

FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA (DFD)

Contratação de empresa especializada para fornecimento de licença de uso de Sistemas de Gestão Pública

1. IDENTIFICAÇÃO.

DEMANDA	Inexigibilidade de licitação para Contratação de empresa especializada para fornecimento de licença de uso de Sistemas de Gestão Pública em WEB integrada, com processamento automatizado da dívida ativa, integração via API para boletos, conversão de dados e capacitação, pelo prazo de 12 meses, com atualizações para adequação a Lei 14.133/2021.	
DATA DE PROPOSIÇÃO	23/12/2025	
REQUISITANTE	UNIDADE	SEFIN
	SERVIDOR	Jose Alexandre Azevedo Moura
	RAMAL	
AUTORIZAÇÃO SUPERIOR	E-MAIL	financassoure1720@hotmail.com
	UNIDADE	SECRETARIA MUNICIPAL DE FINANÇAS
	GESTOR	Secretário Municipal de Finanças

2. Forma/Meio para contratação sugerida:

- ☐ Concorrência
- ☐ Pregão
- ☐ Diálogo Competitivo
- ☐ Leilão
- ☐ Concurso
- ☐ Dispensa
- ☒ Inexigibilidade
- ☐ Adesão à ARP

3. NECESSIDADE E/OU OPORTUNIDADE DE MELHORIA.



DESCRIÇÃO DA DEMANDA

NECESSIDADE OU OPORTUNIDADE DE MELHORIA IDENTIFICADA

O A presente demanda é fundamental para garantir a continuidade e o aprimoramento das atividades da Secretaria Municipal de Finanças (SEFIN). A necessidade identifica-se na urgência de manter e evoluir as ferramentas de gestão tributária, assegurando que o município de Soure/PA disponha de um sistema moderno para a emissão de Notas Fiscais de Serviço Eletrônicas (NFS-e) diretamente no Portal da Prefeitura e via dispositivos móveis, além da geração ágil de boletos e guias para recolhimento de impostos. Com a implementação desta solução, a SEFIN terá maior facilidade na geração de relatórios gerenciais e fiscais, permitindo um planejamento eficiente e o acompanhamento preciso das ações fiscais. O sistema oferece suporte técnico especializado aos usuários internos e aos contribuintes, reduzindo erros operacionais e garantindo a confiabilidade dos lançamentos tributários. A oportunidade de melhoria reside na utilização de Inteligência Fiscal para gerar indícios automáticos de malha fiscal, o que permite o cruzamento de valores retidos, a redução da sonegação e o consequente incremento da arrecadação do ISSQN. Além disso, a ferramenta possibilita a melhoria na gestão da conta corrente fiscal e a redução da inscrição em Dívida Ativa, promovendo uma execução fiscal mais segura, transparente e em total conformidade com a legislação.

SOLUÇÃO PROPOSTA PELO DEMANDANTE

Com o objetivo de modernizar e dar maior eficiência à gestão tributária e fiscal no âmbito do Município de Soure/PA, propõe-se a realização de contratação direta, na modalidade **Inexigibilidade de Licitação (Lei nº 14.133/2021)**, visando à implantação e licenciamento de **Sistema de Gestão Pública Integrada**, com foco em Inteligência Fiscal e Arrecadação, no formato SaaS (plataforma web), com backup diário e armazenamento em nuvem durante todo o período do licenciamento.

A solução proposta fundamenta-se na necessidade de continuidade e evolução tecnológica da **Secretaria Municipal de Finanças (SEFIN)**, buscando uma ferramenta que garanta a inviabilidade de erro nos lançamentos e a máxima eficácia na arrecadação municipal, conforme requisitos técnicos que demandam exclusividade em funcionalidades de cruzamento de dados e malha fiscal automática.

O sistema proposto contempla módulos integrados e indispensáveis, tais como:

- **Emissão de Nota Fiscal de Serviço Eletrônica (NFS-e):** Portal moderno e intuitivo, com suporte para emissão via smartphone e acompanhamento de escriturações;
- **Inteligência e Malha Fiscal:** Geração automática de indícios de sonegação através do cruzamento de valores retidos e pagamentos efetuados;
- **Gestão de Arrecadação e Dívida Ativa:** Automação da inscrição em dívida ativa e geração facilitada de boletos e guias de recolhimento via API bancária;
- **Painel do Contribuinte:** Ferramentas para apuração rápida de tributos, enquadramento por regime tributário e comunicação direta via mensagens eletrônicas;



- **Relatórios Gerenciais Estratégicos:** Extração de dados precisos para planejamento das ações fiscais, permitindo ao município conhecer suas potencialidades econômicas e atrair investimentos.

A adoção desta solução tecnológica permitirá:

- **Incremento da Arrecadação Própria:** Elevação do volume de ISSQN e redução da evasão fiscal por meio de fiscalização eletrônica eficiente;
- **Modernização Administrativa:** Agilidade e confiança nos lançamentos tributários, diminuindo o contencioso administrativo;
- **Sustentabilidade e Economia:** Redução drástica do consumo de papel (impacto ecológico) e dos custos com infraestrutura física de servidores;
- **Segurança Jurídica:** Plena adequação à Lei nº 14.133/2021 e às exigências do Tribunal de Contas, garantindo transparência e rastreabilidade;
- **Suporte e Capacitação:** Atendimento especializado aos usuários e treinamento contínuo para os servidores da SEFIN.

A contratação será formalizada sob a responsabilidade do Secretário de Finanças, JOSE ALEXANDRE AZEVEDO MOURA (Decreto nº 005/2025), em consonância com o Art. 74 da Lei nº 14.133/2021, garantindo que o Município de Soure/PA utilize uma plataforma de ponta para consolidar as boas práticas de governança fiscal e assegurar a saúde financeira do ente público.

4. RESULTADOS ESPERADOS

Resultado	Sim	Não	Detalhamento
Ganho de Produtividade	☒	☐	A implantação do sistema permitirá a automação da emissão de NFS-e e guias de recolhimento, otimizando o tempo dos servidores da SEFIN. A geração facilitada de relatórios gerenciais elimina tarefas manuais, permitindo uma gestão mais ágil e precisa da arrecadação municipal.
Melhoria na Qualidade do Atendimento	☒	☐	A solução oferece suporte técnico especializado e ferramentas modernas (como emissão de notas via smartphone e portal web), facilitando a vida do contribuinte e garantindo informações atualizadas e seguras através do cruzamento de dados.

Redução de Custos Operacionais	☒	☐	Ao adotar o modelo SaaS (nuvem), a Prefeitura reduz gastos com infraestrutura física (servidores locais), energia e manutenção. Além disso, a redução do consumo de papel gera impacto econômico e ecológico imediato.
Cumprimento das Exigências Legais e Regulatórias	☒	☐	O sistema garante o atendimento às normas do Tribunal de Contas (TCE). A contratação fundamenta-se na inteligência fiscal necessária para cumprir a Lei de Responsabilidade Fiscal quanto à cobrança efetiva de tributos e dívida ativa.
Redução de Esforço	☒	☐	A malha fiscal automática e o processamento eletrônico via API para boletos eliminam atividades repetitivas de conferência manual, reduzindo o erro humano e o retrabalho no lançamento de créditos tributários.
Redução de Custo	☒	☐	A contratação unificada de licenciamento e suporte evita despesas com múltiplas consultorias. O aumento real da arrecadação de ISSQN e a redução da evasão fiscal proporcionam um retorno financeiro que supera o custo do investimento.
Redução de Riscos	☒	☐	O uso de backups diários e criptografia mitiga o risco de perda de dados fiscais sensíveis. A malha fiscal inteligente reduz riscos jurídicos ao garantir que os lançamentos de Dívida Ativa sejam feitos com base em dados fidedignos e cruzados.
Determinação Legal	☒	☐	A contratação está fundamentada no Art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, em razão da inviabilidade de competição por exclusividade técnica nas ferramentas de inteligência fiscal e suporte demandados.
Determinação Administrativa		☒	Não há determinações administrativas adicionais além das previstas pela legislação vigente.
Outra (Especificar)		☒	Não se aplica.

5. PROCESSOS DE TRABALHO IMPACTADOS



Processo de Trabalho	Atividade Impactada	Melhoria Esperada	Unidades Impactadas
Gestão de Arrecadação e Tributos	Emissão de Notas Fiscais (NFS-e), Guias de Recolhimento e Boletos via API.	Agilidade e Modernização: Facilidade para o contribuinte emitir notas via smartphone/web e automação na geração de guias, reduzindo filas e erros manuais.	Secretaria Municipal de Finanças (SEFIN) e Contribuintes do Município.
Fiscalização e Inteligência Fiscal	Cruzamento de valores retidos, monitoramento de malha fiscal e combate à sonegação.	Incremento de Receita: Identificação automática de indícios de sonegação do ISSQN, permitindo ações fiscais mais assertivas e científicas.	Setor de Fiscalização Tributária e Lançadoria.
Gestão de Dívida Ativa	Inscrição, controle e cobrança eletrônica de créditos tributários.	Redução da Inadimplência: Processamento automatizado da Certidão de Dívida Ativa (CDA), garantindo execução fiscal segura e aumento do recebimento de créditos.	SEFIN, Procuradoria Jurídica e Setor de Dívida Ativa.
Gestão de Transparência e Relatórios	Extração de relatórios gerenciais, conta corrente fiscal e dados econômicos.	Eficiência na Decisão: Dados precisos em tempo real para o planejamento estratégico do Secretário de Finanças, visando atrair novos investimentos para Soure/PA.	Gabinete do Secretário de Finanças e Controladoria Municipal.



Tecnologia Informação Segurança	da e	Armazenamento de dados fiscais e backup de informações dos contribuintes.	Segurança de Dados: Armazenamento em nuvem (SaaS) com criptografia e backups diários, eliminando riscos de perda de dados e custos com servidores físicos.	Setor de TI e Secretaria Municipal de Finanças.
--	-------------	---	--	---

6. RISCOS DE NÃO IMPLEMENTAÇÃO DA DEMANDA

Risco	Impacto do Risco
Continuidade de processos manuais e ineficientes	A não contratação do sistema resultará na manutenção de processos manuais de lançamento tributário e conferência de notas, aumentando o risco de erros de cálculo, retrabalho e lentidão no atendimento ao contribuinte na SEFIN.
Perda de Arrecadação e Evasão Fiscal	Sem a ferramenta de Inteligência Fiscal e malha automática, o Município perde a capacidade de identificar indícios de sonegação de ISSQN em tempo real, resultando em queda na receita própria e dificuldade em atingir as metas da Lei de Responsabilidade Fiscal.
Obsolescência do Sistema de Nota Fiscal (NFS-e)	A ausência de uma plataforma moderna integrada ao Portal e Smartphones impedirá que os contribuintes emitam documentos fiscais com facilidade, gerando desestímulo à formalização e dificultando o controle da conta corrente fiscal.
Fragilidade e Perda de Dados Sensíveis	Sem o uso de uma plataforma SaaS com backup diário e criptografia, o Município fica vulnerável a ataques cibernéticos ou falhas de hardware local que podem causar a perda definitiva de dados históricos de arrecadação e cadastros de contribuintes.
Insegurança Jurídica na Cobrança da Dívida Ativa	A falta de automação no processamento da Certidão de Dívida Ativa (CDA) e na integração via API para boletos aumenta o risco de prescrição de créditos tributários e falhas formais que podem levar à nulidade de execuções fiscais.
Redução da Transparência e Controle	A falta de relatórios gerenciais precisos impede que a Controladoria e a Gestão Financeira acompanhem a evolução das receitas de forma transparente, dificultando a prestação de contas aos órgãos de controle (TCM/PA).
Custo de Oportunidade e Desperdício de Recursos	A não implementação obrigará o Município a manter sistemas fragmentados e obsoletos com altos custos de manutenção e suporte técnico ineficiente, gerando um gasto superior ao investimento na solução integrada proposta.



7. QUANTIDADE DE MATERIAL/SERVIÇO DA SOLUÇÃO A SER CONTRATADA

7.1.

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANT.	UNID.	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
01	SISTEMA TRIBUTARIO	12	MÊS	R\$ 2.200,00	R\$ 26.400,00
				VALOR TOTAL	R\$ 26.400,00

8. RESTRIÇÕES PARA ATENDIMENTO DAS DEMANDAS

Tipo de Restrição	Sim	Não	Detalhamento
Limitação de Prazo	☒	☐	A implantação do sistema deve ocorrer de forma célere, considerando a necessidade de manutenção da continuidade dos serviços de arrecadação municipal e a adequação imediata aos novos mecanismos de inteligência fiscal exigidos pela Lei.
Limitação Orçamentária	☒	☐	O orçamento da SEFIN é rigoroso. A despesa deve estar em conformidade com a Dotação Orçamentária vinculada à Manutenção da Secretaria de Finanças, respeitando os limites da Lei de Responsabilidade Fiscal para garantir o equilíbrio financeiro do município.
Disponibilidade de Equipe Técnica	☒	☐	A equipe da Secretaria de Finanças é dimensionada para operações rotineiras, tornando indispensável que a solução tecnológica ofereça suporte técnico contínuo e treinamento especializado para garantir que a transição de sistemas não gere sobrecarga ou interrupção nos lançamentos fiscais.
Acesso aos Locais de Execução	☒	☐	Não se aplica restrição de acesso físico, visto que a solução proposta é em formato Plataforma Web, com acesso remoto seguro em nuvem. Isso elimina a necessidade de intervenções estruturais ou instalação de servidores físicos nas dependências da Prefeitura.
Fornecimento de Documentação Completa	☒	☐	A formalização deste processo de Inexigibilidade requer a apresentação rigorosa de atestados de exclusividade técnica e documentos de habilitação. Qualquer atraso na entrega desta documentação impactará diretamente no prazo de ativação das novas ferramentas de emissão de Notas Fiscais.
Outra (Especificar, se houver)		X	Não se aplica.



9. PARTES INTERESSADAS

Parte Interessada	Justificativa do Interesse
Secretaria Municipal de Finanças (SEFIN)	Unidade requisitante e gestora central da contratação. O interesse é garantir a continuidade dos serviços de arrecadação, a modernização da emissão de NFS-e e o incremento das receitas próprias através de ferramentas de inteligência fiscal, sob a gestão do Secretário Jose Alexandre Azevedo Moura.
Prefeitura Municipal de Soure	Interessada na saúde financeira e no equilíbrio fiscal do município. O interesse é assegurar que a administração disponha de dados precisos para o planejamento de investimentos e o cumprimento das metas da Lei de Responsabilidade Fiscal.
Gabinete do Prefeito	Responsável pela validação estratégica da iniciativa de modernização tributária. O interesse é fortalecer a governança municipal e oferecer serviços digitais de excelência (NFS-e via Web/Smartphone) à população de Soure/PA.
Contribuintes (Cidadãos e Empresas)	Usuários externos do sistema. O interesse é dispor de uma plataforma intuitiva, estável e moderna para emissão de notas fiscais, geração de guias de recolhimento e regularização de débitos de forma ágil e segura.
Controladoria Interna e Tesouraria	Interessadas na transparência dos lançamentos, na rastreabilidade dos pagamentos via API e na segurança dos dados fiscais, utilizando o sistema para auditoria e controle do fluxo de caixa municipal.
Procuradoria Jurídica / Setor de Dívida Ativa	Interessada na automação e segurança jurídica do processamento da Dívida Ativa. O interesse é garantir que as Certidões de Dívida Ativa (CDAs) sejam geradas sem erros formais, facilitando a execução fiscal e a recuperação de créditos.
Servidores da SEFIN (Fiscais e Arrecadadores)	Usuários diretos da ferramenta de inteligência fiscal. O interesse é dispor de um sistema que automatize o cruzamento de dados e a malha fiscal, reduzindo o esforço manual e aumentando a assertividade nas notificações e lançamentos tributários.

10. EQUIPE DE PLANEJAMENTO

NOME	MATRÍCULA
MARIVALDO SARMENTO SENA	Nº 1516
FERNANDA MARIA LIMA PALACIO	Nº 2835
LUIS CLAUDIO PIMENTEL SANTOS	Nº 3303

11. EQUIPE DE FISCALIZAÇÃO

NOME	MATRÍCULA
Secretaria Municipal De administração e planejamento	David Guedes c. Junior, Lucas Daher Costa, Kalebe Henrique de J. Silva
A Comissão de fiscalização foi designada por meio de portaria.	

12. GRAU DE NECESSIDADE



Prefeitura de

Soure

Compromisso que transforma

PREFEITURA MUNICIPAL DE SOURE
SECRETARIA MUNICIPAL DE FINANÇAS

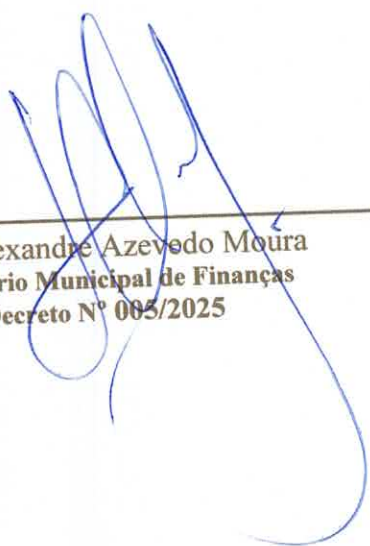


() BAIXO

() MÉDIO

(x) ALTO

Soure, 23 de dezembro de 2025.



Jose Alexandre Azevedo Moura
Secretário Municipal de Finanças
Decreto N° 005/2025