



ESTADO DO MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA BELA DA SANTÍSSIMA
TRINDADE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
FAZENDA



Estudo Técnico Preliminar nº 002/2026

1. Informações básicas

2. Introdução

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

No presente documento será avaliada a viabilidade da contratação pretendida, apresentando-se os elementos essenciais que servirão para compor os documentos do processo de contratação, de modo a melhor atender às necessidades, em conformidade com o artigo 18 da Lei n. 14.133, de 2021, com o decreto municipal n. 023, de 2023 e em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

2.1. Equipe de Planejamento:

Katiuce Marques Alves

Eriana R. de Oliveira

2.2. Documentos de Formalização da Demanda:

DFD nº 034/2026 Portal Nacional de Contratações Públicas

3. Descrição da necessidade

A Prefeitura Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade apresenta, atualmente, um desafio significativo na avaliação e emissão de laudos médicos, o que impacta diretamente na gestão da saúde e das relações de trabalho dos servidores públicos. A defasagem neste processo gera atrasos nas decisões administrativas que envolvem questões essenciais, como a concessão de licenças médicas, adequações no ambiente de trabalho e outras demandas ligadas à saúde ocupacional.

Essa situação resulta em prejuízos não apenas para os servidores, que podem enfrentar inseguranças relacionadas à sua saúde e ao exercício de suas funções, mas também para a administração pública, que se vê impedida de implementar estratégias efetivas de gestão e acompanhamento da saúde do seu quadro funcional. A falta da agilidade na emissão desses laudos compromete o devido tratamento das situações que exigem atenção médica, contribuindo para a insatisfação dos servidores e dificuldade na manutenção de um ambiente produtivo.

Além disso, a correta avaliação das condições de saúde dos servidores deve alinhar-se aos princípios de eficiência, transparência e responsabilidade na gestão pública, sendo crucial para assegurar a saúde e bem-estar do servidor e, consequentemente, garantir o pleno funcionamento dos serviços prestados à população. Diante disso, a necessidade de reestruturação e otimização dos processos envolvidos na análise e emissão dos laudos médicos é evidente, não apenas pela melhoria na resposta às demandas individuais, mas também pela promoção de um ambiente de trabalho mais saudável e eficiente.

Em síntese, ao identificar a dificuldade na avaliação e emissão de laudos médicos, esta descrição evidencia a relevância desta demanda para o interesse público, ressaltando que a superação deste obstáculo é fundamental para a implementação de políticas eficazes de saúde no âmbito da administração pública municipal. Portanto, uma abordagem adequada da questão contribuirá significativamente para a melhoria dos serviços oferecidos e para o fortalecimento do vínculo entre a prefeitura e seus servidores.





ESTADO DO MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA BELA DA SANTÍSSIMA
TRINDADE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
FAZENDA



4. Área Requisitante

Secretaria Municipal de Administração e Fazenda

5. Descrição dos requisitos da contratação

A Prefeitura Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade está em busca de serviços especializados em perícia médica para atender às suas demandas funcionais e garantir a adequação e a qualidade dos atestados emitidos. Para isso, foram definidos os seguintes requisitos que devem ser atendidos pela proposta a ser contratada:

1. O prestador de serviços deve possuir equipe técnica composta por médicos peritos com especialização reconhecida em medicina do trabalho, psiquiatria, clínico geral, ortopedia, cardiologia e neurologia com registro ativo no conselho de classe.
2. Possuir experiência comprovada na realização de perícias médicas, preferencialmente no âmbito da administração pública;
3. Disponibilizar estrutura física adequada para atendimento presencial, em conformidade com as normas sanitárias e de acessibilidade, garantindo condições de conforto, privacidade e segurança aos servidores periciados.
4. As perícias devem ser realizadas com prazo máximo de até 10 dias úteis após a solicitação formal pela Prefeitura, assegurando agilidade no processo de avaliação.
5. Os laudos periciais devem ser elaborados em conformidade com as normas técnicas vigentes e apresentados em formato escrito e digital, contendo todas as informações pertinentes, como diagnóstico, conclusão e recomendações.
7. Emitir laudos médicos claros, fundamentados e conclusivos, dentro dos prazos estabelecidos pela administração municipal;
9. Ter disponibilidade para atendimento conforme a demanda da Prefeitura, respeitando os horários previamente definidos;

Comprovante de inscrição no CNPJ (quando empresa).

Certidões negativas de débitos federais, estaduais e municipais.

Certidão de Regularidade do FGTS (quando empresa).

Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas (CNDT).

Declaração de inexistência de impedimentos para contratar com a Administração Pública.

6. Levantamento de mercado

Soluções disponíveis para a avaliação e emissão de laudos médicos na Prefeitura Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade:

- 1. Implementação de sistema eletrônico de gestão de saúde**
- Vantagens:
- Centralização dos dados: permite que todos os laudos médicos sejam armazenados em um único banco de dados, facilitando o acesso e a análise.
 - Agilidade nos processos: automatiza fluxos de trabalho, reduzindo o tempo de espera na emissão de laudos.
 - Melhor controle e monitoramento: relatórios gerenciais podem ser gerados com facilidade, permitindo acompanhamento da saúde dos servidores.
 - Integração com outros sistemas da prefeitura: possibilita troca de informações entre setores relacionados, como recursos humanos e jurídico.





ESTADO DO MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA BELA DA SANTÍSSIMA
TRINDADE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
FAZENDA



Desvantagens:

- Custo de implementação elevado: aquisição e customização do software podem exigir investimento inicial significativo.

- Necessidade de capacitação: treinamento deve ser fornecido a servidores que utilizarão o sistema, aumentando tempo e custo de implementação.

- Manutenção contínua: necessidade de contratos de suporte técnico e atualizações, que podem gerar custos recorrentes.

2. Contratação de serviço terceirizado de avaliação médica (junta médica).

Vantagens:

- Expertise especializada: empresas especializadas em medicina do trabalho trazem experiência e conhecimento profundo com processos e laudos.

- Redução de carga administrativa: a prefeitura pode se concentrar em outras áreas enquanto o serviço é gerido externamente.

- Flexibilidade: possibilidade de ajustar o escopo e a quantidade de serviços conforme a demanda.

Desvantagens:

- Custo variável: dependendo da quantidade de laudos e avaliações necessárias, os custos podem aumentar significativamente ao longo do tempo.

- Dependência externa: a qualidade dos serviços dependerá da empresa contratada, o que pode afetar a consistência dos laudos emitidos.

- Dificuldade de controle: maior dificuldade em supervisionar a qualidade e a agilidade dos processos caso não haja uma boa comunicação.

3. Protocolo padrão de atendimento com equipe interna

Vantagens:

- Baixo custo fixo: utilização dos servidores já existentes, sem a necessidade de novas contratações ou grandes investimentos.

- Agilidade na emissão de laudos: menor burocracia interna e fácil ajuste de processos.

- Conhecimento institucional: os profissionais que atuam internamente possuem maior compreensão das especificidades da instituição.

Desvantagens:

- Limitada capacidade de atendimento: em caso de aumento do volume de demandas, a equipe interna pode ficar sobrecarregada.

- Falta de tecnologia avançada: depender de processos manuais pode resultar em erros e demora na emissão dos laudos.

- Potencial necessidade de formação: pode ser necessário treinamento específico em medicina do trabalho, o que gera custos e tempo de execução.

4. Desenvolvimento de um aplicativo móvel para solicitação de laudos

Vantagens:

- Acesso prático e rápido: facilita ao servidor solicitar laudos diretamente do celular, aumentando a eficiência.

- Melhoria da comunicação: permite notificações e atualizações diretas sobre o status dos laudos.

- Modernização do processo: acompanha tendências tecnológicas, o que pode valorizar a imagem da Prefeitura.

Desvantagens:

- Custo de desenvolvimento elevado: projetar e implementar um aplicativo pode requerer um investimento alto inicialmente.

- Necessidade de suporte técnico constante: problemas técnicos e manutenção do aplicativo podem demandar atenção continuada e custo adicional.

- Limitado uso por público-alvo: servidores que não têm familiaridade com tecnologia podem ter dificuldade em utilizar o aplicativo.

Análise **Comparativa:**

- Sistema eletrônico de gestão de saúde é vantajoso pela centralização e agilidade, embora tenha alto custo inicial.

- Terceirização oferece expertise, mas há risco de dependência e custos variáveis.

- Protocolo interno é econômico e utiliza conhecimentos existentes, mas limita-se em capacidade e tecnologia.





ESTADO DO MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA BELA DA SANTÍSSIMA
TRINDADE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
FAZENDA



- Aplicativo móvel proporciona modernização e acesso facilitado, mas representa custo elevado de desenvolvimento e requer manutenção.

A melhor solução deve considerar a combinação de custo, tempo de implementação e eficiência na emissão de laudos médicos. Avaliar o volume de demanda e a capacidade da equipe interna também será essencial na escolha ideal.

7. Descrição da solução como um todo

2. Contratação de serviço terceirizado de avaliação médica (junta médica)

A empresa ou profissional contratado deverá prestar serviços especializados de perícia médica para atender às demandas da Prefeitura Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade, compreendendo, no mínimo, as seguintes atividades:

1. **Realização de perícias médicas oficiais** nos servidores municipais para avaliação da capacidade laborativa.
2. **Análise de atestados médicos**, exames, laudos e demais documentos apresentados pelos servidores, quando necessário.
3. **Avaliação para concessão, prorrogação ou encerramento de licenças para tratamento de saúde.**
4. **Avaliação para readaptação funcional**, verificando a compatibilidade das limitações do servidor com as atribuições do cargo.
5. **Avaliação para retorno ao trabalho**, após afastamentos por motivos de saúde.
6. **Avaliação para concessão de aposentadoria por incapacidade permanente**, quando prevista na legislação aplicável.
7. **Avaliação de acidentes de trabalho e doenças ocupacionais**, emitindo parecer técnico quanto ao nexo causal, quando solicitado.
8. **Emissão de laudos, pareceres e relatórios técnicos**, contendo conclusão fundamentada sobre a aptidão, inaptidão, necessidade de afastamento, readaptação ou demais condições avaliadas.
9. **Prestação de esclarecimentos técnicos** à Administração Municipal, sempre que solicitados, acerca dos laudos e pareceres emitidos.
10. **Manutenção do sigilo profissional** sobre todas as informações médicas e pessoais dos servidores avaliados.
11. **Entrega dos laudos e pareceres dentro dos prazos estabelecidos**, garantindo celeridade na tomada de decisões administrativas.
12. **Observância das normas do Conselho Federal de Medicina (CFM), Conselho Regional de Medicina (CRM), legislação previdenciária, trabalhista e estatutária aplicável aos servidores públicos municipais.**

8. Estimativa das quantidades a serem contratadas

As estimativas das quantidades dos serviços a serem contratados foram elaboradas com base no histórico de afastamentos realizados nos exercícios anteriores pela Administração Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade. Considerando que foram realizados 139 afastamentos, foi calculada uma média de 10 afastamentos mês.

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO
Lote 01





ESTADO DO MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA BELA DA SANTÍSSIMA
TRINDADE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
FAZENDA



Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	00018522 - Serviço de perícia Médica (junta médica)	Serviço	130,00	R\$ 1.600,00	R\$ 208.000,00
Valor Total				R\$ 208.000,00	

9. Estimativa do valor da contratação

208.000,00 (duzentos e oito mil reais).

A estimativa do valor da contratação foi elaborada mediante pesquisa de preços realizada junto a fornecedores do ramo de prestação de serviços de perícia médica.

Solicitações de cotação encaminhadas aos fornecedores via WhatsApp;

10. Justificativa para o parcelamento ou não da solução

A justificativa para o parcelamento da contratação de serviços de perícia médica e junta médica para a Prefeitura Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade se fundamenta em aspectos técnicos e operacionais que visam garantir a eficiência e a efetividade do processo. O parcelamento permitirá a execução dos serviços de forma escalonada, possibilitando uma melhor gestão do fluxo de trabalho e evitando sobrecargas na equipe técnica responsável pela análise das demandas. Isso é especialmente relevante considerando a alta demanda por laudos médicos, que podem variar ao longo do tempo conforme as necessidades administrativas e os quadros de saúde dos servidores. Adicionalmente, o parcelamento facilitará a adaptação dos serviços às particularidades de cada caso, permitindo ajustes nas metodologias empregadas e na alocação de recursos humanos e materiais. Essa flexibilidade poderá resultar em um atendimento mais ágil e preciso, contribuindo para a melhoria na qualidade dos laudos emitidos e impactando positivamente a tomada de decisões pela prefeitura. Com isso, a agilidade nos processos administrativos será contemplada, minimizando os riscos de atrasos e ineficiências que poderiam comprometer as ações de saúde e trabalho dentro do município. Por fim, a adoção de um modelo de contratação parcelada pode impactar favoravelmente o interesse público ao assegurar que a prestação dos serviços ocorra de maneira contínua e programada, alinhada às reais necessidades administrativas da Prefeitura. Essa abordagem não só visa otimizar o uso dos recursos públicos como também propõe um atendimento mais adequado e humanizado aos servidores, essencial para a promoção da saúde no ambiente de trabalho. Portanto, o parcelamento é uma estratégia claramente benéfica para a execução eficiente da solução escolhida.

11. Contratações correlatas e/ou interdependentes

Não possui interdependência com outras Contratações.

12. Alinhamento entre a contratação e o planejamento

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual elaborado na Organização para o exercício 2026 e está formalizado no DFD nº 34

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação de serviços para a avaliação dos servidores municipais que apresentarem atestado médico temporário (perícia médica) traz resultados significativos em termos de economicidade. Com essa solução, a Prefeitura Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade otimiza o uso dos recursos financeiros disponíveis, pois possibilita uma gestão mais eficiente das licenças médicas e, conseqüentemente, reduz os custos com substituições





ESTADO DO MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA BELA DA SANTÍSSIMA
TRINDADE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
FAZENDA



e horas extras que poderiam ser destinadas ao atendimento dessas demandas. A realização de laudos médicos adequados permite que a administração pública tome decisões precisas sobre a capacidade de trabalho dos servidores, evitando gastos desnecessários e assegurando que apenas aqueles realmente incapacitados sejam afastados.

Além disso, a solução proposta garante um melhor aproveitamento dos recursos humanos. A implementação de um processo ágil de avaliação dos atestados médicos resulta na redução do tempo de inatividade dos servidores, permitindo que os profissionais ocupem seus postos de trabalho de forma mais célere e eficaz. Isso não só minimiza o impacto nas atividades administrativas, mas também maximiza a produtividade da equipe, promovendo um ambiente de trabalho mais estável e saudável.

Os recursos materiais também são otimizados, uma vez que a centralização das avaliações médicas em um serviço especializado evita a dispersão de esforços e equipamentos em diferentes setores da administração municipal. Com isso, a contratação de um serviço específico reduz a necessidade de múltiplas contratações temporárias ou serviços terceirizados para a realização de perícias em massa, resultando em menor custo operacional.

Em suma, a escolha pela contratação de um serviço de avaliação dos servidores com atestado médico temporário propõe uma solução sustentável que maximiza a economicidade e proporciona uma gestão mais eficiente dos recursos humanos, materiais e financeiros da Prefeitura Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade. Tal estratégia promete elevar a eficácia dos processos administrativos relacionados à saúde do servidor público, assegurando que a prestação de serviços essenciais ocorra de maneira contínua e sem interrupções desnecessárias.

14. Providências a serem adotadas

Para a implementação eficaz do serviço de perícia médica na Prefeitura Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade, é imprescindível adotar uma série de providências que garantam a qualidade dos laudos médicos e a agilidade nos processos administrativos. As ações a seguir são essenciais para o pleno funcionamento da solução escolhida.

Em primeiro lugar, é necessário realizar um levantamento das necessidades específicas da administração em relação à perícia médica. Esse diagnóstico deve identificar a demanda por serviços periciais, os tipos de laudos que precisam ser emitidos e as especialidades médicas mais relevantes para atender aos servidores municipais. Com base nessa análise, será possível dimensionar adequadamente a equipe de profissionais a ser contratada.

A segunda providência envolve a definição clara dos critérios técnicos necessários para a seleção dos profissionais que comporão a equipe de perícia médica. Isso inclui a elaboração de um perfil profissional detalhado que abarque as qualificações acadêmicas, experiências prévias e habilidades específicas exigidas para atuar nas diversas áreas da saúde relacionadas ao funcionalismo público.

Outra ação essencial é a implementação de um protocolo padrão para a execução dos atendimentos e emissão dos laudos médicos. Esse protocolo deve ser elaborado com a participação de especialistas da área de saúde, visando garantir a uniformidade e a qualidade dos laudos, além de assegurar que todos os procedimentos estejam alinhados com as melhores práticas estabelecidas pela medicina trabalhista.





ESTADO DO MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA BELA DA SANTÍSSIMA
TRINDADE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
FAZENDA



Adicionalmente, considerando a especificidade da solução, é fundamental promover a capacitação dos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato com a empresa prestadora de serviços. Essa capacitação deve focar em temas como auditoria de laudos médicos, análise crítica de pareceres, ética no trabalho médico e legislação pertinente. A formação adequada permitirá que os servidores desenvolvam competências para avaliar a qualidade dos laudos e a conformidade dos serviços prestados.

Por fim, a implementação de um sistema de informação integrado também é uma providência importante, permitindo o gerenciamento eficiente dos dados dos servidores, laudos emitidos e acompanhamento dos prazos dos processos administrativos. Este sistema facilitará a acessibilidade e a transparência das informações, contribuindo para a efetividade dos serviços de perícia médica e para a melhoria da tomada de decisões.

Essas providências, quando bem implementadas, proporcionarão uma estrutura sólida e eficiente para a realização do serviço de perícia médica na Prefeitura Municipal de Vila Bela da Santíssima Trindade, assegurando que as necessidades dos servidores sejam atendidas de maneira ágil e eficaz.

15. Possíveis impactos ambientais

Em resumo, a análise dos impactos ambientais não se aplica à presente contratação, uma vez que se trata de **serviço de perícia médica**, de natureza **intelectual e continuada**, que **não envolve aquisição de bens, obras ou atividades potencialmente poluidoras**, tampouco gera consumo relevante de recursos naturais ou produção de resíduos capazes de causar impactos ambientais significativos.

16. Classificação quanto ao sigilo deste documento

As informações contidas no presente estudo poderão estar disponíveis para qualquer interessado, pois não se caracterizam como sigilosas na forma da Lei nº 12.527/2011.

17. Declaração de viabilidade

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

18. Responsáveis

Elaborado por: Eriana R de Oliveira

Aprovado por: Katiuce Marques Alves

Vila Bela da Santíssima Trindade – MT, 01 de junho de 2026

Katiuce Marques Alves
SECRETÁRIA DE ADMINISTRAÇÃO E FAZENDA
611/2025





ESTADO DO MATO GROSSO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA BELA DA SANTÍSSIMA
TRINDADE
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E
FAZENDA



Eriana R. [de](#) Oliveira
AUXILIAR ADMINISTRATIVO



VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS

Este documento foi assinado digitalmente/eletronicamente pelos seguintes signatários nas datas indicadas



Código: 4e1c978a-f15b-49b7-bf0a-ad182c224c0e

URL: <https://www.bid.startgov.com.br/validacao>

Lista de Assinaturas

Katiuce Marques Alves

CPF: 002.XXX.XXX-98

Tipo de assinatura: Assinatura Simples

Assinado em: 02/06/2026 10:16:03 (GMT-03:00)