



**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

**ANEXO I
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
(Art. 18º Inciso I §1º da Lei 14.133/2021)**

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS:

1.1. O presente Estudo Técnico Preliminar integra a fase de planejamento da contratação destinada à adequação, manutenção e regularização dos sistemas de prevenção e combate a incêndio das edificações públicas municipais, compreendendo:

- Recarga de extintores de incêndio existentes;
- Aquisição de extintores novos completos;
- Fornecimento de placas de sinalização de emergência;
- Fornecimento de suportes de fixação;
- Fornecimento de tintas para demarcação de áreas de segurança.

Este estudo é elaborado nos termos do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, constituindo a base técnica para elaboração do Termo de Referência.

2. OBJETIVO

2.1. Identificar, sob os aspectos técnico, econômico, operacional e jurídico, a solução mais adequada para assegurar a regularidade normativa e a segurança predial das repartições públicas municipais, mitigando riscos à integridade física de servidores e usuários e prevenindo sanções administrativas decorrentes de não conformidade com normas de segurança contra incêndio.

3. ÁREA REQUISITANTE:

3.1. Participam da presente demanda as unidades administrativas do Poder Executivo Municipal, conforme Documento Formalizador de Demanda constante nos autos, abrangendo secretarias e órgãos que utilizam edificações públicas para atendimento à população.

A demanda é descentralizada quanto à necessidade, mas deve ser tratada de forma centralizada quanto à solução, visando padronização, economicidade e governança contratual.

Gabinete do Prefeito – **Tiro de Guerra**

- Secretaria Municipal de Administração – **SEMAD**
- Secretaria Municipal de Assistência Social – **SEMAS**,





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

- Fundo Municipal de Assistência Social – **FUMAS**,
- Secretaria Municipal de Obras – **SEMOSP**
- Secretaria Municipal de Agricultura – **SEMAGRI**,
- Secretaria Municipal de Meio Ambiente – **SEMMA**,
- Secretaria Municipal de Educação – **SEMED**,
- Secretaria Municipal de Esporte – **SEMES**
- Secretaria Municipal de Trânsito – **SEMTRAN**
- Secretaria Municipal de Saúde - **SEMUS**
- Instituto de Previdência Municipal de Vilhena – **IPMV**
- Fundação Cultural de Vilhena - **FCV**

4. DIRETRIZES QUE NORTEARÃO ESTE ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

4.1. A presente contratação observará:

- Lei nº 14.133/2021;
- Regulamentos e Instruções Técnicas do Corpo de Bombeiros Militar do Estado;
- Normas da ABNT aplicáveis aos sistemas de proteção por extintores;
- Portarias do INMETRO relativas à certificação compulsória;
- NR-23 – Proteção Contra Incêndios;
- Princípios do art. 5º da Lei 14.133/2021.

A Administração possui o dever legal de manter condições seguras de funcionamento de seus prédios, sendo a prevenção contra incêndio requisito de regularidade administrativa e de responsabilidade do gestor público.

5. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (Art. 18º §1º Inciso I da Lei 14.133/21):

5.1. As edificações públicas municipais apresentam necessidade contínua de manutenção e adequação dos equipamentos de combate a incêndio e da sinalização de segurança, em razão de:

- Vencimento periódico das cargas dos extintores;
- Desgaste natural de placas e demarcações;
- Danos físicos decorrentes do uso ou armazenamento inadequado;
- Exigências atualizadas dos órgãos fiscalizadores;
- Necessidade de substituição de equipamentos fora de conformidade.

A ausência de manutenção adequada pode acarretar:

- Risco à vida e integridade física;





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

- Interdição predial;
- Responsabilização civil, administrativa e eventualmente penal do gestor;
- Prejuízo à continuidade do serviço público.

A necessidade, portanto, é permanente, recorrente e diretamente relacionada à proteção do interesse público primário.

6. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (Art. 18º §1º Inciso II da Lei 14.133/21):

6.1. A contratação encontra-se prevista no Plano Anual de Contratações do exercício vigente, estando alinhada ao planejamento institucional e às previsões orçamentárias correspondentes.

7. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (Art. 18º §1º Inciso III da Lei 14.133/21):

7.1. Requisitos Técnicos

- Extintores com certificação INMETRO válida;
- Execução de recargas conforme normas técnicas vigentes;
- Adequação às classes de incêndio exigidas em cada ambiente;
- Emissão de selo, lacre e certificado de manutenção;
- Sinalização em conformidade com padrões regulamentares.

7.2 Capacidade Operacional

- Estrutura técnica compatível com a execução descentralizada;
- Logística adequada para coleta e devolução;
- Atendimento em prazo compatível com a urgência da demanda.

7.3 Regularidade Jurídica

- Habilitação jurídica;
- Regularidade fiscal e trabalhista;
- Atestado de capacidade técnica compatível com o objeto.

8. LEVANTAMENTO DA DEMANDA (Art. 18º §1º Inciso IV da Lei 14.133/21):

8.1. O levantamento da demanda foi realizado a partir das informações formalmente encaminhadas pelas unidades administrativas interessadas na futura contratação.

8.2 A Central de Compras elaborou relação preliminar de itens com base no histórico institucional de contratações anteriores e na padronização técnica do objeto, disponibilizando-a às unidades participantes para que procedessem à análise de suas respectivas necessidades e informassem os quantitativos pretendidos.





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

8.3 As unidades administrativas encaminharam suas justificativas formais, contendo a indicação dos itens e respectivas quantidades necessárias, conforme suas realidades operacionais e demandas específicas, sendo de sua responsabilidade o dimensionamento técnico das quantidades informadas.

8.4 Recebidas as manifestações, a Central de Compras procedeu à consolidação das informações apresentadas, promovendo a uniformização dos descritivos técnicos e a organização da planilha global estimativa, sem interferir na definição quantitativa indicada por cada unidade requisitante.

8.5 Os documentos formalizadores de demanda e planilhas encaminhadas pelas unidades, contendo a composição dos quantitativos, encontram-se anexados aos autos

8.6 A estimativa final da demanda corresponde, portanto, à consolidação das necessidades informadas pelas unidades administrativas participantes:

8.7 Demonstrativo Consolidado

ORDEM	ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UN.	QUANTIDADE
1	129288	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Pó Químico Seco Classe: Abc Capacidade Carga: 4 KG. CATMAT 603800. Descrição Complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio, tipo Pó Químico Seco (PQS) em extintor da Administração, conforme INMETRO e normas ABNT NBR aplicáveis	SERVIÇO	12
2	129289	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Pó Químico Seco Classe: Abc Capacidade Carga: 6 KG. Descrição complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio, tipo Pó Químico Seco (PQS), em extintor da Administração, conforme INMETRO e normas ABNT NBR aplicáveis.	SERVIÇO	114
3	129290	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Pó Químico Seco Classe: Abc Capacidade Carga: 8 KG. Descrição Complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio, tipo Pó Químico Seco (PQS) em extintor da Administração, conforme INMETRO e normas ABNT NBR aplicáveis.	SERVIÇO	20
4	129291	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Pó Químico Seco Classe: Abc Capacidade	SERVIÇO	13





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD

		Carga: 12 KG. Descrição Complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio, tipo Pó Químico Seco (PQS) em extintor da Administração, conforme INMETRO e normas ABNT NBR aplicáveis.		
5	129292	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Pó Químico Seco Classe: Bc Capacidade Carga: 4 KG Descrição complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio, tipo Pó Químico Seco (PQS) em extintor da Administração, conforme INMETRO e normas ABNT NBR aplicáveis.	SERVIÇO	25
6	129293	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Pó Químico Seco Classe: Bc Capacidade Carga: 6 KG	SERVIÇO	184
7	129405	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Pó Químico Seco Capacidade Carga: 8 KG. Descrição Complementar: Classe: Bc. Serviço de recarga de extintor de incêndio, tipo Pó Químico Seco (PQS) em extintor da Administração, conforme INMETRO e normas ABNT NBR aplicáveis.	SERVIÇO	45
8	129406	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Pó Químico Seco Capacidade Carga: 12 KG. Descrição Complementar: Classe: Bc. Serviço de recarga de extintor de incêndio, tipo Pó Químico Seco (PQS) em extintor da Administração, conforme INMETRO e normas ABNT NBR aplicáveis.	SERVIÇO	55
9	129294	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Gás Carbônico Capacidade Carga: 4 KG Descrição complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio em extintor da Administração, conforme INMETRO e ABNT NBR aplicáveis.	SERVIÇO	18
10	129297	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Água Pressurizada Capacidade Carga: 10 L Descrição Complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio em extintor da Administração, conforme INMETRO e normas ABNT NBR aplicáveis.	SERVIÇO	281
11	129295	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Gás Carbônico Capacidade Carga: 6 KG	SERVIÇO	110





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD

		Descrição complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio em extintor da Administração, conforme INMETRO e ABNT NBR aplicáveis.		
12	129298	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Espuma Capacidade Carga: 10 L Características Adicionais: Mecânica. Descrição Complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio em extintor da Administração, conforme INMETRO e normas ABNT NBR aplicáveis.	SERVIÇO	16
13	129296	Carga Extintor Incêndio Tipo Carga: Gás Carbônico Capacidade Carga: 10 K Descrição Complementar: Serviço de recarga de extintor de incêndio em extintor da Administração, conforme INMETRO e ABNT NBR aplicáveis	SERVIÇO	28
14	129407	Extintor Incêndio Material Trama: Aço Material Válvula Saída: Latão Forjado Capacidade: 4 KG Acabamento Superficial Cilindro: Pintura Vermelha Aplicação: Incêndio Classe "A", "B" E "C" Material Carga: Pó Químico Seco - Pqs Características Adicionais: Sem Suporte Para Fixação. Descrição complementar: Extintor novo, completo, pronto para uso, conforme INMETRO e normas ABNT NBRs aplicáveis	Cilindro	9
15	129300	Extintor Incêndio Material Mangueira: Borracha Material Trama: Aço Material Válvula Saída: Latão Forjado Material Difusor: Plástico Material Cilindro: Tubo Aço Sem Costura Capacidade: 6 KG Acabamento Superficial Cilindro: Pintura Vermelha Tipo Válvula Saída: M 28 Com Manômetro. Aplicação: Incêndio Classe "A", "B" E "C" Material Carga: Pó Químico Seco - Pqs Características Adicionais: Sem Suporte Para Fixação Descrição complementar: Extintor novo, completo, pronto para uso, conforme INMETRO e normas ABNT NBRs aplicáveis.	Cilindro	20
16	129301	Extintor Incêndio. Material Mangueira: Borracha. Material Trama: Aço. Material Válvula Saída: Latão Forjado. Material Difusor: Plástico. Material Cilindro: Tubo	Cilindro	4





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD

		Aço Sem Costura. Capacidade: 8 KG. Acabamento Superficial Cilindro: Pintura Vermelha. Tipo Válvula Saída: M 28 Com Manômetro. Aplicação: Incêndio Classe "A", "B" E "C". Material Carga: Pó Químico Seco - Pqs. Características Adicionais: Sem Suporte Para Fixação. Descrição complementar: Extintor novo, completo, pronto para uso, conforme INMETRO e normas ABNT NBRs aplicáveis.		
17	129302	Extintor Incêndio. Material Mangueira: Borracha. Material Trama: Aço. Material Válvula Saída: Latão Forjado. Material Difusor: Plástico. Material Cilindro: Tubo Aço Sem Costura. Capacidade: 12 KG. Acabamento Superficial Cilindro: Pintura Vermelha. Tipo Válvula Saída: M 28 Com Manômetro. Aplicação: Incêndio Classe "A", "B" E "C". Material Carga: Pó Químico Seco - Pqs. Características Adicionais: Sem Suporte Para Fixação. Descrição complementar: Extintor novo, completo, pronto para uso, conforme INMETRO e normas ABNT NBRs aplicáveis.	Cilindro	4
18	129303	Extintor de incêndio novo, completo, tipo Dióxido de Carbono (CO ₂), capacidade 6 kg, indicado para incêndios classe B e C, com cilindro em aço sem costura, válvula adequada e difusor, selo de conformidade do INMETRO, conforme ABNT e NBRs, sem suporte para fixação, entregue pronto para uso. Descrição complementar: Extintor novo, completo, pronto para uso, conforme INMETRO e normas ABNT NBRs aplicáveis.	Cilindro	17
19	129304	Extintor Incêndio. Material Mangueira: Borracha. Material Trama: Aço. Material Válvula Saída: Latão Forjado. Material Difusor: Plástico. Material Cilindro: Tubo Aço Sem Costura. Capacidade: 10 L. Acabamento Superficial Cilindro: Pintura Vermelha. Tipo Válvula Saída: M 28 Com Manômetro. Aplicação: Incêndio Classe "A". Material Carga: Água Pressurizada. Características Adicionais: Sem Suporte Para Fixação. CATMAT 329136.	Cilindro	37





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD

		Descrição complementar: Extintor novo, completo, pronto para uso, conforme INMETRO e normas ABNT NBRs aplicáveis		
20	129409	Extintor de incêndio novo, completo, tipo Dióxido de Carbono (CO ₂), capacidade 10 kg, indicado para incêndios classe B e C, com cilindro em aço sem costura, válvula adequada e difusor, selo de conformidade do INMETRO, conforme ABNT e NBRs, sem suporte para fixação, entregue pronto para uso. Descrição complementar: Extintor novo, completo, pronto para uso, conforme INMETRO e normas ABNT NBRs aplicáveis.	Cilindro	9
21	129305	Extintor Incêndio. Material Mangueira: Borracha. Material Trama: Aço. Material Válvula Saída: Latão Forjado Material Difusor: Plástico. Material Cilindro: Tubo Aço Sem Costura. Capacidade: 10 L. Acabamento Superficial Cilindro: Pintura Vermelha. Tipo Válvula Saída: M 28 Com Manômetro. Aplicação: Classe A E Classe B. Material Carga: Espuma Mecânica. Características Adicionais: Sem Suporte Para Fixação. CATMAT 329123. Descrição complementar: Extintor novo, completo, pronto para uso, conforme INMETRO e normas ABNT NBRs aplicáveis.	Cilindro	4
22	129408	Extintor de incêndio novo, completo, tipo Dióxido de Carbono (CO ₂), capacidade 4 kg, indicado para incêndios classe B e C, com cilindro em aço sem costura, válvula adequada e difusor, selo de conformidade do INMETRO, conforme ABNT e NBRs, sem suporte para fixação, entregue pronto para uso. Descrição complementar: Extintor novo, completo, pronto para uso, conforme INMETRO e normas ABNT NBRs aplicáveis.	Cilindro	1
23	129306	Tapete emborrachado para demarcação de extintor de incêndio, dimensões aproximadas 1,00 m x 1,00 m, de cor contrastante, com superfície antiderrapante, destinado à identificação visual e delimitação da área de instalação do extintor, para uso interno.	UND	204





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD

24	129307	Suporte metálico para extintor de incêndio, tipo redondo, confeccionado em metal, com acabamento em pintura esmalte sintético, compatível com extintores portáteis de 4 kg ou 6 kg, destinado à acomodação do equipamento no piso, para uso interno.	UND	31
25	129308	Suporte metálico para extintor de incêndio, tipo redondo, confeccionado em metal, com acabamento em pintura esmalte sintético, compatível com extintores portáteis de 8 kg ou 12 kg, destinado à acomodação do equipamento no piso, para uso interno	UND	28
26	129309	Suporte para fixação em parede de extintor de incêndio, confeccionado em metal, tipo gancho, com acabamento anticorrosivo, compatível com extintores portáteis de 4 kg ou 6 kg, destinado à instalação em parede, para uso interno.	UND	33
27	129310	Suporte para fixação em parede de extintor de incêndio, confeccionado em metal, tipo gancho, com acabamento anticorrosivo, compatível com extintores portáteis de 8 kg ou 12 kg, destinado à instalação em parede, para uso interno.	UND	27
28	129311	Suporte para fixação em parede de extintor de incêndio, confeccionado em metal, suporte em "L", com acabamento em pintura esmalte sintético, compatível com extintores portáteis de 4 kg ou 6 kg, destinado à instalação em parede, para uso interno	UND	103
29	129312	Suporte para fixação em parede de extintor de incêndio, confeccionado em metal, suporte em "L", com acabamento em pintura esmalte sintético, compatível com extintores portáteis de 8 kg ou 12 kg, destinado à instalação em parede, para uso interno.	UND	37
30	129313	Placa de sinalização de segurança para extintor de incêndio, confeccionada em PVC, fotoluminescente, na cor vermelha, com pictograma indicativo de localização de extintor, dimensões aproximadas de 20 cm x 20 cm, destinada à identificação do local onde se encontra o extintor de incêndio, conforme ABNT NBR para uso	UND	149





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD

		interno.		
31	129314	Placa de sinalização complementar para extintor de incêndio – tipo Água, confeccionada em PVC, fotoluminescente, contendo pictogramas indicativos de uso permitido e de uso proibido, com identificação das classes de incêndio aplicáveis, dimensões aproximadas de 20 cm x 20 cm, destinada à orientação visual sobre a correta utilização do extintor, em conformidade com a ABNT NBR, para uso interno..	UND	44
32	129315	Placa de sinalização complementar para extintor de incêndio – tipo Pó Químico Seco (PQS) classe ABC, confeccionada em PVC, fotoluminescente, contendo pictogramas indicativos de uso permitido e de uso proibido, com identificação das classes de incêndio aplicáveis, dimensões aproximadas de 20 cm x 20 cm, destinada à orientação visual sobre a correta utilização do extintor, em conformidade com a ABNT NBR, para uso interno	UND	80
33	129316	Placa de sinalização complementar para extintor de incêndio – tipo Pó Químico Seco (PQS) classe BC, confeccionada em PVC, fotoluminescente, contendo pictogramas indicativos de uso permitido e de uso proibido, com identificação das classes de incêndio aplicáveis, dimensões aproximadas de 20 cm x 20 cm, destinada à orientação visual sobre a correta utilização do extintor, em conformidade com a ABNT NBR, para uso interno.	UND	27
34	129318	Placa de sinalização de emergência fotoluminescente, indicando saída de emergência, destinada à identificação de saídas para abandono seguro da edificação, conforme ABNT NBR 13434 e normas aplicáveis.	UND	104
35	129319	Placa Identificação Material: Pvc Comprimento: 30 CM Altura: 20 CM Aplicação: Identificação De Abrigo De Mangueira E Hidrante Espessura: 1 MM Fundo: Vermelho Fixação: Auto-Adesiva	UND	28
36	129320	Placa Identificação Material: Pvc Comprimento: 30 CM Altura: 20 CM Aplicação: Combate A Incêndio A	UND	29





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD

		Esquerda Espessura: 1 MM Fundo: Vermelho Fixação: Auto-Adesiva		
37	129321	Placa Identificação Material: Pvc Comprimento: 30 CM Altura: 20 CM Aplicação: Combate A Incêndio A Direita Espessura: 1 MM Fundo: Vermelho Fixação: Auto-Adesiva	UND	29
38	129322	Placa Identificação Material: Pvc Comprimento: 30 CM Altura: 20 CM Aplicação: Perigo De Morte Espessura: 1 MM Fundo: Vermelho Fixação: Auto-Adesiva	UND	26
39	129317	Placa de sinalização complementar para extintor de incêndio – tipo Dióxido de Carbono (CO ₂), confeccionada em PVC, fotoluminescente, contendo pictogramas indicativos de uso permitido e de uso proibido, com identificação das classes de incêndio aplicáveis, dimensões aproximadas de 20 cm x 20 cm, destinada à orientação visual sobre a correta utilização do extintor, em conformidade com a ABNT NBR, para uso interno.	UND	26
40	129323	Tinta Demarcação Sinalização Base: Resina Acrílica Cor: Branca Aplicação: Marcação Faixas Em Piso, Asfalto E Sinalização Descrição Complementar: Destinada à demarcação de rotas de fuga, áreas de circulação e sinalização de segurança em ambientes internos de edificações públicas, visando orientação e segurança em situações de emergência.	LT 3,6 L	8
41	129324	Tinta Demarcação Sinalização Base: Resina Epóxi Cor: Amarela Características Adicionais: Isenta De Cfc Aplicação: Marcação Faixas Em Piso, Asfalto E Sinalização Descrição Complementar: Destinada à demarcação de rotas de fuga, áreas de circulação, delimitação de obstáculos e sinalização de segurança em ambientes internos de edificações públicas, visando orientação e segurança em situações de emergência.	LT 3,6 L	9
42	129325	Tinta Demarcação Sinalização Base: Resina Epóxi Cor: Vermelha Características Adicionais: Isenta De Cfc Aplicação: Marcação Faixas Em Piso, Asfalto E Sinalização Descrição	LT 3,6 L	9





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

		Complementar: Destinada à demarcação de áreas de equipamentos de combate a incêndio, zonas de emergência, pontos de acesso e sinalização de segurança em ambientes internos de edificações públicas, visando rápida identificação e orientação em situações de emergência.		
--	--	--	--	--

9. LEVANTAMENTO DE MERCADO (Art. 18º §1º Inciso V da Lei 14.133/21):

9.1. O levantamento de mercado consiste na análise das alternativas juridicamente possíveis e tecnicamente viáveis para atendimento da necessidade identificada, bem como na justificativa fundamentada da solução que melhor atende ao interesse público, conforme determina o art. 18, §1º, inciso V, da Lei nº 14.133/2021.

Considerando que a necessidade da Administração envolve demanda contínua e periódica de:

- Recarga de extintores existentes;
- Aquisição de extintores novos para substituição de equipamentos vencidos ou inservíveis;
- Fornecimento de suportes e placas de sinalização;
- Aquisição de tintas para demarcação preventiva;

foram analisadas as seguintes alternativas disponíveis no mercado e juridicamente admitidas pela legislação vigente.

9.2. a) Aquisição isolada por meio de processos licitatórios distintos por unidade administrativa

Consiste na realização de procedimentos licitatórios individualizados, seja por secretaria, seja por grupo de itens.

Análise técnica:

Embora permita certa autonomia administrativa das unidades, tal alternativa revela-se pouco eficiente sob a perspectiva da governança das contratações, pois:

- Fragmenta a demanda institucional;
- Aumenta custos administrativos;
- Eleva o tempo médio de tramitação processual;
- Dificulta padronização técnica dos equipamentos;
- Reduz o potencial de economia de escala.





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

Além disso, a multiplicidade de contratos pode dificultar a fiscalização e gerar disparidade de preços para objetos idênticos.

Conclui-se que esta alternativa não se mostra adequada ao perfil centralizado da necessidade identificada.

9.3 b) Aquisição centralizada por meio de contratação única com entrega integral

Consiste na realização de licitação para fornecimento global e imediato de todos os bens e serviços estimados para o período.

Análise técnica:

Essa alternativa pode apresentar vantagem sob a ótica de negociação de preço unitário. Contudo, mostra-se inadequada diante das características da demanda, que possui natureza:

- Variável no tempo;
- Vinculada ao vencimento periódico das cargas;
- Dependente de ocorrências imprevisíveis (danos, substituições emergenciais).

A aquisição integral e antecipada poderia gerar:

- Estoque ocioso;
- Risco de perda de validade das cargas;
- Imobilização desnecessária de recursos orçamentários;
- Dificuldade de ajuste caso haja ampliação ou redução de necessidade.

Dessa forma, a solução por fornecimento único não se revela compatível com a dinâmica do objeto.

9.4 c) Contratação por meio de Sistema de Registro de Preços (SRP)

O Sistema de Registro de Preços consiste na formalização de ata com fornecedores previamente registrados, possibilitando contratações futuras e parceladas, conforme a efetiva necessidade da Administração, durante o período de vigência da ata.

Análise técnica e econômica:

A natureza do objeto — marcada por substituições periódicas, vencimentos graduais e necessidade contínua de adequação — demonstra que o consumo não ocorre de forma linear ou concentrada, mas sim ao longo do exercício.

O SRP apresenta as seguintes vantagens estruturais:

- Atendimento sob demanda, evitando estoque excessivo;





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

- Flexibilidade para contratações conforme necessidade real;
- Economia de escala mediante consolidação institucional da demanda;
- Padronização dos equipamentos;
- Redução de custos administrativos com múltiplos processos;
- Melhor planejamento orçamentário, pois a despesa ocorre conforme a execução;
- Racionalização da fiscalização contratual.

Importante registrar que esta Administração já possui experiência exitosa na utilização do Sistema de Registro de Preços para objeto de mesma natureza, conforme processo 16793/2024, nos quais se verificou:

- Regularidade na execução;
- Atendimento satisfatório das unidades;
- Ausência de descontinuidade;
- Ganho de eficiência administrativa.

Tal histórico institucional reforça a adequação técnica da solução e evidencia maturidade administrativa na gestão de atas de registro de preços para este tipo de objeto.

9.5 d) Adesão à Ata de Registro de Preços de outro órgão (carona)

A adesão a ata existente de outro órgão é juridicamente possível, desde que haja compatibilidade técnica e disponibilidade quantitativa.

Entretanto, trata-se de alternativa condicionada a fatores externos, tais como:

- Existência de ata vigente compatível com as especificações locais;
- Disponibilidade de saldo quantitativo;
- Interesse do órgão gerenciador;
- Compatibilidade com peculiaridades normativas regionais (Corpo de Bombeiros).

Além disso, a adesão não permite pleno controle sobre o planejamento inicial da contratação, podendo comprometer a aderência integral às necessidades específicas da Administração Municipal.

9.6 Conclusão do Levantamento de Mercado





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

Após análise comparativa das alternativas, conclui-se que o Sistema de Registro de Preços representa a solução mais adequada ao atendimento da necessidade identificada, por ser o modelo que melhor se harmoniza com:

- A natureza contínua e variável da demanda;
- A necessidade de contratações parceladas ao longo do exercício;
- O dever de racionalização administrativa;
- O princípio da economicidade;
- A busca pela padronização dos equipamentos;
- A experiência administrativa previamente exitosa da instituição.

9.7 Dessa forma, sob os aspectos técnico, econômico e operacional, a adoção do Sistema de Registro de Preços mostra-se a alternativa mais eficiente e alinhada ao interesse público, devendo ser a modalidade estruturante da futura contratação.

10. ESTIMATIVA DE VALOR (Art. 18º §1º Inciso VI da Lei 14.133/21):

10.1 A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em pesquisa de preços realizada no Banco de Preços, ferramenta que consolida dados de contratações públicas recentes, observando-se os parâmetros estabelecidos no art. 23 da Lei nº 14.133/2021.

10.2 A metodologia adotada considerou a análise de contratações similares realizadas por órgãos públicos, com seleção de registros compatíveis com as especificações técnicas do objeto, promovendo-se o devido tratamento dos dados coletados para obtenção de valores unitários referenciais, desconsiderando-se eventuais registros manifestamente discrepantes ou incompatíveis.

10.3 Os valores unitários apurados foram aplicados aos quantitativos consolidados no levantamento da demanda, resultando no **valor global estimado de R\$ 209.696,86 (duzentos e nove mil, seiscentos e noventa e seis reais e oitenta e seis centavos)**,

10.4 Ressalta-se que o valor estimado possui caráter referencial, destinando-se exclusivamente ao planejamento da contratação e à verificação da compatibilidade com os preços praticados no mercado, podendo ser mantido sob sigilo até a fase externa do certame, nos termos do art. 24 da Lei nº 14.133/2021.

10.5 A pesquisa de preços detalhada, com relatórios extraídos do Banco de Preços e memória de cálculo dos valores unitários referenciais, encontra-se anexada aos autos





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

do processo administrativo, integrando o conjunto documental que fundamenta a estimativa da contratação.

11. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (Art. 18º §1º Inciso VII da Lei 14.133/21):

11.1. A solução identificada como mais adequada ao atendimento da necessidade consiste na contratação de empresa especializada, por meio de Sistema de Registro de Preços, para fornecimento e manutenção de equipamentos de prevenção e combate a incêndio, abrangendo a recarga de extintores existentes, aquisição de novos equipamentos, fornecimento de suportes, placas de sinalização e materiais para demarcação preventiva.

11.2. A escolha pelo Sistema de Registro de Preços decorre da natureza contínua e variável da demanda. As substituições e recargas não ocorrem de forma concentrada, mas ao longo do exercício, em razão de vencimentos escalonados, desgastes e situações imprevisíveis. O modelo permite contratações sob demanda, evitando aquisições antecipadas desnecessárias e reduzindo o risco de perda de validade dos equipamentos.

11.3. A centralização da contratação revela-se medida de governança administrativa, promovendo padronização técnica, uniformidade de preços e maior poder de negociação, além de reduzir custos administrativos decorrentes da abertura de múltiplos processos. A consolidação institucional da demanda contribui para maior controle e eficiência na fiscalização contratual.

11.4 Sob o aspecto econômico, o registro de preços possibilita melhor planejamento orçamentário, uma vez que a despesa ocorre conforme a efetiva necessidade, preservando a racionalidade na aplicação dos recursos públicos. Operacionalmente, assegura atendimento ágil às unidades administrativas, garantindo a continuidade da regularidade predial perante os órgãos fiscalizadores.

11.5. Registra-se, ainda, que esta Administração já adotou o Sistema de Registro de Preços para objeto de mesma natureza nos processos **nº 16793/2024**, obtendo resultados satisfatórios quanto à execução e à eficiência das aquisições, o que reforça a adequação técnica da solução ora proposta. A experiência anterior também demonstrou redução de contratações emergenciais e maior previsibilidade de atendimento às unidades.





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD

12. DA ANÁLISE SOBRE O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (Art. 18º §1º Inciso VIII da Lei 14.133/21):

12.1. Em atendimento ao disposto no art. 18, §1º, inciso VIII, da Lei nº 14.133/2021, procedeu-se à análise quanto ao parcelamento da solução, considerando a divisibilidade do objeto, a estrutura do mercado fornecedor, a eficiência administrativa e o interesse público envolvido.

12.2 O objeto da contratação é materialmente divisível, pois envolve bens e serviços distintos. Contudo, a divisibilidade física não impõe, por si só, a obrigatoriedade de contratação por item isolado. A legislação e a jurisprudência consolidada dos Tribunais de Contas estabelecem que o parcelamento deve ser adotado sempre que técnica e economicamente viável, desde que não comprometa a eficiência da contratação, a padronização ou a gestão contratual.

12.3 Após análise técnica, optou-se pela estruturação do certame em **06 (seis) lotes técnicos distintos**, assim definidos:

- **Lote 1** – Serviços de recarga de extintores;
- **Lote 2** – Fornecimento de extintores novos;
- **Lote 3** – Tapetes emborrachados para demarcação;
- **Lote 4** – Suportes de parede e piso;
- **Lote 5** – Placas de sinalização;
- **Lote 6** – Tintas para demarcação.

12.4 A modelagem adotada busca equilibrar competitividade e eficiência administrativa, evitando tanto a concentração indevida de objetos heterogêneos em lote único quanto a pulverização excessiva por item isolado.

12.5 No que se refere especificamente aos **Lotes 1 e 2**, observa-se afinidade técnica e pertencimento ao mesmo segmento econômico especializado. A centralização da recarga de extintores em um único lote garante uniformidade de padrão técnico, rastreabilidade das manutenções, controle mais eficaz dos prazos de validade e simplificação da fiscalização contratual. Da mesma forma, o fornecimento de novos extintores em lote próprio assegura padronização dos equipamentos, compatibilidade técnica e ganho de escala na negociação.

12.6 A fragmentação desses objetos por item isolado poderia gerar múltiplos contratos com fornecedores distintos, aumentando a complexidade da gestão, dificultando o





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

controle da regularidade técnica e elevando custos administrativos indiretos, sem ganho relevante de competitividade, uma vez que o mercado especializado atua por segmento e não por unidade isolada de fornecimento.

12.7 Quanto aos Lotes 3 a 6, embora tratem de itens distintos, cada um corresponde a segmento específico de mercado, permitindo ampla participação de fornecedores especializados em cada área. A formação desses lotes não restringe a competitividade, pois não agrega objetos de natureza econômica incompatível, limitando-se a agrupar itens correlatos dentro do mesmo nicho de fornecimento.

12.8 Sob o aspecto econômico e operacional, a estruturação em lotes técnicos proporciona:

- Melhor poder de negociação dentro de cada segmento;
- Redução de custos administrativos com múltiplos contratos;
- Simplificação da fiscalização e gestão contratual;
- Mitigação do risco de descontinuidade;
- Maior eficiência na aplicação dos recursos públicos.

Ressalta-se que a jurisprudência dos Tribunais de Contas admite a formação de lotes quando houver justificativa técnica e econômica que demonstre ganho de eficiência, padronização ou melhor gestão contratual, desde que não haja restrição indevida à competitividade — situação que não se verifica na modelagem ora adotada.

12.9 Assim, conclui-se que o parcelamento estruturado em lotes técnicos distintos atende ao princípio da competitividade sem comprometer a eficiência, revelando-se solução equilibrada, proporcional e alinhada ao interesse público.

13. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (Art. 18º §1º Inciso IX da Lei 14.133/21):

13.1. A contratação visa assegurar a regularidade contínua dos sistemas de prevenção e combate a incêndio nas edificações públicas municipais, garantindo conformidade com as normas técnicas e exigências do Corpo de Bombeiros, bem como proteção à integridade física de servidores, usuários e ao patrimônio público.

13.2 No aspecto operacional, espera-se maior agilidade no atendimento das demandas de recarga, substituição e adequação dos equipamentos, reduzindo o risco de descontinuidade da cobertura de segurança e assegurando pronta resposta às necessidades das unidades administrativas.





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

13.3 Sob a ótica econômica, pretende-se otimizar a aplicação dos recursos públicos por meio da consolidação da demanda institucional e da contratação sob demanda, evitando aquisições desnecessárias, estoques ociosos e desperdícios, em observância ao princípio da economicidade.

13.4 No âmbito da gestão, busca-se padronização técnica dos equipamentos e uniformidade na execução dos serviços, facilitando a fiscalização contratual, o controle de prazos de validade e a rastreabilidade das manutenções realizadas, com consequente redução de riscos administrativos e institucionais.

13.5 Espera-se, por fim, que a solução adotada contribua para o fortalecimento do planejamento das contratações futuras, mediante consolidação de dados de consumo e histórico de execução, promovendo maior eficiência e governança na gestão pública.

14. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO (Art. 18º §1º Inciso X da Lei 14.133/21):

Para assegurar a adequada formalização da contratação e a regularidade da fase preparatória, deverão ser adotadas as seguintes providências:

14.1. Consolidação e validação definitiva das demandas apresentadas pelas unidades administrativas, com confirmação dos quantitativos estimados e compatibilização com o Plano de Contratações Anual e o planejamento institucional.

14.2. Elaboração, revisão e aprovação do Termo de Referência, contemplando definição precisa do objeto, requisitos técnicos, modelo de execução, modelo de gestão contratual, critérios de medição e pagamento, prazos, obrigações das partes e parâmetros de desempenho.

14.3. Realização da pesquisa de preços e consolidação da estimativa do valor da contratação, observados os parâmetros do art. 23 da Lei nº 14.133/2021, com formalização das memórias de cálculo e documentos de suporte.

14.4. Análise e registro dos riscos relevantes da contratação, com definição de medidas mitigadoras e, se necessário, estruturação de matriz de riscos compatível com a natureza do objeto.

14.5. Verificação da adequação orçamentária e financeira, assegurando compatibilidade com a Lei Orçamentária Anual e demais instrumentos de planejamento.





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

14.6. Definição da modalidade de licitação, critério de julgamento e regime de execução, devidamente motivados nos autos.

14.7. Designação formal de gestor e fiscal do contrato, com definição das atribuições de acompanhamento e fiscalização da execução contratual.

14.8. Submissão do processo à análise jurídica para verificação da conformidade legal dos atos praticados.

14.9. Adoção das providências administrativas necessárias à formalização do instrumento contratual ou ata de registro de preços, após regular conclusão do certame.

15. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (Art. 18º §1º Inciso XI da Lei 14.133/21):

15.1 Não foram identificadas, neste momento, contratações correlatas indispensáveis como condição de eficácia desta contratação, sem prejuízo de ações complementares de adequação predial conduzidas pelas unidades competentes.

16. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS (Art. 18º §1º Inciso XII da Lei 14.133/21):

16.1 A contratação pretendida envolve fornecimento e manutenção de equipamentos de prevenção e combate a incêndio, não se tratando de atividade de elevado impacto ambiental. Contudo, identificam-se potenciais impactos indiretos relacionados ao descarte de equipamentos inservíveis, resíduos provenientes da recarga de extintores, embalagens dos produtos fornecidos e sobras de materiais utilizados na demarcação.

16.2 Entre os impactos possíveis destacam-se: geração de resíduos metálicos (cilindros), resíduos químicos (pó extintor), embalagens plásticas e metálicas, bem como sobras de tintas e materiais correlatos.

Como medidas mitigadoras, deverão ser observadas:

- Destinação ambientalmente adequada de extintores substituídos e resíduos gerados;
- Responsabilidade da contratada pelo correto manuseio, transporte e descarte dos materiais;
- Cumprimento da legislação ambiental vigente, especialmente no que se refere à Política Nacional de Resíduos Sólidos;





**PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD**

- Sempre que aplicável, adoção de logística reversa para materiais reaproveitáveis;
- Preferência por produtos certificados e com maior durabilidade.

16.3 Considerando a natureza do objeto, conclui-se que os impactos ambientais são pontuais, controláveis e mitigáveis mediante exigências contratuais adequadas, não constituindo óbice à viabilidade da contratação.

17. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA (Art. 18º §1º Inciso XIII da Lei 14.133/21):

17.1. Após a análise da necessidade identificada, do levantamento de demanda, das alternativas disponíveis no mercado, dos aspectos técnicos e operacionais envolvidos, bem como da estimativa de custos e da modelagem de parcelamento adotada, conclui-se que a contratação pretendida revela-se adequada, necessária e compatível com o interesse público.

17.2. A natureza contínua e recorrente dos serviços de recarga e substituição de extintores, aliada à obrigatoriedade legal de manutenção periódica dos equipamentos e à exigência permanente de adequação da sinalização de segurança, impõe à Administração a adoção de solução estruturada que assegure atendimento tempestivo às unidades administrativas, padronização técnica e conformidade com as normas regulamentares aplicáveis.

17.3 A modelagem proposta, estruturada por lotes técnicos e com utilização do Sistema de Registro de Preços, demonstra-se compatível com o perfil da demanda, permitindo contratações sob demanda, melhor planejamento orçamentário, racionalização administrativa e mitigação de riscos institucionais, especialmente aqueles relacionados à segurança predial e à responsabilização administrativa.

17.4 Verifica-se, ainda, que a solução encontra respaldo nos princípios do planejamento, eficiência, economicidade, competitividade e interesse público, previstos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021, não havendo óbice técnico ou jurídico que impeça o prosseguimento da contratação.

17.5 Dessa forma, conclui-se pela adequação da contratação para o atendimento da necessidade identificada, estando a solução proposta devidamente fundamentada sob os aspectos técnico, econômico e administrativo.





PODER EXECUTIVO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA/RO
CENTRAL DE COMPRAS - SEMAD

18. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO:

18.1. Com base nas análises técnicas realizadas neste Estudo Técnico Preliminar, esta Central de Compras declara que a contratação é **tecnicamente viável, economicamente justificável e administrativamente adequada**, encontrando-se em conformidade com a legislação vigente e com o planejamento institucional.

18.2 A estimativa de demanda foi devidamente fundamentada, o modelo de contratação foi analisado sob perspectiva comparativa, o parcelamento foi estruturado de forma proporcional e justificada, e a previsão orçamentária será observada antes da formalização do certame.

18.3 Não foram identificados impedimentos técnicos, jurídicos ou orçamentários que inviabilizem o prosseguimento da contratação, razão pela qual se manifesta pela continuidade da fase preparatória e adoção das providências necessárias à instauração do procedimento licitatório.

18.4 Assim, declara-se a viabilidade da contratação pretendida, por revelar-se medida necessária e adequada ao atendimento das demandas das unidades administrativas participantes.

Vilhena/RO, 26 de fevereiro de 2026.

Elaborado por: Central de Compras SEMAD

Jéssica da Cruz Grazionale

Matricula 17200

De acordo:

Valentin Gabriel

Secretário Municipal de Administração

Decreto nº. 63.890/2025

