

MMA-IBAMA - DEFIN/DF

Estudo Técnico Preliminar 34/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 02001.003456/2025-11

2. Descrição da necessidade

2.1. Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de socorro e salvamento, sob demanda, com fornecimento de ambulância de suporte avançado - Tipo "D", inclusos socorrista, enfermeiro e médico.

2.2. Trata-se da necessidade de realização de contratação de Serviços de Socorro e Salvamento. Estes serviços serão compostos pela disponibilidade de uma Ambulância Tipo D (de suporte avançado, ou seja, uma UTI móvel, contendo todos os equipamentos necessários para atender e estabilizar um paciente grave), com 01 Condutor Socorrista, 01 Enfermeiro e 01 Médico, para apoio aos treinamentos práticos do "Curso de Fiscalização Ambiental – CFA", "Curso Básico de Armamento e Tiro – CBAT", "Curso de Operações de Fiscalização Ambiental – COFAM", "Curso Técnicas Operacionais de Fiscalização Ambiental – CTOP" e demais treinamentos visando a capacitação dos Agentes Ambientais para uso de novos armamentos adquiridos por esta autarquia durante o decorrer do ano corrente, e para os anos subsequentes.

2.3. O "Curso de Fiscalização Ambiental – CFA", "Curso Básico de Armamento e Tiro – CBAT", "Curso de Operações de Fiscalização Ambiental – COFAM", "Curso Técnicas Operacionais de Fiscalização Ambiental – CTOP" estão previstos no Plano Nacional Anual de Proteção Ambiental - Pnapa 2026, e serão realizados no âmbito do IBAMA Sede em Brasília. Ressalta-se que todos os cursos visam desenvolver competências técnicas e instrumentais para o manejo fundamental de arma de fogo, utilizando técnicas de tiro em combate. São várias as atividades práticas, dentre elas a prática de tiro. Estas atividades envolvem risco à vida e, portanto, para a segurança dos participantes, assim se faz necessário, e é conveniente, a presença de uma ambulância com os profissionais adequados.

2.4. Ressalta-se que a realização de cursos de capacitação, bem como o desenvolvimento de atividades que envolvam a necessidade dos serviços requeridos é uma demanda contínua da Fiscalização Ambiental e que durante toda a vigência contratual será observada as vedações dispostas no art. 48 da Lei n. 14.133, de 2021.

2.5. Informa-se que a pretendida contratação de serviços auxiliares de socorro e salvamento ocorrerá sem dedicação exclusiva de mão de obra, sendo os acionamentos pontuais e que as atividades a serem executadas não estão compreendidas nas atribuições destinadas a qualquer cargo vigente ou extinto deste instituto, conforme verifica-se na lei 10.410, de 11 de janeiro de 2002.

2.6. Ademais, nos termos do Decreto nº 9.507/2018, os serviços auxiliares, instrumentais ou acessórios poderão ser executados de forma indireta, vedada a transferência de responsabilidade para a realização de atos administrativos ou a tomada de decisão para o contratado.

2.7. Importante ressaltar que a pretendida contratação não tem o condão de usurpar a competência das carreiras públicas do Poder Executivo Federal no IBAMA. Ao contrário, busca-se apoiá-las para dar eficiência e agilidade no cumprimento das missões institucionais desta Autarquia, de tal forma a poder consolidar uma Administração Pública gerencial, em substituição à antiga visão de Administração burocrática.

2.8. A contratação proposta visa, portanto, fornecer suporte técnico às atividades de capacitação ou treinamento que envolvam etapas de armamento e tiro, promovidas por este Instituto permitindo que os servidores do órgão concentrem seus esforços nas atividades finalísticas e na tomada de decisões estratégicas, enquanto as atividades auxiliares, instrumentais e acessórias são desempenhadas por equipe especializada contratada para este fim.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Diretoria de Proteção Ambiental	JAIR SCHMITT
Coordenação-Geral de Fiscalização Ambiental	CAROLINA VIEIRA RIBEIRO DE ASSIS BASTOS

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Contratação de empresa especializada para fornecimento de ambulância de suporte avançado - Tipo "D".

4.1.1. O veículo deve ser capaz de transportar pacientes com alto risco de emergência pré-hospitalar e realizar transporte inter-hospitalar.

4.1.1.1. Deve estar tripulada por socorrista, enfermeiro e médico.

4.1.1.2. Itens mínimos:

- Sinalizador óptico e acústico;
- Equipamento de radiocomunicação fixo e móvel;
- Dois suportes de soro;
- Cadeira de rodas dobrável;
- Respirador mecânico de transporte;
- Oxímetro não-invasivo portátil;
- Monitor cardioversor
- Bomba de infusão;
- Maleta de vias aéreas;
- Caixa completa de pequena cirurgia;
- Maleta de acesso venoso

4.1.1.3. Deve seguir os requisitos mínimos disponíveis na Portaria nº 2.048, de 5 de novembro de 2002, do Ministério da Saúde. A ambulância deverá ser equipada com o descrito no item 3.4. da referida portaria.

4.1.1.4. Deve seguir, no que couber, a Norma Brasileira Regulamentadora (NBR) nº 14.561/2020, que fixa os requisitos dos veículos para atendimento a emergências médicas e resgates.

4.1.1.5. Deve possuir, no que couber, todos os alvarás, licenças e autorizações de funcionamento, emitidos pelas autoridades fiscalizadoras e reguladoras competentes.

4.1.2. Compreendendo a diária o horário das 8 horas às 18 horas (sujeito a alteração), com datas e local a definir, sendo que o serão informados à contratada com no mínimo 20 dias de antecedência.

4.1.3. Endereços a serem disponibilizados a ambulância tripulada (sujeitos a alteração, sendo feitos no espaço do Distrito Federal):

- IBAMA SEDE: SCEN Trecho 2, Edifício Sede - Cep: 70818-900 - Brasília/DF.
- Stand de Tiro – Diretoria Penitenciária de Operações Especiais (DPOE): São Sebastião, Brasília - DF.

4.1.4. Nos valores propostos deverão estar inclusos todos os custos operacionais, encargos previdenciários, trabalhistas, tributários, comerciais e quaisquer outros que incidam direta ou indiretamente no serviço.

Qualificação técnica

4.2. Quanto a avaliação da qualificação técnica será exigida a comprovação de aptidão para a prestação dos serviços em características, quantidades e prazos conforme as condições a serem caracterizadas no Termo de Referência.

4.2.1. Declaração de que o fornecedor tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da contratação.

4.2.1.1 Essa declaração poderá ser substituída por declaração formal assinada pelo responsável técnico do interessado acerca do conhecimento pleno das condições e peculiaridades da contratação.

4.2.2. Registro ou inscrição da empresa na entidade profissional competente, em plena validade;

4.2.2.1. Sociedades empresárias estrangeiras atenderão à exigência por meio da apresentação, no momento da assinatura do contrato ou do aceite de instrumento equivalente, da solicitação de registro perante a entidade profissional competente no Brasil.

4.3. No que se refere aos profissionais que irão compor a equipe, a empresa deverá comprovar que o condutor da ambulância possui mais de 21 anos de idade, conforme o Código de Trânsito Brasileiro (CTB), e que possui habilitação nas categorias D ou E. O motorista também deve ser aprovado em curso especializado, conforme a Resolução CFM nº 1.671/2003. Já o médico, o enfermeiro e o socorrista devem apresentar cópia de seus respectivos registros no Conselho de Classe pertinente, bem como certificado de curso especializado nas condições estabelecidas pela referida resolução.

4.4. Adicionalmente, com até dois dias úteis de antecedência ao evento, a empresa contratada deverá emitir uma declaração formal, assinada pelo representante legal, confirmando a disponibilidade do pessoal qualificado e do aparelhamento técnico adequado para o cumprimento do contrato. A declaração deverá ser acompanhada de documentos comprobatórios, como tabela com o nome dos profissionais, número de registro no Conselho Profissional (para médico, enfermeiro e socorrista) e número da CNH (para motorista/socorrista).

5. Levantamento de Mercado

5.1. Conforme levantamento efetuado, foi encontrado apenas 02 soluções para a pretensa contratação:

- Solução 01 - Aquisição de uma ambulância de suporte avançado (UTI móvel) e contratação de equipe própria.
- Solução 02 - Contratação de empresa especializada em prestação de serviço de socorro e salvamento.

5.1.1. Solução 01 - Aquisição de uma ambulância de suporte avançado (UTI móvel) e contratação de equipe própria.

5.1.1.1. Custos de Aquisição

- Ambulância de suporte avançado (UTI móvel): Veículo equipado com monitores, ventiladores, desfibriladores, entre outros equipamentos médicos, requer investimento inicial significativo.

5.1.1.2 Custos Operacionais

- Equipe: Necessidade de contratação de um condutor socorrista, um enfermeiro e um médico, com encargos trabalhistas adicionais, dependendo do regime de contratação.
- Manutenção e combustível: Custos regulares para garantir a funcionalidade da ambulância, incluindo revisões periódicas, troca de peças e combustível.
- Seguro: Seguro obrigatório e proteção contra danos ao veículo e equipamentos.
- Licenciamento e autorizações: Necessidade de regularizações anuais junto aos órgãos competentes, como Anvisa e vigilância sanitária.

5.1.1.3 Responsabilidades

- Gestão interna da equipe e do veículo, incluindo logística, escalas de trabalho e treinamento contínuo.
- Custos fixos, mesmo quando o serviço não é utilizado com frequência.

5.1.2. Solução 02 - Contratação de empresa especializada em prestação de serviço de socorro e salvamento.

5.1.2.1. Estrutura do Serviço

- Fornecimento completo de ambulância equipada, equipe especializada (condutor, enfermeiro e médico), e gestão logística.
- Inclui manutenção, seguros, licenciamento e outros custos administrativos.

5.1.2.2. Custos e Flexibilidade

- Pagamento por demanda, sendo ideal para eventos pontuais.
- Não requer investimento inicial ou custos fixos mensais, ajustando-se conforme a frequência de utilização.

5.2. Comparação

Aspecto	Solução 01	Solução 02
Investimento Inicial	Elevado	Nenhum
Custo Operacional Fixo	Alto	Nenhum
Custo por Atendimento	Dilui apenas com uso contínuo	Proporcional à demanda
Flexibilidade	Baixa	Alta
Responsabilidade	Completa gestão interna	Gestão integral terceirizada

5.3. Considerações Finais

5.3.1. Solução 01 - Aquisição de uma ambulância de suporte avançado (UTI móvel) e contratação de equipe própria:

- Indicado apenas em casos de uso frequente e elevado, como em instituições com demanda diária constante.
- Exige capacidade administrativa e financeira para gerenciar a equipe e a manutenção do veículo.

5.3.2. Solução 02 - Contratação de empresa especializada em prestação de serviço de socorro e salvamento:

- Mais indicado para situações de demanda variável ou pontual, como eventos específicos ou períodos sazonais.
- Elimina a necessidade de gestão direta e reduz os custos fixos, permitindo maior flexibilidade operacional.

5.4. Conclusão

5.4.1. Com base na análise realizada, a **solução 02** se apresenta como a melhor opção para atender às demandas pontuais de socorro e salvamento com uma ambulância de suporte avançado (UTI móvel). Essa escolha é fundamentada nos seguintes aspectos:

5.4.1.1. Ausência de investimento inicial elevado: A contratação de uma empresa especializada elimina a necessidade de adquirir uma ambulância e seus equipamentos, evitando o alto custo inicial associado a esse processo.

5.4.1.2. Flexibilidade operacional: O serviço terceirizado permite ajustar o uso conforme a necessidade, sendo ideal para eventos pontuais e demandas variáveis. Diferentemente da aquisição e contratação direta, que geram custos fixos mesmo em períodos de inatividade, o modelo terceirizado oferece maior controle financeiro e operacional.

5.4.1.3. Redução de responsabilidades administrativas: Todo o gerenciamento da equipe (condutor, enfermeiro e médico), manutenção da ambulância, seguros, e licenciamento é responsabilidade da empresa contratada. Isso simplifica a operação e reduz a carga administrativa para a contratante.

5.4.1.4. Custo proporcional ao uso: O modelo de pagamento por demanda garante que os recursos financeiros sejam aplicados apenas quando houver real necessidade, promovendo uma utilização mais eficiente do orçamento.

5.4.2. Dessa forma, a contratação da **solução 02** oferece maior eficiência, economia e praticidade para atender à demanda específica de 50 chamados para o período de 2 (dois) anos em eventos no Distrito Federal. Além de ser uma solução completa e pronta para uso, ela garante alta qualidade no atendimento sem comprometer a estrutura financeira e administrativa da contratante.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. Trata-se da necessidade de realização de contratação de Serviços de Socorro e Salvamento. Estes serviços serão compostos pela disponibilidade de uma Ambulância Tipo D (de suporte avançado, ou seja, uma UTI móvel, contendo todos os equipamentos necessários para atender e estabilizar um paciente grave), com 01 Condutor Socorrista, 01 Enfermeiro e 01 Médico, para apoio aos cursos de capacitação promovidos pela CONOF.

6.2. Os cursos de capacitação promovidos pela CONOF estão alinhados com o Plano Nacional Anual de Proteção Ambiental - Pnapa e serão realizados no âmbito do IBAMA/Sede em Brasília. Ressalta-se que os cursos visam desenvolver competências técnicas e instrumentais para o manejo fundamental de arma de fogo, utilizando técnicas de tiro em combate. São várias as atividades práticas, dentre elas a prática de tiro. Estas atividades envolvem risco à vida e, portanto, para a segurança dos participantes, assim se faz necessário e é conveniente a presença de uma ambulância com os profissionais adequados.

6.3. As datas, os horários e o local para prestação dos serviços será informado à contratada com no mínimo 20 dias de antecedência.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. A estimativa do quantitativo a ser contratado foi feita visando atender o período de 2 (dois) anos, de acordo com a necessidade de cada um dos cursos que envolvem etapas de prática de tiro, conforme tabela abaixo:

CURSO	ESTIMATIVA DE ACIONAMENTO POR ANO	
	Ano 1	Ano 2
Curso básico de Armamento e Tiro - CBAT	4	4
Curso Intermediário de Armamento e Tiro - CIAT	2	2
Curso de Formação de Instrutores de Armamento e Tiro - CFIAT	2	2
Curso de Fiscalização Ambiental - CFA	4	10
Curso de Operações de Fiscalização Ambiental - COFAM	10	0
Curso Tático Operacional - CTOP	5	5
TOTAL DE ACIONAMENTOS POR PERÍODO DE 2 ANOS	50	

7.1.1. Os cursos CBAT, CIAT, CFIAT, CFA e CTOP possuem previsão de realização anual.

7.1.2. O aumento do quantitativo do CBAT para o ano 2 ocorre mediante a realização de concurso público para provimento de vagas para este Instituto, o que ocasionará em um aumento da quantidade de turmas do referido curso.

7.1.3. Ressalta-se que a expectativa de realização do COFAM é bienal.

7.1.4. Ainda que o quantitativo estimado tenha levado em consideração as necessidades dos cursos apresentados na tabela acima, os serviços poderão ser utilizados em demais atividades promovidas por este órgão, ou que envolvam servidores da Instituição.

7.2. A vigência plurianual se demonstra a opção economicamente mais vantajosa para a administração, visto que nem todos os cursos são realizados no mesmo ano.

7.2.1. É importante levar em consideração que a ordem de realização, assim como a quantidade de cursos podem variar de um ano para o outro, o que impede a determinação de uma quantidade específica para cada ano.

7.2.2. Ressalta-se ainda que condições excepcionais podem inviabilizar a realização de um determinado curso no ano corrente, sendo esse curso programado para o ano subsequente.

Ante o exposto, fica demonstrado que a vigência plurianual é mais adequada para a presente contratação, evitando assim aditivos para promover acréscimos ou até instrução de um novo processo para contratação.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 162.916,50

8.1. A pesquisa foi realizada utilizando-se dos parâmetros dos incisos I, II e IV, do Art. 5º combinado com caput do Art. 6º, da Instrução Normativa nº 65/2021, através da consulta no Sistema de Pesquisa de Preço do Portal de Compras do Governo Federal, por meio do Portal Nacional de Contratações Públicas e também a pesquisa direta com fornecedores, mediante solicitação formal de cotação,

8.2. Os valores foram analisados de maneira crítica, e os inconsistentes (inexequíveis e os excessivamente elevados) não compuseram a pesquisa, de forma a retratar o levantamento mais fiel possível de mercado.

8.3. Diante do exposto, os valores de referência foram estimados com base na **MÉDIA** dos preços apurados, os quais encontram similaridades com os valores amplamente praticados no mercado.

Item	Especificação	Quantidade	Unidade	Valor Unitário Máximo Aceitável	Valor Estimado para o ano 1	Valor Estimado para o ano 2	Total
01	Ambulância de Suporte Avançado - Tipo "D"	50	Unidade	R\$ 3.258,66	R\$ 87.974,91	R\$ 74.941,59	R\$ 162.916,50

8.4. O custo estimado da contratação é de **R\$ 162.916,500 (cento e sessenta e dois mil, novecentos e dezesseis reais e cinquenta centavos)**.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Não é necessário parcelar a solução, uma vez que o certame contém apenas um item.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não há previsão de contratações correlatas ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, conforme detalhamento a seguir:

- I - ID PCA no PNCP: 03659166001931-0-000003/2026;
- II - Data de publicação no PNCP: 15/05/2025;
- III - Id do item no PCA: 239;
- IV - Classe/Grupo: 931 - SERVIÇOS DE SAÚDE HUMANA;
- V - Identificador da Futura Contratação: 193099-119/2026.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação de uma empresa especializada na prestação de serviços de socorro e salvamento pode trazer diversos benefícios, especialmente em cenários onde a segurança, a saúde e a proteção de pessoas, bens e instalações são essenciais. Os principais benefícios incluem:

1. Atendimento imediato e especializado

- Garantia de resposta rápida em situações de emergência, como acidentes, desastres naturais, ou outros incidentes que exigem ação imediata.
- Profissionais treinados e capacitados para lidar com emergências complexas, reduzindo os riscos de agravamento da situação.

2. Redução de riscos e prevenção de perdas

- Minimização de perdas humanas, materiais e ambientais graças a ações ágeis e técnicas eficazes.
- Identificação e neutralização de potenciais perigos antes que se transformem em emergências graves.

3. Cumprimento de normas e regulamentações

- Atuação em conformidade com legislações específicas de segurança e saúde ocupacional, como NR-33 (espaços confinados), NR-35 (trabalho em altura), entre outras normas.
- Redução do risco de penalidades e multas por não conformidade.

4. Economia de recursos

- Redução dos custos associados a indenizações, danos patrimoniais, e interrupções de atividades causadas por emergências mal gerenciadas.
- Investimento em um serviço especializado que pode evitar despesas maiores a longo prazo.

5. Garantia de imagem e reputação

- Demonstrar compromisso com a segurança e bem-estar dos servidores, fortalecendo a imagem institucional.
- Prevenção de incidentes que possam gerar publicidade negativa.

6. Atendimento em ambientes de alto risco

- Operações em locais com alto grau de periculosidade, como indústrias químicas, mineradoras, plataformas de petróleo, entre outros, assegurando a proteção de vidas e ativos.

A contratação de uma empresa especializada não apenas aumenta a eficiência no gerenciamento de emergências, mas também contribui para um ambiente mais seguro e preparado. Isso é essencial para organizações que valorizam a proteção e o cuidado com pessoas e bens.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Não será necessária a adaptação de ambientes, pois os serviços serão prestados em ambientes já devidamente adequados.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Não haverá impacto ambiental, uma vez que os serviços serão realizados por profissionais devidamente treinados. No caso de materiais inertes gerados, estes deverão ser descartados pela contratada em locais devidamente licenciados para recebê-los, seguindo a legislação vigente.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Por fim, declara-se que este procedimento licitatório é viável e necessário para garantir a eficácia e eficiência no desenvolvimento das atividades de competência deste instituto.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Ordem de Serviço 34/2025 (SEI 22089209)

CAROLINA VIEIRA RIBEIRO DE ASSIS BASTOS

Integrante Requisitante



Assinou eletronicamente em 17/03/2026 às 16:06:47.

Despacho: Ordem de Serviço 34/2025 (SEI 22089209)

RENATA AQUINOVA TEURES

Integrante Administrativa



Assinou eletronicamente em 17/03/2026 às 15:50:59.

Despacho: Ordem de Serviço 34/2025 (SEI 22089209)

RINARA SABRINA REIS

Integrante Técnica Substituta



Assinou eletronicamente em 18/03/2026 às 16:30:37.