

DEPARTAMENTO DE ADMINISTRAÇÃO INTERNA

Estudo Técnico Preliminar 167/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 60540.000034/2026-66

2. Descrição da necessidade

2.1. A presente contratação tem por finalidade atender à necessidade do desenvolvimento técnico, operacional e gerencial dos servidores da Administração Central do Ministério da Defesa - ACMD, em consonância com os princípios da eficiência e economicidade, com vistas ao aprimoramento das competências institucionais e promovendo à melhoria da eficiência administrativa, em conformidade com os princípios da legalidade, eficiência e interesse público previstos no art. 37 da Constituição Federal.

2.2. Neste sentido, o Departamento de Planejamento, Orçamento e Finanças (DEORF) do Ministério da Defesa manifestou a necessidade de capacitar, atualizar e aperfeiçoar os servidores que atuam nas áreas de planejamento, orçamento e finanças públicas, em temas relacionados à governança orçamentária, gestão fiscal, cooperação internacional, integração econômica regional e boas práticas de administração pública. O objetivo é suprir a necessidade de atualização técnica da equipe frente aos desafios contemporâneos da gestão pública, proporcionando acesso a conhecimentos especializados sobre formulação, execução, acompanhamento e avaliação de políticas orçamentárias, bem como sobre experiências bem-sucedidas adotadas em organismos e administrações públicas nacionais e internacionais, contribuindo para o aperfeiçoamento dos processos de planejamento governamental, da alocação eficiente de recursos públicos e do fortalecimento da capacidade institucional do órgão.

2.3. A referida ação de desenvolvimento foi homologada no Portal do Sipe, Identificador 486604 - "Orçamento Público no Contexto Internacional" conforme documento anexo (doc sei nº 9192296). Vale ressaltar que o órgão central do SIPEC em parceria com a ENAP realizaram a análise dos Planos de Desenvolvimento de Pessoas dos órgãos e entidades da APF e o resultado, manifestação técnica individualizada para cada órgão no sistema SIPEC e foi disponibilizada a esta Pasta, conforme consta no doc. SEI nº 9192293.

2.4. O evento "53º Seminário Internacional de Presupuesto Público" promoverá o desenvolvimento de competências críticas e multifacetadas, capacitando a equipe a atuar na intersecção entre o planejamento governamental, a gestão orçamentária, a governança fiscal e a cooperação internacional. O treinamento abordará temas relacionados às boas práticas orçamentárias, ao desenvolvimento econômico, à integração regional, à governança pública e aos impactos de acordos internacionais sobre as finanças públicas, contribuindo para o aprimoramento da capacidade analítica e estratégica dos participantes e para o fortalecimento das atividades desenvolvidas pelo órgão.

2.5. A participação dos servidores no referido evento está estritamente alinhada às diretrizes estratégicas da organização, que priorizam a governança de recursos e a eficiência no gasto público. Além disso, reflete o interesse institucional do Ministério da Defesa em manter um corpo técnico altamente qualificado, capaz de compreender e aplicar boas práticas de planejamento, orçamento e finanças públicas, fortalecendo os processos de formulação, execução e avaliação das políticas governamentais. A capacitação contribuirá para o aprimoramento da tomada de decisões, para o intercâmbio de experiências com especialistas e representantes de diferentes países e para o fortalecimento da gestão pública, garantindo maior eficiência na aplicação dos recursos públicos e no desenvolvimento das atividades institucionais.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenação de Desenvolvimento de Pessoas	ANDRESSA CAROLYNE DE ARAÚJO SILVA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. A participação de 03 (três) servidores no "53º Seminário Internacional de Presupuesto Público" está plenamente alinhada às diretrizes estratégicas do Ministério da Defesa. Esta ação de desenvolvimento possui como objetivo principal capacitar os participantes em temas relacionados à governança

orçamentária, às finanças públicas, ao planejamento governamental, à cooperação internacional e ao intercâmbio de boas práticas desenvolvidas por organismos e administrações públicas de diferentes países, contribuindo para o fortalecimento da capacidade institucional e para o aperfeiçoamento dos processos de formulação, execução e avaliação das políticas públicas.

4.2. A contratação visa atender de forma célere e especializada à necessidade de aprimorar os conhecimentos dos servidores acerca dos desafios contemporâneos da gestão pública, da governança orçamentária e dos impactos das transformações econômicas no contexto regional e internacional, ampliando a capacidade de análise e de tomada de decisão nas áreas de planejamento, orçamento e finanças. A iniciativa contribuirá para o fortalecimento da gestão de recursos públicos, para a incorporação de experiências e boas práticas adotadas por outros países e organismos internacionais e para o aperfeiçoamento dos processos institucionais relacionados ao planejamento governamental e à gestão fiscal, tornando a atuação administrativa mais eficiente e alinhada aos princípios da Administração Pública.

4.3. Os servidores inscritos terão a responsabilidade de compartilhar o conhecimento adquirido com os demais membros da equipe envolvidos na gestão, fiscalização e acompanhamento de contratos deste Ministério, por meio de treinamentos internos, oficinas práticas ou notas técnicas. Esse mecanismo de disseminação visa a uniformização das práticas de fiscalização, medição de serviços e retenções legais, reforçando o compromisso da instituição com a excelência técnica, a segurança jurídica e a integridade administrativa.

4.4. O evento deve prover informações suficientes para o desenvolvimento de conhecimentos, habilidades e atitudes voltados ao planejamento, orçamento e finanças públicas, agregando análise crítica e preparo para atuar de forma eficiente, técnica e fundamentada. O conteúdo programático deverá cobrir os temas essenciais da necessidade abordada, incluindo: boas práticas de governança orçamentária; experiências desenvolvidas pelos países da América Latina, Caribe e membros da OCDE; desenvolvimento econômico e redução de desigualdades por meio da gestão orçamentária; integração regional e cooperação internacional; impactos do Acordo Mercosul-União Europeia sobre as finanças públicas; além de debates sobre governança, investimentos, inovação, geopolítica e fortalecimento institucional, contribuindo para o aperfeiçoamento da gestão pública e da tomada de decisões no âmbito governamental.

4.5. A metodologia deve incluir exercícios práticos e simulações de casos (Estudo de Caso), sendo obrigatória a possibilidade de acompanhamento conforme as condições previstas nos materiais informativos do treinamento.

4.6. Os instrutores devem ter comprovado notório saber e experiência prévia na área de atuação do seminário, além de possuírem boa didática para garantir a assimilação do conteúdo pelos participantes.

4.7. Quanto à infraestrutura, a contratada deve fornecer acesso à Plataforma EaD (AVA) que suporte a realização de aulas síncronas com interação (Teams, Zoom, WebConf ou similar), no caso de curso online. Caso a modalidade seja presencial, deverá ser fornecido local amplo, limpo e arejado. O material de apoio (conteúdo, agenda, tarefas, materiais extras e gravação dos encontros síncronos) deve ser disponibilizado. Deverão ser fornecidas possibilidades de acompanhamento nas condições previstas nos materiais informativos do treinamento.

4.8. A contratação se refere a um serviço não continuado, limitado ao período de realização do curso e às obrigações acessórias como a emissão de comprovantes de participação e o pagamento das inscrições.

4.9. A contratação por Inexigibilidade de Licitação justifica-se com base no artigo 74, inciso III, alínea "f" da Lei nº 14.133/2021, que trata da contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, quando a competição é inviável.

4.10. A singularidade e a natureza altamente especializada dos temas, aliadas à inviabilidade de competição (característica da contratação de cursos abertos e específicos), amparam a Inexigibilidade. O conceito de notória especialização, conforme o § 3º do Art. 74, aplica-se à organização ou aos palestrantes, cuja experiência é reconhecidamente adequada à plena satisfação do objeto.

5. Levantamento de Mercado

5.1. O levantamento de mercado demonstra que o "53º Seminario Internacional de Presupuesto Público" é um evento de alta singularidade e relevância.

5.2. Soluções Consideradas:

Opção	Descrição da Solução	Vantagens	Desvantagens
	Participação no 53º Seminario	• Conteúdo altamente alinhado: Aborda temas relacionados à governança orçamentária, finanças públicas, planejamento governamental, integração regional, cooperação internacional e boas práticas de gestão pública. • Singularidade e reconhecimento internacional: Evento que reúne especialistas, autoridades governamentais, organismos internacionais e	• Custos com a taxa de inscrição.

A	Internacional de Presupuesto Público (Opção Recomendada)	representantes de diversos países para discussão de temas atuais relacionados ao orçamento público e à gestão fiscal. • Networking e benchmarking: Troca direta de experiências com gestores públicos, especialistas e representantes de organismos internacionais e de países da América Latina e Caribe.	• Necessidade de deslocamento internacional e afastamento temporário dos servidores de suas rotinas de trabalho durante a realização do evento.
B	Contratação de Treinamento In Company Exclusivo	• Personalização total do conteúdo programático para a realidade do Ministério da Defesa. • Possibilidade de capacitar um número maior de servidores sem custos de viagens.	• Custo total elevado: Contratar palestrantes e especialistas de notório saber para um evento exclusivo costuma ser inviável para poucas vagas (apenas 3 servidores). • Perda da diversidade de debates e do benchmarking internacional com representantes de organismos internacionais, especialistas e gestores públicos de diferentes países.
C	Realização de Cursos Online /EaD Assíncronos	• Menor custo financeiro (ausência de despesas com passagens e diárias). • Flexibilidade de horário para os participantes concluírem as aulas.	• Superficialidade: Cursos gravados não proporcionam a mesma profundidade dos debates e discussões atualizadas sobre governança orçamentária, finanças públicas, integração regional e cooperação internacional. • Ausência de interação prática e debates em tempo real para esclarecimento de questões relacionadas ao planejamento governamental, gestão orçamentária e intercâmbio de experiências com especialistas e participantes de outros países.
D	Não Realização da Ação de Capacitação (Manutenção do Status Quo)	• Custo financeiro imediato zero para a administração pública.	• Risco de defasagem técnica: Equipe sem atualização acerca das boas práticas de governança orçamentária, gestão fiscal, cooperação internacional e tendências discutidas no contexto das finanças públicas e da integração regional. • Redução das oportunidades de intercâmbio de experiências e de acesso a conhecimentos especializados que possam contribuir para o aperfeiçoamento do planejamento governamental, da gestão orçamentária e da tomada de decisão institucional.

5.3. A **Opção A** é a solução escolhida por ser a única capaz de atender à necessidade de alta especialização do departamento com o rigor técnico exigido. A modalidade presencial garante a imersão necessária para o aprofundamento de temas relacionados à governança orçamentária, finanças públicas, planejamento governamental, cooperação internacional e integração regional, além de possibilitar a troca de experiências com representantes de

organismos internacionais e gestores públicos de diferentes países. A contratação direta (Inexigibilidade) se fundamenta na singularidade do evento e na especialização dos conteúdos ministrados, assegurando o cumprimento do plano de capacitação do órgão e proporcionando acesso a debates, experiências e boas práticas que contribuem para o aperfeiçoamento da gestão pública e da tomada de decisões institucionais.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A solução da proposta consiste na contratação do "53º Seminario Internacional de Presupuesto Público", na modalidade presencial, a ser realizado em Ciudad del Este, Paraguai, oferecido por entidade especializada. O evento possui natureza aberta ao público interessado em temas relacionados ao orçamento e às finanças públicas, conforme documentação de convite para participação encaminhada à Administração e programação oficial do evento anexadas ao processo (9144058 e 9144059).

6.2. Esta escolha se fundamenta no alinhamento integral do conteúdo programático com as competências regimentais do departamento solicitante, bem como na especialização do evento para prover conhecimentos e promover o intercâmbio de experiências relacionados à governança orçamentária, finanças públicas, planejamento governamental, cooperação internacional e integração regional, contribuindo para o aperfeiçoamento da atuação institucional na área de planejamento, orçamento e finanças.

6.3. A contratação prevê a capacitação de 03 (três) servidores lotados no Departamento de Planejamento, Orçamento e Finanças (DEORF) deste Ministério. A quantidade baseia-se no levantamento interno do pessoal que atua diretamente nas atividades de planejamento, orçamento e finanças públicas, bem como na necessidade de atualização técnica em temas relacionados à governança orçamentária, gestão fiscal, cooperação internacional e boas práticas aplicáveis à Administração Pública.

6.4. A Asociación Internacional de Presupuesto Público (ASIP) é uma entidade especializada na promoção de estudos, debates e intercâmbio de experiências relacionados ao orçamento público e às finanças públicas, sendo reconhecida pela realização de seminários internacionais voltados ao aperfeiçoamento da gestão pública. A instituição promove eventos que reúnem representantes governamentais, especialistas e organismos internacionais para discussão de temas relacionados à governança orçamentária, desenvolvimento econômico, cooperação internacional, integração regional e aperfeiçoamento das finanças públicas, oferecendo programação alinhada aos desafios contemporâneos da Administração Pública.

6.5. A Asociación Internacional de Presupuesto Público (ASIP) é uma entidade especializada na promoção de estudos, debates e intercâmbio de experiências relacionados ao orçamento público e às finanças públicas, sendo reconhecida pela realização de seminários internacionais voltados ao aperfeiçoamento da gestão pública. A instituição promove eventos que reúnem representantes governamentais, especialistas e organismos internacionais para discussão de temas relacionados à governança orçamentária, desenvolvimento econômico, cooperação internacional, integração regional e aperfeiçoamento das finanças públicas, oferecendo programação alinhada aos desafios contemporâneos da Administração Pública.

6.6. O evento é realizado na modalidade presencial, com programação distribuída ao longo de 03 (três) dias, no período de 17 a 19 de novembro de 2026, conforme programação em anexo (9144059).

6.7. O evento fundamenta-se na centralidade da eficiência, da transparência e da boa governança na gestão dos recursos públicos. O adequado planejamento orçamentário, a adoção de boas práticas de governança fiscal e o intercâmbio de experiências nacionais e internacionais são vistos como mecanismos essenciais para o fortalecimento institucional e para o aprimoramento da administração pública. A capacitação e a imersão em debates sobre temas contemporâneos relacionados ao orçamento público atuam como balizadores de alto desempenho, garantindo que a tomada de decisão permaneça amparada por conhecimentos técnicos atualizados e por experiências compartilhadas entre especialistas, organismos internacionais e representantes governamentais, permitindo que a atuação dos servidores seja fundamentada nas melhores práticas de planejamento, orçamento e finanças públicas.

6.8. O treinamento inclui a discussão de temas relacionados à governança orçamentária, finanças públicas, desenvolvimento econômico, integração regional, cooperação internacional e intercâmbio de boas práticas adotadas pelos países da América Latina, Caribe e membros da OCDE, bem como debates sobre os impactos do Acordo Mercosul-União Europeia, investimentos, inovação, geopolítica e fortalecimento institucional, com base nas tendências e desafios contemporâneos enfrentados pela gestão pública.

6.9. A excelência da solução está vinculada à notória especialização da Asociación Internacional de Presupuesto Público (ASIP) e à qualidade técnica dos especialistas, autoridades governamentais e representantes de organismos internacionais que participam do evento, os quais possuem reconhecida experiência nas áreas de orçamento público, finanças públicas, governança orçamentária e gestão governamental. A qualificação dos palestrantes é essencial para garantir a transmissão de conhecimentos atualizados sobre os desafios e oportunidades relacionados ao planejamento, orçamento e finanças públicas, atendendo à complexidade das atividades desenvolvidas pelo Ministério da Defesa.

6.11. A escolha da Asociación Internacional de Presupuesto Público (ASIP) fundamenta-se em sua capacidade técnica e organizadora de evento aberto de alta especialização no formato de seminário internacional presencial, reunindo especialistas, autoridades governamentais e representantes de organismos internacionais para tratar de temas relacionados ao orçamento público, à governança orçamentária, às finanças públicas e à cooperação internacional, o que reforça a caracterização do objeto para fins de Inexigibilidade de Licitação.

6.12. Todo o cronograma, conteúdo e programação do evento estão detalhados na documentação de convite para participação e na programação oficial anexadas ao processo. (SEI nº 9144058 e 9144059).

6.13. Custo da Solução.

6.13.1. O valor total para a contratação de 03 (três) inscrições na modalidade presencial é de US\$ 1.350,00 (um mil trezentos e cinquenta dólares americanos). Para fins de estimativa da contratação, considerando a cotação de referência de R\$ 5,13 por dólar americano realizada no dia 04 de setembro de 2026, o valor total estimado corresponde a R\$ 6.925,50 (seis mil novecentos e vinte e cinco reais e cinquenta centavos). Valor este que se demonstrou compatível com o objeto pretendido e com os valores praticados para participação no evento.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Entende-se necessário a contratação de 3 (três) inscrições no referido seminário, solicitado no LND/2026, pelo Departamento de Planejamento, Orçamento e Finanças (DEORF) deste órgão.

7.2. A tabela a seguir detalha a estimativa das quantidades a serem contratadas:

Identificador	Tema Geral	Recorte	Quantidade
486604	Orçamento e Finanças	Orçamento Público no Contexto Internacional	3

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 6.925,50

8.1. **Valor unitário (R\$):** 2.308,50 (dois mil trezentos e oito reais e cinquenta centavos), correspondente a US\$ 450,00 (quatrocentos e cinquenta dólares americanos) por inscrição, considerando a cotação de referência de R\$ 5,13 por dólar americano utilizada na elaboração deste documento.

8.2. **Valor total (R\$):** Valor total (R\$): 6.925,50 (seis mil novecentos e vinte e cinco reais e cinquenta centavos), correspondente a US\$ 1.350,00 (um mil trezentos e cinquenta dólares americanos), referentes à contratação de 03 (três) inscrições. O valor em reais foi estimado com base na cotação de referência de R\$ 5,13 por dólar americano vigente na data de elaboração deste documento.

8.3. A contratação dar-se-á em consonância com as modalidades disciplinadas pela Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. A contratação é única e indivisível, pois a participação visa obter o conjunto de conhecimentos proporcionados pelo curso em sua totalidade.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não há contratações correlatas e/ou interdependentes para atendimento da demanda, pois a contratação é única, indivisível e não guardam relações com outras contratações para que sejam contratadas.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A presente contratação encontra-se contemplada no Plano de Contratações Anual da Administração Central do Ministério da Defesa - ACMD, para o exercício de 2026, conforme detalhamento a seguir: Entende-se necessário a contratação de 03 (três) inscrições no referido evento, solicitado no LND /2026, pelo Departamento de Planejamento, Orçamento e Finanças (DEORF) deste órgão.

PCA 2026 - 110404 - Departamento de Administração e Pessoal

- N.º do Projeto: 65/2026
- Classe/Grupo: 929 - OUTROS SERVIÇOS DE EDUCAÇÃO E TREINAMENTO
- DFD-e: 265/2026

11.2. Por fim, a contratação da ação de desenvolvimento/capacitação está alinhada ao Plano Estratégico Organizacional 2024 a 2027 do Ministério da Defesa - PEO/MD (7054045): Objetivo Estratégico 10: Fortalecer a dimensão humana.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Participar do "53º Seminario Internacional de Presupuesto Público", promovido pela Asociación Internacional de Presupuesto Público (ASIP), proporcionará benefícios diretos e estratégicos ao Ministério da Defesa.

12.2. Em termos estratégicos e operacionais, entende-se que o "53º Seminario Internacional de Presupuesto Público" promove o aperfeiçoamento dos conhecimentos relativos à governança orçamentária, ao planejamento governamental, à gestão fiscal e à cooperação internacional, possibilitando a ampliação da capacidade técnica dos servidores para análise e tomada de decisão em temas relacionados às finanças públicas. Além disso, evita que o conhecimento fique restrito a um único servidor, ao permitir a disseminação interna de experiências e boas práticas debatidas com especialistas, representantes governamentais e organismos internacionais, gerando ganhos de eficiência, fortalecimento institucional e aperfeiçoamento dos processos relacionados ao planejamento, orçamento e gestão dos recursos públicos.

12.3. Adicionalmente, esta ação de desenvolvimento atende a uma necessidade mapeada no planejamento de pessoal do órgão (PDP 2026), promovendo o desenvolvimento de competências críticas na gestão estratégica de contratos continuados, operacionalização da conta-vinculada e do pagamento pelo fato gerador. Os servidores treinados terão a responsabilidade de replicar o conhecimento sobre as rotinas de fiscalização, análise de planilhas de custos e repactuações, garantindo a uniformização das práticas e a modernização da gestão contratual no âmbito do Ministério da Defesa.

12.4. No aspecto de eficiência e economicidade, a escolha pela modalidade presencial possibilita a imersão e a interação direta com especialistas, autoridades governamentais e representantes de organismos internacionais, potencializando o aproveitamento técnico decorrente dos debates, painéis e intercâmbio de experiências promovidos durante o evento. A contratação por Inexigibilidade de Licitação assegura a participação dos servidores em evento de reconhecida relevância para a área de orçamento público e finanças públicas, garantindo o acesso a conhecimentos especializados e às melhores práticas internacionais relacionadas à governança orçamentária e à gestão pública.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Elaboração de documentos aplicados à contratação de cursos/ações de capacitação, previstos na Lei nº 14.133 /2021.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Não se aplica.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1.1. A equipe de planejamento da contratação considera que o presente ETP demonstrou a viabilidade técnica, operacional e econômica da solução pretendida, observados os princípios legais da administração pública, reconhecendo a viabilidade desta contratação e considerando imperativa a constante atualização e evolução dos servidores. Essa necessidade emerge da demanda contínua de aprimoramento e reciclagem dos conhecimentos relacionados ao planejamento, orçamento e finanças públicas no âmbito do Governo Federal, exigindo que os servidores estejam preparados para atuar com precisão na análise de temas relacionados à governança orçamentária, gestão fiscal, desenvolvimento econômico, cooperação internacional e integração regional. A efetividade pode ser plenamente alcançada por meio de evento internacional de caráter especializado e imersivo, o qual não apenas mantém os servidores atualizados quanto às melhores práticas e experiências adotadas por organismos internacionais e administrações públicas de diferentes países, mas também promove uma abordagem técnica voltada ao fortalecimento institucional e ao aperfeiçoamento dos processos de planejamento governamental. A solução proposta se alinha perfeitamente com a necessidade desejada pelo órgão e constitui investimento estratégico, fundamental para aprimorar o desempenho individual e coletivo, promovendo um ambiente de trabalho mais produtivo e alinhado com as metas institucionais de eficiência, governança e integridade.

15.1.2. A capacitação está devidamente prevista no Plano de Desenvolvimento de Pessoas (PDP 2026), confirmando o caráter inerente e específico da necessidade de aprimoramento dos servidores que atuam no Ministério da Defesa, além de estar contemplada no Plano de Contratações Anual (PCA MD /2026).

15.1.3. O crédito orçamentário para cobrir o custo total das inscrições dos servidores foi previamente autorizado e disponibilizado no PTRES e ação orçamentária correspondente, baseado nos dados da execução orçamentária de 2026, conferindo total suporte financeiro à demanda.

15.1.4. Do exposto neste ETP, a Equipe de Planejamento declara a contratação viável, nos termos do inciso XIII, art. 7º da Instrução Normativa SEGES /ME nº 40, de 22 de maio de 2020.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ANDRESSA CAROLYNE DE ARAUJO SILVA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 08/09/2026 às 10:11:52.

ALANNA GISELLY DA SILVA SOUZA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 08/09/2026 às 10:19:51.

THIAGO GIORDANO DE OLIVEIRA PEREIRA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 08/09/2026 às 10:17:05.