

## Estudo Técnico Preliminar Protocolo Administrativo Nº 004/2025

**1. ORGÃO REQUISITANTE:** Prefeitura Municipal De Bragança – Pará e sua Secretaria Municipal, através da; SEFIN.

### 2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A Secretaria Municipal de Finanças – SEFIN, por meio do Departamento de Compras, pretende contratar solução para pesquisa de preços a ser utilizada em diversas atividades desta Administração que ensejam a pesquisa de valores praticados nas contratações públicas, em especial, para pesquisas de preços com a finalidade de instruir pedidos de compras e aquisições.

A pesquisa de preços tem como finalidade de formação do preço de referência e é uma etapa fundamental para as contratações públicas.

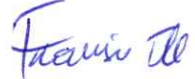
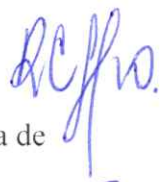
A Administração Pública como um todo enfrenta uma grande dificuldade para conseguir os orçamentos necessários para formação do preço de referência/estimado de uma licitação pois as empresas, quando consultadas, não se mostram dispostas a fornecer preços para ajudar na instrução processual das licitações pois não há nesse momento uma compra imediata junto ao fornecedor cotado.

Realização de pesquisa de preços junto ao mercado visa ao estabelecimento do valor estimado ou máximo da contratação pretendida pela Administração, atende ao princípio da economicidade e é obrigação legal, estabelecida pelo Art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021 e demais normativos que regulamentam a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral na Administração Pública. Nessa pesquisa de mercado deve haver fidedignidade, ou seja, o valor estimado estabelecido necessita estar de acordo com a realidade de mercado, principalmente em relação aos preços praticados em contratações recentes com a Administração Pública, sob pena de trazer ineficácia ao certame licitatório e na futura contratação pretendida. Sendo o valor de referência superestimado, trará para o certame valores desvantajosos para a Administração; estando aquém dos preços praticados no mercado, restringirá a competição e poderá conduzir ao fracasso de um certame licitatório, seja por item deserto ou inexequível.

### 3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A solução a ser adotada deverá atender aos seguintes requisitos:

- Acesso a vasto e atualizado Banco de Dados de preços públicos em todo o Brasil;
- Consulta simples, rápida e intuitiva;
- Sistema já em uso, testado e aprovado por outros Órgãos Públicos;
- Atendimento a critérios da IN ME 65/2021 – Procedimentos para Pesquisa de Preços;
- Serviço de suporte online;
- Confiabilidade das informações prestadas;



- g) Acesso do sistema via web através de login e senha.
- h) Base de Preços atualizada diariamente;
- i) Aplicação de filtros e geração de relatórios para uma pesquisa mais célere e qualitativa;
- j) Disponibilização de vários perfis de usuários/senhas;

#### 4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

##### Metodologia de quantificação;

As quantidades a serem adquiridas foram com base na necessidade média de utilização e acesso aos serviços de pesquisas, consultas e cotações que esta Administração precisará e acesso aos serviços de pesquisas, consultas e cotações que esta Administração precisará até a vigência contratual.

##### Histórico das contratações anteriores;

O objeto do presente estudo atualmente é atendido por meio do contrato nº 20222432, inexigibilidade, celebrado com a empresa NPTECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA, o qual trata de contratação/aquisição de contratação e 1 (uma) licença e 1 (um) usuário.

#### 5. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

O fornecedor/prestador do serviço deverá prestar serviços especializados de suporte ao objeto da contratação, apresentando os seguintes requisitos:

- Treinamento com equipe interna: Realizar treinamento individual, através de vídeo chamada, com ao menos 1 colaborador de cada um dos setores que precisam disponibilizar informações.
- Cobrança constante: Manter contato frequente com os colaboradores designados de cada um dos setores internos, a fim de solicitar/cobrar a publicação de informações que porventura estiverem faltando.
- Relatórios de acompanhamento: Apresentar à gestão um relatório mensal, mostrando a evolução.

#### 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Considerando as soluções disponíveis no mercado aptas a atender às necessidades especificadas neste ETP, foram identificadas as soluções apresentadas a seguir.

Na área Pública: O painel de preços do Governo Federal.

Sites Privados: Os mais conhecidos e funcionais, utilizados por órgãos Públicos, com ferramentas mais completas são:

<https://www.bancodeprecos.com.br>

<https://www.cotaçaozenite.com.br/home>



### **COTAÇÃO ZÊNITE;**

A ferramenta cotação zênite é oferecida pela empresa Zênite, que atua na área da Administração Pública oferecendo dentre outros, serviços de Consultoria Jurídica, eventos de Capacitação na Área Pública, Editora de livros da área Pública entres outros serviços afins.

#### **Pontos negativos:**

Banco de Dados é restrito apenas aos preços praticados no Comprasnet, conforme mencionado nos termos de uso.

Como decorrência do ponto acima, não permite a pesquisa de preços Públicos em fontes diversificadas.

Na pesquisa de preços, retorna apenas o preço adjudicado das licitações. Sendo que muitas vezes, devido a falta de preços no mercado ou dificuldade em achar preços em objetos muitos específicos. Há a necessidade de contato com fornecedores que participaram da licitação, tendo vencido o item ou não.

Sua assinatura de cortesia não tem qualquer garantia de que permaneça sem custos e pode a qualquer momento demandar contratação conforme contido no já mencionado documento de “Termo de Uso”.

#### **Conclusão:**

Em suma, a ferramenta COTAÇÃOZÊNITE é sem dúvida uma evolução quando comparada ao Painel de Preços, apresentando mais funcionalidades e sendo mais intuitiva, permitindo uma celeridade maiores, porém, ainda peca quanto ao restrito banco de dados e limitação na navegação e conjunto de informações disponíveis na Pesquisa. É de fato uma melhora em relação ao Painel de Preços, porém ainda incompleta nas funcionalidades desejadas para atender a atividade de pesquisa necessária a Prefeitura Municipal de Bragança – PA, além de o acesso poder ser retirado a qualquer momento.

O Banco de Preços, oferecido pelo Grupo Negócios Públicos – reconhecido na Área Pública pelas atividades de Capacitação, Editora de livros, Consultoria Jurídica e afins – é “um avançado banco de dados desenvolvido para auxiliar em todas as fases da contratação pública: preparação, licitação e execução do contrato. Possui a maior base de consulta disponível no mercado, com mais de 200 milhões de preços, o que amplia o resultado da pesquisa, afere a realidade dos preços e atende aos princípios constitucionais da economicidade e da moralidade. Fácil e intuitivo, o Banco de Preços foi desenvolvido para garantir segurança, agilidade e economia aos processos de compras públicas”.

Pesquisas de Preços, preenchendo as lacunas não atendidas pela alternativas já citadas e trazendo funcionalidades adicionais. Vejamos algumas delas:

- Tela de apresentação no site:


- Atualização diária de preços;
- Preços de diversas fontes;
- Maior quantidade de filtros de pesquisa;
- Pesquisa de site de domínio amplo (Inciso III, art. 5º da IN 73/2020).
- Perfil completo de fornecedores, incluindo dados de contato;
- Opções de visualização por participantes, vencedores e micro empresas;
- Relatórios completos e personalizados;
- Sistema de elaboração do Termo de Referência;
- Recurso para especificação de objetos;
- Todos os preços válidos da licitação.

Além de diversas funcionalidades que podem ser aplicadas a todas as fases do procedimento licitatório, conforme proposta recebida.

**O BANCO DE PREÇOS** é uma ferramenta de última geração para pesquisa e comparação de preços de mercado (incluindo principalmente preços em contratações similares com outros entes públicos). Esse sistema online, via web, fornece uma base de dados gigantesca e diferenciada no mercado pois utiliza preços adjudicados e homologados de outros Órgãos Públicos, em intervalo temporal de 30 dias a 2 anos, servindo de apoio na formação do valor estimado da licitação. O sistema prima pela facilidade de uso utilizando conceitos de navegação fácil e intuitiva, além de ter uma série de filtros automatizados que permitem uma maior acurácia na análise dos preços e um retorno rápido na determinação de preços referenciais atuais, o que é de suma importância em procedimentos de contratação.

O Banco de Preços, em relação ao Painel de Preços do Governo Federal, possui: atualização diária dos preços, preços de diversas fontes (Compras Governamentais, Outros entes públicos, outras mídias, cotação direta com o fornecedor), perfil completo do fornecedor, incluindo dados de contratado, dentre outras.

O Banco Preço também possui as funcionalidades: Histórico de vendas do fornecedor, painel de negociação e treinamento/suporte.

Já o painel de Preços do Governo Federal, não possui atualização de preços diários e as pesquisas e filtros são de difícil manipulação, não auxiliando, de forma eficiente, a pesquisa de preços.

Com relação à ferramenta Cotação Zênite, apesar de o “Termo de Uso” informar ser à priori “gratuita”, estabelece que pode demandar contratação a qualquer momento sem, no entanto, especificar quais as condições e critérios que poderiam ensejar a aplicação dessa regra.

Assim, concluímos que o sistema Banco de Preço permitirá otimizar as contratações de forma mais eficaz e eficiente em comparação às demais soluções estudadas.

## 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A solução como um todo consiste em disponibilizar acesso ao portal de pesquisa de preços ([www.bancodeprecos.com.br](http://www.bancodeprecos.com.br)) na internet mediante utilização de login e senha pela conta cadastrada.

O acesso ao banco de dados e funcionalidades será por um prazo de 12 (doze) meses a partir do início da vigência do contrato, para o usuário cadastrado.

Durante todo o prazo de vigência do contrato, o usuário cadastrado, terá acesso ao Banco de Dados de preços públicos válidos atualizados diariamente e todas as funcionalidades do sistema.

Durante o período de uso o usuário deverá ter direito a serviço de helpdesk e treinamento disponibilizado pela plataforma para melhor operação e conhecimento das possibilidades de usos e aplicações da ferramenta.

Por fim, tendo em vista as características do objeto, sugere-se que a contratação ocorra por meio de Inexigibilidade de Licitação, pois a empresa NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA é a autora e a única fornecedora do produto no Brasil.

Considerando a especificidade do serviço e a exclusividade da empresa na execução do serviço a ser contratado, a solução a ser adotada pela Prefeitura Municipal de Bragança - Pará, para atendimento da presente necessidade institucional como um todo, é a contratação da firma com notória qualificação para execução do pleiteado serviço, pelo fato de a mesma possuir notória especialização em relação ao objeto dos serviços pretendidos e ser a única solução tecnicamente realizável com a qualidade desejável.

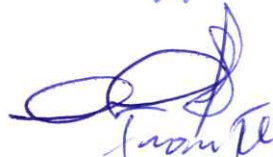
## 8. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

| ITEM | ESPECIFICAÇÃO                                                                                          | UNID    | QUANT |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------|
| 1    | SERVIÇOS ESPECIALIZADOS NO FORNECIMENTO DE ASSINATURA DE FERRAMENTA DE PESQUISA E COMPARAÇÃO DE PREÇO. | LICENÇA | 3     |

## 9. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

Considerando as soluções pesquisadas junto ao mercado, temos que a solução mais adequada, qual seja, a contratação do Banco de Preços, terá um custo anual de R\$ 36.900,00 para 3 (três) licenças de uso para 6 (seis) usuários.

## 10. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:

Considerando as características relativas à solução eleita, entende-se que o parcelamento do objeto não se mostra técnica e economicamente viável.

#### **11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:**

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes em relação ao objeto do presente estudo.

#### **12. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO:**

A presente contratação dos serviços descrito no objeto deste estudo não guarda afeição com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Bragança - Pará, pois a mesma ainda em fase de elaboração.

#### **13. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO:**

Adequação da Gestão Pública Municipal observando o que preceitua a Lei de Acesso à Informação (nº 12.527/2011) e a Lei da Transparência (LC nº 131/2009), no que tange o atendimento as exigências dos Tribunais de Contas e do Ministério Público, entre outros. Assim como, manter informada a população tornando transparente todos seus atos, através de documentos e outras informações por meio do site e/ou do Portal da Transparência.

#### **14. PROVIDÊNCIAS PRÉVIA AO CONTRATO:**

Não serão necessárias providências por parte desta Administração para propiciar a adequada execução do objeto a ser contratado.

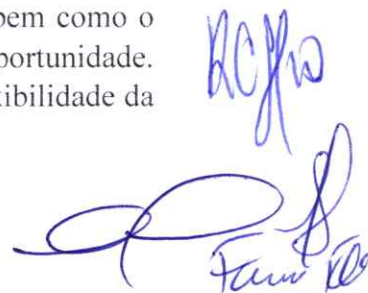
#### **15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:**

Não se verifica nessa contratação a existência de impactos ambientais pois se trata de serviço de informação, de consulta a banco de dados e geração de relatórios. O produto gerado dessa contratação (relatórios de preços) é gerado em meio digital sob a forma de arquivo PDF.

#### **16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE:**

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) considerou a necessidade de contratação do objeto, os requisitos técnicos, legais, ambientais e os próprios negócios, o mercado em que o objeto se encontra inserido, bem como todos os demais requisitos necessários para a caracterização e qualificação da demanda identificada, bem como o processo de escolha da solução que melhor se adequa à Instituição nesta oportunidade. Ainda, foram considerados os aspectos como suporte, funcionalidades e flexibilidade da ferramenta.

#### **17. JUSTIFICATIVA DA VIABILIDADE:**



Desta forma, entende-se ser **viável** a contratação em comento, consoante o inciso XIII do art. 18 da Lei nº 14.133/21. Assim, de forma a dar início à implementação do objeto aqui delineado, recomenda-se a elaboração de Termo de Referência.

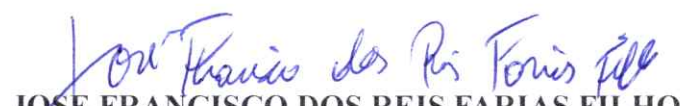
Bragança – Pará, 17 de janeiro de 2025.

**DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO E DA APROVAÇÃO:**



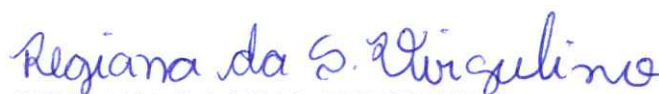
**CELSON LUIZ DA SILVA MELO**

Diretor do Departamento de Compras



**JOSE FRANCISCO DOS REIS FARIAS FILHO**

Responsável pela pesquisa de mercado



**REGIANA DA SILVA VIRGULINO**

Responsável pela consolidação das demandas

Aprovo,

|                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Autoridade Competente</b></p>                                                                                                                                                                   |
|  <p><b>RODRIGO CUNHA SILVA</b><br/>Secretário Municipal de Finanças – SEFIN<br/>Decreto Municipal nº 002/2025</p> |