



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Fls nº

Rubrica

## ETP - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 020/2026

### 1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

**Objeto:** Trata-se da aquisição de insumos de diabetes para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

**Necessidade da contratação:** Atender as demandas da Secretaria de Saúde.

**Finalidade e justificativa da contratação:** A finalidade da contratação consiste em garantir o fornecimento contínuo e adequado de insumos essenciais ao monitoramento e tratamento de pacientes com diabetes, assegurando a continuidade da assistência à saúde e a melhoria da qualidade de vida dos usuários atendidos pela rede pública municipal.

A justificativa fundamenta-se na necessidade de atender à demanda crescente de pacientes diagnosticados com diabetes no município de Guiratinga, condição crônica que requer acompanhamento permanente e uso regular de insumos específicos. A ausência desses materiais pode comprometer o controle glicêmico dos pacientes, aumentando o risco de complicações graves, internações e custos adicionais ao sistema de saúde.

Dessa forma, a abertura de processo licitatório para contratação de empresas especializadas visa assegurar a regularidade no abastecimento, promover maior eficiência na gestão dos recursos públicos, garantir a isonomia entre os fornecedores e selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração Pública, em conformidade com os princípios da legalidade, economicidade e interesse público.

**Interesse público a ser satisfeito:** A contratação de uma empresa para atender a essa demanda judicial não apenas cumpre uma determinação legal, mas também protege a saúde da paciente, otimiza recursos públicos e fortalece o sistema de saúde pública.

### 2 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

#### ▪ Está alinhado com qual objetivo estratégico?

A contratação da empresa para aquisição de insumos de diabetes está plenamente alinhada com os objetivos estratégicos de cumprir a lei, proteger a saúde pública, otimizar recursos e fortalecer o sistema de saúde, promovendo benefícios diretos ao paciente e à coletividade.



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Fls nº

Rubrica

▪ **Está contemplado no PPA?**

O município ainda não criou um PPA, mas todas as licitações fazem parte dos planejamentos anuais.

▪ **Está contemplado na LOA?**

Função Programática nº 10.303.0228-1.255-339032– Fundo Municipal de Saúde.

▪ **Está contemplado no PCA?**

O município ainda não criou o PCA, mas já está em fase de adequação para os próximos anos.

### 3 - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Dos requisitos quanto as especificações técnicas os objetos a serem adquiridos, destinados a atender às necessidades do órgão demandante:

ITEM	CATMAT	OBJETIVO COM DESCRIÇÃO	UNIDADE DE FORNECIMENTO
1.	137880-5	<b>GLICOSIMETRO COMPATIVEL COM TIRAS ON CALL PLUS</b> GLICOSIMETRO - PORTATIL, PARA TESTE DE GLICEMIA PELO SISTEMA DE REACAO FITA REAGENTE - COMPATIVEL COM FITAS ON CALL PLUS	UNIDADE
2.	225037-3	<b>LANCETADOR PADRAO</b> LANCETADOR AUTOMÁTICO - AUTOMATICO DE PLASTICO., PUNCAO E EXTRACAO DE AMOSTRA DE SANGUE DAS PONTAS DOS DEDOS OU LOBULOS DAS ORELHAS, DISPOSITIVO EM FORMATO DE LAPIS PARA SER UTILIZADO PARA COLETA DE SANGUE PARA TESTE RAPIDO., CAIXA COM 1 UNIDADE., LANCETADOR COMPATIVEL COM A LANCETA DESCARTAVEL PARA PUNCAO DIGITAL.	UNIDADE
3.	227196-6	<b>LANCETAS-EM PLASTICO COM PONTA EM INOX, PARA PERFURAÇÃO DDOS DEDOS, DESCARTAVEL</b> LANCETA - EM PLÁSTICO COM PONTA EM INOX, TIPO (ONETOUCH ULTRASOFT), COM DISCO PROTETOR, ESTÉRIL, DESCARTÁVEL, PARA PERFURAÇÃO DE DEDO, ACONDICIONADO EM CAIXA COM 100 LANCETAS	UNIDADE
4.	130987-0	<b>TIRA TESTE PARA GLICOSE NO SANGUE, CAIXA COM 50 TESTE</b> TIRA TESTE PARA GLICOSE NO SANGUE, CAIXA COM 50 TESTE (COMPATIVEL COM APARELHOS ON CALL PLUS)	CAIXA

Os bens objeto da presente contratação possuem natureza de bens comuns, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

A contratação tem por finalidade a aquisição de insumos destinados a suprir as demandas das unidades de saúde do município, bem como atender os pacientes que necessitam de monitoramento glicêmico (HGT), garantindo a continuidade e a eficiência dos serviços prestados pela rede pública de saúde.



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Fls nº

Rubrica

a) O prazo para entrega do objeto licitado será de até 10 (dez) dias corridos, contados a partir do recebimento da ordem de compra.

b) As entregas deverão ser realizadas de forma parcelada, conforme a necessidade da Secretaria Municipal de Saúde, no setor de almoxarifado, localizado na Avenida Rotary Internacional, nº 944, Bairro Santa Maria Bertila, no município de Guiratinga/MT.

#### 4 - ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES

ITEM	OBJETO	UNIDADE DE FORNECIMENTO	QUANTIDADE
1.	<b>GLICOSIMETRO COMPATIVEL COM TIRAS ON CALL PLUS</b> GLICOSIMETRO - PORTATIL, PARA TESTE DE GLICEMIA PELO SISTEMA DE REACAO FITA REAGENTE - COMPATIVEL COM FITAS ON CALL PLUS	UNIDADE	150,0000
2.	<b>LANCETADOR PADRAO</b> LANCETADOR AUTOMÁTICO - AUTOMATICO DE PLASTICO., PUNCAO E EXTRACAO DE AMOSTRA DE SANGUE DAS PONTAS DOS DEDOS OU LOBULOS DAS ORELHAS, DISPOSITIVO EM FORMATO DE LAPIS PARA SER UTILIZADO PARA COLETA DE SANGUE PARA TESTE RAPIDO., CAIXA COM 1 UNIDADE., LANCETADOR COMPATIVEL COM A LANCETA DESCARTAVEL PARA PUNCAO DIGITAL.	UNIDADE	200,0000
3.	<b>LANCETAS-EM PLASTICO COM PONTA EM INOX,PARA PERFURAÇÃO DDOS DEDOS,DESCARTAVEL</b> LANCETA - EM PLÁSTICO COM PONTA EM INOX, TIPO (ONETOUCH ULTRASOFT), COM DISCO PROTETOR, ESTÉRIL, DESCARTÁVEL, PARA PERFURAÇÃO DE DEDO, ACONDICIONADO EM CAIXA COM 100 LANCETAS	UNIDADE	500,0000
4.	<b>TIRA TESTE PARA GLICOSE NO SANGUE, CAIXA COM 50 TESTE</b> TIRA TESTE PARA GLICOSE NO SANGUE, CAIXA COM 50 TESTE (COMPATIVEL COM APARELHOS ON CALL PLUS)	CAIXA	2.500,0000

A estimativa das quantidades dos insumos a serem adquiridos foi elaborada com base no levantamento do consumo médio mensal das unidades de saúde do município, considerando o histórico de utilização dos últimos períodos, bem como a demanda atual de pacientes cadastrados, especialmente aqueles que necessitam de monitoramento contínuo de glicemia (HGT).

Foram considerados fatores como a previsão de aumento da demanda, a necessidade de manutenção de estoque mínimo para evitar desabastecimento e a garantia da continuidade dos atendimentos prestados pela rede municipal de saúde.



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Dessa forma, as quantidades estimadas buscam atender de forma adequada e eficiente as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, assegurando o fornecimento regular dos insumos, evitando desperdícios e promovendo o uso racional dos recursos públicos.

## 5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com base nos requisitos definidos para os objetos a serem adquiridos, foi realizado levantamento de mercado, no qual se constatou a inexistência de empresas sediadas no município de Guiratinga/MT que atuem nesse segmento específico. Contudo, em pesquisa realizada em municípios vizinhos, foram identificadas empresas aptas ao fornecimento dos insumos descritos neste Estudo Técnico Preliminar (ETP).

Adicionalmente, procedeu-se à análise de contratações semelhantes realizadas por outros órgãos públicos, por meio de consulta ao sistema Radar do Licitanet, com o objetivo de verificar as práticas adotadas pela Administração Pública. Observou-se que, na maioria dos casos, a contratação desses insumos ocorre por meio de processo licitatório na modalidade Pregão, em razão da natureza comum dos bens.

Dessa forma, conclui-se que o objeto apresenta ampla aceitação no mercado, havendo fornecedores aptos a atender à demanda, conforme evidenciado tanto pelas pesquisas diretas com empresas quanto pela análise de contratações públicas similares.

Ressalta-se, ainda, que a Constituição Federal de 1988 estabelece, como regra geral e condição indispensável para a aquisição de bens e contratação de serviços pela Administração Pública, a obrigatoriedade de licitar, nos termos do art. 37, inciso XXI, garantindo a observância dos princípios da legalidade, isonomia, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

“Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

XXI – ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômicas indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.”

Diante do exposto, a Administração Pública Municipal dispõe das seguintes alternativas de contratação, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021:





PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Fls nº

Rubrica

- **1ª Alternativa:** Realização de processo licitatório na modalidade Pregão, para Registro de Preços, em sua forma eletrônica, com critério de julgamento pelo menor preço, conforme disposto no art. 6º, inciso XLI, art. 17, §2º, e art. 34 da referida Lei.
- **2ª Alternativa:** Análise de atas de registro de preços vigentes de outros entes públicos, com a finalidade de eventual adesão (carona), nos termos do art. 86, §2º, inciso I, bem como observância ao princípio da padronização previsto no art. 43, §1º, ambos da Lei nº 14.133/2021.
- **3ª Alternativa:** Contratação por meio de inexigibilidade de licitação, em sua forma eletrônica, nos termos do art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, aplicável apenas nos casos em que houver inviabilidade de competição, devidamente justificada.

Após análise das alternativas apresentadas, conclui-se que a modalidade mais adequada para a presente contratação é o Pregão Eletrônico, com utilização do Sistema de Registro de Preços, por se tratar de bens comuns, amplamente disponíveis no mercado. Tal modalidade assegura maior competitividade, transparência, economicidade e eficiência, atendendo plenamente aos princípios e às disposições legais estabelecidas na Lei Federal nº 14.133/2021.

## 6 - ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

OBJETO	QUANT.	Fornecedor CNPJ: 15.024.128/0001-62	Fornecedor CNPJ: 61.585.865/1535-78	Fornecedor CNPJ: 13.216.149/0001-54	VALOR MÉDIA DO ITEM	VALOR TOTAL PELA MÉDIA DE PREÇO
GLICOSIMETRO COMPATIVEL COM TIRAS ON CALL PLUS	150	R\$ 0,00	R\$ 65,90	R\$ 54,90	R\$ 60,40	R\$ 9.060,00
LANCETADOR PADRAO	200	R\$ 5,90	R\$ 6,90	R\$ 0,00	R\$ 6,40	R\$ 1.280,00
LANCETAS-EM PLASTICO COM PONTA EM INOX, PARA PERFURAÇÃO DDOS DEDOS, DESCARTAVEL	500	R\$ 10,00	R\$ 11,00	R\$ 12,90	R\$ 11,30	R\$ 5.650,00
TIRA TESTE PARA GLICOSE NO SANGUE, CAIXA COM 50 TESTE	2.500	R\$ 0,00	R\$ 62,59	R\$ 69,90	R\$ 66,25	R\$ 165.612,50

**Valor total R\$ 181.602,50 (cento e oitenta e um mil e seiscentos e dois reais e cinquenta centavos)**



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

## 7 - INDICAÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA DENTRE AS ALTERNATIVAS IDENTIFICADAS A PARTIR DO LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com base na análise de mercado realizada e visando maior eficiência e eficácia no processo de contratação, conclui-se que a alternativa mais adequada é a **Alternativa 1**, consistente na abertura de processo licitatório para contratação de empresa(s) especializada(s) no fornecimento de insumos destinados ao atendimento de pacientes com diabetes.

A contratação será realizada por meio de licitação na modalidade Pregão, sob o Sistema de Registro de Preços, conforme a demanda da Administração Pública, em sua forma eletrônica, adotando-se como critério de julgamento o menor preço. Tal procedimento encontra respaldo no art. 6º, inciso XLI, art. 17, §2º, e art. 34, todos da Lei Federal nº 14.133/2021.

A escolha dessa modalidade justifica-se por se tratar de bens comuns, amplamente disponíveis no mercado, o que possibilita maior competitividade entre os fornecedores, assegura a proposta mais vantajosa para a Administração e garante o atendimento aos princípios da economicidade, eficiência, transparência e legalidade.

## 8 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações devem observar o princípio do parcelamento, sempre que este se mostrar tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Ademais, o §1º do referido artigo estabelece que, na aplicação desse princípio, devem ser considerados aspectos como a responsabilidade técnica, os custos decorrentes da gestão de múltiplos contratos em comparação com os benefícios advindos da eventual redução de custos, bem como a necessidade de ampliar a competitividade e evitar a concentração de mercado.

Diante desse contexto, considerando que a contratação pretendida tem por objeto a aquisição de insumos destinados ao atendimento de pacientes com diabetes, optou-se, por critérios de conveniência e oportunidade administrativa, pela manutenção do agrupamento dos itens conforme parâmetros obtidos em pesquisa realizada junto ao Tribunal de Contas. Tal



Fls nº

Rubrica

PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

formatação demonstrou-se adequada para atender à demanda existente, inclusive em consonância com solicitação oriunda do Ministério Público.

Ressalta-se, ainda, que, conforme disposto no art. 47, §1º, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021, o parcelamento deverá ser adotado com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade, desde que não haja prejuízo à economia de escala ou à eficiência na execução contratual, o que foi devidamente analisado no presente caso.

Ainda que, no inciso I, do parágrafo 1º do art. 47 da Lei Federal 14.133/2021, diz:

§ 1º Na aplicação do princípio do parcelamento deverão ser considerados:

I - A responsabilidade técnica;

Portanto não é admitido o parcelamento neste processo, visando a melhor eficiência e também que se torna mais fácil a administração e execução do serviço e também pela responsabilidade técnica em apenas uma pessoa jurídica.

## 9 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os demonstrativos dos resultados pretendidos com a presente contratação consistem na evidência dos benefícios esperados para a Administração Pública e para os usuários do sistema de saúde, a partir da aquisição dos insumos. Nesse sentido, destacam-se:

- **Garantia do abastecimento contínuo** de insumos essenciais ao monitoramento e tratamento de pacientes com diabetes, evitando descontinuidade no atendimento;
- **Melhoria no controle glicêmico dos pacientes**, contribuindo para a redução de complicações decorrentes da doença;
- **Diminuição de internações e atendimentos de urgência**, em razão do acompanhamento adequado da condição de saúde dos usuários;
- **Aumento da eficiência dos serviços de saúde**, proporcionando melhores condições de trabalho às equipes e maior qualidade no atendimento prestado;
- **Racionalização dos recursos públicos**, com a aquisição planejada e em escala, evitando compras emergenciais e custos adicionais;



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Fls nº

Rubrica

- **Ampliação do acesso aos insumos**, assegurando equidade no atendimento aos pacientes da rede municipal;
- **Conformidade com as diretrizes legais e sanitárias**, garantindo o cumprimento das políticas públicas de saúde.

Dessa forma, os resultados pretendidos refletem a melhoria da prestação do serviço público de saúde, com impactos positivos tanto na gestão administrativa quanto na qualidade de vida da população atendida.

## 10 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não se verifica a necessidade de providências específicas a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, nem quanto à capacitação de servidores para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização

## 11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Para a presente aquisição/contratação não é necessária uma contratação correlata ou interdependente.

## 12 - IMPACTOS AMBIENTAIS

Não se vislumbra a ocorrência de possíveis impactos ambientais gerados pela contratação em estudo, contudo, as licitantes declaradas vencedoras deverão conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente.

## 13 – ANÁLISE DE RISCOS

Percebe-se, que em toda contratação, alguns acontecimentos incertos que podem vir a impactar negativamente a aquisição. O intuito do gerenciamento de riscos é o de minimizar os riscos e incertezas sobre a contratação, maximizando as oportunidades.

Os riscos analisados na presente contratação estão descritos no mapa de riscos.





PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Fls nº

Rubrica

Tabela de índices:

Probabilidade	Alta	Média	Alta	Alta
	Média	Baixa	Média	Alta
	Baixa	Baixa	Baixa	Média
		Insignificante	Moderado	Catastrófico
Impacto				

Fase de Planejamento:

LICITAÇÃO DESERTA OU FRACASSADA	
Probabilidade	Média
Impacto	Catastrófico
Índice	Alta
Efeito	Ter que realizar nova abertura de processo; atraso na contratação dos serviços, dentre outros.
Ação de Controle	Fazer divulgação em várias mídias, afim de atrair interessados na participação do certame.
Responsável	Departamento de Licitação

FALTA DE RECURSO PARA PAGAMENTO	
Probabilidade	Baixa
Impacto	Catastrófico
Índice	Médio
Efeito	Insatisfação do fornecedor, além de erro da gestão
Ação de Controle	Deixar empenhado o processo, para que assim que finalizado os serviços e apresentado a NF, siga para o procedimento de pagamento
Responsável	Departamento de Contabilidade

Fase de execução:

FORNECEDOR ATRASAR EXECUÇÃO DO SERVIÇO	
Probabilidade	Médio
Impacto	Catastrófico
Índice	Alto
Efeito	Atraso na manutenção da rede, o que pode ocasionar falta de água nas residências.
Ação de Controle	Estipular prazo máximo de execução do serviço em edital e estipular multa em caso de atraso.
Responsável	Departamento de Jurídico e Departamento de Licitação

SERVIÇO/OBJETO COM BAIXA DESCRIÇÃO	
Probabilidade	Baixa
Impacto	Baixa
Índice	Moderado
Efeito	Causar impugnações no edital, fornecedor alegar que algumas funções não são de suas obrigações, porém sem direito a recusa por parte do órgão demandante por estar mal descrito.
Ação de Controle	Setor demandante estudar detalhadamente os serviços e objetos, elaborar com perfeição o termo de referência.
Responsável	Setor Demandante e Departamento de Licitação



PREFEITURA DE GUIRATINGA/MT  
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Fls nº

Rubrica

CONTRATAÇÃO DE FORNECEDOR SEM CAPACIDADE	
Probabilidade	Médio
Impacto	Moderado
Índice	Médio
Efeito	Realizar os serviços de forma errada ou inconveniente.
Ação de Controle	Exigir amostra dos produtos; comprovar capacidade do fornecedor, solicitar ao fornecedor atestados de fornecimentos de itens do mesmo segmento.
Responsável	Órgão Demandante; Departamento de Licitação

## 14 - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A equipe de planejamento e da secretaria requisitante declara viável essa contratação. Justificativa da viabilidade em conformidade com os dados trazidos por este Estudo Técnico preliminar, o orçamento para o ano de 2026, o preço relativamente compatível, dentro das cotações apresentadas, conclui-se pela viabilidade da contratação por meio de pregão, obedecendo as formalidades legais da Lei Federal nº 14133/2021.

## 15 - NECESSIDADE OU NÃO DE CLASSIFICAR A INFORMAÇÃO COMO DE ACESSO RESTRITO OU SIGILOSO

Visando a transparência do processo não há a necessidade de classificar qualquer informação deste processo como sigiloso.

Guiratinga/MT, 05 de maio de 2026.

Fábio Trindade Guimarães  
Secretário Municipal de Saúde  
Portaria nº 117/2026