

ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

TERMO DE REFERÊNCIA

Processo Administrativo nº 028/2025

Processo Licitatório nº 005/2025 - PMX – INEXIGIBILIDADE

Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA DESTINADAS A PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE CONSULTORIA E ASSESSORIA CONTÁBIL TÉCNICA PROFISSIONAL EM CONTABILIDADE PÚBLICA, PARA ATENDER ÀS NECESSIDADES DA PREFEITURA MUNICIPAL, FUNDO MUNICIPAL EDUCAÇÃO, FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL E FUNDO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE DO MUNICÍPIO DE XINGUARA - PA.

1- JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

A Justifica – se a contratação de empresa prestadora de serviços de assessoria e consultoria contábil, de natureza singular e especializada na área de Contabilidade Pública, tendo em vista as constantes mudanças na área contábil, com edição de leis, regulamentos, decretos etc. A necessidade de orientação, assessoria e consultoria administrativa aos servidores públicos municipais e ao Prefeito Municipal de Xinguara, bem como diante da existência de profissionais capacitado, graduados e especializados no quadro geral pessoal da Prefeitura Municipal, que possam orientar os servidores no processo de reorganização e adaptação administrativa no tange a Contabilidade Pública e oferecer treinamento para os novos e melhoria da capacitação técnica dos antigos.

Como a prefeitura tem a carência desse tipo de profissional no seu quadro de funcionários, com experiência em Contabilidade Pública, foi adotada a medida de contratação terceirizada, essa medida administrativa revela-se oportuna e conveniente para atender o interesse público municipal, diante da falta de pessoal mais experiente e conhecimentos mais aprimorados, que escapam da trivialidade das atividades rotineiras e corriqueiras do dia-a-dia, mas dependem, fundamentalmente, de orientações e ensinamentos de maior qualificação, que só podem ser oferecidos por quem possui comprovada qualificação acadêmica, cuja especialização decorra, também, de reconhecida experiência adquirida com desempenho anterior, estudos e outros



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

requisitos necessários para confirmar que seu trabalho é essencial e adequado para atender os legítimos interesses deste Poder Executivo.

A contratação de uma empresa especializada em contabilidade pública é necessária para garantir a correta escrituração e gestão contábil dos atos e fatos administrativos, bem como o assessoramento aos gestores municipais na execução das suas obrigações legais. O cumprimento das normas contábeis, fiscais e orçamentárias é essencial para garantir transparência, eficiência e conformidade com a Lei de Responsabilidade Fiscal (LC 101/2000), além de atender as exigências dos órgãos de controle, especialmente o Tribunal de Contas do Estado. A administração municipal enfrenta inúmeros e complexos procedimentos, rotinas e sistemas que visam à realização dos mais variados atos administrativos, garantindo o registro, a transparência e a geração de informações para administradores, sociedade e órgãos de controle.

A transparência e a eficiência são exigências essenciais para qualquer gestor público, a sociedade demanda e os órgãos fiscalizadores dispõem de tecnologias avançadas para monitorar a gestão e a aplicação dos recursos públicos. Nesse contexto, o planejamento torna-se crucial na administração pública. A Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar Federal nº 101/2000) impõe a aplicação rigorosa dos princípios de planejamento, transparência e equilíbrio orçamentário.

Um dos principais pontos destacados pela LRF é a ênfase no planejamento dos gastos públicos, essa legislação visa criar uma nova cultura administrativa, onde o gestor deve prever receitas e despesas com rigor e acompanhar a execução orçamentária para alcançar o equilíbrio financeiro. Entre os instrumentos de planejamento, destacam-se a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), a Lei Orçamentária Anual (LOA) e o Plano Plurianual (PPA). Portanto, a solução mais viável, técnica e economicamente, é a contratação de serviços de assessoria para acompanhar, orientar e treinar os gestores e servidores municipais na tomada de decisões e na prática dos atos e procedimentos. Isso garantirá que as necessidades, interesses, normatização, princípios e cultura aplicados à Administração Pública sejam atendidos da melhor forma possível.

2 - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para a presente contratação, considera – se imprescindível a observância de requisitos legais, técnicos e administrativos que assegurem a eficiência, a segurança e a plena conformidade com as normas vigentes. Nesse sentido, a empresa a ser contratada deve apresentar características



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

que a qualifiquem como única e plenamente capacitada para execução do serviço, demonstrando **notória especialização** por meio de:

- **Experiência Comprovada**, evidenciada por serviços similares já realizados com êxito;
- **Reconhecimento no mercado**, por intermédio de premiações, certificações ou avaliações positivas de clientes:
- **Qualificação Técnica da Equipe**, com profissionais de comprovada competência e formação adequada ao objeto.

3 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Em termos quantitativos, a demanda é para atender 12 (doze) meses, conforme proposta recebida pela empresa DELTA CONTABILIDADE CONSULTORIA E ASSESSORIA LTDA, CNPJ: 07.623.839/0001-25.

ÓRGÃO	VALOR MENSAL	QUANTIDADE	VALOR TORAL
Prefeitura Municipal de Xinguara	R\$ 30.000,00	12 Meses	R\$ 360.000,00
Fundo Municipal de Educação	R\$ 25.000,00	12 Meses	R\$ 300.000,00
Fundo Municipal de Saúde	R\$ 18.000,00	12 Meses	R\$ 216.000,00
Fundo Municipal de Assistência Social	R\$ 12.000,00	12 Meses	R\$ 144.000,00
Fundo Municipal de Meio Ambiente	R\$ 15.000,00	12 Meses	R\$ 180.000,00
Total	R\$ 100.000,00	12 Meses	R\$ 1.200.000,00

4 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Como base de levantamentos de preços foi realizado uma pesquisa de preços no Tribunal de Contas dos Municípios (<https://www.tcm.pa.gov.br>), bem como no Portal Nacional de



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Contratações Públicas – PNCP (www.gov.br/pncp/pt-br), instituições que tiveram objetos semelhantes contratado.

O levantamento abaixo informa várias licitações utilizada para a contratação de objeto similar ao pretendido por essa administração. No entanto, a melhor solução demonstrada no quadro abaixo, e indicada por esse estudo para o município de Xinguara, seria a modalidade de INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO, mormente a complexidade dos serviços e ausência de profissional capacitado no quadro da administração pública municipal. Portanto, visando atender as necessidades precípuas da administração a melhor solução seria a licitação na modalidade INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO. Diante do exposto e após análise comparativa, deve-se indicar a solução escolhida para o atendimento da necessidade em questão, demonstrando, com base em razões fáticas e a partir do levantamento de mercado, que ela é a que melhor atende ao interesse público mediante cumprimento dos requisitos da contratação e levando-se em conta aspectos técnicos e econômicos a ela relacionados. Esclarecemos, também, que a presente escolha visa atender o princípio da eficiência, uma vez que a contratação de um profissional qualquer poderá causar prejuízo ao interesse público.

Exemplos de Licitações Similares:



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Município	Processo	Objeto	Fonte
SAO FELIX DO XINGU/PA	INEXIGIBILIDADE 001-2025/2025	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM CONTABILIDADE PÚBLICA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DE ASSESSORIA E CONSULTORIA TÉCNICA, PARA ATENDENDIMENTO Á PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO FÉLIX DO XINGU E AS SECRETARIAS MUNICIPAIS DE EDUCAÇÃO, SAÚDE, ASSISTÊNCIA SOCIAL E MEIO AMBIENTE.	https://pncp.gov.br/app/editais/
IGARAPÉ-MIRI/PA	INEXIGIBILIDADE 011/2024	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS NA ÁREA DE CONTABILIDADE PÚBLICA, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA PREFEITURA MUNICIPAL DE IGARAPÉ-MIRI, FUNDO DE EDUCAÇÃO/FUNDEB, FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE, FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL, FUNDO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE, FUNDO MUNICIPAL DE CULTURA.	https://www.tcmpa.tc.br/portalsc/LICI TACOES
CAPANEMA/PA	INEXIGIBILIDADE 06/2022	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DE ASSESSORIA E CONSULTORIA CONTABIL, COM ENFASE EM CONTABILIDADE PUBLICA, A FIM DE INTEGRAR O QUADRO TÉCNICO DESTA MUNICÍPIO, REALIZANDO O DIAGNÓSTICO E A RESOLUÇÃO CONTÁBIL DE TODOS OS ÓRGÃOS DA PREFEITURA MUNICIPAL DE CAPANEMA/PA.	https://www.tcmpa.tc.br/portalsc/LICI TACOES
MARABA/PA	INEXIGIBILIDADE 011/2022/CEL	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA OS SERVIÇOS DE CONSULTORIA E ASSESSORIA CONTÁBIL NO DESENVOLVIMENTO DAS SEGUINTE ATIVIDADES: ELABORAÇÃO DE PRESTAÇÃO DE CONTAS JUNTO AO TRIBUNAL DE CONTAS DOS MUNICÍPIOS; ELABORAÇÃO DOS DEMONSTRATIVOS CONTÁBEIS (...) DEMANDAS DA GESTÃO MUNICIPAL NA AREA DA CONTABILIDADE PÚBLICA	https://www.tcmpa.tc.br/portalsc/LICI TACOES



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

5 - PREVISÃO DE ASSINATURA CONTRATUAL

A assinatura do contrato ocorrerá quando o ato administrativo estiver apto a produzir efeitos idôneos, conforme a legislação vigente.

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Em primeiro momento, com relação ao modelo de contratação a ser escolhido, sugere-se que seja adotado a contratação desses serviços técnicos por INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO. Isso porque uma das principais vantagens apresentada por esse modelo de contratação é o baixo custo e a capacitação técnica, quando comparado com a inexistência de profissionais qualificados para executar os serviços necessários. Desta forma, tal modelo de contratação demonstra-se oportuna e conveniente para atender o interesse público municipal, diante da falta de pessoal com tal qualificação, que só podem ser oferecidos por quem possui comprovada qualificação, de reconhecida experiência adquirida em outros municípios ou junto a outras pessoas de direito público o privado, sendo requisitos necessários para confirmar que seu trabalho é essencial e adequado para atender os legítimos interesses desta administração.

7 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO

Não há parcelamento, sendo os itens indivisíveis.

8 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A Administração almeja com a contratação da pretensa solução, em termos de eficácia, eficiência e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, os seguintes resultados:

Com relação à eficácia: o atendimento de todas as demandas logísticas e funcionais, no suporte às atividades finalísticas da Administração, inerentes aos correspondentes serviços prestados de interesse público.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE XINGUARA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Quanto à eficiência: assegurar a continuidade da prestação regular de tais serviços, com demanda notadamente crescente, e do uso racional dos recursos financeiros disponíveis, mantendo a transparência e o correto enquadramento à legislação.

Relativo ao melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros, com a contratação em análise, da forma como se apresenta - consideradas as especificações, prazos, quantitativos e demais exigências devidamente definidas, espera-se o regular cumprimento, de todas as obrigações e compromissos assumidos, pois, desse modo, não haverá a necessidade de rescisão contratual ou outras sanções em decorrência de inexecução do instrumento de ajuste pactuado, permitindo ao contratante, em vez de enviar esforços para a realização de novo certame destinado a contratação do mesmo objeto, destinar seus recursos humanos, materiais e financeiros para outras atividades fins da Administração.

A contratação ainda pretende:

- Melhoria na gestão financeira;
- Aprimoramento da transparência e prestação de contas;
- Aprimoramento da interpretação de dados;
- Implementar boas práticas e garantir que as operações estejam alinhadas aos objetivos organizacionais e legais;
- Auxílio na elaboração e prestações de contas para o Tribunal de Contas;
- Obter consultoria, assessoria e treinamento de servidores nas atividades de rotina relacionadas aos controles de contabilidade, orçamentário e financeiro.

9 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Para esta solução não há contratações que guardam relação/afinidade/dependência com o objeto da compra pretendida, sejam elas realizadas ou contratações futuras.

10 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Não há impactos ambientais, tendo em vista se tratar de prestação de serviços contábil, não existindo necessidade de qualquer providência para mitigar impacto ambiental.



11 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida, por **Inexigibilidade de Licitação**, considerando os seus potenciais benefícios em termos de celeridade, e eficácia, eficiência, efetividade e economicidade para a Administração. A contratação atende adequadamente as demandas formuladas, os benefícios a serem alcançados são adequados, os custos previstos são compatíveis e os riscos envolvidos são administráveis. Dessa forma, conclui – se pela total viabilidade e razoabilidade da contratação do escritório especializado, atendendo aos preceitos legais e aos interesses públicos envolvidos.

Xinguara - PA, 20 de janeiro de 2025.

João Alexandre Neto
Secretário Municipal de Administração
Decreto Municipal nº 046/2025

