

Estudo Técnico Preliminar

Introdução

Este documento trata-se de estudo técnico preliminar, visando a verificação da necessidade, e viabilidade de Contratação de empresas especializadas para a execução dos seguintes serviços: realização de estudos técnicos preliminares, obtenção de licenças e outorgas, elaboração de projetos técnicos.

Tal estudo consiste na primeira etapa do planejamento de uma contratação, de modo a assegurar a viabilidade e embasar o termo de referência, conforme previsto na Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, art. 18, inciso § 1º e § 2º.

§ 1º O estudo técnico preliminar a que se refere o inciso I do **caput** deste artigo deverá evidenciar o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação, e conterá os seguintes elementos:

I - Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;

II - Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;

III - requisitos da contratação;

IV - Estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;

V - Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar;

VI - Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

VII - descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso;

VIII - justificativas para o parcelamento ou não da contratação;

IX - Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

X - Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

XI - contratações correlatas e/ou interdependentes;

XII - descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

XIII - posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

§ 2º O estudo técnico preliminar deverá conter ao menos os elementos previstos nos incisos I, IV, VI, VIII e XIII do § 1º deste artigo e, quando não contemplar os demais elementos previstos no referido parágrafo, apresentar as devidas justificativas.

O direito à Educação e à Saúde é garantido pela Constituição Federal do Brasil de 1988, no entanto, a qualidade da entrega de tais serviços demanda recursos financeiros, e materiais, tendo em vista permitir que as instituições se dediquem somente ao que importa, ou seja, a desenvolver estratégias para ensino de qualidade, e o



atendimento de saúde de qualidade, portanto deve-se sempre que possível contar com o apoio técnico, financeiro e pedagógico da Secretaria Municipal de Educação.

Neste contexto, o presente estudo busca contribuir para a discussão quanto a viabilidade socioeconômica decorrente Contratação de empresas especializadas para a execução dos seguintes serviços: realização de estudos técnicos preliminares, obtenção de licenças e outorgas, elaboração de projetos técnicos, perfuração de poços artesianos, instalação de equipamentos necessários, análises de qualidade da água, e testes de funcionamento, visando à entrega de poços operacionais.

O estudo tem abordagem qualitativa, de natureza aplicada, com finalidade descritiva, que utilizou como estratégia o método documental realizado no administrativo, para avaliação de viabilidade.

Normas que regem a matéria

- Constituição Federal em seus artigos 205, 206, inciso I, e 208, inciso VII;
- Lei nº. 9.394, de 20 de dezembro de 1996, que estabelece as Diretrizes e Bases da Educação Nacional.
- Lei nº 14.133/2021 – Lei de Licitações e Contratos;

Objeto

Verificar a necessidade de gerir recursos para Contratação de empresas especializadas para a execução dos seguintes serviços: realização de estudos técnicos preliminares, obtenção de licenças e outorgas, elaboração de projetos técnicos, perfuração de poços artesianos, instalação de equipamentos necessários, análises de qualidade da água, e testes de funcionamento, visando à entrega de poços operacionais.

Objetivo

- Formalizar os estudos necessários para perfuração de poço;
- Garantir a efetivação de funcionamento de escola polarizada;
- Fomentar o reordenamento escolar;

I - Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;

A finalidade pública da contratação em análise está diretamente vinculada ao interesse coletivo de estruturar adequadamente a rede municipal de ensino por meio da



construção de uma escola polo na Linha 10, local estratégico para o reordenamento da oferta educacional em Cacoal.

Ainda, tal demanda destina-se a atender ao firmado em Termo de Compromisso n°. 968151/2024/FNDE/CAIXA, celebrado entre a Prefeitura Municipal de Cacoal, e o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE, representado através da Caixa Econômica Federal, para Construção de escola Polo em Tempo Integral, localizada na linha 10, área rural do município de Cacoal, ao qual deve a Prefeitura municipal de Educação fomentar a perfuração de poço dentre outras obras complementares para atender a demanda final.

A perfuração do poço, devidamente instruída pelos estudos, licenças e projetos técnicos, garantirá o fornecimento de água potável e contínua à unidade escolar, condição indispensável para o funcionamento regular da instituição e para a promoção de um ambiente salubre aos estudantes e profissionais da educação.

Trata-se, portanto, de medida que assegura não apenas o cumprimento das exigências legais e técnicas, mas sobretudo a concretização do direito fundamental à educação, previsto na Constituição Federal, ao passo que viabiliza o acesso ampliado e de qualidade à comunidade escolar da região.

Desse modo, a contratação tem finalidade pública clara e inequívoca, por se destinar à melhoria das condições estruturais da rede de ensino, contribuindo para a efetividade das políticas educacionais e para a garantia do bem-estar social da população local.

II - Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual;

A presente justificativa tem por finalidade fundamentar a abertura de procedimento licitatório para contratação de empresa especializada para estudos necessários para perfuração de poço artesiano, ainda que esta não tenha sido originalmente contemplada no plano Anual de Contratações (PAC) formalizado no ano de 2024, a presente aquisição faz parte do pactuado em Termo de Compromisso n°. 968151/2024/FNDE/CAIXA, celebrado entre a Prefeitura Municipal de Cacoal, e o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE, representado através da Caixa Econômica Federal, para Construção de escola Polo em Tempo Integral, localizada na linha 10, área rural do município de Cacoal.



Diante da necessidade de atender ao pactuado no Termo de Compromisso, faz-se necessário a presente aquisição.

Ressalte-se que a inclusão excepcional da obra no processo de contratações está amparada pelo princípio da eficiência administrativa e encontra respaldo no art. 10, §3º do Decreto nº 10.947/2022 que admite atualizações no PAC em casos devidamente justificados. Dessa forma, solicita-se a formalização da contratação da obra supracitada, em conformidade com os normativos vigentes e com a devida transparência administrativa.

III - requisitos da contratação;

Deverá a contratada apresentar das certidões negativas de INSS, Regularidade do FGTS e CNDT, e estar gozando de plenos direitos de fornecimento e licitação.

IV - Estimativas das quantidades para a contratação

Considerando que para atender ao firmado em Termo de Compromisso nº. 968151/2024/FNDE/CAIXA, é necessário a perfuração de 01 (poço tubular) devendo para compor a composição dos serviços de perfuração os estudos e projetos conforme segue;

ESPECIFICAÇÃO		QTD
01	SERVIÇO DE PERFURAÇÃO DE POÇO ARTESIANO, COM TODOS MATERIAIS INCLUSOS, INCLUINDO PERFURAÇÃO EM SOLO CONFORME NORMAS TÉCNICAS, COM PROFUNDIDADE ESTIMADA A SER DEFINIDA CONFORME ESTUDO HIDROGEOLÓGICO LOCAL, UTILIZAÇÃO DE TUBOS DE REVESTIMENTO de 150 mm a 175 mm, EM MATERIAL RESISTENTE À CORROSÃO, INSTALAÇÃO DE BOMBA SUBMERSA ELÉTRICA DE CAPACIDADE COMPATÍVEL COM A VAZÃO DO POÇO, TUBO EDUTOR, FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO DE TUBULAÇÕES HIDRÁULICAS, CONEXÕES E ACESSÓRIOS NECESSÁRIOS PARA O FUNCIONAMENTO DO SISTEMA DE CAPTAÇÃO, VEDAÇÃO SANITÁRIA DO POÇO PARA PROTEÇÃO CONTRA CONTAMINAÇÕES EXTERNAS, REALIZAÇÃO DE TESTE DE BOMBEAMENTO PARA AFERIÇÃO DE VAZÃO E FUNCIONAMENTO, COM ENTREGA FINAL EM PLENAS CONDIÇÕES DE USO. DEVERÁ POSSUIR PROJETO CONSTRUTIVO, EMISSÃO DE ART, TODAS AS ANALISES FÍSICAS, QUÍMICAS, MICROBIOLÓGICAS DA ÁGUA, TAXAS DE OUTORGA, ELABORAÇÃO DE FORMULÁRIOS E CADASTROS DE USO. POÇOS A SEREM PERFURADOS NA ZONAS RURAIS DO MUNICÍPIO DE CACOAL	500
02	ESTUDO GEOFÍSICO	10

V - Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar;



Observa-se que para atender o item Contratação de empresas especializadas para a execução dos seguintes serviços: realização de estudos técnicos preliminares, obtenção de licenças e outorgas, elaboração de projetos técnicos, existem apenas duas opções disponíveis, sendo, contratação de empresa especializada, ou contratação por meio de concurso público, seletivo ou correlato de profissional e aquisição de equipamentos para formalizar o serviço.

Observa-se que a contratação de empresa especializada é a alternativa mais apropriada, considerando a complexidade e a natureza multidisciplinar dos serviços, que envolvem conhecimentos técnicos de engenharia, geologia, meio ambiente e legislação regulatória. A execução dessas atividades por equipe interna não se mostra viável, uma vez que o ente público não dispõe de quadro funcional com a expertise necessária para atender às exigências legais e normativas pertinentes, sobretudo no que tange à regularização junto a órgãos ambientais e demais entidades reguladoras.

Do ponto de vista técnico, a terceirização assegura maior confiabilidade nos estudos e projetos a serem elaborados, uma vez que a empresa contratada deverá apresentar metodologias atualizadas, observância às normas técnicas vigentes e experiência comprovada em empreendimentos similares. Já sob a ótica econômica, a contratação de empresa especializada revela-se mais eficiente, pois reduz custos operacionais internos, mitiga riscos de retrabalho ou indeferimento de licenças, e garante maior previsibilidade orçamentária, considerando que os valores de referência foram previamente levantados junto ao mercado.

Assim, a análise de mercado evidencia que a contratação de empresa especializada é a solução que melhor equilibra qualidade técnica, segurança jurídica e economicidade, atendendo às disposições da Lei nº 14.133/2021 e assegurando a adequada execução dos serviços de estudos preliminares, licenciamento e projetos técnicos, indispensáveis ao pleno atendimento do interesse público.

VERIFICAÇÃO DE ITENS SIMILARES		
01	Ata de registro de preços 01/2025 - SAAE	R\$ 776.887,98
01	BANCO DE PREÇOS	R\$ 285.912,6

VI - Estimativa do valor da contratação

Em observância ao art. 23, §1º da Lei 14.133/21, com base no levantamento de mercado, notadamente pesquisas perante fornecedores e contratos administrativos



semelhantes, restando demonstrada que a estimativa do valor da contratação será de R\$ 285.912,60.

VII - descrição da solução como um todo

A solução delineada para atender à necessidade pública em análise consiste na contratação dos serviços de perfuração de poço artesiano, acompanhados da realização de estudos técnicos preliminares, da obtenção das licenças e outorgas pertinentes, bem como da elaboração dos projetos técnicos indispensáveis à execução da obra. Tais providências têm por finalidade garantir o abastecimento de água potável e contínua para a nova Escola Polo em Tempo Integral, a ser implantada na Linha 10, zona rural do município de Cacoal, no âmbito do Termo de Compromisso nº 968151/2024/FNDE/CAIXA, firmado entre a Prefeitura Municipal de Cacoal e o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE.

A perfuração do poço constitui solução estruturante e imprescindível, visto que assegura as condições básicas de funcionamento da unidade educacional, propiciando ambiente adequado e salubre tanto para os estudantes quanto para os profissionais da educação. A contratação, por sua vez, observa as disposições da Lei nº 14.133/2021, que orienta a Administração Pública a adotar a alternativa mais eficiente, vantajosa e compatível com o interesse coletivo, garantindo o cumprimento dos princípios da legalidade, da eficiência, da economicidade e da supremacia do interesse público.

A solução como um todo apresenta-se integrada e coerente com a finalidade pública estabelecida, pois, ao contemplar desde os estudos e projetos técnicos até a execução da obra essencial, promove a estruturação adequada da rede municipal de ensino, reordenando a oferta educacional e viabilizando o acesso ampliado e qualificado à educação. Trata-se, portanto, de medida que, além de atender às exigências legais e técnicas, efetiva o direito fundamental à educação e fortalece as políticas públicas educacionais, assegurando melhores condições estruturais e sociais à comunidade escolar da região da Linha 10.

VIII - justificativas para o parcelamento ou não da contratação;

Usar o método de parcelamento do objeto, levaria a não integração das partes da solução, com consequente não atendimento da necessidade que originou a contratação.

IX - Demonstrativo dos resultados pretendidos



Os resultados esperados com a contratação de empresa especializada para realização de estudos técnicos preliminares, obtenção de licenças e outorgas, elaboração de projetos técnicos, perfuração de poços artesianos, instalação de equipamentos necessários, será atingir ao objetivo da administração firmado em Termo de Compromisso n°. 968151/2024/FNDE/CAIXA, entre a Prefeitura Municipal de Cacoal, e Governo Federal, através da Caixa Econômica Federal, ao qual será a construção, e o funcionamento de escola Polo, sito a linha 10, município de Cacoal, afins de reordenar a rede municipal de Educação.

X - Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato;

Para a plenitude da solução contratada, faz-se necessário que após o contrato administrativo, ou previamente a ele, seja formalizado os seguintes itens;

- Elencar comissão de fiscalização, verificação e recebimento;
- Preparar o terreno para perfuração de poço artesiano;

XI - contratações correlatas e/ou interdependentes;

Não há contratações que guardam relação de dependência com a contratação pretendida.

XII - descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras;

Necessário que a contratada atenda aos critérios e política de sustentabilidade ambiental previstas nas legislações pertinentes.

XIII - posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

Não se faz necessário adequação na contratação, justificado que a mesma atende a necessidade a que se destina.

Do Método de aquisição

A utilização da adesão à Ata de Registro de Preços, justifica-se por se tratar do meio mais célere, eficiente e econômico para assegurar a execução dos serviços necessários à perfuração do poço destinado à futura Escola Polo da Linha 10, no



município de Cacoal. Tal instrumento encontra respaldo na Lei nº 14.133/2021, a qual prevê a possibilidade de utilização de atas de registros de preços vigentes por outros órgãos ou entidades, desde que haja compatibilidade entre o objeto registrado e a necessidade administrativa, circunstância plenamente atendida no presente caso.

A adesão mostra-se oportuna e vantajosa, uma vez que permite à Administração Municipal lançar mão de procedimento previamente realizado, cujos preços e condições já foram definidos e validados em processo licitatório regular, assegurando economicidade, padronização e transparência. Evita-se, assim, a duplicidade de esforços e custos administrativos com a instauração de novo certame, sem prejuízo da lisura e da legalidade.

Destaca-se, ainda, que a contratação, por meio da adesão à referida ata, está alinhada à necessidade urgente de dar cumprimento ao Termo de Compromisso nº 968151/2024/FNDE/CAIXA, firmado entre a Prefeitura Municipal de Cacoal e o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE, representado pela Caixa Econômica Federal, cujo objeto consiste na construção de Escola Polo em Tempo Integral na Linha 10.

A perfuração do poço artesiano constitui etapa essencial para garantir o abastecimento contínuo de água potável à unidade escolar, condição indispensável ao funcionamento pleno da instituição e ao atendimento da comunidade escolar.

Portanto, a adesão à Ata de Registro de Preços apresenta-se como medida técnica, administrativa e financeiramente adequada, por permitir a concretização do interesse público de maneira célere, eficiente e segura, ao passo que garante a execução tempestiva das obras complementares previstas, em consonância com o direito fundamental à educação e com a efetividade das políticas públicas educacionais no município.

Declaração de viabilidade ou não da contratação

Com base no estudo exposto acima, especialmente no que tange à solução de mercado eleita, considera que a contratação é viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Administração em cumprimento da atividade finalística que é garantir educação de qualidade aos alunos matriculados na rede municipal de educação.

Cacoal, 29 de setembro de 2025.



Kiara Cristina da Silva Santos
Técnica Responsável

Aprovo este Estudo Técnico Preliminar.

Assinado por:
PREFEITURA MUNICIPAL DE CACOAL
KIARA CRISTINA DA SILVA SANTOS



24/10/2025 13:04:16

Assinado por:
PREFEITURA MUNICIPAL DE CACOAL
MARCIA ANTUNES DE OLIVEIRA



24/10/2025 10:39:13

MARCIA ANTUNES DE OLIVEIRA
Secretária Municipal de Educação
Decreto nº. 10.238/PMC/2025

