os produtos deverão atender às normas técnicas e regulamentações aplicáveis, especialmente aquelas relacionadas à área da saúde e equipamentos médicos.
- O fornecedor deverá garantir a qualidade dos itens fornecidos, responsabilizando-se pela substituição de qualquer produto que apresente defeito ou incompatibilidade com os equipamentos existentes.

Ressalta – se que a entrega deverá ser realizada dentro do prazo estabelecido, em local indicado pela Administração, acompanhada da respectiva nota fiscal.

5. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE

A estimativa das quantidades dos itens a serem adquiridos foi realizada com base na necessidade atual da unidade de saúde, considerando a demanda contínua pelos serviços de diagnóstico por imagem.

Foram considerados fatores como o uso frequente dos equipamentos de radiografia, o desgaste natural dos componentes e a necessidade de garantir a continuidade dos atendimentos, evitando interrupções nos serviços prestados à população.



Dessa forma, definiu-se a aquisição de:

- 01 (um) cassete completo 25x30 para leitor CR Konica modelo 110HQ;
- 01 (um) cassete completo 35 x 43 para leitor CR Konica modelo 110HQ;

As quantidades previstas são compatíveis com a demanda imediata da unidade, sendo suficientes para suprir as necessidades operacionais, sem gerar excessos ou desperdícios de recursos públicos.

ITEM	DESCRIÇÃO – LOTE 01	QUANTIDADE
01	Cassete Completo 25x30 p/ leitor CR Konica – mod.110HQ	01
02	Cassete Completo 35x43 p/ leitor CR Konica – mod.110HQ	01

6. ESTIMATIVA DO VALOR CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação será realizada com base em pesquisa de preços de mercado, mediante a coleta de, no mínimo, 03 (três) propostas junto a fornecedores do ramo, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

Serão considerados, para fins de apuração do valor estimado, os preços praticados no mercado para itens similares, observando-se a compatibilidade com as especificações técnicas exigidas, especialmente no que se refere à compatibilidade com o leitor CR Konica modelo 110HQ.

A definição do valor estimado da contratação será obtida por meio da média dos preços coletados ou outro critério mais vantajoso para a Administração, devidamente justificado no processo.

Ressalta-se que a pesquisa de preços deverá refletir valores atualizados, considerando as condições de fornecimento, prazos de entrega e demais encargos incidentes.

O valor estimado da contratação será posteriormente consolidado em mapa comparativo de preços, que integrará o processo administrativo.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na aquisição de componentes essenciais para a manutenção e pleno funcionamento do serviço de diagnóstico por imagem da unidade de saúde.

A contratação contempla o fornecimento de cassetes compatíveis com o sistema de radiografia computadorizada (CR) da marca Konica, modelo 110HQ, utilizada na captação das imagens radiográficas. A aquisição desses itens permitirá a continuidade dos serviços de raios-X, garantindo a qualidade das imagens obtidas, maior precisão nos diagnósticos e segurança aos pacientes atendidos.



Destaca-se que a solução adotada não envolve a substituição de equipamentos principais, mas sim a reposição de componentes indispensáveis ao funcionamento do sistema já existente, caracterizando-se como medida de manutenção e operacionalização dos serviços.

Dessa forma, a solução apresentada mostra-se a mais adequada para atender à necessidade da Administração, assegurando eficiência, economicidade e continuidade na prestação dos serviços de saúde.

8. DEMOSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO

Com a presente contratação, pretende-se garantir a continuidade e a melhoria dos serviços de diagnóstico por imagem realizados pela unidade de saúde.

A aquisição dos cassetes compatíveis com o sistema de radiografia computadorizada (CR) permitirá a realização dos exames de forma adequada, evitando falhas na captação das imagens e reduzindo a necessidade de repetição de exames.

Como resultados esperados, destacam-se:

- Continuidade dos serviços de raios-X, sem interrupções;
- Melhoria na qualidade das imagens obtidas;
- Redução de retrabalho e repetição de exames;
- Maior agilidade no atendimento aos pacientes;
- Apoio à tomada de decisão médica com mais segurança;

Além disso, a contratação contribuirá para a otimização dos recursos públicos, evitando custos adicionais decorrentes da paralisação dos serviços ou da necessidade de encaminhamento de pacientes para outras unidades.

Dessa forma, a solução proposta atende ao interesse público, promovendo eficiência, economicidade e melhoria na prestação dos serviços de saúde.

9. PROVIDENCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE A CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

- Para viabilizar a contratação pretendida, a Administração deverá adotar previamente as seguintes providências:
- Realização de pesquisa de preços de mercado, com o objetivo de obter a proposta mais vantajosa para a Administração;
- Verificação da compatibilidade dos itens a serem adquiridos com os equipamentos já existentes na unidade de saúde, especialmente quanto ao leitor CR Konica modelo 110HQ;



- Confirmação da disponibilidade orçamentária e financeira para cobertura da despesa, com recursos provenientes da Emenda Impositiva nº 049/2025;
- Elaboração e formalização dos documentos que compõem o processo de dispensa de licitação, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021;
- Análise da regularidade fiscal e trabalhista do fornecedor a ser contratado;
- Obtenção das autorizações necessárias pelas autoridades competentes;
- Indicação de servidor responsável pelo acompanhamento e fiscalização da execução contratual;
- Verificação de que a contratação está em conformidade com o plano de aplicação da emenda parlamentar; Realização de pesquisa de preços de mercado, com o objetivo de obter a proposta mais vantajosa para a Administração;

10. CONTRATAÇÕES CORRELATADAS/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas ou interdependentes vinculadas à presente contratação.

A aquisição dos itens descritos será suficiente para atender à necessidade da unidade de saúde, não dependendo de outras contratações para sua plena execução.

Ressalta-se que os itens a serem adquiridos são compatíveis com os equipamentos já existentes, não sendo necessária a aquisição de equipamentos adicionais ou serviços complementares.

11. DESCRIÇÕES DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

A contratada deverá promover práticas de sustentabilidade ambiental quanto à execução de serviço

12. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Os cassetes para o leitor de radiografia computadorizada (CR) Konica modelo 110HQ serão agrupados em um único lote, tendo em vista a necessidade de padronização, compatibilidade técnica e uniformidade de desempenho entre os componentes utilizados no mesmo equipamento.

Tal medida visa evitar possíveis inconsistências operacionais, falhas de funcionamento ou perda de qualidade nas imagens decorrentes da utilização de itens de diferentes

fabricantes ou especificações técnicas.

Dessa forma, a solução adotada busca equilibrar a padronização técnica necessária com a ampliação da competitividade, garantindo a proposta mais vantajosa para a Administração.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

- Os requisitos relevantes para contratação foram adequadamente levantados e analisados.
- A quantidade sugerida para contratação esta coerente com a demanda prevista.
- A relação custo benefício da contratação e considerado favorável.

Município de Minaçu-Go, em 26/05/2026.



AUXILIADORA SILVA MACHADO
Coordenadora Administrativa
Portaria nº015/2022



JORDÂNIA FERNANDES DE LIMA
Secretária Municipal de Saúde
Dec. nº 003/2021

**ANÁLISE DE RISCOS****1- ANÁLISE DE RISCOS, ADEQUAÇÕES E BENEFÍCIOS****1.2 ANÁLISE DE RISCOS**


Nesta etapa é feita a análise de riscos relacionados à contratação, sejam eles relacionados à fase interna do processo licitatório, à fase de seleção do fornecedor e inclusive à fase de gestão e execução do contrato. Além disso, são estimadas as probabilidades de ocorrência e seu impacto, bem como as ações de prevenção e contingência e os responsáveis pela realização das ações.

Nº	Descrição do risco	Probabilidade de ocorrência	Impacto	Ações de prevenção	Ações de contingência	Responsável pelas ações
1.	Insuficiência de recursos orçamentário-financeiros de cassetes para o departamento de radiologia.	Baixa	Baixo	Encontrar a maneira mais vantajosa economicamente para realizar a aquisição	.Remanejar verbas de outros projetos previstos, mas que não, serão executados por razões diversas.	Secretaria Municipal de Finanças .
2.	Não atendimento das exigências previstas em contrato.	Médio	Baixa	Monitorar e fiscalizar os materiais.	Não receber os materiais em desconformidade com o pedido.	Responsáveis pela gestão e fiscalização dos contratos.
3.	Apresentar defeitos, posterior a entrega.	Média	Médio	Proceder termo de garantia.	Evidenciar no contrato a garantia dos materiais.	Responsáveis pela formalização do contrato, gestor e fiscal de contratos.

1.3 Análise e avaliação dos riscos:

Dentre os riscos elencados acima, aqueles com probabilidade de ocorrência alta e impacto alto foram analisados para avaliar a viabilidade da contratação. Nesse sentido, importa garantir que as ações de prevenção e contingência sejam efetivadas em todas as etapas do processo de contratação e implementação de medidas que assegure a viabilidade da contratação. Diante dos riscos elencados nesta etapa do Estudo Técnico Preliminar e suas respectivas ações de prevenção e contingência, conclui-se que os riscos apresentados não oferecem impedimento suficiente à viabilidade da contratação do presente objeto.

Município de Minaçu-Go, em 26/05/2026.


AUXILIADORA SILVA MACHADO
Coordenadora Administrativa
Portaria nº015/2022


JORDÂNIA FERNANDES DE LIMA
Secretária Municipal de Saúde
Dec. nº 003/2021