



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RORAIMA  
SEÇÃO DE TRANSPORTE

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR / 2026**

**INTRODUÇÃO**

Este estudo técnico preliminar se refere ao levantamento de dados para evidenciar a melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica para a futura contratação de empresa para a prestação de serviços de lavagem, lubrificação e borracharia para os veículos da frota (própria ou terceirizada) deste Tribunal.

O prazo de vigência da contratação será de 5 (cinco) anos contado da assinatura do contrato, na forma do artigo 105, da Lei n.º 14.133/2021, admitida sua prorrogação.

**I - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERADO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO**

A contratação justifica-se pelo fato de que o TRE/RR não possui meios próprios de conservação dos veículos da frota (própria ou terceirizada), de modo suficiente para atender todos as demandas inerentes à realização dos serviços.

Durante a execução dos serviços a Contratada deverá:

- a) Garantir a execução dos serviços conforme as boas práticas ambientais de conservação e asseio de veículos automotores;
- b) Arcar com as despesas inerentes à prestação dos serviços, necessárias ao fiel cumprimento do objeto contratado.

**II - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

A aquisição/contratação encontra-se prevista no [Plano Anual de Contratações/2026](#), cuja demanda está identificada com o Código PCA n.º CLOG0013, associada ao Macrodesafio Aperfeiçoamento da Gestão Administrativa e da Governança Judiciária. Indicador de desempenho: Índice de agilidade na tramitação dos processos de aquisição de bens e serviços (0733983).

**III - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

A contratação deverá observar requisitos técnicos e operacionais capazes de assegurar a adequada prestação dos serviços de lavagem, lubrificação e borracharia da frota do Tribunal Regional Eleitoral de Roraima, garantindo qualidade, eficiência e continuidade do atendimento.

Os serviços deverão ser prestados sob demanda, conforme necessidade da Administração, abrangendo veículos leves, utilitários e, quando aplicável, veículos de maior porte utilizados nas atividades institucionais. A contratada deverá dispor de estrutura física adequada, com instalações compatíveis para execução dos serviços, incluindo área coberta, equipamentos apropriados e condições seguras de operação.

Deverá ser assegurada a utilização de insumos de qualidade comprovada, em conformidade com as especificações técnicas dos fabricantes dos veículos e com as normas aplicáveis, sendo vedado o uso de materiais inadequados ou de procedência duvidosa. A contratada deverá manter controle sobre os materiais utilizados, apresentando, quando solicitado, documentação comprobatória.

A execução dos serviços deverá observar padrões mínimos de qualidade, incluindo procedimentos adequados de lavagem (interna e externa), lubrificação de componentes e serviços de borracharia, com vistas à conservação dos veículos e à prevenção de danos. Eventuais inconformidades deverão ser corrigidas sem ônus adicional para a Administração.

A contratada deverá possuir capacidade técnica-operacional compatível com o objeto, comprovada por meio de atestados de capacidade técnica e demonstração de disponibilidade de equipe qualificada e equipamentos necessários.

Deverá ser garantido atendimento em prazo compatível com a necessidade da Administração, podendo ser estabelecidos níveis mínimos de serviço, especialmente quanto ao tempo de atendimento e conclusão dos serviços, a fim de evitar indisponibilidade prolongada da frota.

A execução contratual deverá ser acompanhada por meio de ordens de serviço ou instrumento equivalente, contendo identificação do veículo, tipo de serviço realizado, data de execução e demais informações necessárias ao controle e à fiscalização.

A contratada deverá observar as normas ambientais aplicáveis, especialmente quanto ao descarte adequado de resíduos, como óleos, graxas e pneus, responsabilizando-se integralmente por eventuais danos decorrentes de sua atuação.

A empresa contratada deverá adotar todas as práticas necessárias para a execução dos itens e estar em dia com as obrigações relacionadas à execução do objeto, seja da ordem fiscal, financeira, logística ou sustentável, ou outras obrigações que porventura necessitar, de acordo com as leis que regem o fornecimento, armazenamento e transporte, bem como:

- a) comprovar que atua no ramo de atividade pertinente ao objeto da contratação;
- b) comprovar que não estar impedida de contratar com a Administração;
- c) comprovar que estar cadastrado no Sistema de Cadastro Unificado de Fornecedores (SICAF). Caso não esteja, deverá apresentar a documentação relativa à Habilitação definida no Edital.

Por fim, a contratação deverá atender às disposições da Lei nº 14.133/2021, assegurando a seleção da proposta mais vantajosa e a adequada execução contratual, com mecanismos de fiscalização, controle e aplicação de sanções, quando necessário.

#### IV - ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO, CONSIDERANDO SUA INTERDEPENDÊNCIA COM OUTRAS CONTRATAÇÕES:

Item	Descrição do material	Unid.	Quant.
1	Lavagem geral - veículo porte leve	Unid.	120
2	Lavagem geral - veículo porte médio	Unid.	360
3	Lavagem geral - veículo porte pesado	Unid.	24
4	Pulverização - veículo porte leve	Unid.	60
5	Pulverização - veículo porte médio	Unid.	360
6	Pulverização - veículo porte pesado	Unid.	24
7	Polimento - veículo porte leve	Unid.	60
8	Polimento - veículo porte médio	Unid.	240
9	Polimento - veículo porte pesado	Unid.	12
10	Lubrificação geral - veículo porte leve	Unid.	60
11	Lubrificação geral - veículo porte médio	Unid.	40
12	Lubrificação geral - veículo porte pesado	Unid.	120
13	Troca de óleo do motor com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte leve	Unid.	20
14	Troca de óleo do motor com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte médio	Unid.	40
15	Troca de óleo do motor com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte pesado	Unid.	12
16	Troca de óleo da caixa de marcha com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte leve	Unid.	10
17	Troca de óleo da caixa de marcha com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte médio	Unid.	24
18	Troca de óleo da caixa de marcha com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte pesado	Unid.	12
19	Troca de óleo do diferencial com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte leve	Unid.	10
20	Troca de óleo do diferencial com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte médio	Unid.	12
21	Troca de óleo do diferencial com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte pesado	Unid.	06
22	Substituição do filtro de combustível com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte leve	Unid.	20
23	Substituição do filtro de combustível (produto de acordo com as especificações	Unid.	20

	recomendadas pelo fabricante do veículo) - veículo porte médio		
24	Substituição do filtro de combustível com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte pesado	Unid.	06
25	Substituição do filtro de óleo com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte leve	Unid.	20
26	Substituição do filtro de óleo com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte médio	Unid.	24
27	Substituição do filtro de óleo com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte pesado	Unid.	12
28	Substituição do filtro de ar com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte leve	Unid.	20
29	Substituição do filtro de ar com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte médio	Unid.	24
30	Substituição do filtro de ar com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte pesado	Unid.	12
31	Óleo do motor 1.000 ml com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte leve	Unid.	60
32	Óleo do motor 1.000 ml com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte médio	Unid.	48
33	Óleo do motor com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo 1.000 ml - veículo porte pesado	Unid.	24
34	Óleo hidráulico de 500 ml com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte leve	Unid.	10
35	Óleo hidráulico de 500 ml com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte médio	Unid.	24
36	Óleo hidráulico de 500 ml com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte pesado	Unid.	12
37	Óleo de freio de 500 ml com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte leve	Unid.	10
38	Óleo de freio de 500 ml com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte médio	Unid.	24
39	Óleo de freio de 500 ml com fornecimento do produto de acordo com as especificações recomendadas pelo fabricante do veículo - veículo porte pesado	Unid.	12
40	Aditivo ARLA 32 (Agente Redutor Líquido Automotivo) - 20 Litros	Unid.	150
41	Conserto de pneus - veículo porte leve	Unid.	120
42	Conserto de pneus - veículo porte médio	Unid.	80
43	Conserto de pneus - veículo porte pesado	Unid.	40

## V - LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de identificar as alternativas disponíveis para atendimento da necessidade de serviços de lavagem, lubrificação e borracharia da frota do Tribunal Regional Eleitoral de Roraima, bem como avaliar a viabilidade técnica e econômica das possíveis soluções.

Verificou-se que o mercado local dispõe de empresas especializadas na prestação desses serviços, geralmente organizadas em estabelecimentos físicos (lava jatos, centros automotivos e oficinas), com estrutura compatível para atendimento sob demanda.

No âmbito da Administração Pública, identificou-se que a prática predominante consiste na contratação de empresa especializada para prestação de serviços sob demanda, com pagamento vinculado aos serviços efetivamente executados, mediante ordens de serviço ou instrumento equivalente. Esse modelo se mostra mais vantajoso em comparação com alternativas como a execução direta (que demandaria investimento em infraestrutura, equipamentos

e pessoal próprio) ou a contratação de postos fixos de trabalho, que não se justificam diante da natureza variável da demanda.

Também foram analisadas contratações similares realizadas por outros órgãos públicos, observando-se que, em sua maioria, adotam solução baseada em contratação de empresa local ou regional, em razão da necessidade de pronta resposta, logística simplificada e economicidade.

Quanto à possibilidade de utilização de atas de registro de preços, verificou-se que, embora existente para objetos semelhantes em outros entes, a especificidade do mercado local e a necessidade de atendimento imediato e contínuo indicam maior adequação da realização de contratação própria, ajustada às particularidades da frota e da demanda do Tribunal.

Diante do exposto, conclui-se que a solução mais adequada é a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de lavagem, lubrificação e borracharia, sob demanda, com execução no âmbito do município ou em local de fácil acesso, assegurando eficiência operacional, economicidade e atendimento tempestivo às necessidades da Administração, em consonância com as diretrizes da Lei nº 14.133/2021.

## **VI - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

A execução dos serviços abrangerá veículos próprios e, quando aplicável, veículos terceirizados a serviço do Tribunal, contemplando, de forma integrada, lavagem externa e interna, lubrificação de componentes e serviços de borracharia, conforme especificações técnicas a serem detalhadas no Termo de Referência.

O modelo de contratação adotado será por demanda, mediante acionamento da contratada por meio de ordens de serviço ou instrumento equivalente, contendo a identificação do veículo, o tipo de serviço a ser realizado e demais informações necessárias ao controle da execução. Esse modelo permite maior flexibilidade e aderência à variação da necessidade ao longo do tempo, evitando custos fixos desnecessários e promovendo maior eficiência no uso dos recursos públicos.

A contratada deverá dispor de estrutura física adequada no município, com instalações, equipamentos e equipe compatíveis com a execução dos serviços, assegurando atendimento em prazos compatíveis com a necessidade da Administração, de modo a não comprometer a disponibilidade da frota.

Deverão ser estabelecidos padrões mínimos de qualidade para execução dos serviços, especialmente quanto ao tempo de execução e entrega dos veículos. A contratada será responsável pela utilização de insumos adequados e de qualidade comprovada, observando as especificações dos fabricantes e as normas aplicáveis.

A fiscalização contratual será realizada por servidor designado, com base em registros formais da execução (ordens de serviço, relatórios e checklists), de modo a assegurar a conformidade dos serviços prestados e subsidiar o processo de medição e pagamento. Eventuais inconformidades deverão ser corrigidas sem ônus adicional para a Administração, podendo ensejar aplicação de sanções, nos termos contratuais.

A solução contempla, ainda, a observância de requisitos ambientais, especialmente quanto ao descarte adequado de resíduos decorrentes da execução dos serviços, como óleos, graxas e pneus, sendo a contratada responsável pelo cumprimento da legislação pertinente.

Dessa forma, a solução proposta se mostra tecnicamente adequada e economicamente viável, atendendo às necessidades do Tribunal com eficiência, flexibilidade e controle, em conformidade com os princípios e diretrizes estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

## **VII - JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**

A análise quanto ao parcelamento da contratação considerou a natureza do objeto, as condições do mercado local e a busca pela solução mais vantajosa para a Administração.

Os serviços de lavagem, lubrificação e borracharia, embora tecnicamente distintos, apresentam elevada complementaridade e são usualmente ofertados de forma conjunta por empresas do ramo, especialmente no mercado local. A execução integrada desses serviços por um único contratado favorece a padronização dos procedimentos, a otimização da logística de atendimento e a simplificação da gestão e fiscalização contratual.

O parcelamento do objeto em múltiplos contratos, por tipo de serviço, poderia acarretar dificuldades operacionais, como a necessidade de deslocamento dos veículos entre diferentes prestadores, aumento do tempo de indisponibilidade da frota e maior complexidade na coordenação e controle da execução. Além disso, tal divisão poderia resultar em perda de economia de escala e aumento dos custos administrativos associados à gestão de múltiplos contratos.

Sob o ponto de vista da competitividade, verifica-se que o mercado é capaz de atender ao objeto de forma integral, não havendo indícios de que a não divisão do objeto possa restringir a participação de licitantes. Ao contrário, a contratação conjunta tende a ser mais atrativa para empresas que já operam com portfólio completo de serviços automotivos.

Dessa forma, conclui-se que não é recomendável o parcelamento da contratação, devendo o objeto ser licitado de forma unificada, por se tratar de solução mais eficiente sob os aspectos técnico, operacional e econômico, em conformidade com as diretrizes da Lei nº 14.133/2021.

## **VIII - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

A contratação pretendida visa assegurar a manutenção adequada da frota de veículos do Tribunal Regional Eleitoral de Roraima, por meio da prestação contínua e eficiente dos serviços de lavagem, lubrificação e borracharia, contribuindo diretamente para a melhoria do desempenho operacional e a racionalização dos custos associados à gestão veicular.

Como resultado esperado, busca-se garantir a disponibilidade contínua dos veículos para atendimento das demandas institucionais, reduzindo o tempo de indisponibilidade decorrente de falhas operacionais ou manutenção inadequada. A execução regular dos serviços contribuirá para a conservação dos veículos, minimizando o desgaste prematuro de componentes e reduzindo a necessidade de intervenções corretivas mais onerosas.

Pretende-se, ainda, assegurar a padronização dos serviços prestados, com observância de critérios técnicos e de qualidade previamente estabelecidos, bem como a utilização de insumos adequados, de modo a preservar a integridade dos veículos e aumentar sua vida útil.

Outro resultado relevante é o aprimoramento dos mecanismos de controle e fiscalização, por meio da adoção de instrumentos formais de acompanhamento da execução (como ordens de serviço e registros sistemáticos), possibilitando maior transparência, rastreabilidade e precisão na medição dos serviços efetivamente realizados.

Sob a ótica da economicidade, espera-se obter melhor relação custo-benefício, com pagamento vinculado à efetiva demanda, evitando despesas desnecessárias e assegurando a adequada aplicação dos recursos públicos.

Por fim, a contratação busca assegurar a conformidade com as normas legais e regulamentares aplicáveis, especialmente quanto à correta execução contratual, à responsabilidade ambiental e à observância dos princípios que regem a Administração Pública, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

## **IX - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

Entende-se por contratações correlatas como aquelas cujos objetos sejam similares ou correspondentes entre si. Por sua vez, contratações interdependentes são aquelas que, por guardarem relação direta na execução do objeto, devem ser contratadas juntamente, para a plena satisfação da necessidade da Administração. A contratação de que trata o Contrato n.º 7/2021 (0623742) expirará no próximo dia 11 de junho de 2026.

## **X - DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

A execução dos serviços de lavagem, lubrificação e borracharia possui potencial de geração de impactos ambientais, especialmente relacionados ao uso de recursos naturais e à geração de resíduos. Dentre os principais impactos identificados, destaca-se o consumo significativo de água nas atividades de lavagem de veículos, podendo contribuir para o desperdício de recursos hídricos caso não sejam adotadas práticas adequadas de uso racional.

Outro impacto relevante refere-se à geração de efluentes contaminados por resíduos químicos, como óleos, graxas, detergentes e demais produtos utilizados nos serviços, os quais, se não tratados adequadamente, podem causar poluição do solo e de corpos hídricos. Da mesma forma, os serviços de lubrificação e borracharia geram resíduos sólidos, como embalagens contaminadas, óleos usados, filtros e pneus inservíveis, que demandam destinação ambientalmente adequada.

Há, ainda, o risco de emissão de poluentes decorrentes do manejo inadequado desses resíduos, bem como de práticas irregulares de descarte, que podem resultar em responsabilização ambiental da Administração, ainda que de forma subsidiária.

Diante desses potenciais impactos, a contratação deverá prever a adoção de medidas mitigadoras por parte da contratada, tais como: utilização de sistemas de economia ou reuso de água, quando disponíveis; implantação de dispositivos de contenção e separação de resíduos oleosos (como caixas separadoras de água e óleo); destinação adequada de resíduos sólidos e líquidos, em conformidade com a legislação ambiental vigente; e utilização de produtos biodegradáveis ou de menor impacto ambiental, sempre que possível.

Dessa forma, busca-se minimizar os impactos ambientais associados à execução dos serviços, assegurando que a contratação esteja alinhada às boas práticas de sustentabilidade e às diretrizes legais aplicáveis, inclusive no que se refere à responsabilidade ambiental prevista na Lei nº 14.133/2021.

## **XI - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA**

Com base nas informações levantadas ao longo neste Estudo Técnico Preliminar, e considerando que as contratações/aquisições serão efetuadas de acordo com as reais necessidades do TRE/RR, a *Equipe de Planejamento da Contratação* julga como procedente e viável a presente demanda.

### **Equipe de Contratação**

*Nelson Ferreira de Souza Junior*

**Integrante Demandante**

*Jonilton Alves de Oliveira*

**Integrante Técnico**

*Jeckson Souza Cruz*

**Integrante Administrativo**

Boa Vista, 08 de janeiro de 2026.



Documento assinado eletronicamente por **JECKSON SOUZA CRUZ, Membro de Comissão**, em 27/04/2026, às 10:58, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tre-rr.jus.br/autenticidade> informando o código verificador **1012049** e o código CRC **CE9AB261**.

0002929-43.2025.6.23.8000

1012049v58