

PREFEITURA MUNICIPAL DE BOA VISTA - RR

Estudo Técnico Preliminar 435/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 024509/2025/AME-BV

2. Descrição da necessidade

A pesquisa de preços constitui elemento essencial à adequada instrução dos procedimentos de contratação pública, estando prevista em diversos dispositivos legais, como o art. 23 da Lei n.º 14.133/2021, além de ser reiteradamente reconhecida como obrigatória pela jurisprudência dos tribunais de controle.

Sempre que possível, as aquisições devem ser balizadas pelos preços praticados no âmbito de outros órgãos e entidades da Administração Pública, observando, ainda, a compatibilidade com os valores correntes no mercado, de forma a assegurar a vantajosidade da contratação, nos termos do art. 11, inciso I, da referida lei.

A otimização das atividades de pesquisa de preços atende ao princípio da eficiência art. 5º da Lei n.º 14.133/2021, refletindo-se, por exemplo, na agilidade na coleta e análise dos dados de mercado. Ressalta-se, entretanto, que essa etapa costuma ser morosa, exigindo uma apurada busca junto a fornecedores especializados, os quais, por vezes, demonstram resistência em colaborar com o poder público.

Diante desse cenário, é imprescindível que os agentes públicos responsáveis pela fase preparatória da licitação ou pela gestão contratual disponham de mecanismos que viabilizem a realização célere e segura da pesquisa de preços, garantindo a obtenção de informações confiáveis e juridicamente embasadas para a definição dos valores referenciais.

A contratação de soluções tecnológicas que apoiem esse processo revela-se, portanto, necessária, não apenas para fomentar contratações mais econômicas e eficazes, mas também para conferir maior segurança jurídica aos gestores públicos envolvidos.

Nesse contexto, a ferramenta “Banco de Preços” representa uma solução tecnológica integrada, desenvolvida com o objetivo de apoiar os agentes públicos nas diversas etapas das contratações. O sistema está alinhado aos parâmetros normativos constantes em leis, instruções normativas, acórdãos, decretos e demais atos regulamentares, consolidando dados de fontes governamentais, complementares e plataformas de domínio público. Dessa forma, assegura-se que as pesquisas de preços sejam conduzidas com maior celeridade, efetividade e respaldo jurídico.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Assessoria de Gestão de Compras - AGC/AME-BV.	Arthur Junio Barreto

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 AQUISIÇÃO DE 1 (UMA) LICENÇA CONTEMPLANDO 02 (DOIS) USUÁRIOS NA FERRAMENTA DE PESQUISA DE PREÇOS DE COMPRAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA “BANCO DE PREÇOS”, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA AGÊNCIA MUNICIPAL DE EMPREENDEDORISMO – (AME-BV).

4.2 A ferramenta proposta deve integrar um conjunto de funcionalidades que a tornam indispensável para a realização de pesquisas de preços, em conformidade com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021. Entre suas principais características, destacam-se:

- a. Base de dados ampla e diversificada, com preços oriundos de compras governamentais, entes públicos, sites abertos, fornecedores cadastrados e licitações homologadas;
- b. Atualização diária das informações, sem limite de consultas;
- c. Filtros avançados de pesquisa por descrição, CATMAT/CATSER, região, entre outros;
- d. Cálculos automatizados de preços, aplicação de índices, análise de propostas, alertas de conformidade com a IN nº 73/2020 e IN nº 65/2021;
- e. Geração de relatórios completos e personalizáveis, com dados comerciais, gráficos, prints, links diretos e assinatura digital com QR code;
- f. Acesso online via web, com navegação intuitiva;
- g. Suporte completo com treinamentos ilimitados, lives de capacitação e atendimento imediato a dúvidas.

5. Levantamento de Mercado

5.1. Introdução

O presente levantamento tem por finalidade identificar e analisar as alternativas tecnológicas disponíveis no mercado aptas a atender aos parâmetros legais e normativos aplicáveis à pesquisa de preços, conforme estabelecido na legislação vigente, instruções normativas, acórdãos de órgãos de controle, regulamentos, decretos e portarias. A iniciativa visa subsidiar adequadamente os procedimentos administrativos da Agência Municipal de Empreendedorismo – AME-BV, assegurando a conformidade técnica, jurídica e operacional exigida para a fase preparatória das licitações e na gestão das contratações públicas.

5.2. Levantamento de Mercado

Foi realizada pesquisa de mercado com o objetivo de identificar soluções tecnológicas que oferecessem funcionalidades, metodologias e bases de dados equivalentes às disponibilizadas pela ferramenta “Banco de Preços”. Contudo, não foram encontradas alternativas que integrem, de forma consolidada, múltiplas fontes de dados, métodos matemáticos automatizados e relatórios gerenciais, de modo a atender às necessidades institucionais da AME-BV.

5.3. Análise Técnica Comparativa

A tabela a seguir apresenta as principais funcionalidades indispensáveis e a comparação entre a ferramenta “Banco de Preços”, as plataformas oficiais governamentais e outras ferramentas similares disponíveis no mercado:



FUNCIONALIDADE INDISPENSÁVEL	BANCO DE PREÇOS (NP TECNOLOGIA)	FERRAMENTAS OFICIAIS	FERRAMENTAS SIMILARES	JUSTIFICATIVA
Integração de Múltiplas Fontes de Dados (ComprasNET, PNCP, outros entes públicos, Preços de sites de domínio amplo, cotação direta com fornecedores).	SIM	NÃO	NÃO	A ferramenta consolidada no setor público, com uma ampla base de preços públicos com mais de 745 fontes. Apresenta preços de 1.434 sites de domínio amplo. Módulo exclusivo de cotação direta com fornecedor, sendo possível solicitar via sistema pedidos de orçamentos para diversos fornecedores com emissão de relatórios das empresas que responderam ou não ao pedido de orçamento solicitado pela Administração Pública. Essa integração é o que garante a conformidade com a hierarquia de fontes de pesquisa exigida pela Lei nº 14.133/2021.
Pesquisa de Preços de Produtos e Serviços baseado em filtros: Objeto, Catmat/Catser, Data, Região, Estado, Cidade, Marca, CNPJ do Fornecedor, Pregão, Órgão, Modalidade, Quantidade, Materiais ou Serviços, Participação Exclusiva, Itens Sustentáveis, SRP.	SIM	PARCIALMENTE	PARCIALMENTE	A ferramenta se destaca por seus filtros avançados, que são essenciais para uma pesquisa de preços precisa e legal. A busca textual e por filtros específicos como CATMAT/CATSER, região e marca, garante que os preços encontrados sejam os mais relevantes e realistas para a Agência, evitando comparações genéricas e assegurando a validade do processo. Possibilitando a visualização dos detalhes dos preços e a inclusão destes em cotações.
Cotação com vários itens ou lotes, Cálculo automático do valor unitário x quantidade, Detalhamento de propostas.	SIM	PARCIALMENTE	PARCIALMENTE	A ferramenta agiliza a pesquisa de preços ao automatizar a cotação de itens, lotes e o cálculo dos valores estimados, o que elimina tarefas manuais e erros. Isso garante estimativas mais precisas e uma análise transparente das propostas, comprovando a economicidade da contratação e a conformidade com a Lei nº 14.133/2021.
Geração de Relatórios com o método matemático aplicado na				A ferramenta automatiza o relatório sobre o método

elaboração da estimativa de preços - Em atendimento a LEI 14.133/2021, IN. 73/2020 e IN 65/2021.	SIM	NÃO	PARCIALMENTE	matemático aplicado na consulta dos preços, economizando tempo e garantindo maior segurança jurídica contra questionamentos e sanções de órgãos de controle.
--	-----	-----	--------------	--

5.4. Justificativa da Singularidade

A análise técnica evidencia que as ferramentas oficiais, embora importantes fontes de dados, não possuem automação, filtros avançados e relatórios integrados oferecidos pelo “Banco de Preços”. Por sua vez, as ferramentas similares do mercado carecem da base de dados consolidada, da metodologia validada e da abrangência técnica necessárias para atender às complexidades das contratações públicas.

5.5. Conclusão

Diante do exposto, confirma-se a inviabilidade de competição para aquisição da ferramenta “Banco de Preços”. Em razão da exclusividade do fornecedor, da metodologia própria, da base de dados abrangente e das funcionalidades indispensáveis para a correta instrução dos procedimentos licitatórios, a contratação direta com a empresa NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA é plenamente justificada, assegurando eficiência, economicidade e segurança jurídica para a Administração Pública.

5.6. Fundamentação Legal

A contratação por inexigibilidade de licitação, em virtude da inviabilidade de competição, fundamenta-se no art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, configurando-se como a alternativa mais vantajosa para a Administração Pública, por assegurar eficiência, conformidade legal e segurança jurídica aos futuros processos de contratação.

A inviabilidade de competição foi demonstrada por meio de levantamento de mercado e análise técnica detalhada, os quais comprovaram a inexistência de solução equivalente disponível que reúna as mesmas características e funcionalidades essenciais. A ferramenta, em razão de sua metodologia e de recursos exclusivos, não possui concorrente capaz de atender integralmente às necessidades da Agência.

Tal conclusão é reforçada pelo Atestado de Exclusividade apresentado pela empresa NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda., emitido por entidade competente, que a reconhece como única fornecedora da solução tecnológica “Banco de Preços”.

5.7. Análise da Exclusividade do Fornecedor

A NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda. é a fornecedora exclusiva da ferramenta de pesquisa de preços “Banco de Preços”. A exclusividade do produto é um fator determinante para a inviabilidade de competição, pois a ferramenta não possui equivalente competitivo que atenda às necessidades específicas da Agência.

A ferramenta se destaca por sua base de dados própria e continuamente atualizada, que integra preços de múltiplas fontes legais (Painel de Preços, Compras.gov.br, PNCP, Atas de Registro de Preços etc.), além de cotação direta com fornecedores cadastrados na base, Preços de sites de domínio amplo e dados comerciais. Essa integração de dados é fundamental para a elaboração de pesquisas de preços robustas e completas, possibilitando assim a formação de uma CESTA DE PREÇOS, utilizando fontes diversificadas de pesquisa, para uma maior segurança aos valores a serem adjudicados.

Além disso, a plataforma foi projetada para gerar relatórios de pesquisa de preços que atendem diretamente às exigências da Lei de Licitações e Contratos Administrativos. Essa funcionalidade, com sua formatação e informações padronizadas, é crucial para dar segurança jurídica ao processo, permitindo que a Agência garanta a conformidade e a rastreabilidade em suas contratações.

5.8. Justificativa Técnica e Econômica da Escolha

A contratação, mesmo em um cenário de exclusividade, é a opção mais vantajosa para a Administração Pública, pois a ferramenta “Banco de Preços” garante um significativo retorno sobre o investimento. A automação das tarefas de pesquisa de preços, com a consolidação de dados e a geração de relatórios, resulta em uma economia de tempo substancial para os agentes públicos. Ao eliminar o trabalho manual e repetitivo, a ferramenta eleva a eficiência e a produtividade do setor, permitindo que a equipe se dedique a atividades mais estratégicas.

Além da economia de tempo, a expertise da ferramenta em fornecer informações de mercado precisas e alinhadas às exigências legais assegura a obtenção de preços mais vantajosos nas futuras contratações, gerando economias diretas e indiretas. Por fim, a metodologia e os relatórios gerados pela plataforma garantem a conformidade e a segurança jurídica dos procedimentos, minimizando o risco de questionamentos e auditorias.

6. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na AQUISIÇÃO DE 1 (UMA) LICENÇA CONTEMPLANDO 02 (DOIS) USUÁRIOS NA FERRAMENTA DE PESQUISA DE PREÇOS DE COMPRAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA “BANCO DE PREÇOS”, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA AGÊNCIA MUNICIPAL DE EMPREENDEDORISMO – AME-BV. Esta ferramenta tecnológica, por suas funcionalidades únicas e metodologia especializada, é a única capaz de atender integralmente aos requisitos da AME-BV, visando aprimorar a pesquisa de preços e garantir maior agilidade, segurança jurídica e conformidade com a legislação vigente.

A ferramenta deve possuir as seguintes funcionalidades, que, em sua totalidade e integração, a tornam singular e indispensável:

- a. Oferecer Base de Dados de Preços do Compras Governamentais, Preços de outros entes públicos, Preços de sites de domínio amplo, cotação direta com fornecedores cadastrados na base, Preços de licitações adjudicadas e homologadas, proporcionando uma "cesta de preços" diversificada, que é essencial para garantir que a pesquisa de preços atenda os parâmetros estabelecido no art. 23 da Lei nº 14.133/2021, mitigando o risco de questionamentos por órgãos de controle;
- b. Garantir a confiabilidade das informações, com atualização diária da base de dados e sem restrições quanto ao número de consultas;
- c. Permitir a utilização de filtros avançados (Pesquisa textual/detalhamento do objeto, por CATMAT / CATSER, por Cidade, Região, palavras-chave, entre outros);
- d. Opções de fórmulas de cálculo, Aplicação automática de índice de atualização de preços pesquisados em outros entes públicos, Cálculo automático do valor unitário x quantidade, Detalhamento de propostas e lances do Pregão, Todas as pesquisas realizadas ficam salvas, Análise da cotação - Check List e Alertas que a pesquisa não está seguindo a IN73/2020 e IN65 /2021;
- e. Relatórios com dados comerciais do fornecedor, Relatórios com UF de origem da pesquisa, Relatórios de mapa comparativo, Relatórios com gráficos estatísticos, Relatórios com Print Screen

- da ata do ComprasNET, Relatórios com a logotipo da instituição, Relatórios com a data de início e término da pesquisa, Relatórios com o link direto para a ata da licitação, Relatórios com assinatura digital e QR code;
- Operar como um sistema online, via web, com navegação intuitiva que garantem maior precisão e rapidez na determinação de preços de referência.
 - Gerar relatórios personalizáveis, com a possibilidade de exportação em diferentes formatos (PDF, Excel etc.)
 - Incluir Treinamento ilimitado do produto com suporte imediato às dúvidas, Lives para capacitação e atualização dos usuários na operação da ferramenta.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa de quantidade para a contratação contempla 1 (uma) licença de uso não simultâneo com até 2 (dois) usuários cadastrados, incluindo acesso integral à ferramenta "Banco de Preços", que será realizada com base na proposta comercial do fornecedor exclusivo, a NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda.

ID	CATSER	DESCRIÇÃO	UNID.	*LICENÇA	*USUÁRIO	PERÍODO
1	27502	Licença de acesso à ferramenta Banco de Preços – Versão Plus.	Licença	1	2	12 meses

* LICENÇA: NÚMERO DE ACESSOS SIMULTÂNEOS AO SISTEMA.

* USUÁRIO: SÃO OS PERFIS DE ACESSO NÃO SIMULTÂNEOS.

* DESCRIÇÃO: De acordo com a Proposta Versão Plus n.º 39.467/2025.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 12.300,00

O valor estimado da contratação é de R\$ 12.300,00 (doze mil e trezentos reais), revelando-se compatível com o mercado e tecnicamente justificável, em atendimento aos princípios da economicidade, eficiência e vantajosidade para a Administração.

Para fins de definição do valor estimado, foi considerada a proposta comercial apresentada pela empresa NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA, inscrita no CNPJ nº 07.797.967/0001-95, sediada à Rua Izabel a Redentora, 2356 – Centro – São José dos Pinhais/PR.

A compatibilidade do valor proposto com os preços praticados no mercado será assegurada por meio de pesquisa de preços, realizada em fontes de bancos de dados públicos de referência e em contratações públicas similares conforme disciplina o Art. 23 da Lei n.º 14.133/2021. Esta pesquisa será formalmente anexada ao processo, dando suporte técnico e legal à estimativa de valor.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento da solução não se aplica, em razão da natureza indivisível do objeto contratado. A aquisição da licença de uso da ferramenta "Banco de Preços" se dá de forma contínua e indivisível, não havendo viabilidade técnica ou operacional para o fracionamento da contratação. Portanto, o pagamento será realizado em parcela única, conforme o valor previamente estabelecido na proposta comercial.



10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não haverá necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para o serviço pretendido.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente demanda está contemplada no Plano de Contratações da Agência Municipal de Empreendedorismo – AME-BV, referente ao exercício de 2025, o qual já foi devidamente encaminhado à Secretaria Municipal de Licitações e Compras (SMLIC), sob o NUP.: 283644/2025, em observância à legislação aplicável.

Ressalta-se que, no âmbito desta Prefeitura, o Plano de Contratações Municipal 2025 (PCM) encontra-se atualmente em fase procedimental de consolidação, aprovação pela autoridade competente e posterior divulgação.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação da ferramenta de pesquisa de preços permitirá alcançar os seguintes resultados:

- **Agilidade e Eficiência Operacional:** A ferramenta oferece uma base de dados robusta e atualizada, permitindo que a equipe realize pesquisas com maior rapidez e precisão, reduzindo o tempo de instrução dos processos de contratação.
- **Segurança Jurídica e Conformidade:** A ferramenta gera relatórios padronizados e com justificativas técnicas, alinhados à Lei nº 14.133/2021 e às Instruções Normativas pertinentes. Isso garante maior segurança às decisões e mitiga o risco de questionamentos por órgãos de controle.
- **Economicidade e Mitigação de Riscos:** Ao utilizar preços de contratações similares e fontes confiáveis, a solução ajuda a estabelecer parâmetros reais para as contratações, prevenindo sobrepreço e superfaturamento e contribuindo para o controle dos gastos públicos.
- **Transparência e Rastreabilidade:** A capacidade de gerar relatórios completos com gráficos, QR Code, prints das fontes e links diretos para as atas das licitações promove a transparência e a rastreabilidade de todas as pesquisas realizadas.
- **Redução da Dependência de Fornecedores:** A ferramenta supre a baixa adesão de fornecedores ao envio de cotações diretas, garantindo o acesso a um banco de dados consolidado e evitando atrasos nos processos.

13. Providências a serem Adotadas

Com o objetivo de assegurar a regularidade, o controle e o fiel cumprimento das obrigações contratuais, a Agência Municipal de Empreendedorismo (AME-BV) adotará as medidas previstas na Lei nº 14.133/2021, notadamente quanto à designação de agentes públicos para as funções de fiscalização e gestão contratual.

Nos termos do art. 117 da referida norma, será formalmente designado, por autoridade competente, um servidor público responsável pela gestão do contrato, bem como fiscais, conforme a natureza e complexidade do objeto. Caberá ao gestor contratual acompanhar a execução do ajuste e adotar, quando necessário, providências corretivas, enquanto os fiscais atuarão nas frentes técnica, administrativa e setorial, conforme designação.



Adicionalmente, o setor responsável deverá preparar o ambiente institucional necessário à celebração à plena execução do objeto contratual, garantindo condições adequadas ao desempenho das atividades previstas e à observância dos princípios da eficiência, economicidade e legalidade.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A prestação do serviço impacta positivamente o meio ambiente ao otimizar processos internos. O uso da plataforma, por ser integralmente digital, elimina a necessidade de impressão de documentos e de deslocamentos da equipe para a pesquisa de preços. Isso resulta em uma redução significativa no consumo de papel, insumos de impressão e combustível, alinhando a contratação às práticas de sustentabilidade e à promoção de uma gestão pública ambientalmente responsável.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nas análises e justificativas apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), conclui-se que a contratação da licença de uso da ferramenta “Banco de Preços” é tecnicamente viável, economicamente vantajosa e fundamentadamente necessária para a Agência Municipal de Empreendedorismo (AME-BV).

A análise de mercado detalhada demonstrou a singularidade da ferramenta e a exclusividade do seu fornecedor, a empresa NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda, comprovada por atestado emitido por entidade competente.

Portanto, declara-se a viabilidade da contratação por inexigibilidade de licitação, nos termos do Art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. A solução proposta é a mais adequada para a Administração Pública, garantindo a economicidade, a eficiência e a segurança jurídica nos processos de pesquisa de preços. A ausência de solução substituta ou alternativa no mercado com as mesmas características e funcionalidades específicas reforça a inviabilidade de competição e a vantajosidade da escolha.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ARTHUR JUNIO BARRETO

Assessor



Assinou eletronicamente em 26/09/2025 às 10:42:46.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Mapa de Riscos.pdf (901.85 KB)



DOCUMENTO ASSINADO POR LOGIN E SENHA POR: ARTHUR JUNIO BARRETO EM 26/09/2025 12:35:32

LEI Nº 14.063, DE 23 DE SETEMBRO DE 2020

VERIFIQUE A AUTENCIDADE DESTES DOCUMENTO EM <https://portalcidadao.prefeitura.boavista.br/verificacao.aspx> INFORMANDO O CODIGO: 8008C3DA9