



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. FUNDAMENTAÇÃO:

Este documento apresenta Estudo Técnico Preliminar, onde será avaliado a contratação pretendida, demonstrando os elementos e as informações essenciais que servirão para embasar a elaboração do Termo de Referência, quando for considerada viável.

Identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública, de modo a melhor atender aos interesses e as necessidades da Administração, representada pela sua estrutura organizacional.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

A contratação de elaboração de projeto de balizamento e iluminação para o Aeroporto Municipal Ariosto da Riva visa garantir a melhoria contínua das operações e a adequação da infraestrutura aeroportuária às normas e regulamentações exigidas pelos órgãos competentes, como a Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC) e demais autoridades do setor. A consultoria será fundamental para assegurar que o aeroporto cumpra os requisitos de segurança, eficiência e qualidade nas suas operações, além de viabilizar o seu desenvolvimento sustentável e crescimento.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL.

A contratação que se propõe por meio do Pedido de Compras nº 192/2025 e por meio deste Estudo Técnico Preliminar, está prevista no Plano de Contratação Anual do Município, tendo sido informado por esta Gerência no momento oportuno.

4. JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

Em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, especialmente o art. 74, inciso I, a contratação por inexigibilidade de licitação é justificada quando houver profissional ou empresa com notória especialização para a execução do objeto desejado, o que se configura no presente caso. A assessoria técnica especializada que será contratada possui experiência reconhecida no setor aeroportuário capaz de oferecer a qualificação técnica necessária para atender às demandas específicas do Aeroporto Municipal Ariosto da Riva.

A contratação será realizada por inexigibilidade de licitação, conforme os dispositivos da Lei nº 14.133/2021, especialmente o art. 74, inciso I, pois se trata de um serviço de caráter técnico altamente especializado. Apenas empresas ou profissionais com notória especialização na área de



PREFEITURA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
GERÊNCIA DE SERVIÇOS PÚBLICOS
CNPJ 03.155.934/0001-90

025

consultoria e assessoria para aeroportos estão capacitados a prestar os serviços requeridos, sendo a competição inviável nesse caso.

O Aeroporto Municipal Ariosto da Riva, por suas características e necessidades, exige um conhecimento técnico específico, bem como uma experiência comprovada em consultoria na área aeroportuária, o que torna impossível a competição entre prestadores de serviço para esse tipo de atividade. A empresa ou profissional a ser contratado possui qualificação exclusiva para realizar as tarefas exigidas, como análise de projetos, elaboração de pareceres técnicos, adequação à regulamentação da ANAC e apoio no cumprimento das normas de segurança operacional.

A contratação por inexigibilidade de licitação está amparada pela Lei nº 14.133/2021, considerando a notória especialização do profissional ou empresa que prestará os serviços, cuja experiência e capacidade técnica são indispensáveis para o bom andamento e modernização das atividades do Aeroporto Municipal Ariosto da Riva.

Portanto, diante da inviabilidade de competição e da necessidade de serviços especializados, a contratação se justifica conforme os dispositivos legais aplicáveis, sendo a inexigibilidade de licitação a modalidade apropriada para a formalização desta contratação.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO E PREÇO (S) DE REFERÊNCIA

O levantamento de mercado busca identificar a melhor solução para a contratação de serviços de assessoria técnica especializada para o Aeroporto Municipal Ariosto da Riva, com base em duas soluções possíveis:

Solução 1: Empresa com Experiência Comprovada em Implantação e Reformulação de Aeroportos

A empresa já trabalhou com projetos em Santa Maria-RS, Fernandes Pinheiro-PR e Loanda-PR, com destaque para a responsabilidade pela implantação de aeroportos do zero nas duas últimas cidades, o que demonstra um alto grau de especialização e capacidade de execução em projetos complexos e desafiadores.

A empresa também foi responsável pela reformulação do terminal “lado ar” do Aeroporto de Santa Maria, um projeto concluído com êxito em um curto período de 90 dias, o que atesta a sua capacidade de entregar soluções rápidas e eficazes.

A empresa possui mais de dez anos de experiência no setor, com um profundo conhecimento dos procedimentos relacionados aos órgãos de controle e reguladores (como ANAC e outros), essencial para garantir que o aeroporto esteja em conformidade com as normas de operação e segurança. Além de atuar na execução dos projetos, a empresa também realiza capacitação dos servidores municipais, o que é fundamental para garantir a continuidade das operações e a gestão eficiente do aeroporto no futuro.



PREFEITURA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
GERÊNCIA DE SERVIÇOS PÚBLICOS
CNPJ 03.155.934/0001-90

01

A experiência prática sugere que, com uma gestão mais eficiente, o aeroporto pode gerar lucros substanciais para o município, o que justifica o investimento em serviços especializados para garantir a viabilidade financeira e operacional do aeroporto.

O conhecimento comprovado e especializado, com histórico de sucesso em projetos de implantação e reforma de aeroportos.

Cumprimento rigoroso de prazos e qualidade, conforme demonstrado no caso de Santa Maria.

Capacitação da equipe técnica local, o que fortalece a gestão interna a longo prazo e evita a paralisação das atividades.

Experiência em lidar com órgãos reguladores, reduzindo os riscos de inadimplência ou problemas com fiscalização.

Solução 2: Indicações de Outras Cidades – Falta de Dados Concretos e Análise Subjetiva

A solução baseia-se em indicações de outras cidades que contrataram serviços similares. Embora essas referências possam ser úteis para gerar confiança, o processo é subjetivo, sem dados objetivos que permitam comparar a qualidade ou a relevância dos serviços oferecidos.

Não há dados mensuráveis sobre o impacto ou sucesso dos serviços prestados nas cidades indicadas, tornando a análise de eficácia difícil.

A administração carece de equipe especializada para realizar a análise técnica das empresas indicadas, o que pode acarretar custos adicionais para avaliar o potencial das prestadoras de serviço.

A ausência de resultados mensuráveis e a falta de comparação direta dificultam a escolha fundamentada de uma empresa adequada.

Sem a devida análise técnica, pode-se acabar contratando uma empresa sem a experiência necessária para lidar com as complexidades do aeroporto.

A administração precisaria contratar uma equipe especializada para avaliar as empresas indicadas, o que pode gerar custos adicionais.

Dentre a análise comparativa e Melhores Soluções, a Solução 1 apresenta as melhores condições para garantir a eficiência operacional do Aeroporto Municipal Ariosto da Riva, principalmente pela experiência comprovada da empresa em implantação e reforma de aeroportos, bem como pelo conhecimento detalhado dos processos regulatórios e a capacitação oferecida aos servidores municipais. A gestão eficiente que a empresa pode proporcionar ao longo do tempo traria benefícios financeiros substanciais para o município, reduzindo o risco de paralisação das operações e contribuindo para o desenvolvimento sustentável do aeroporto.

Solução 2, por outro lado, apresenta uma análise menos estruturada e subjetiva, uma vez que não há dados concretos sobre a eficácia dos serviços prestados nas cidades indicadas. A falta de



PREFEITURA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
GERÊNCIA DE SERVIÇOS PÚBLICOS
CNPJ 03.155.934/0001-90

07

mensuração objetiva dos resultados e a necessidade de uma equipe especializada para avaliação indicam que, embora esta solução possa parecer uma alternativa de custo potencialmente mais baixo, ela envolve riscos significativos relacionados à qualidade e à confiabilidade dos serviços prestados. A Solução 2 apresenta riscos elevados de insegurança quanto à qualidade e à necessidade de análise adicional, o que pode gerar custos imprevistos e comprometer a viabilidade do projeto.

A Solução 1 é a mais indicada, pois garante qualidade, eficiência e experiência comprovada, elementos essenciais para o sucesso do Aeroporto Municipal Ariosto da Riva. A capacitação da equipe interna também é um ponto fundamental para o desenvolvimento e continuidade da operação do aeroporto, o que fortalece a proposta de longo prazo. Embora o custo inicial possa ser mais elevado, a gestão eficiente e a conformidade com as regulamentações são fatores que justificam o investimento.

Portanto, a recomendação é pela contratação da Solução 1, dada a sua experiência comprovada, a capacitação oferecida e os resultados tangíveis já obtidos em projetos semelhantes.

ITEM	CÓD	DESCRIÇÃO DO(S) ITEM(NS)	UN.	QTD.	PREÇO MÁXIMO UNITÁRIO	PARTICIPAÇÃO LC N.º 123/06
1	29181	Contratação de empresa especializada em elaboração de projeto de balizamento e iluminação do Aeroporto Municipal Ariosto da Riva do Município de Naviraí/MS.	1	1	98.310,00	Exclusivo ME/EPP/MEI
VALOR TOTAL DA CONTRATAÇÃO					R\$	

• **Balizamento Aeroportuário:** Sistema de iluminação (luzes de borda, taxiway e cobertura), conforme RBAC 154, para operações noturnas.

O projeto abordará o sistema de balizamento aeroportuário, com objetivo de garantir a segurança e a eficiência das operações aéreas, proporcionando uma iluminação adequada e sinalização visual para aeronaves e pilotos. O balizamento aeroportuário será projetado levando em conta o layout das pistas, taxiways e área de manobra. Serão definidos os tipos e quantidades de luzes de balizamento, bem como o sistema de controle de monitoramento.

• **Acompanhamento e Aprovação do Projeto junto a ANAC e DECEA.**



6. ANÁLISE DE DEMANDA, DE CONSUMO ANTERIORES E PERSPECTIVA FUTURA

6.1 Não se aplica, pois não existem contratações anteriores deste objeto pretendido e será a primeira aferição realizada.

7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES.

7.1. Tratando-se de serviços técnicos e de assessoria, a quantidade é definida por orçamento da empresa, que analisou os problemas e as necessidades da estrutura hoje constante no Aeroporto Municipal Ariosto da Riva.

Ao se considerar as condições atuais de Infraestrutura para a adequação pretendida, os seguintes trabalhos deverão ser realizados para o Aeroporto do Município de Naviraí – MS, para tanto, serão realizados os serviços listados abaixo:

- **Balizamento Aeroportuário:** Sistema de iluminação (luzes de borda, taxiway e cobertura), conforme RBAC 154, para operações noturnas.

O projeto abordará o sistema de balizamento aeroportuário, com objetivo de garantir a segurança e a eficiência das operações aéreas, proporcionando uma iluminação adequada e sinalização visual para aeronaves e pilotos. O balizamento aeroportuário será projetado levando em conta o layout das pistas, taxiways e área de manobra. Serão definidos os tipos e quantidades de luzes de balizamento, bem como o sistema de controle de monitoramento.

- **Acompanhamento e Aprovação do Projeto junto a ANAC e DECEA.**

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO E REQUISITOS OBRIGATÓRIOS

Dentre as soluções pertinentes ao caso, bem como a urgência da demanda e o trabalho singular que apresenta, com todo o trabalho oferecido pela empresa escolhida, o preço é razoável e dentro dos padrões de mercado, sendo que futuramente gerará a economia e capacidade para operacionalização de toda a estrutura do Aeroporto.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

9.1. Os resultados pretendidos com a contratação de serviços de assessoria técnica especializada para o Aeroporto Municipal Ariosto da Riva visam, principalmente, melhorar a operação, a gestão e a infraestrutura do aeroporto, garantindo sua eficiência, segurança e sustentabilidade. A seguir, estão os principais resultados almejados com a execução dessa ação:

1. Melhoria na Operação Aeroportuária:



PREFEITURA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
GERÊNCIA DE SERVIÇOS PÚBLICOS
CNPJ 03.155.934/0001-90

Otimização das operações diárias, ajustando os processos operacionais do aeroporto, reduzindo gargalos e melhorando a fluxo de passageiros e carga.

Maior agilidade no atendimento aos passageiros e carga, implantando práticas mais eficientes para o gerenciamento do fluxo de passageiros, com foco na agilidade, segurança e comodidade.

Redução de custos operacionais, melhorando a gestão e eficiência dos processos deve resultar em redução de custos operacionais, aproveitando melhor os recursos existentes.

2. Conformidade Regulatória e Segurança:

Atendimento às exigências da ANAC e órgãos reguladores ajudando a garantir que o aeroporto esteja em total conformidade com as normas da Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC) e outros órgãos reguladores, minimizando o risco de interrupções nas atividades ou multas.

Fortalecimento da segurança operacional: Implementação de protocolos de segurança mais rigorosos, garantindo que o aeroporto esteja preparado para situações de emergência e que as normas de segurança sejam seguidas de forma eficaz.

3. Capacitação e Aperfeiçoamento da Gestão Local:

Treinamento da equipe local: A capacitação dos servidores municipais e da equipe técnica do aeroporto em gestão operacional e técnica, visando maior autonomia e qualificação da equipe para lidar com os desafios da administração do aeroporto.

Capacitação em melhores práticas de gestão aeroportuária: Implementação de práticas de gestão estratégica e planejamento a longo prazo, garantindo que a operação continue de maneira sustentável e eficiente após o término da assessoria.

4. Aumento da Rentabilidade e Sustentabilidade Econômica:

Incremento na geração de receita: A melhoria na operação e infraestrutura pode resultar em um aumento da atratividade do aeroporto, atraindo novas companhias aéreas, aumentando o volume de passageiros e de carga e, consequentemente, gerando mais receita.

Rentabilidade para o município: Com a gestão mais eficiente, o aeroporto pode passar a gerar lucros para o município, com a redução de custos e aumento de receitas, o que contribuirá para o equilíbrio financeiro e a sustentabilidade do aeroporto no longo prazo.

5. Melhoria na Imagem do Aeroporto:

A modernização da infraestrutura aeroportuária, incluindo a melhoria do sistema de iluminação da pista, desempenha um papel fundamental no fortalecimento da imagem do aeroporto e no aumento de sua competitividade regional. A instalação de um sistema de iluminação eficiente e moderno permite ampliar a capacidade operacional do aeroporto, especialmente durante



PREFEITURA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
GERÊNCIA DE SERVIÇOS PÚBLICOS
CNPJ 03.155.934/0001-90

010

períodos de baixa visibilidade ou em operações noturnas. Isso posiciona o aeroporto como uma referência em segurança e confiabilidade, atraindo mais companhias aéreas, novos investimentos e estimulando o crescimento das operações logísticas e comerciais.

Além dos benefícios operacionais, a melhoria na iluminação da pista contribui significativamente para a experiência dos usuários, transmitindo maior sensação de segurança e profissionalismo. Passageiros e operadores percebem a qualidade da infraestrutura como um reflexo direto do compromisso do aeroporto com a excelência e o conforto. Esse tipo de aprimoramento impacta positivamente na percepção dos clientes, aumentando sua satisfação e fortalecendo a reputação do aeroporto como um ambiente moderno, seguro e eficiente. A combinação de avanços técnicos com foco na experiência do usuário consolida o aeroporto como um ativo estratégico para a região.

A ação de contratar serviços de assessoria técnica especializada visa resultados concretos e sustentáveis para o Aeroporto Municipal Ariosto da Riva, com foco em melhorar a operação, garantir a conformidade regulatória, capacitar a equipe local, modernizar a infraestrutura e aumentar a rentabilidade do aeroporto, sempre dentro de uma perspectiva de desenvolvimento sustentável e competitividade a longo prazo.

10. PROVIDÊNCIAS PARA ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO

10.1. O ambiente do órgão encontra-se adequado para o recebimento do material.

11. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

11.1. Diante do exposto no Presente Estudo Técnico Preliminar, DECLARO que a presente contratação é VIÁVEL, de forma que nos manifestamos favoráveis à sua continuidade.

Eu, Vania Neloni Machiavelli, matrícula nº 3499-1, lotado na Gerência de Serviços Públicos, digitei, o Estudo Técnico Preliminar;

Eu, Odair Rodrigues dos Santos, matrícula nº 3259-0, lotado na Gerência de Serviços Públicos, contribui com a elaboração Estudo Técnico Preliminar;

Eu, Oseias da Silva Caetano nº 607040-2, lotado na Gerência de Serviços Públicos, contribui com a elaboração do Estudo Técnico Preliminar;

Eu, Marcelo Silveira Monteiro, Gerente de Serviços Públicos, li e concordo com os termos aqui relacionados.



PREFEITURA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
GERÊNCIA DE SERVIÇOS PÚBLICOS
CNPJ 03.155.934/0001-90

011

Naviraí-MS, 09 de Julho de 2025.

ODAIR RODRIGUES DOS SANTOS
GERENTE DE NÚCLEO DE PLANEJAMENTO E
GEORREFERENCIAMENTO

VÂNIA NELOM MACHIAVELLI
GERENTE DE EQUIPE DE COMPRAS

OSEIAS DA SILVA CAETANO
GERENTE DE NÚCLEO DE FISCALIZAÇÃO DE
AEROPORTO

CAIO SANTOS DORCE
ENGENHEIRO CIVIL

MARCELO SILVEIRA MONTEIRO
GERENTE DE SERVIÇOS PÚBLICOS E
ORDENADOR DE DESPESAS