

Estudo Técnico Preliminar 119/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 6-5908/2024

2. Descrição da necessidade

Diante dos inúmeros desafios enfrentados durante a criação e a tramitação para a elaboração de uma norma legislativa, uma das dificuldades consiste em efetuar pesquisas junto ao arcabouço de normas já existentes na municipalidade, de modo a manter um banco de dados consistente e preciso, de tal forma que a proposição de uma nova norma jurídica não venha a ser criada repetidamente, causando sua nulidade, ou conflito, tendo em vista a duplicidade da mesma.

Outro grande problema enfrentado pelos legisladores refere-se à Consolidação e Compilação das normas já existentes, tendo em vista que, após a criação de um Ato, muitas delas passam por diversas alterações ao longo dos anos, perdendo a sua originalidade, trazendo grande confusão às pessoas mais simples, além de grandes transtornos para se buscar o seu texto final, uma vez que este não se encontra consolidado e compilado em um único volume, chegando, em muitos casos, a trazer dificuldades na sua compreensão. Isso também afeta diretamente a efetividade da Administração Pública, retardando consideravelmente os processos analíticos da legislação e, conseqüentemente, a tomada de decisões por parte do governante.

A contratação de uma empresa especializada na organização da legislação municipal trará diversos benefícios para a Prefeitura e para a comunidade, como:

- Maior clareza e segurança jurídica: A consolidação, compilação e versionamento das normas facilitarão a compreensão e a aplicação da legislação, reduzindo o risco de erros e interpretações divergentes.
- Melhoria no acesso à informação: A organização da legislação em um sistema integrado facilitará a consulta e a pesquisa por parte dos cidadãos, servidores públicos e demais interessados.
- Modernização da gestão pública: A contratação de uma empresa especializada demonstra o compromisso da Prefeitura com a modernização da gestão pública e a transparência das ações.

A contratação da empresa especializada é indispensável, visto que a organização da legislação municipal é um processo complexo e de grande importância para a gestão pública.

Desta forma, uma legislação bem organizada garante segurança jurídica para a cidade, facilita o acesso à informação por parte da população e dos servidores públicos, e contribui para a eficiência da administração pública.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Secretaria Municipal de Administração, Finanças e Orçamento - SEMAFO	IGOR BAPTISTA ZANOL

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

1. Demonstração da Inexigibilidade:

A secretaria municipal responsável pela contratação deve comprovar, de forma clara e objetiva, que a inexigibilidade de licitação é a única modalidade adequada para a contratação da LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA, fundamentando-se em pelo menos uma das duas hipóteses previstas na Lei:

- **Inviabilidade de Competição:** A secretaria deve demonstrar que a licitação, seria inviável em razão da singularidade dos serviços e da ausência de outras empresas com capacidade técnica para executá-los. Isso pode ser feito através de:
 - **Análise de Mercado:** Apresentar pesquisas e análises que comprovem a inexistência de empresas com as qualificações e expertise necessárias para a prestação dos serviços.
 - **Consulta a Órgãos Técnicos:** Obter pareceres de órgãos técnicos da administração pública que atestem a inviabilidade da licitação e a necessidade da contratação direta da LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA.
- **Vantagem para Administração Pública:** A contratação direta da LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA deve trazer benefícios concretos para a administração pública, como:
 - **Agilidade na Prestação dos Serviços:** Demonstrar que a licitação atrasaria o início dos serviços, causando prejuízos à população ou à administração pública.
 - **Maior Qualidade dos Serviços:** Comprovar que a expertise da LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA garante a entrega de serviços com qualidade superior aos que poderiam ser obtidos por meio de licitação.
 - **Redução de Custos:** Demonstrar que a contratação direta pode gerar economia para a administração pública, considerando os custos adicionais de uma licitação, como trâmites burocráticos e publicação de editais.

5. Levantamento de Mercado

1. Inexigibilidade por Notória Especialização:

Condições:

- **Notória Especialização:** A LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA deve comprovar:
 - Experiência única e inigualável na prestação dos serviços técnicos especializados em questão.
 - Qualificação técnica excepcional, reconhecida no mercado, com histórico de sucesso em projetos similares.
 - Equipe de profissionais altamente qualificados e experientes na área específica dos serviços.
- **Inviabilidade de Competição:** Deve ser demonstrado que a licitação seria inviável, mesmo na modalidade pregão, em razão da singularidade dos serviços e da ausência de outras empresas com capacidade técnica para executá-los.
- **Vantagem para Administração Pública:** A contratação direta deve trazer vantagens significativas para a administração pública, como:
 - Maior agilidade na contratação, permitindo o início imediato dos serviços;
 - Maior segurança na qualidade dos serviços, em razão da expertise da empresa;
 - Redução de custos, pois a licitação poderia gerar custos adicionais com trâmites e formalidades.

Procedimento:

- **Justificativa Detalhada:** A secretaria deve elaborar uma justificativa detalhada e fundamentada, demonstrando o atendimento de todos os requisitos legais para a inexigibilidade por notória especialização.
- **Processo Administrativo:** A justificativa deve ser instruída com documentos que comprovem a experiência, qualificação e capacidade técnica da LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA, além de pareceres jurídicos e técnicos que avaliem a inviabilidade da licitação e as vantagens para a administração pública.
- **Contrato:** Após a aprovação, a secretaria poderá celebrar o contrato com a LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA, definindo o objeto do contrato, prazos, valores, condições de pagamento, responsabilidades das partes e demais cláusulas necessárias.

6. Descrição da solução como um todo

Aprimorar a gestão pública municipal e facilitar o acesso à legislação local, assim, justifica-se a contratação da empresa especializada na organização da legislação municipal, com serviços de consolidação, compilação e versionamento das normas.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O Art. 40, inciso III da lei 14.133/2021, informa que as aquisições deverão ser precedidas de estimativa de consumo, devendo a secretaria justificar por meio de parâmetros a definição do quantitativo que se pretende registrar.

A pretensa contratação visa atender pelo período de 60 (sessenta) meses, sendo de suma importância, pois manter a organização da legislação municipal trará diversos benefícios, bem como, irá proporcionar maior transparência e segurança jurídica.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 57.009,60

O valor total da presente contratação para atender a secretaria pelo período de 60 meses é de R\$ 57.009,60 (cinquenta e sete mil e nove reais e sessenta centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Por se tratar de inexigibilidade de licitação, não cabe o parcelamento do objeto.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

1-2124/2019

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O Plano Anual de Contratação encontra-se em elaboração. Entretanto, encontra-se dentro da previsão de despesas para a unidade solicitante.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

1. Agilidade na Prestação dos Serviços:

- **Início Imediato dos Trabalhos:** A inexigibilidade permite a contratação da LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA sem os trâmites formais de uma licitação, possibilitando o início imediato dos serviços, o que pode ser crucial em situações de urgência ou para atender demandas com prazos apertados.
- **Solução Rápida de Problemas:** A agilidade na contratação permite que a secretaria solucione problemas técnicos ou demandas específicas de forma mais rápida e eficiente, minimizando riscos e otimizando o funcionamento da pasta.

2. Maior Qualidade dos Serviços:

- **Expertise da LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA:** A escolha de uma empresa com notória especialização e experiência comprovada na área dos serviços técnicos a serem contratados aumenta as chances de obter um serviço de alta qualidade, com resultados superiores aos que poderiam ser alcançados por meio de licitação.
- **Equipe Altamente Qualificada:** A LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA, em razão de sua expertise, deve contar com uma equipe de profissionais altamente qualificados e experientes, aptos a lidar com as demandas da secretaria de forma técnica e eficiente.

3. Redução de Custos:

- **Economia em Licitações Demoradas:** A inexigibilidade elimina os custos com a realização de uma licitação, que incluem despesas com publicação de editais, elaboração de documentos, análise de propostas e outros trâmites burocráticos.
- **Maior Eficiência na Execução dos Serviços:** A qualidade dos serviços prestados pela LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA pode reduzir custos com retrabalhos, correções e falhas, além de otimizar o uso de recursos e materiais.

4. Maior Segurança Jurídica:

- **Fundamentação Legal Robusta:** A contratação por inexigibilidade deve ser fundamentada em requisitos legais específicos e em um processo administrativo rigoroso, com pareceres jurídicos e técnicos que comprovem a necessidade da dispensa de licitação.
- **Acompanhamento por Órgãos de Controle:** O processo de contratação por inexigibilidade deve ser acompanhado por órgãos de controle da administração pública, como tribunais de contas e procuradorias, o que garante maior segurança jurídica para a secretaria.

13. Providências a serem Adotadas

Sabe-se que o estudo técnico preliminar antecede o termo de referência, trazendo aos autos os elementos necessário e suficientes, com nível de precisão adequado, para caracterizar o objeto da contratação/aquisição. Diante disso, é necessário que sejam tomadas algumas providências para continuidade:

Recomenda-se a inclusão da certidão negativa CAGEFIMP e SICAF.

Recomenda-se que seja informado a disponibilidade de créditos orçamentários, bem como previsão no plano plurianual, pois ultrapassa 1 (um) exercício financeiro.

Vale mencionar o Art. 23, parágrafo 4º da Lei 14.133/21:

Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

(...)

§ 4º Nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida nos §§ 1º, 2º e 3º deste artigo, o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo.

Desta forma, recomenda-se que seja comprovado os preços praticados pela empresa em contratações semelhantes.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Possíveis Impactos Negativos:

- **Extração de Matérias-primas:** A produção de materiais utilizados pela LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA na prestação dos serviços, como equipamentos, materiais de escritório, embalagens e outros insumos, pode gerar impactos ambientais negativos, como:
 - **Desmatamento:** Extração de madeira para produção de papel, móveis e outros materiais.
 - **Exploração de Recursos Minerais:** Extração de metais, minerais e outros recursos para produção de equipamentos eletrônicos, ferramentas e outros insumos.
 - **Poluição:** Emissão de gases de efeito estufa e lançamento de poluentes no ar, água e solo durante os processos de extração e beneficiamento de matérias-primas.
- **Descarte de Resíduos:** O descarte inadequado de resíduos gerados durante a prestação dos serviços, como embalagens, materiais de escritório, sucata eletrônica e outros, pode levar à:

- **Contaminação do Solo e da Água:** Decomposição inadequada de resíduos em aterros sanitários ou lixões, liberando substâncias tóxicas no solo e na água.
- **Poluição Atmosférica:** Queima inadequada de resíduos, liberando gases poluentes e partículas nocivas no ar.
- **Aumento da Quantidade de Lixo em Aterros:** O descarte em aterros sanitários contribui para o acúmulo de lixo e ocupação de áreas, além de gerar metano, um gás de efeito estufa.

Oportunidades para Minimizar Impactos e Promover Sustentabilidade:

- **Escolha de Materiais Ecológicos:** A LIZ SERVIÇOS ONLINE LTDA pode optar por materiais reciclados, biodegradáveis ou de origem certificada, como madeira de reflorestamento, papel reciclado e produtos com selos ecológicos, reduzindo o impacto ambiental da extração de matérias-primas.
- **Descarte Responsável de Resíduos:** A empresa deve implementar medidas para o descarte correto dos resíduos gerados, como:
 - **Reciclagem:** Implementar um programa de reciclagem para separar e destinar adequadamente materiais recicláveis, como papel, plástico, metal e vidro.
 - **Reuso:** Buscar alternativas para reutilizar materiais e equipamentos, como doação para instituições de caridade ou reaproveitamento em outros projetos.
 - **Descarte em Estações de Reciclagem ou Aterros Sanitários Controlados:** Assegurar o descarte em locais apropriados, evitando a contaminação do meio ambiente.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Os estudos preliminares evidenciam que a contratação pretendida, visando atender as demandas das secretarias, mostra-se possível tecnicamente e fundamentadamente necessária.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

HEMMYLLY GIOVANNA CARVALHO NUNES

ASSESSOR (A) DE EXPEDIENTE DE COMPRAS - SEGAP



Assinou eletronicamente em 03/06/2024 às 18:27:43.