



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO DO PARANÁ
R. Pion. Miguel Jordão Martines, 677 – Pq. Ind. Mário Bulhões
Maringá – Paraná – Cep 87.065-660
CNPJ: 04.823.494/0001-65 (Matriz) – Telefone: (44) 3123-2800

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº. 249/2025
INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO Nº. 038/2025

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Estudo Técnico Preliminar (ETP) é o documento que integra a fase de planejamento das contratações públicas e tem o objetivo de demonstrar a real necessidade da contratação, analisar a viabilidade técnica de implementá-la, bem como instruir o arcabouço básico para a elaboração do Termo de Referência ou Projeto Básico.

Data:
Órgão: Consórcio Intermunicipal de Saneamento do Paraná - CISPAR
Setor Requisitante: Administrativo (Saneamento)
Responsável pela demanda: Luana Ricken Gonçalves Dias

ESTUDOS PRELIMINARES PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA CONFORME SOLICITAÇÃO DE DEMANDA

1. OBJETO
Contratação de empresa especializada para a elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas para divulgação entre os consorciados para atender as necessidades do Consórcio e seus municípios visando padronizar processos e garantir que as atividades sejam executadas de forma consistente e com qualidade.
2. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO/AQUISIÇÃO
A contratação de empresa especializada para a elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas, realizada pela empresa Conteúdos Ambientais e elaborada por Fábio Nascimento da Silva, é uma medida essencial para o fortalecimento técnico-operacional das equipes dos municípios consorciados ao CISPAR visando a padronização das atividades. A elaboração dos arquivos foi pensada para atender todos os consorciados e tem como objetivo principal capacitar os técnicos, fornecendo a eles documentos os quais os instruem em atividades rotineiras, como por exemplo a elaboração de plano de amostragem, preenchimento de formulários SISAGUA e as principais legislações voltadas ao tratamento de água, esgoto e resíduos sólidos comentadas com aplicações voltadas à realidade dos sistemas. Garantir que os profissionais estejam capacitados, atualizados e conscientes de suas responsabilidades técnicas é fundamental para manter a qualidade da água fornecida à população e do tratamento de esgoto. A formação contínua dessas equipes contribui diretamente para a eficiência dos sistemas, a correta interpretação dos resultados das análises e o atendimento às exigências dos órgãos de fiscalização e controle. Dessa forma, a contratação desse material representa uma ação estratégica, com impacto direto na saúde pública, na melhoria dos serviços e no fortalecimento da atuação do CISPAR junto aos



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO DO PARANÁ
R. Pion. Miguel Jordão Martines, 677 – Pq. Ind. Mário Bulhões

Maringá – Paraná – Cep 87.065-660

CNPJ: 04.823.494/0001-65 (Matriz) – Telefone: (44) 3123-2800

municípios consorciados. Trata-se de um investimento necessário para garantir a segurança da água consumida pela população e para apoiar os municípios no cumprimento das normas técnicas.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO/AQUISIÇÃO

São requisitos da contratação:

- Elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas para divulgação entre os consorciados.
- Cada item da proposta será elaborado no programa CANVA, através uma conta criada conjuntamente pelo CISPAR e pela empresa Conteúdos Ambientais para que ambos possam acessar e editar os conteúdos.
- Os arquivos serão de propriedade do CISPAR e, terminada a elaboração do projeto, ficará disponível para que o Consórcio possa editar, imprimir e divulgar da forma que julgar mais adequada, sem a vinculação de direitos autorais por parte da contratada.
- A elaboração dos arquivos será feita de forma conjunta pela empresa Conteúdos Ambientais e o CISPAR, requerendo a aprovação mútua para que sejam considerados finalizados, observando a necessidade de revisão de ambas as partes dos conteúdos descritos, formatação, linguagem, gramática e outros itens relevantes para a publicação.
- Os materiais serão elaborados no formato de livreto (148 x 210 mm) limitados à 40 páginas por material + capa e contracapa com versos em branco.
- Arquivos que contenham menos de 40 páginas não terão desconto no valor orçado.
- O orçamento descreve a elaboração de material em meio digital, não está incluso no valor a impressão, ficando a cargo do CISPAR a impressão final.
- É possível a inserção de ISBN nos materiais, ficando à cargo do CISPAR o cadastro e pagamento para emissão do código.
- A contratante se responsabiliza pela emissão do Atestado de Capacidade Técnica após o término da elaboração do material.
- MODELO DE ARQUIVO - Guia Prático para Operação de ETA (2025)
<https://consorciocispar.com.br/uploads/pagina/arquivos/GUIA-PRATICO-PARA-OPERADORES-DE-ETA-A4.pdf>

CONTEÚDO PROGRAMÁTICO:

- Livreto com a portaria GM/MS nº 888, de 4 de maio de 2021 comentada.
- Livreto com as legislações de efluente comentadas – federal e estadual, bem como as particularidades referentes ao licenciamento e a outorga.
- Livreto sobre o SISAGUA – formulários de cadastro de forma de abastecimento, controle mensal e semestral.
- Livreto sobre elaboração de plano de amostragem para sistema de abastecimento de água.
- Livreto sobre resíduos sólidos – legislação e análises de automonitoramento.

4. ESTIMATIVA DE QUANTIDADES

Visando que a administração pública alcance seus objetivos, a estimativa de quantidade está apresentada na tabela a seguir:

Item	Descrição/Especificação	Qtde.
01	Contratação de empresa especializada para a elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas. Portaria 888 comentada Produto final: arquivo digital editável em formato de livreto com máximo de 40 páginas + capa e contracapa.	1
02	Contratação de empresa especializada para a elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas. Efluente PR: portaria 256 IAT, CONAMA 430, licenças e outorgas SEMA. Produto final: arquivo digital editável em formato de livreto com máximo de 40 páginas + capa e contracapa.	1
03	Contratação de empresa especializada para a elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas. SISAGUA: preenchimento de formulários, cadastro mensal e semestral. Produto final: arquivo digital editável em formato de livreto com máximo de 40 páginas + capa e contracapa.	1
04	Contratação de empresa especializada para a elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas. Plano de amostragem. Produto final: arquivo digital editável em formato de livreto com máximo de 40 páginas + capa e contracapa.	1
05	Contratação de empresa especializada para a elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas. Análises em aterros sanitários: automonitoramento, portaria IAT. Produto final: arquivo digital editável em formato de livreto com máximo de 40 páginas + capa e contracapa.	1

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA DA ESCOLHA

Em concordância com a legislação citada, a equipe de planejamento da contratação entende que o elemento humano para os casos de aperfeiçoamento pessoal é o diferencial para que a contratação seja exitosa e para que a administração pública atinja o seu objetivo. Diante disso, a escolha de um profissional com notória especialização é preponderante nesses casos. Assim,



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO DO PARANÁ
R. Pion. Miguel Jordão Martines, 677 – Pq. Ind. Mário Bulhões

Maringá – Paraná – Cep 87.065-660

CNPJ: 04.823.494/0001-65 (Matriz) – Telefone: (44) 3123-2800

como o serviço de cada empresa e profissional não é passível de comparação objetiva, a contratação do objeto se torna inexigível.

Para a obtenção do valor previamente estimado em processo licitatório, a equipe de planejamento se utiliza dos parâmetros definidos na lei, como forma de subsidiar a decisão da autoridade demandante quanto à autorização ou não da contratação, considerando que a viabilidade pode ser alterada ou negada em relação ao pedido constante da SD. Assim, a equipe técnica, devido a especificidade, utilizou como parâmetro a cotação direta com a empresa.

6. CRITÉRIOS DE EXCLUSIVIDADE E SINGULARIDADE

A contratação de empresa especializada para a elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas para divulgação entre os consorciados, realizada pelo tecnólogo e mestre Fábio Nascimento da Silva é passível de inexigibilidade de licitação com fundamento no art. 74, inciso III, alínea f, § 3º e §4º da Lei nº 14.133/2021, que prevê a inexigibilidade para a contratação de serviços técnicos especializados de natureza singular com profissionais ou empresas de notória especialização.

A natureza singular do objeto está caracterizada pela especificidade e complexidade do conteúdo abordado na elaboração dos materiais, o qual trata de forma técnica e aprofundada sobre os procedimentos operacionais, rotinas de trabalho e interpretação das principais legislações relativas ao saneamento.

Tal tema exige domínio técnico e experiência prática específica, não sendo encontrados de forma equivalente no mercado.

Fábio Nascimento da Silva, Tecnólogo em Saneamento Ambiental com mestrado em Engenharia Mecânica (ambas as formações pela Universidade Estadual de Campinas – UNICAMP), doutorando em Tecnologia Ambiental, autor do livro Sistemas de Abastecimento e Tratamento de Água para Técnicos.

Atuou como projetista no Departamento de Água e Esgotos de Americana (DAE Americana) e como secretário da Câmara Técnica de Saneamento do Comitê de Bacias do PCJ. Desde 2016 é professor dos cursos de Técnico em Meio Ambiente e Técnico em Química no CEPROCAMP, escola pública da Prefeitura de Campinas, onde ministra disciplinas relacionadas a tratamento de água e efluentes e para formação de operadores de estações de ETAs e ETEs.

Em 2020, durante a pandemia, criou o canal Conteúdos Ambientais, para colaborar com a formação de técnicos e operadores de estações de tratamento, buscando contribuir para a universalização do saneamento básico no país e difundir boas práticas operacionais, contando com mais de 19 mil inscritos atualmente.

Realizou treinamento nesse Consórcio com o tema “Parâmetros analíticos físico-químicos e microbiológicos para fins de potabilidade da água” no qual elaborou material didático específico aos assuntos abordados no curso e personalizado para o Consórcio.

7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Justifica-se a inviabilidade técnica do parcelamento dos objetos, uma vez que a aquisição trata-

se da elaboração de arquivos com instruções de trabalho, procedimentos operacionais e legislações comentadas cujos critérios de singularidade foram descritos anteriormente neste Estudo Técnico Preliminar.

8. GERENCIAMENTO DE RISCOS:

Risco Identificado	Causa Provável	Probabilidade	Impacto	Medidas Mitigadoras
Material não atender às expectativas técnicas dos participantes	Conteúdo insuficiente ou genérico	Baixa	Alto	Análise prévia do conteúdo programático e currículo do instrutor; validação por área técnica
Municípios não aplicarem o conteúdo na prática	Ausência de estratégia de disseminação interna	Média	Médio	Planejar ações pós disponibilização do material (relatórios de multiplicação, aplicação prática, reuniões técnicas de retorno)
Descontinuidade por motivos da contratada	Cancelamento ou alteração pela conteúdos ambientais	Baixa	Médio	Formalização contratual clara; previsão de alternativas ou reembolso em caso de cancelamento

9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não se aplica a demanda, visto que trata-se de uma contratação independente e não afetará outros contratos vigentes.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Qualificação dos técnicos e operadores das Estações de Tratamento de Água (ETAs) e das Estações de Tratamento de Esgoto (ETEs) dos municípios consorciados do CISPAR, promovendo a melhoria contínua das práticas operacionais e assegurando a qualidade da água distribuída à população e melhoria contínua das práticas operacionais e assegurando a qualidade do tratamento do efluente;

Capacitação dos consorciados para a correta interpretação da legislação vigente sobre potabilidade da água, com ênfase na Portaria GM/MS nº 888/2021, aliada à orientação prática sobre procedimentos operacionais e o correto preenchimento dos documentos relativos ao SISAGUA.

Capacitação dos consorciados para a correta interpretação da legislação vigente sobre efluentes



doméstico e resíduos sólidos no estado do Paraná.

11. DA DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Devido à necessidade do objeto pretendido neste estudo e após análise das informações apresentadas pela unidade demandante, consideramos **VIÁVEL** a contratação, **seguindo as orientações técnicas contidas neste estudo.**

12. DA EQUIPE TÉCNICA ou Responsável pela elaboração:

O Estudo Técnico foi elaborado pela seguinte equipe e/ou responsável de planejamento da contratação:

Maringá – PR, 24 de novembro de 2025.

LUANA RICKEN GONÇALVES DIAS
Técnica de Saneamento

13. DA CIÊNCIA DA AUTORIDADE COMPETENTE

Recebido o presente estudo, verifico que ele está de acordo com as necessidades técnicas, operacionais e estratégicas do órgão, no mais, atende as demandas formuladas da melhor maneira, pelo que **autorizo a contratação nos termos concluídos pela equipe técnica de planejamento.**

Maringá - PR, 24 de novembro de 2025.

ARILDO APARECIDO DE CAMARGO
Diretor Administrativo e Operacional