

PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABERAÍ - GO

Estudo Técnico Preliminar 196/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo:

2. Descrição da necessidade

A Agência Municipal de Meio Ambiente, Turismo e Cultura (AMATUR), considerando a programação prevista no Calendário Cultural Municipal de 2026, identifica a necessidade de adoção de medidas voltadas à prevenção, proteção e resposta inicial a situações de emergência durante a realização dos eventos públicos promovidos e apoiados pelo Município.

As atividades culturais, turísticas e comemorativas previstas ao longo do exercício de 2026 tendem a reunir grande fluxo de pessoas em espaços públicos e privados, incluindo apresentações artísticas, festividades tradicionais, feiras, exposições, eventos esportivos, desfiles, celebrações populares e demais ações de interesse coletivo. Nesse contexto, torna-se necessária a disponibilização de serviços de bombeiro civil para atuação preventiva em situações que possam oferecer riscos à integridade física dos participantes, servidores, colaboradores e público em geral.

A presença de profissionais capacitados para prevenção e atendimento inicial de ocorrências contribui para a promoção da segurança dos ambientes, organização dos eventos, orientação do público, controle de situações emergenciais e apoio às equipes responsáveis pela execução das atividades, proporcionando maior segurança e redução de riscos durante as programações oficiais.

Além disso, a necessidade encontra respaldo na observância das normas de segurança aplicáveis a eventos temporários com concentração de público, especialmente no que se refere às exigências de prevenção contra incêndio, primeiros socorros e atendimento emergencial, fatores essenciais para garantir condições adequadas de funcionamento das atividades previstas no calendário municipal.

A definição do quantitativo estimado de diárias foi realizada com base no calendário preliminar de eventos culturais previstos para o exercício de 2026, histórico de execução de eventos em anos anteriores, estimativa média de público, duração das programações e necessidade operacional de cobertura preventiva proporcional ao porte e grau de risco de cada atividade.

A metodologia utilizada considerou:

- Quantidade estimada de eventos previstos para o exercício de 2026;
- Classificação dos eventos conforme porte e fluxo estimado de público;
- Tempo médio de duração das programações;
- Necessidade mínima de profissionais bombeiros civis por evento;
- Possibilidade de realização simultânea de eventos;
- Necessidade de cobertura preventiva durante montagem, execução e encerramento das atividades.

Memória de Cálculo da Estimativa

Tipo de Evento	Quantidade Estimada de Eventos	Média de Diárias por Evento	Total Estimado de Diárias
Pequeno Porte	22	2	44
Médio Porte	10	6	60
Grande Porte	8	12	96

Considerando a possibilidade de adequações operacionais, cancelamentos, reprogramações e otimização do dimensionamento conforme análise de risco de cada evento, definiu-se quantitativo estimado inicial de 200 diárias para atendimento das demandas previstas no Calendário Cultural Municipal de 2026.

O quantitativo adotado busca assegurar atendimento adequado às necessidades preventivas dos eventos sem extrapolar a estimativa razoável de consumo da Administração.

Dessa forma, verifica-se a necessidade de estrutura adequada de apoio preventivo e emergencial para assegurar a realização segura das ações culturais e turísticas promovidas pela AMATUR ao longo do exercício de 2026, em conformidade com o interesse público e com as exigências de segurança aplicáveis aos eventos municipais.

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Para atendimento das demandas relacionadas à execução do Calendário Cultural Municipal de 2026, faz-se necessária a disponibilização de serviço de bombeiro civil para atendimento emergencial compatível com a natureza, porte e características dos eventos promovidos e apoiados pela Agência Municipal de Meio Ambiente, Turismo e Cultura (AMATUR).

Os requisitos da necessidade compreendem:

- Disponibilidade de profissionais devidamente capacitados para atuação preventiva em eventos com concentração de público;
- Aptidão para execução de atividades relacionadas à prevenção e combate inicial a princípios de incêndio, atendimento pré-hospitalar básico, primeiros socorros, evacuação de áreas de risco e orientação do público em situações emergenciais;
- Atendimento às exigências previstas nas normas técnicas e legislações aplicáveis à segurança de eventos temporários e locais com aglomeração de pessoas;
- Capacidade de atuação em diferentes tipos de eventos culturais, turísticos, esportivos, institucionais e comemorativos constantes do calendário municipal;
- Disponibilidade operacional compatível com eventos realizados em períodos diurnos, noturnos, finais de semana e feriados;
- Possibilidade de atendimento em locais abertos e fechados, incluindo praças públicas, parques, centros culturais, vias urbanas, espaços de exposições e demais ambientes utilizados nas programações municipais;
- Utilização de equipamentos e materiais adequados às atividades preventivas e emergenciais desenvolvidas durante os eventos;
- Capacidade de atuação integrada com equipes de organização, segurança, saúde, fiscalização e demais órgãos envolvidos na realização das atividades;
- Suporte preventivo proporcional à estimativa de público e ao grau de risco de cada evento, observando critérios técnicos de segurança;
- Atendimento às condições necessárias para promoção da segurança dos participantes, servidores, colaboradores, artistas, expositores e público em geral.

Tais requisitos visam assegurar condições adequadas de prevenção, resposta inicial a emergências e apoio operacional durante a execução das atividades previstas no Calendário Cultural Municipal de 2026.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Agencia Municipal de Meio Ambiente, Turismo e Cultura	Frederico Simões Raimundo de Lima

5. Levantamento de Mercado

Com base na necessidade de serviço de bombeiro civil para atendimento emergencial para execução do Calendário Cultural Municipal de 2026 da Agência Municipal de Meio Ambiente, Turismo e Cultura (AMATUR), realizou-se levantamento de mercado visando identificar soluções disponíveis, práticas adotadas por outros órgãos públicos e características técnicas e econômicas relacionadas ao atendimento da demanda.

A análise demonstrou que a utilização de profissionais capacitados para prevenção e combate inicial a incêndio, primeiros socorros e atendimento emergencial é prática amplamente adotada em eventos públicos, culturais e institucionais, especialmente em situações com grande circulação de pessoas.

Verificou-se ainda que diversos órgãos públicos municipais, estaduais e federais realizam procedimentos administrativos voltados à disponibilização de bombeiro civil em eventos e espaços públicos, observando exigências relacionadas à segurança preventiva, proteção do público e atendimento às normas de prevenção contra incêndio e pânico.

Quadro Demonstrativo das Soluções Identificadas

Solução	Análise Técnica	Análise Econômica
Solução 01 – Utilização de servidores próprios do Município	Exige formação técnica específica, treinamentos contínuos, escalas permanentes, aquisição de equipamentos e disponibilidade operacional compatível com eventos noturnos, finais de semana e feriados. Em muitos casos, o quadro municipal não dispõe de profissionais habilitados para atuação preventiva em eventos temporários.	Elevado custo estrutural e operacional decorrente de capacitação, encargos, aquisição de EPIs, uniformes, equipamentos e manutenção de equipe permanente, inclusive fora dos períodos de realização dos eventos.
Solução 02 - Apoio eventual de órgãos públicos de emergência	Possibilidade limitada em razão da atuação prioritária desses órgãos em ocorrências oficiais e atendimentos emergenciais da coletividade. A disponibilidade depende de autorização, planejamento prévio e viabilidade operacional.	Embora possa reduzir custos diretos em situações específicas, não garante disponibilidade contínua para todas as programações do calendário municipal, podendo gerar insegurança operacional.
Solução 03 - Disponibilização de equipe especializada em bombeiro civil para atuação preventiva nos eventos	Solução mais adequada para atendimento das demandas do calendário cultural, permitindo atuação preventiva, primeiros socorros, combate inicial a incêndio, controle de pânico e apoio emergencial conforme porte e risco de cada evento. Possibilita flexibilidade operacional e adequação conforme estimativa de público e características das programações.	Apresenta melhor relação entre custo e benefício, considerando a utilização sob demanda, proporcionalidade ao porte dos eventos e ausência de custos permanentes com manutenção de estrutura própria.

A solução adotada apresenta maior vantajosidade técnica e econômica quando comparada às demais alternativas avaliadas.

A utilização de servidores próprios demandaria:

- Capacitação técnica especializada;
- Contratação permanente de pessoal;
- Pagamento contínuo de encargos trabalhistas;
- Aquisição de equipamentos e EPIs;
- Manutenção de estrutura operacional permanente.

Já o apoio eventual de órgãos públicos de emergência mostra-se operacionalmente limitado, considerando que tais instituições possuem atuação prioritária em ocorrências oficiais e emergenciais da coletividade, não havendo garantia de disponibilidade integral para todos os eventos municipais.

A contratação sob demanda de serviços especializados permite:

- Pagamento apenas pelas diárias efetivamente utilizadas;
- Flexibilidade operacional conforme necessidade do evento;
- Ausência de custos permanentes com manutenção de equipes próprias;
- Melhor controle administrativo e financeiro da execução.

As contratações abaixo foram selecionadas por apresentarem identidade de objeto e estarem em conformidade com o novo regime licitatório:

Edital: 158/2024

ID PNCP: 46680500000112-2-000012/2025

Modalidade: Pregão Eletrônico

Órgão: Município de Guaratinguetá

Local: Guaratinguetá - SP

Objeto: Disponibilização de serviços de brigada de incêndio (bombeiro civil), segurança desarmada e serviços gerais para o Carnaval 2025.

Edital: 39/2026

ID PNCP: 08700684000146-1-000066/2026

Modalidade: Pregão Eletrônico

Órgão: Município de Alagoa Nova

Local: Alagoa Nova - PB

Objeto: Contratação de serviços de apoio e bombeiro civil para eventos realizados pelo município.

Edital: 072/2025

ID PNCP: 90832619000155-1-000225-2025

Modalidade: Pregão Eletrônico

Órgão: Município de Campo Bom

Local: Campo Bom - RS

Objeto: Registro de preços para eventual prestação de serviço de bombeiro civil para atendimento de eventos.

O levantamento evidencia que a adoção de serviços especializados de bombeiro civil é prática recorrente na Administração Pública para atendimento de eventos culturais, institucionais e comemorativos, demonstrando compatibilidade da necessidade identificada pela AMATUR com soluções amplamente utilizadas por outros entes públicos.

6. Descrição da solução como um todo

A solução adotada consiste na disponibilização de serviços de bombeiro civil para atendimento emergencial por meio de profissionais bombeiros civis, a serem executados de forma eventual e sob demanda, para atendimento aos eventos previstos no Calendário Cultural do Município de Itaberá no exercício de 2026.

A execução dos serviços ocorrerá conforme a necessidade de cada evento, com dimensionamento do quantitativo de profissionais de acordo com o porte, local, duração, estimativa de público e grau de risco das programações promovidas ou apoiadas pela Agência Municipal de Meio Ambiente, Turismo e Cultura (AMATUR).

Características da Solução

A solução contempla:

- Disponibilização de profissionais bombeiros civis devidamente qualificados, capacitados e habilitados para atuação preventiva em eventos;
- Execução dos serviços durante eventos culturais, turísticos e comemorativos;
- Prestação dos serviços por diária de 10 horas ou 12 horas quando houver necessidade de pernoite;
- Atuação preventiva voltada à prevenção e combate inicial a princípios de incêndio, primeiros socorros e atendimento emergencial;
- Apoio em situações de evacuação, controle de pânico e orientação ao público;
- Fornecimento de uniformes, equipamentos de proteção individual (EPIs), materiais e insumos necessários à execução das atividades;
- Supervisão e coordenação operacional por parte da empresa responsável pela execução dos serviços.

Forma de Execução

A execução dos serviços ocorrerá sob demanda, mediante acionamento prévio da contratada pela AMATUR, conforme cronograma oficial dos eventos municipais.

O acionamento observará:

- Convocação com antecedência mínima de 48 horas, salvo situações excepcionais devidamente justificadas;
- Indicação do local, horário, duração do evento e quantitativo estimado de profissionais necessários;
- Definição do efetivo conforme estimativa de público, classificação de risco e características do evento;
- Controle das diárias executadas mediante relatório de execução atestado pelo fiscal do contrato;
- Fiscalização operacional realizada por servidor formalmente designado pela Administração;
- Registro das ocorrências relevantes durante a execução dos serviços;
- Conferência de presença, horários e quantitativos efetivamente executados.

Não haverá quantitativo mínimo garantido de acionamentos, ficando a execução condicionada à efetiva necessidade da Administração durante o exercício de 2026.

Atividades a Serem Desenvolvidas

Os profissionais deverão executar, no mínimo, as seguintes atividades:

- Prevenção e combate inicial a princípios de incêndio;
- Atendimento básico de primeiros socorros;
- Apoio em situações emergenciais durante os eventos;
- Orientação e suporte ao público em casos de emergência;
- Auxílio na evacuação de áreas em situações de risco;
- Inspeção preventiva das áreas destinadas aos eventos;
- Comunicação imediata de ocorrências à coordenação do evento e aos órgãos competentes;
- Apoio às equipes organizadoras durante situações que envolvam segurança preventiva.

Requisitos Operacionais

A solução deverá atender aos seguintes requisitos operacionais:

- Disponibilização de profissionais regularmente capacitados para atuação como bombeiro civil;
- Atendimento às normas técnicas e legislações aplicáveis à atividade;

- Garantia de substituição imediata em caso de ausência de profissional escalado;
- Disponibilização de responsável operacional para interlocução com a AMATUR;
- Fornecimento de equipamentos e materiais adequados à execução das atividades preventivas;
- Cumprimento integral das normas trabalhistas, previdenciárias e de segurança aplicáveis.

Requisitos Técnicos da Contratação

Os profissionais disponibilizados deverão atender aos seguintes requisitos mínimos:

- Formação compatível com a atividade de Bombeiro Civil;
- Certificado de conclusão de curso de formação de Bombeiro Civil emitido por instituição habilitada;
- Capacitação em primeiros socorros e prevenção e combate a incêndio;
- Reciclagem periódica conforme normas aplicáveis;
- Aptidão física e operacional compatível com a atividade;
- Utilização de uniformes e equipamentos de proteção individual adequados.

Os equipamentos mínimos deverão incluir, quando aplicável:

- Uniforme operacional;
- Rádio comunicador ou meio equivalente de comunicação;
- Equipamentos de proteção individual;
- Materiais básicos de primeiros socorros.

Dimensionamento da Solução

O quantitativo de profissionais será variável, definido conforme:

- Tipo de evento (shows, festivais, feiras, exposições, desfiles, competições esportivas, entre outros);
- Estimativa de público;
- Área de realização do evento;
- Grau de risco envolvido;
- Duração das atividades.

O total estimado de diárias foi definido com base no histórico de eventos anteriores, na previsão constante no Calendário Cultural de 2026 e na necessidade de serviços de bombeiro civil durante as programações municipais.

Resultados Esperados

Com a adoção da solução, espera-se:

- Garantir maior segurança preventiva durante os eventos municipais;
- Reduzir riscos relacionados a acidentes e situações emergenciais;
- Possibilitar atendimento inicial rápido em ocorrências de primeiros socorros;
- Proporcionar ambiente mais seguro ao público participante;
- Assegurar melhor organização e suporte operacional durante os eventos;
- Atender às exigências normativas relacionadas à segurança em eventos temporários;
- Fortalecer a capacidade operacional do Município na realização de eventos culturais e turísticos.

Justificativa da Adequação da Solução

A solução escolhida mostra-se adequada por:

- Atender integralmente à necessidade identificada pela AMATUR;
- Possibilitar atuação preventiva compatível com eventos de diferentes portes;
- Permitir flexibilidade operacional conforme demanda dos eventos;
- Estar alinhada às práticas adotadas pela Administração Pública em eventos com concentração de público;
- Garantir maior segurança aos participantes, servidores, colaboradores e organizadores;
- Apresentar melhor relação entre viabilidade operacional, segurança e economicidade frente às alternativas analisadas.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa quantitativa foi definida com base no histórico de eventos realizados pela AMATUR no ano anterior e no calendário preliminar de atividades previstas para o exercício de 2026 (anexo II), na média de duração das programações e na necessidade de serviços de bombeiro civil proporcional ao porte dos eventos.

Considerando a diversidade de ações culturais e turísticas promovidas pelo Município ao longo do ano, estima-se a necessidade de:

Item	Descrição	Unidade	Quantidade Estimada
01	Serviços de Bombeiro Civil para atendimento emergencial em eventos Municipais	Diária	200

A quantidade estimada busca atender adequadamente às demandas previstas no Calendário Cultural Municipal de 2026, permitindo cobertura operacional durante os eventos programados, inclusive em atividades simultâneas ou de maior duração.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 59.000,00

O custo estimado total da contratação é de R\$ 59.000,00 (cinquenta e nove mil reais), conforme levantamento realizado na Pesquisa de Preços nº 233 /2026 (anexo I).

Memória de Cálculo

Quantidade Estimada	Valor Unitário Estimado	Valor Total
200 diárias	R\$ 295,00	R\$ 59.000,00

A estimativa foi obtida mediante pesquisa de preços realizada junto ao Compras.gov.br e consultas a contratações públicas similares, considerando valores praticados para serviços de Bombeiro Civil em eventos públicos.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A solução não será parcelada em razão da necessidade de gestão operacional centralizada e padronização dos procedimentos preventivos durante os eventos municipais.

O parcelamento poderia ocasionar:

- Dificuldades de coordenação operacional;
- Divergência de procedimentos técnicos;
- Fragmentação da responsabilidade operacional;
- Risco de falhas de comunicação entre equipes distintas;
- Prejuízo à fiscalização contratual;
- Comprometimento da eficiência do atendimento emergencial.

Além disso, a execução integrada por único responsável favorece:

- Uniformidade operacional;
- Melhor gerenciamento das equipes;
- Padronização dos protocolos preventivos;
- Maior eficiência na comunicação com a Administração;
- Melhor controle das diárias executadas.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Contratações Correlatas:

Para execução dos eventos, poderão ocorrer contratações correlatas tais como:

- Estrutura de Eventos
- Decoração
- Segurança Desarmada

Contratações Interdependentes:

Não há contratações interdependentes vinculadas ao objeto deste Estudo Técnico Preliminar, uma vez que as contratações eventualmente correlatas não condicionam a execução do objeto principal, podendo ser realizadas de forma autônoma e independente.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Não existe plano de contratações anual para a presente demanda.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A disponibilização de profissionais habilitados como bombeiros civis para atuação nos eventos culturais do Município de Itaberaí visa aprimorar as condições de segurança das programações públicas, por meio de ações de prevenção e atendimento inicial a emergências.

A atuação desses profissionais possibilita resposta rápida a ocorrências como princípios de incêndio, mal súbito e outras situações emergenciais, contribuindo para a preservação da integridade física do público, servidores e participantes.

Também permite a realização de ações preventivas, como inspeção dos locais dos eventos, orientação ao público e apoio em evacuações quando necessário, reduzindo riscos durante a execução das atividades.

Portanto, a solução contribui para o cumprimento das normas de segurança aplicáveis a eventos com grande concentração de público e para a adequada execução do calendário cultural municipal.

13. Providências a serem Adotadas

Para adequada execução da solução, a Administração deverá adotar as seguintes providências:

- Designação formal de fiscal e gestor do contrato;
- Definição dos responsáveis pelo acionamento das equipes;
- Organização prévia do calendário de eventos;
- Estabelecimento de fluxo de comunicação emergencial;
- Controle das diárias executadas mediante relatórios operacionais;
- Definição de critérios de medição e atesto dos serviços;
- Planejamento prévio da logística operacional dos eventos.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação apresenta impactos ambientais reduzidos e de baixa relevância, considerando tratar-se de atividade predominantemente operacional e preventiva.

Todavia, poderão ocorrer impactos indiretos relacionados a:

- Deslocamento de profissionais;
- Utilização de materiais operacionais;
- Consumo de recursos durante os eventos;
- Geração pontual de resíduos.

Dessa forma, recomenda-se adoção de boas práticas relacionadas ao uso racional de materiais, descarte adequado de resíduos e preservação dos espaços públicos utilizados.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação mostra-se tecnicamente viável diante da necessidade de garantir serviços de bombeiro civil para atendimento inicial a emergências durante a realização dos eventos constantes do Calendário Cultural Municipal de 2026.

Sob o aspecto operacional, a solução possibilita atendimento flexível e proporcional às características de cada evento, permitindo adequação conforme porte, público estimado e grau de risco das atividades.

No aspecto econômico, a contratação sob demanda apresenta maior racionalidade administrativa e financeira quando comparada à manutenção de estrutura própria permanente, permitindo pagamento apenas pelos serviços efetivamente executados.

Além disso, a solução encontra respaldo em práticas amplamente adotadas pela Administração Pública em eventos temporários com concentração de público, contribuindo para maior segurança, eficiência operacional e conformidade com as normas aplicáveis à prevenção e atendimento emergencial em eventos públicos.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MEIRILAINE RODRIGUES DOS SANTOS FERNANDES

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 01/07/2026 às 10:40:57.