



Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

GOVERNO DE MATO GROSSO

PARECER TÉCNICO DE ANÁLISE DE SOLUÇÃO TÉCNICA  
E PROPOSTA DE PREÇO - R00

CONTRATAÇÃO INTEGRADA  
E. E. NOVA JARDIM DAS OLIVEIRAS – SINOP | MT

CUIABÁ-MT

Rua Engenheiro Edgar Prado Arze, 215, Centro Político Administrativo  
CEP: 78049-909 • Cuiabá • Mato Grosso

Página 1 de 11

mt.gov.br



Assinado com senha por ANTONIO CARLOS DIAS DE CARVALHO - ANALISTA DESENV ECON SOCIAL L 10050 / NPRO - 19/05/2026 às 16:03:59, MARCELO MOREIRA DE CAMPOS - ANALISTA DESENV ECON SOCIAL L 10050 / NPRO - 19/05/2026 às 16:33:40, FELIPE AUGUSTO SODRE MASCARENHAS - SUPERINTENDENTE / SUOB - 19/05/2026 às 19:04:18 e MATHEUS DOS SANTOS FIRMINO - SECRETARIO ADJUNTO / GSAIP - 20/05/2026 às 08:50:24.  
Documento Nº: 37123357-4571 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=37123357-4571>



SEDUCDIC202648813

SIGA



Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

**OBJETO:** Análise da **solução técnica** e **proposta de preço** elaboradas pela empresa **SÃO PEDRO CONSTRUTORA** para a “Contratação integrada de empresa especializada em engenharia e arquitetura para a elaboração de solução completa incluindo o desenvolvimento de projeto básico, complementar e executivo, para execução de obras de construção nova com 24 salas de aula, refeitório com cozinha, quadra poliesportiva com vestiário e piscina no bairro **Jardim das Oliveiras** no município de **Sinop – MT.**”

## 1. SOLUÇÃO TÉCNICA

### 1.1 METODOLOGIA

A solução técnica apresentada pela empresa **SÃO PEDRO CONSTRUTORA** foi analisada quanto à conformidade com os critérios estabelecidos no edital, termo de referência, programa de necessidades e anteprojeto fornecidos pela Secretaria de Estado de Educação.

### 1.2 ANÁLISE DA SOLUÇÃO TÉCNICA

O documento apresentado pela empresa, não se caracteriza como uma solução técnica, conforme as informações exigidas no Item 11 do Anexo I – Termo de Referência do edital, que dispõe:

#### 11. SOLUÇÃO TÉCNICA E PROPOSTA DE PREÇO

11.1. As empresas interessadas em participar do presente procedimento de contratação deverão apresentar a SOLUÇÃO TÉCNICA E PROPOSTA DE PREÇOS em mídia digital (dwg e Excel), bem como toda a documentação de habilitação por meio digital.

11.2. A Solução Técnica deve estar condizente com as exigências metodológicas e de prazos presentes no Programa de Necessidades, Anteprojeto e no Termo de Referência.

11.3. A Solução Técnica deve conter:

- a) Metodologia Executiva: descrição do método, tecnologias e etapas que a empresa propõe para a execução das obras.
- b) Soluções Arquitetônicas e de Engenharia: propostas detalhadas para o projeto arquitetônico e de engenharia, considerando o layout adequado para escolas, com infraestrutura moderna.
- c) Plano de Trabalho: cronograma com as etapas do projeto, respeitados os prazos de entrega presentes no Termo de Referência.



SEDUCDIC202648813



Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

d) Especificações dos materiais e métodos construtivos que garantam durabilidade, segurança, conforto e conformidade com normas técnicas de arquitetura e engenharia.

Entretanto, a empresa limitou-se a apresentar, em sua solução técnica, os itens “5.3 – Estrutura Pré-moldada (Placas Verticais)” e “5.4 – Estrutura Pré-moldada (Placas Horizontais)”, contendo apenas descrições genéricas acerca da fabricação dos elementos, sem detalhamento técnico do sistema construtivo proposto, conforme transcrito abaixo:

**5.3.1 Painéis alveolares pré-moldados em concreto Verticais**

A fabricação dos painéis alveolares não será realizada no canteiro de obras, mas sim terceirizada por meio da contratação de empresa especializada no segmento de pré-moldados de concreto. Caberá à fornecedora contratada toda a etapa de produção, incluindo a confecção, cura, desmoldagem e transporte das peças até o local da obra. A São Pedro Construtora Ltda ficará responsável pela fiscalização do processo produtivo, pelo controle de qualidade na recepção dos materiais e pela execução da montagem final no terreno.

**5.4.1 Painéis alveolares pré-moldados em concreto Horizontais**

A fabricação dos painéis alveolares não será realizada no canteiro de obras, mas sim terceirizada por meio da contratação de empresa especializada no segmento de pré-moldados de concreto. Caberá à fornecedora contratada toda a etapa de produção, incluindo a confecção, cura, desmoldagem e transporte das peças até o local da obra. A São Pedro Construtora Ltda ficará responsável pela fiscalização do processo produtivo, pelo controle de qualidade na recepção dos materiais e pela execução da montagem final no terreno.

Inicialmente, observa-se inconsistência conceitual quanto à definição do método construtivo adotado. Conforme estabelece a ABNT NBR 9062/2017:

**3.8**

**elemento pré-moldado** elemento moldado previamente e fora do local de utilização definitiva na estrutura, conforme especificações estabelecidas em 12.1.1

**3.9**

**elemento pré-fabricado** elemento pré-moldado executado industrialmente, em instalações permanentes de empresa destinada para este fim, que se enquadrem e estejam em conformidade com as especificações de 12.1.2





Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

Dessa forma, considerando que a fabricação será terceirizada em unidade industrial especializada, conclui-se que a solução proposta se enquadra como sistema em elementos pré-fabricados, e não apenas pré-moldados.

Todavia, as informações apresentadas permanecem insuficientes, uma vez que não há definição clara quanto à forma de utilização dos painéis horizontais e verticais no sistema construtivo da edificação, bem como a ligação entre as peças entre outras necessárias para entendimento da execução do sistema escolhido.

Destaca-se ainda, que na própria planilha orçamentária apresentada pela empresa — a qual reproduz a planilha de referência disponibilizada pela SEDUC — apresenta especificações diferentes dos painéis apresentados na solução técnica entregue. Tal condição evidencia divergência entre a solução técnica descrita e os quantitativos/orçamentos efetivamente adotados.

Adicionalmente, verifica-se que a empresa indicou a especificação de fechamento em alvenaria convencional de blocos de concreto, conforme disposto no item 5.5 – Fechamentos, transcrito a seguir:

#### 5.5 Fechamentos

##### 5.5.1 Bloco de Cimento (9x19x39cm)

Os blocos adotados apresentam dimensões nominais de 9 cm de largura x 19 cm de altura x 39 cm de comprimento, proporcionando rapidez de execução, bom desempenho térmico e acústico, além de racionalização no consumo de materiais.

Tal condição amplia as inconsistências da solução apresentada, uma vez que não fica demonstrado de forma objetiva como se dará a integração entre os painéis verticais mencionados e o sistema de vedação em alvenaria convencional.

A diretriz estabelecida pela SEDUC consiste na adoção predominante de sistemas construtivos industrializados, baseados em elementos pré-moldados, pré-fabricados ou metodologias construtivas similares de caráter inovador.

Entretanto, a solução técnica apresentada não define e não detalha adequadamente o sistema estrutural principal da edificação, o sistema de fechamento





Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

adotado, a compatibilização entre os diversos subsistemas construtivos, as interações entre estrutura, instalações e vedação etc.

Inclusive, a própria descrição executiva apresentada pela empresa demonstra a permanência de soluções típicas de sistema convencional em concreto armado moldado “in loco”, conforme exemplificado abaixo:

- Em paredes de alvenaria: Os eletrodutos são inseridos nos rasgos executados na alvenaria antes do revestimento, fixados com grampos ou argamassa. A profundidade do rasgo não ultrapassa 3 cm para não comprometer a estabilidade da parede.
- Em pilares e vigas: Os eletrodutos são posicionados antes da concretagem, fixados nas armaduras com arames ou presilhas, respeitando o cobrimento nominal (mínimo 2,5 cm).
- Em lajes: Os eletrodutos são dispostos sobre a armadura negativa da laje, fixados com arames, antes da concretagem da capa.
- Caixas de passagem (intermediárias e de saída): São fixadas nas posições projetadas, niveladas e alinhadas com o acabamento final da parede.

As soluções acima descritas demonstram incompatibilidade com as premissas técnicas estabelecidas no Termo de Referência e no Programa de Necessidades, os quais definem como diretriz prioritária a adoção de sistemas construtivos industrializados em pré-moldados, pré-fabricados ou metodologias similares.

Nesse sentido, destaca-se o disposto no item 1.3 do Termo de Referência:

1.3. Os serviços objeto desta contratação caracterizam-se como serviços especiais de engenharia, conforme previsto no art. 6º, inciso XXI, “b”, Lei nº 14.133/2021 e na Nota Técnica IBR-001/2021 do IBRAOP. Tal classificação decorre do método construtivo inovador, com uso de pré-fabricados, pré-moldados ou similares, e da complexidade técnica envolvida. Este tipo de obra exige expertise especializada e soluções customizadas, atendendo a requisitos técnicos elevados e inovadores para garantir a qualidade e eficiência previstas neste instrumento.

Da mesma forma, o item 1.9 estabelece expressamente:

1.9 Construção da Escola Estadual Nova Jardim das Oliveiras, em Sinop - MT, com bloco educacional de 24 salas de aula, refeitório com cozinha, quadra poliesportiva com vestiário e piscina:  
A) Elaboração de solução completa incluindo o desenvolvimento dos projetos básico, complementar e executivo para a construção nova com 24 salas de aula, refeitório com cozinha, quadra poliesportiva com vestiário e piscina no bairro Jardim das Oliveiras no município de Sinop – MT, em sistema modular de superestrutura em pré-fabricado e/ou pré-moldados e/ou metodologias construtivas inovadoras similares.





Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

Sobre a cobertura, as informações também se mostram vagas e insuficientes, não havendo detalhamento acerca do sistema estrutural de sustentação, formas de fixação, estabilização, compatibilização com os demais subsistemas construtivos, entre outros elementos necessários à compreensão da solução proposta.

Portanto, conclui-se que a solução técnica apresentada pela empresa está em desconformidade com as diretrizes e exigências estabelecidas no edital, uma vez que não comprova, de forma clara e tecnicamente consistente, a adoção de sistema construtivo solicitado no Edital.

Ademais, a empresa indica no cronograma físico-financeiro apresentado, no mesmo período de elaboração dos projetos, a execução de 100% dos serviços preliminares, antes mesmo da aprovação dos referidos projetos. Dessa forma, o cronograma físico-financeiro deverá ser revisado a fim de adequar a execução da obra ao término da aprovação dos projetos básicos, garantindo que nenhuma etapa construtiva seja iniciada sem a devida aprovação dos projetos correspondentes e das autorizações legais. Também deverá ser excluído o valor correspondente ao pagamento da administração de obra no referido período, visto que não haverá execução de etapas referentes à obra.

Tais serviços somente poderão ser iniciados após a aprovação do projeto básico e emissão da respectiva ordem de serviço, nos termos do art. 46, §3º, da Lei nº 14.133/2021:

“A execução de cada etapa será obrigatoriamente precedida da conclusão e da aprovação, pela autoridade competente, dos trabalhos relativos às etapas anteriores.”

## 2. PROPOSTA DE PREÇO

### 2.1 METODOLOGIA

Nesta análise, será realizada a avaliação das planilhas orçamentárias apresentadas pela proponente, por meio de comparativo com as planilhas de referência elaboradas pela SEDUC, com o objetivo de identificar eventuais divergências que



SEDUCDIC202648813



Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

possam representar riscos à execução contratual e potenciais prejuízos à Administração Pública, comprometendo a eficiência e a economicidade da contratação.

1 – A planilha apresentada pela SEDUC tem como base anteprojetos ou, em alguns casos, foi elaborada a partir de referências de obras similares. Como exemplo, cita-se o item referente a GLP, que não possui projeto específico, bem como o projeto da trilha tátil. Trata-se, portanto, de uma planilha estimativa, com valores compatíveis e exequíveis para a execução do objeto, conforme as especificações do plano de necessidades e do termo de referência do edital. Ressalta-se que não se trata de uma planilha executiva, mas de um instrumento preliminar de estimativa de custos.

2 – Uma vez apresentada a planilha orçamentária pela empresa licitante, esta assume integral responsabilidade pelos itens nela constantes, incluindo quantitativos, preços unitários e especificações técnicas. Dessa forma, não poderá pleitear aditivos contratuais para cobrir omissões, ajustes de quantitativos ou alterações em especificações previamente apresentadas.

3 – Em contratações na modalidade integrada, a alteração de valores somente será admissível caso a Administração Pública solicite modificações qualitativas no projeto executivo aprovado. Nessa hipótese, caberá a ambas as partes avaliar previamente o impacto positivo ou negativo sobre o valor final do contrato, sendo imprescindível que tal análise seja conduzida por profissionais devidamente qualificados e com competência legal para emitir aprovação antes da execução das alterações.

## 2.2 ANÁLISE DAS PLANILHAS ORÇAMENTÁRIAS

Após a análise das planilhas orçamentárias apresentadas, constatou-se que sua estrutura permanece substancialmente semelhante à planilha de referência disponibilizada pela Administração Pública. A planilha-resumo contempla desconto global de 5,15% em relação ao valor estimado pela Administração, distribuído entre os itens de serviço com variação entre 5,10% e 5,96%.





Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

Na planilha sintética, observa-se que a distribuição do desconto ocorre de forma não linear, apresentando variações entre 3,74% e 10,79%. Contudo, a maior parte dos itens concentra-se em faixa próxima ao desconto aplicado, entre 5,00% e 6,00%, indicando relativa uniformidade, com exceções pontuais.

Não obstante, foram identificadas inconsistências e pendências que demandam esclarecimentos complementares, conforme segue:

- **Item suprimido da planilha analítica:** Embora a empresa possua autonomia para adequar a planilha orçamentária à solução construtiva proposta, verificou-se a retirada do item “Projeto Executivo de Infraestrutura de Cabeamento Estruturado”. Dessa forma, a empresa deverá esclarecer como pretende contemplar a execução desse serviço, considerando sua necessidade para a completa funcionalidade da edificação.

- **Ausência de planilha analítica:** A empresa deixou de apresentar a planilha analítica exigida no item 11.4.b do Edital. Tal omissão impossibilita a verificação da composição dos custos unitários e da formação dos preços apresentados, comprometendo a análise da exequibilidade e da transparência da proposta orçamentária.

- **Incompatibilidade entre solução técnica e proposta de preço:** Verificou-se incompatibilidade entre a solução técnica apresentada e os itens constantes da planilha orçamentária. Como exemplo, a empresa indica, em sua solução técnica, a adoção de fechamentos em blocos de cimento, enquanto a planilha orçamentária contempla itens referentes a placas de concreto pré-fabricadas e blocos cerâmicos. Dessa forma, a empresa deverá adequar e compatibilizar a planilha orçamentária à solução técnica efetivamente proposta, garantindo coerência entre o método construtivo adotado, os quantitativos previstos e os custos estimados.

Diante do exposto, constata-se que, apesar da apresentação de desconto global compatível com a proposta, as inconsistências identificadas comprometem a confiabilidade da composição orçamentária, sendo necessária a apresentação de





Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

esclarecimentos e ajustes, de modo a garantir a coerência interna da proposta e sua adequada avaliação quanto à exequibilidade.

### 3. CONCLUSÃO

Após a análise da Solução Técnica e da Proposta de Preço apresentadas pela proponente, em atendimento ao edital DE CONCORRÊNCIA ELETRÔNICA – CONTRATAÇÃO INTEGRADA Nº 014/2025/SEDUC/MT, conclui-se que a solução técnica apresentada não atende na totalidade às exigências do edital, sendo necessárias correções, e que a proposta de preço carece de esclarecimentos e ajustes.

#### 3.1 DILIGÊNCIA REFERENTES À SOLUÇÃO TÉCNICA

A empresa deverá apresentar os seguintes esclarecimentos e adequações:

1. Apresentar nova solução técnica, contemplando obrigatoriamente sistema estrutural em pré-moldado, pré-fabricado ou outro método construtivo inovador, em conformidade com o Item 11 do Anexo I – Termo de Referência, incluindo o detalhamento completo dos serviços, etapas executivas e respectivas especificações técnicas.
2. Detalhar a metodologia executiva, incluindo:
  - Especificações técnicas e definição do método construtivo — se os elementos estruturais serão pré-moldados no canteiro de obras ou pré-fabricados em indústria e transportados ao local de montagem.
  - Tipos de formas a serem utilizados, incluindo método de produção e procedimento de montagem.
  - Especificação do tipo de ligação entre peças pré-moldadas ou pré-fabricadas.
  - Tipo de ligação dos pilares (pré-moldados ou pré-fabricados) com as fundações.



SEDUCDIC202648813



Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

- Indicação e especificação do concreto a ser utilizado — se usinado ou produzido no próprio canteiro — e, neste último caso, o método de produção para atendimento aos requisitos de resistência, fator água/cimento, consistência e demais parâmetros normativos.
  - Descrição do método de instalação das esquadrias e demais elementos nos painéis de vedação.
  - Descrição do método construtivo das instalações prediais, incluindo tipo de instalação, forma de fixação, eventuais proteções necessárias e o procedimento executivo adotado.
3. Readequar o cronograma físico-financeiro, de modo a garantir compatibilidade com as etapas de desenvolvimento, conforme os apontamentos já apresentados nesta análise.

### 3.2 DILIGÊNCIA REFERENTES À PROPOSTA DE PREÇO

A empresa deverá apresentar os seguintes esclarecimentos e adequações:

- **Esclarecimentos sobre desenvolvimento dos projetos executivos:**  
Esclarecer qual procedimento será adotado em relação ao Projeto Básico e Executivo de Infraestrutura de Cabeamento Estruturado, CFTV, Alarme, Segurança e Sonorização, considerando que os respectivos itens foram suprimidos da planilha orçamentária apresentada.
- **Apresentação de planilha orçamentária analítica:**  
Apresentar planilha orçamentária analítica completa, contemplando a composição detalhada dos custos unitários, bem como o respectivo mapa de cotação para todos os insumos e composições que não pertençam às bases referenciais do SINAPI.





Governo de Mato Grosso  
SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO



Governo do Estado de Mato Grosso  
SEDUC – Secretaria de Estado de Educação

- **Compatibilização entre solução técnica e proposta de preço:**

Adequar a planilha orçamentária à solução técnica efetivamente proposta, garantindo compatibilidade e coerência entre o método construtivo adotado, os quantitativos previstos e os custos estimados.

### 3.3 OBSERVAÇÃO GERAL

Ressalta-se que as presentes diligências possuem caráter exclusivamente aclaratório, não sendo admitida qualquer alteração que implique majoração do valor global da proposta, fixado em R\$ 20.360.000,00 (vinte milhões, trezentos e sessenta mil reais).

Cuiabá-MT, 18 de maio de 2026.

Elaborado por:

---

**ANTÔNIO CARLOS DIAS CARVALHO**

Engenheiro Civil – CREA-RNP 2002664323  
Analista de Desenvolvimento Econômico e Social  
SUOB/SAIP/SEDUC/MT

---

**MARCELO MOREIRA DE CAMPOS**

Engenheiro Civil – CREA-MT 51.010/D  
Analista de Desenvolvimento Econômico e Social  
SUOB/SAIP/SEDUC/MT

De acordo:

---

**FELIPE AUGUSTO SODRÉ MASCARENHAS**

Superintendente de Obras  
SUOB/SAIP/SEDUC/MT

---

**MATHEUS DOS SANTOS FIRMINO**

Secretário Adjunto de Infraestrutura e Patrimônio  
SAIP/SEDUC/MT

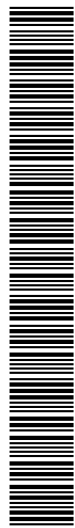
Rua Engenheiro Edgar Prado Arze, 215, Centro Político Administrativo  
CEP: 78049-909 • Cuiabá • Mato Grosso

Página 11 de 11

mt.gov.br



Assinado com senha por ANTONIO CARLOS DIAS DE CARVALHO - ANALISTA DESENV ECON SOCIAL L 10050 / NPRO - 19/05/2026 às 16:03:59, MARCELO MOREIRA DE CAMPOS - ANALISTA DESENV ECON SOCIAL L 10050 / NPRO - 19/05/2026 às 16:33:40, FELIPE AUGUSTO SODRE MASCARENHAS - SUPERINTENDENTE / SUOB - 19/05/2026 às 19:04:18 e MATHEUS DOS SANTOS FIRMINO - SECRETARIO ADJUNTO / GSAIP - 20/05/2026 às 08:50:24.  
Documento Nº: 37123357-4571 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=37123357-4571>



SEDUCDIC202648813

SIGA