

Estudo Técnico Preliminar 93/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 60583.001041/2025-06

2. Descrição da necessidade

2.1. Contratação de pessoa jurídica especializada na prestação de serviços de capacitação para aquisição de 04 (quatro) inscrições no treinamento "**Curso Siafi - Teórico e Prático de Execução Orçamentária e Financeira no Sistema**", na modalidade presencial, a ser realizado no período de **30 de junho a 4 de julho de 2025**, conforme especificações abaixo:

ITEM	DESCRIÇÃO /ESPECIFICAÇÃO	CATMAT OU CATSER	UN.	QTD.	VALOR ESTIMADO	
					UNITÁRIO com desconto 20%	TOTAL
1	Contratação de pessoa jurídica especializada na prestação de serviços de capacitação para aquisição de 04 (quatro) inscrições no " Curso Siafi - Teórico e Prático de Execução Orçamentária e Financeira no Sistema ", na modalidade presencial , a ser realizado no período de 30/06 a 04/07 março de 2025 .	21172	01	04	R\$ 2.440,00	R\$ 9.760,00
CUSTO TOTAL GERAL ESTIMADO						R\$ 9.760,00

2.2. O evento de capacitação está regulamentado no Decreto nº 9.991, de 28 de agosto de 2019, alterado pelo Decreto nº10.506, de 05 de outubro de 2020, que instituiu a Política Nacional de Desenvolvimento de Pessoal da Administração Pública Federal.

2.3. Cabe à Coordenação-Geral de Gestão de Pessoas estabelecer as ações pertinentes à implantação do Plano de Desenvolvimento dos Servidores e Militares da administração central do Ministério da Defesa, por meio do Plano de Desenvolvimento de Pessoas, visando a atualização e a melhoria da eficiência do serviço público e o enriquecimento intelectual desses agentes no desempenho de suas atividades.

2.4. Registra-se que a contratação do curso "**Curso Siafi - Teórico e Prático de Execução Orçamentária e Financeira no Sistema**" visa atender a necessidade de capacitação identificada no Levantamento de Necessidade de Desenvolvimento LND /2025, prevista no Plano de Desenvolvimento de Pessoas da administração central do Ministério da Defesa (ACMD) - definido para o exercício de 2025, Anexo II Linhas 146 e 74 (7722802), divulgado conforme Portaria nº 358/DEADI/SEORI/SG-MD (7722742), de 22 de janeiro de 2025, publicado no Boletim de Pessoal e Serviço do MD nº 04, de 24 de janeiro de 2025 (7713890).

2.5. Nesse sentido, a referida ação de desenvolvimento foi homologada no **Portal do SIPEC, Identificador. 415616 - Siafi Operacional – Execução Orçamentária e Financeira no Siafi, Linha 185**, conforme documento anexo (8022445). Vale ressaltar que o órgão central do SIPEC em parceria com a ENAP realizaram a análise dos Planos de Desenvolvimento de Pessoas dos órgãos e entidades da APF e o resultado - manifestação técnica individualizada para cada órgão no sistema SIPEC e foi disponibilizada a esta Pasta, conforme consta no doc. SEI nº 8022456.

2.6. O referido curso possibilitará capacitar profissionais para uma compreensão integral do SIAFI, incluindo as rotinas de execução orçamentária e financeira e o aprofundamento teórico sobre os temas; compreensão das estrutura do orçamento público, o ciclo orçamentário e financeiro, as definições e classificações de receita e despesa públicas, entre outros aspectos cruciais para a execução orçamentária e financeira governamental.

2.7. Aperfeiçoar as atividades de auditoria; aprimorar e assegurar a eficiência, legalidade dos atos, a eficácia e a efetividade nas tarefas realizadas no Setor de Execução Financeira; melhorar a compreensão e entender a rotina que envolve as fases da execução da despesa; mais precisamente aprender a operar funcionalidades importantes.

2.8. A solução para este problema visa desenvolver novos saberes, processos ou ferramentas relacionadas ao trabalho.

2.9. Utilizar os dados gerados ou coletados em informações gerenciais que possibilitem a melhoria dos processos relacionados à auditoria interna; estimular a reflexão aplicada as novas regra e à busca da correta interpretação de todos os artigos da legislação; saber enquadrar corretamente as hipóteses de afastamento do Dever Geral de Licitar de acordo com cada caso, identificando quais serviços são licitáveis, dispensáveis e inexigíveis; melhor, planejar e acompanhar a execução dos contratos.

2.10. A contratação do "**Curso Siafi - Teórico e Prático de Execução Orçamentária e Financeira no Sistema**", visa atender as necessidades da Divisão de Execução Orçamentária e Financeira - DEOF, do Departamento do Programa Calha Norte (DPCN) e da Seção de Geral de Próprios Nacionais Residenciais (SEGPNR) do Departamento de Engenharia e Serviços Gerais - DESEG, deste órgão.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenação de Desenvolvimento de Pessoas	MAGDA ROSELAINE DE VARGAS LISBÔA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Em razão da contratação ser uma inexigibilidade de licitação, com base na alínea f e inciso III do artigo 74, da Lei14.133, de 2021, deverá a contratada observar os seguintes requisitos:

- Possuir notória especialização nos temas pretendidos;
- Possuir experiência comprovada na temática envolvida;
- Possuir profissionais devidamente capacitados para atender à demanda da contratante;
- Possuir condições de cumprir fielmente o objeto contratado;
- Promover transferência de conhecimento.

4.2. Somado a isso, a empresa contratada deverá estar devidamente cadastrada junto ao sistema SICAF ou possuir a documentação obrigatória atualizada (INSS, Receita Federal, FGTS, Certidão negativa de débitos trabalhistas (CNDT) emitida pelo TST, e estar quite em todas as certidões emitidas com base na Consulta Consolidada de Pessoa Jurídica, emitida pelo TCU (Certidões Administração Pública Federal, disponível em: <https://certidoes-apf.apps.tcu.gov.br/>).

4.3. Além dos requisitos supracitados, é necessário também que a contratada promova transferência de conhecimento.

4.4. Conforme Estudos Preliminares, os requisitos da contratação abrangem os seguintes critérios:

4.5. Do prazo de execução:

- a. O prazo para execução do serviço será de acordo com o cronograma do evento de capacitação.
- b. O prazo para início da execução do serviço será de acordo com a data de realização do curso, ou seja, 30 de junho a 7 de julho de 2025.
- c. Horário: O curso é ministrado das 8h às 13h, nas datas mencionadas.
- d. A Carga Horária da capacitação é de 24 (vinte e quatro) horas.

5. Levantamento de Mercado

5.1. Foi efetuada pesquisa mercadológica, todavia, após reiteradas buscas, não foi identificado curso ou evento similar, ao proposto pela empresa MMP CURSOS Capacitação e Treinamento, portanto, depreende-se que é a única a promover, divulgar, comercializar e realizar o Curso: Siafi Operacional - Execução Orçamentária e Financeira no SIAFI, nos termos do conteúdo e estrutura curricular apresentada, e o valor individual da inscrição **com desconto de 20% concedido pela empresa** é de R\$ **2.440,00 (dois mil quatrocentos e quarenta reais)**, perfazendo o valor total de **R\$ 9.760,00 (nove mil, setecentos e sessenta reais)**, para as **04 (quatro) inscrições**, compatível com a prática do mercado. Sendo essa empresa de atuação correlata à temática proposta pelo evento, dispondo de palestrantes, facilitadores, e instrutores de renomados e com reconhecida relevância para os temas que serão oportunamente tratados no treinamento.

5.2. Relevante registrar que no inciso V e § 4º do art.23, da Lei nº 14.133, de 2021 determina a realização de pesquisa de preço no seguinte sentido:

(...)

Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

(...)

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma de regulamento.

(...)

§ 4º Nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida nos §§ 1º, 2º e 3º deste artigo, o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo.

5.3. Para comprovação da razoabilidade do preço praticado pela empresa, e visando verificar contratos iguais ou semelhantes firmados pela empresa com outras instituições, seguem anexo as Notas de Empenhos/Fiscais (doc. sei nº 8021464), emitidas em favor da contratada.

5.4. Cumpre registrar que, a formalização da contratação dar-se-á pela emissão da nota de empenho e concluída pela emissão de nota fiscal, para pagamento ao final da prestação do serviço.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. Trata-se da contratação, por meio de inexigibilidade, do Curso "Siafi Operacional - Execução Orçamentária e Financeira no SIAFI", pela empresa MMP CURSOS Capacitação e Treinamento, no período de 30 de junho a 4 de julho de 2025, modalidade presencial, carga horária 24h, para 04 (quatro) agentes públicos do Ministério da Defesa, onde serão abordados os seguintes tópicos:

- Módulo I - Fundamentação Teórica

- 1) Orçamento Público;
- 2) Conceitos de Orçamento;
- 3) Orçamento-Programa;
- 4) Princípio Orçamentário da Especificação – Conhecendo e discutindo com profundidade sobre: Esfera, PTRES, Fonte, ND, UGR, PI;
- 5) Instrumentos de Planejamento e Orçamento (PPA/LDO e LOA);
- 6) Ciclo Orçamentário;

- 7) Classificações Orçamentárias;
- 8) Estágios da Despesa com destaque para “Em Liquidação”;
- 9) Distinção entre Crédito X Recursos;
- 10) Manual SIAF

- Módulo II – As Inovações da Execução Orçamentária e Financeira com o

PCASP:

- 1) Por que do PCASP?
- 2) Características e Estrutura do PCASP;
- 3) Indicadores de Superávit Financeiro (ISF);
- 4) Tabela de Eventos e o ISF;
- 5) DE/PARA – Contas antigas para o novo Plano (CONORIGEM);
- 6) Quinto Nível da conta contábil – importância para fins de consolidação;
- 7) Fato Gerador do Passivo Exigível (VPD). Em que momento surge um Passivo?

- Módulo III – Resoluções de Exercícios Práticos no SIAFI – Estudos de

Casos e Atividades:

- 1) Transações de Informações (LISTAUSUG e PERFIL);
- 2) COMUNICA;
- 3) Tabelas Administrativas (CONORGAO, CONUG, CONUO)
- 4) Tabelas Orçamentárias (CONPT, CONPTRES, CONFUNTE.);
- 5) Tabelas de Apoio (CONEVENTO e CONCONTA);
- 6) Tabela Contábil (CONORIGEM);
- 7) Consulta Documentos (CONND, CONNC, CONPF, CONOB, CONNE, CONNL e CONNS);
- 8) Consulta Natureza SOF (CONRECSOF e CONNATSOFF);
- 9) Consultas Vinculação de Pagamento e Categoria de Gastos (CONVINCPAG, CONCATGAST).
- 10) Consultas: BALANCETE e RAZÃO

- Módulo IV – Subsistema de Contas a Pagar e a Receber (CPR) e a

Execução da Despesa no SIAFI:

- 1) Conceitos, Estrutura, Entrada de Dados, Principais Documentos
 - CONSIT;
 - CONTIPDH
 - INCDH
 - CONDH
- 2) Programação Financeira e Descentralização de Recursos no SIAFI (Cota, Sub-Repasse e Repasse);
- 3) Sistemática de Pagamento: Ordens Bancárias
- 4) Ordens Bancárias que transitam pelo Banco do Brasil
- 5) Ordens Bancárias que transitam pelo Banco Central
- 6) Execução da Despesa – Subsistema de Contas a Pagar e a Receber (CPR)
 - Descentralização de Crédito (NC) – Provisão e Destaque;
 - Detalhamento de Crédito (Detaorc);
 - Empenho;
 - Liquidação;
 - Pagamento (GERCOMP e GEROP).

6.2. Para isso, o referido curso será ministrado pelo seguinte instrutor:

RONALDO CARDOSO

Formado em Ciências Contábeis pela AEUDF, em 1999, Pós-Graduado em Contabilidade e Auditoria Governamental pela UNB, em 2005, MBA em Contabilidade Aplicada ao Setor Público pela Universidade Católica de Brasília, 2012. Atua como docente em Escolas de Formação desde 2005. Autor do artigo “O Papel da Conformidade de Registro de Gestão no Controle Preventivo do Ciclo Orçamentário: Um importante instrumento de sinalização para a auditoria e redução de riscos de impropriedades ou irregularidades na gestão pública federal” selecionada para apresentação e publicação no XXXVII Encontro da Associação

Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Administração - EnANPAD 2013, realizado no período de 07 a 11 de setembro de 2013.

STÉPHANO LEITE

Auditor Federal de Finanças e Controle, lotado na Secretaria do Tesouro Nacional (Ministério da Fazenda), desde 2003.
Pós-Graduado em Gestão Fiscal pela Faculdade Unyleya e MBA em Planejamento, Orçamento e Gestão Pública pela FGV.
Engenheiro Civil de formação (UnB), possui larga experiência como instrutor de Cursos de SIAFI, Suprimento de Fundos e Administração Orçamentária e Financeira (AFO) na Administração Pública.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Entende-se necessário a contratação de **04 (quatro) inscrições** no referido curso, solicitado no LND/2025, pela Divisão de Execução Orçamentária e Financeira - DEOF, do Departamento do Programa Calha Norte (DPCN) e da Seção de Geral de Próprios Nacionais Residenciais (SEGNR) do Departamento de Engenharia e Serviços Gerais (DESEG), deste Ministério.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 9.760,00

8.1. De acordo com a proposta de preços apresentada pela empresa MMP CURSOS Capacitação e Treinamento (doc. SEI 8021462), o valor individual da inscrição **com desconto de 20% concedido pela empresa** é de **R\$ 2.440,00 (dois mil quatrocentos e quarenta reais)**, perfazendo o valor total de **R\$9.760,00 (nove mil setecentos e sessenta reais)**, para **04 (quatro) inscrições**.

8.2. Valor total (R\$): R\$ 9.760,00 (nove mil setecentos e sessenta reais).

8.3. Conforme as notas fiscais/empenhos em anexo (8021464) apresentadas pela referida empresa, o valor está de acordo com os valores praticados pela contratada a outros entes públicos e/ou privados.

8.4. A Empresa demonstra assim, sua publicidade e veracidade, uma vez que é o mesmo cobrado a todos os participantes, conforme ilustrado abaixo:

The screenshot displays the MMP Cursos website. At the top, there's a navigation bar with links like 'Intranet', 'SEI / MD', 'Outlook', 'Governo Federal - G...', and 'SEI MD'. Below this, a banner features a laptop displaying the SIAFI system interface and the MMP Cursos logo. The main heading is 'Curso SIAFI - Teórico e Prático de Execução Orçamentária e Financeira no Sistema', with subtext 'Gestão Pública' and 'Credenciado CFC'. A star rating of 5 stars is shown with the text 'Excelente!'. Below this, a 'TURMA' section lists two course offerings: one for Brasília, DF (Online ao Vivo, R\$ 2.190) and one for Recife, PE (Presencial, R\$ 3.050). Both are marked as 'TURMA QUASE CONFIRMADA'. To the right, a 'Reserve sua Vaga!' section provides a registration form with fields for Name, Organization, UF/Estado, E-mail, Telephone, and Modality.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Trata-se de contratação de uma única prestação do serviço, não se aplicando o parcelamento da solução.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não haverá necessidade de contratações correlatas ou interdependentes para a presente contratação, visto se tratar de inexigibilidade para pagamento de inscrição em curso de capacitação.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. Ação de Capacitação prevista no Plano de Desenvolvimento de Pessoas da administração central do Ministério da Defesa (ACMD) - definido para o exercício de 2025, Anexo II Linha 146 e 74 (7722802), divulgado conforme Portaria nº 358/DEADI/SEORI/SG-MD (7722742), de 22 de janeiro de 2025, publicado no Boletim de Pessoal e Serviço do MD nº 04, de 24 de janeiro de 2025 (7713890).

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. A capacitação dos agentes públicos é necessária e relevante para a atualização legal e sistêmica dos procedimentos disponíveis e para melhoria dos serviços prestados, como resultado pretende-se, além da atualização, legal a padronização, eficiência e qualificação desses servidores.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Emissão da nota de empenho em favor da referida instituição de ensino, para a efetiva inscrição no evento.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Não se aplica.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável com restrições** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

15.1. Justificativa da Viabilidade com Restrições

15.1 Capacitação em tela está prevista no Plano de Desenvolvimento de Pessoas - PDP/MD conforme linhas nº 146 e 74 e decorre da necessidade permanente e transversal de aprimorar os conhecimentos dos servidores que atuam na ACMD, além de estar contemplada no Plano de Contratações Anuais (PCA MD/2025), sob nº 213/2025.

15.2. O crédito orçamentário foi previamente autorizado e disponibilizado no PTRES 168597 e Ação 2000, baseado nos dados da execução Orçamentária 2025.

15.3. Considerando que a demanda consta no Plano de Contratação Anual e no Plano de Desenvolvimento de Pessoas/2025 e com base nas questões colocadas no presente Estudo Técnico Preliminar, declaramos a viabilidade técnica e econômica da presente contratação, a ser efetivada mediante seleção de uma empresa especializada, por mediante inexigibilidade de licitação. Solução esta que também atende à finalidade pretendida, observado os princípios legais da administração pública.

15.4. Do exposto neste ETP, a Equipe de planejamento declara a contratação viável, nos termos do inciso XIII, art. 7º da Instrução Normativa nº 40, de 22 de maio de 2020, da SEGES/ME

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MAGDA ROSELAINE DE VARGAS LISBOA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 27/05/2025 às 16:58:56.

MARCIA REGINA DE SOUZA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 27/05/2025 às 17:11:13.

THIAGO GIORDANO DE OLIVEIRA PEREIRA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 27/05/2025 às 17:16:01.