



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Ata de Registro de Preços para **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE MÃO DE OBRA TERCEIRIZADA** se encerrou, portanto, faz-se necessário a abertura de novo processo de licitação para a contratação do objeto, assim, abrimos o presente processo licitatório a fim de que sejam contratados os serviços necessários.

2 – JUSTIFICATIVA DA TERCEIRIZAÇÃO

A opção pela contratação de serviços terceirizados de mão de obra justifica-se pela impossibilidade de atendimento integral da demanda por meio de servidores efetivos do quadro próprio da Administração, seja em razão da insuficiência de pessoal disponível, seja pelas limitações impostas à expansão do quadro funcional.

Ademais, a contratação indireta mostra-se mais eficiente sob o ponto de vista administrativo e operacional, permitindo maior flexibilidade na gestão dos recursos humanos, adequação às variações de demanda e continuidade na prestação dos serviços públicos essenciais.

Por fim, a contratação de empresa especializada possibilita a transferência de encargos administrativos, trabalhistas e operacionais à contratada, contribuindo para maior eficiência na execução dos serviços, sem prejuízo do dever de fiscalização por parte da Administração Pública.



3 - PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Conforme item 12 do Plano de Contratações Anual (PCA) deste ano de 2026.

4 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos para a contratação consistem na contratação de empresa especializada na **prestação de serviços continuados de mão de obra terceirizada**, com disponibilização de profissionais devidamente qualificados, em conformidade com as especificações técnicas e quantitativos definidos neste Estudo Técnico Preliminar.

A contratação deverá observar os requisitos mínimos de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista, econômico-financeira e técnica, nos termos da legislação vigente, especialmente a Lei nº 14.133/2021, de modo a assegurar a adequada execução dos serviços, a regularidade da contratação e a proteção ao interesse público.

O critério de julgamento adotado será o de menor preço, desde que atendidas todas as exigências editalícias, sendo imprescindível a apresentação de planilha de composição de custos, considerando encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e demais custos envolvidos na execução dos serviços, a fim de garantir a exequibilidade da proposta.

Recomenda-se a realização do procedimento licitatório na modalidade pregão eletrônico, em razão da sua maior celeridade, transparência e competitividade, ampliando a participação de interessados e contribuindo para a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

5 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E LAVANTAMENTO DE MERCADO

A Estimativa das quantidades a serem contratadas, foram calculadas com base nos orçamentos adquiridos, conforme abaixo:

ITEM	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	QUANTIDADE DE MÃO DE OBRA POR ITEM	UNIDADE	VALOR DE UMA MÃO DE OBRA UNIT. MENSAL (R\$)	VALOR MENSAL INTEGRAL DO ITEM (R\$)	VALOR Máx. TOTAL 12 MESES (R\$)
1	Motorista de Caminhão	8	Mês	8.405,71	67.245,71	806.948,47
2	Motorista de Caminhão Comboio	2	Mês	10.417,79	20.835,57	250.026,87
3	Motorista de Ambulância	8	Mês	9.046,62	73.372,94	868.475,28
4	Motorista de Ônibus	8	Mês	9.755,88	78.047,08	936.564,94
5	Operador de Esvadeira Hidráulica	6	Mês	7.703,98	46.223,85	554.686,21
6	Operador de Motoniveladora	6	Mês	7.703,98	46.223,85	554.686,21
7	Operador de Pá Carregadeira	6	Mês	7.703,98	46.223,85	554.686,21
8	Operador de Pavimentadora	3	Mês	7.703,98	23.111,93	277.343,11
9	Operador de Rolo Compactador	6	Mês	7.703,98	46.223,85	554.686,21
10	Operador de Máquina de Construção Civil	5	Mês	7.703,98	38.519,88	462.238,51
11	Operador de Trator Esteira	6	Mês	7.703,98	46.223,85	554.686,21
12	Operador de Trator Agrícola	6	Mês	7.703,98	46.223,85	554.686,21
13	Oficial de Manutenção Predial/Pedreiro	10	Mês	8.863,32	88.633,16	1.063.597,86
14	Coveiro/Sepultador	6	Mês	6.849,17	41.095,04	493.140,53
15	Auxiliar de Serviços Gerais	30	Mês	6.517,14	195.514,31	2.346.171,18
16	Recepcionista	6	Mês	7.084,66	42.507,94	510.095,26
17	Técnico Agrícola	2	Mês	8.435,25	16.870,51	202.446,09
18	Técnico Ambiental	2	Mês	8.435,25	16.870,51	202.446,09
19	Engenheiro Civil 10 Horas	4	Mês	6.129,81	24.519,22	294.230,65
20	Engenheiro Civil 20 Horas	2	Mês	12.048,10	24.096,20	289.154,35
21	Controlador de Acesso/Tráfego/Vigia	6	Mês	7.169,00	43.013,97	516.167,65
22	Assistente Administrativo/Pessoal e Financeiro	6	Mês	7.084,66	42.507,94	510.095,26
23	Aprendiz/Office Boy	12	Mês	5.941,39	71.296,67	855.560,06
	Valor Total:				1.185.401,68	14.212.819,42



6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução para atendimento da demanda consiste na contratação de empresa especializada na **prestação de serviços continuados de mão de obra terceirizada**, por meio de Sistema de Registro de Preços, conforme condições, quantitativos e exigências estabelecidas no Termo de Referência e no edital.

A execução dos serviços ocorrerá de forma indireta, mediante disponibilização de profissionais qualificados, com dedicação conforme a necessidade da Administração, cabendo à contratada a responsabilidade integral pelos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e operacionais.

7 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A contratação será realizada por meio de Sistema de Registro de Preços, permitindo a execução dos serviços de forma parcelada, conforme a necessidade dos órgãos participantes.

Tal forma de execução se justifica pela natureza variável da demanda, possibilitando maior eficiência na gestão contratual e evitando contratações desnecessárias, em conformidade com o disposto na Lei nº 14.133/2021.

8 – DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos consistem na contratação da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, com a adequada prestação dos serviços de mão de obra terceirizada, garantindo:

- continuidade dos serviços públicos;
- eficiência operacional;
- economicidade;
- atendimento às exigências legais e contratuais;
- qualidade na execução dos serviços.

O critério de julgamento será o de **menor preço global**, desde que atendidas todas as exigências editalícias e comprovada a exequibilidade da proposta, mediante apresentação de planilha de



composição de custos, observando-se os requisitos de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista, técnica e econômico-financeira.

9 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

As providências prévias à contratação compreendem a adoção de medidas administrativas e operacionais indispensáveis à adequada execução contratual, incluindo:

- definição detalhada das demandas, com a especificação dos quantitativos, perfis profissionais, jornadas de trabalho e locais de execução dos serviços;
- elaboração e validação do Termo de Referência, com descrição precisa das obrigações da contratada e dos padrões de desempenho esperados;
- designação formal de gestor e fiscal do contrato, com atribuições claramente definidas, nos termos da legislação vigente;
- capacitação dos servidores responsáveis pela gestão e fiscalização contratual, especialmente quanto ao acompanhamento de contratos de terceirização de mão de obra;
- verificação da disponibilidade orçamentária e compatibilidade com o planejamento anual de contratações;
- definição dos mecanismos de controle e fiscalização da execução contratual, incluindo rotinas de medição dos serviços prestados;
- estabelecimento de procedimentos para verificação do cumprimento das obrigações trabalhistas, previdenciárias e fiscais pela contratada;
- definição de instrumentos para gestão de riscos contratuais, visando prevenir falhas na execução dos serviços e assegurar a continuidade da prestação;
- preparação de modelos de documentos operacionais, tais como ordens de serviço, relatórios de acompanhamento e registros de ocorrências contratuais.

10 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

A presente contratação se dá em função que se encerrou a vigência da Ata de Registro de Preços anterior, portanto, não há outra licitação vigente para o mesmo objeto.



11 – IMPACTOS AMBIENTAIS

Os impactos ambientais decorrentes da contratação são indiretos e de baixa relevância, relacionados principalmente ao deslocamento dos profissionais e ao consumo de insumos necessários à execução dos serviços.

Tais impactos podem ser mitigados mediante a adoção de boas práticas operacionais pela contratada, em conformidade com a legislação ambiental vigente.

12 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação mostra-se viável sob os aspectos técnico operacional e econômico para o COMAFEN e para atendimento aos municípios consorciados considerando a existência de empresas aptas no mercado a compatibilidade dos preços estimados com os praticados no setor a adequação da solução às necessidades da Administração a previsão no Plano de Contratações Anual e a disponibilidade orçamentária para suportar a despesa garantindo a continuidade e a eficiência na prestação dos serviços públicos nos termos da Lei nº 14.133/2021.

Loanda - PR, 16 de abril de 2026.

João Paulo Giacobbo
Coordenador geral