



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO MARANHÃO

ESTUDOS TÉCNICOS Nº 1071

1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

1.1 A necessidade da contratação decorre da complexa e crítica operação de movimentação dos materiais eleitorais, que inclui as urnas eletrônicas, mídias de resultado, malotes e cabinas de votação. Estes materiais precisam ser transportados de forma segura e eficiente do Cartório Eleitoral para os locais onde funcionarão as mesas receptoras de votos e de justificativas, e, após o pleito, serem **recolhidos e devolvidos** à origem.

1.2. Desde a introdução da urna eletrônica em 1996, o TRE-MA tem dependido da contratação de empresas especializadas para esta operação devido a fatores estruturais e temporais críticos:

- **Prazo Exíguo:** O processo de logística eleitoral exige a execução de atividades de coleta, distribuição e recolhimento em um prazo extremamente curto, o que demanda uma operação de grande escala e alta coordenação.
- **Ausência de Capacidade Própria:** As 105 Zonas Eleitorais do Estado do Maranhão não possuem a estrutura material (frota, equipamentos adequados) nem o contingente de pessoal suficientes para executar, com segurança e dentro do prazo imposto, uma operação logística desta complexidade e magnitude, que abrange todo o território estadual.
- **Complexidade e Diferenciação:** A operação envolve uma logística complexa e diferenciada, requerendo expertise específica para lidar com a natureza sensível dos materiais eleitorais e as particularidades geográficas e de acesso dos 217 municípios.

Dessa forma, a contratação por execução indireta se faz necessária para assegurar que a distribuição e o recolhimento dos materiais eleitorais ocorram com a **rapidez, segurança e precisão** indispensáveis à lisura e à operacionalidade do processo eleitoral de 2026.

2. REFERÊNCIA A OUTROS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO

2.1. A referida aquisição está em consonância com o Planejamento Estratégico do Tribunal Regional Eleitoral do Maranhão 2021-2026, relacionado ao Objetivo Estratégico “Realizar eleições céleres, seguras e transparentes”.

2.2. Está prevista no Plano Anual de Contratações – PAC, exercício de 2026, item 28.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. Natureza do objeto

Trata-se de *serviços de natureza comum*, pois os padrões de desempenho podem ser objetivamente definidos pelo mercado, nos termos do art. 6º, XIII da Lei nº 14.133/2021.

3.2. Dos requisitos de sustentabilidade socioambiental

3.2.1. A fim de atender aos imperativos inerentes à sustentabilidade ambiental, a Contratada deverá:

- a) Efetuar o manejo correto dos resíduos sólidos gerados a partir da execução do objeto contratual, dando a adequada destinação a pneus, óleos, fluidos, materiais plásticos, borrachas e todo e qualquer resíduo produzido, observadas sempre as recomendações dos fabricantes de produtos e peças automotivas;
- b) Manter todas as manutenções preventivas e corretivas dos veículos rigorosamente em dia, conforme especificações dos fabricantes e em consonância com a quilometragem de cada veículo, a fim de diminuir a ocorrência de queima irregular de combustível e consequente emissão de poluentes na atmosfera e no solo, bem como o desgaste prematuro de peças e componentes, ajudando assim a reduzir o passivo ambiental produzido pela execução do objeto contratual, fazendo prova da boa condição dos veículos no momento de sua apresentação e execução dos serviços.

3.2.2. No tocante à sustentabilidade social, deverá a Contratada zelar, por meio da atuação dos seus prepostos, pelo bem-estar dos trabalhadores alocados na execução dos serviços, cuidando especialmente do efetivo uso pelos profissionais dos equipamentos de proteção individual (cintos de segurança, capacetes para motociclistas, calçados e vestimentas adequados ao tipo de atividade, etc.), minimizando a possibilidade de ocorrência de acidentes de trabalho ou doenças ocupacionais.

3.3. Características dos bens a serem transportados:

3.3.1 As urnas eletrônicas são bens sensíveis e devem ser manuseadas com o maior cuidado possível, devidamente acondicionadas, assim como as cabinas de votação, mídias de resultados e malotes. Esses objetos têm as seguintes especificações:

	Urna Eletrônica	Mídias de Aplicação, Resultado, Flash Card	Cabina de votação (dobrada)	Malote	Bateria
Valor Unitário (R\$)	R\$ 128,75 (modelo 2013) R\$ 354,91 (modelo 2015) R\$ 3.472,72 (modelo 2020) R\$ 5.204,57 (modelo 2022)	R\$ 60,61	R\$ 3,00	R\$ 22,70	47,89
Peso (Embalada)	10 Kg	15 g	600 g	1,5 Kg	2,5 Kg
Dimensões da Caixa	Modelo 2013, 2015) Altura: 23,5 cm Largura: 53,5 cm Profundidade: 42,5 cm Modelo 2020 e 2022 Altura: 29,5 cm Largura: 42,5 cm Profundidade: 41,5 cm	Altura: 10 mm Largura: 55,5 mm Cumprimento: 99 mm	Altura: 0,50 cm Largura: 80 cm Profundidade: 90cm Volume: 3600 cm3	Largura: 31 cm Cumprimento: 41cm	Altura: 10 cm Largura: 6,5 cm Cumprimento: 15,1cm
Empilhamento máximo	10 caixas	10 unidades	12 unidades	15 unidades	5 unidades

3.4. Lotes e roteiros

3.4.1. A contratação será executada no âmbito do Estado do Maranhão, conforme distribuição vista no quadro abaixo.

Lote	Designação	Zonas Eleitorais
1	São Luis	1ª, 2ª, 3ª, 10ª, 76ª, 89ª
2	Região Municípios Próximos à Capital	18ª, 31ª, 47ª, 93ª, 110ª
3	Região dos Lençóis Maranhenses	12ª, 32ª, 40ª, 51ª, 56ª
4	Região de Chapadinha	24ª, 25ª, 42ª, 50ª, 73ª
5	Região de Caxias	4ª, 5ª, 6ª, 19ª, 36ª, 81ª
6	Região de Codó	7ª, 8ª, 28ª, 68ª, 84ª
7	Região de Itapecuru-Mirim	16ª, 20ª, 27ª, 41ª, 109ª
8	Região de Pedreiras	9ª, 61ª, 67ª, 74ª, 102ª
9	Região de Bacabal	13ª, 35ª, 49ª, 66ª, 87ª

10	Região da Santa Inês	43ª, 57ª, 77ª, 78ª, 96ª
11	Região de Açailândia	70ª, 71ª, 95ª, 98ª, 104ª
12	Região de Grajaú	15ª, 23ª, 46ª, 82ª, 97ª, 99ª
13	Região de Imperatriz	33ª, 58ª, 65ª, 92ª, 103ª
14	Região de Presidente Dutra	48ª, 54ª, 60ª, 69ª, 79ª, 108ª
15	Região de Balsas	11ª, 22ª, 26ª, 34ª, 62ª, 75ª, 105ª
16	Região de Colinas	17ª, 21ª, 29ª, 44ª, 53ª, 72ª
17	Região de Turiaçu	39ª, 55ª, 64ª, 80ª, 100ª, 101ª
18	Região de Pinheiro	14ª, 30ª, 37ª, 83ª, 106ª, 107ª
19	Região de São Bento	38ª, 45ª, 52ª, 63ª, 86ª, 111ª

3.4.2. O transporte dos materiais será realizado em três fases, conforme discriminado abaixo, obedecendo aos prazos, condições e obrigações contidas no Termo de Referência. **Contudo, para fins de cotação de preços e pagamentos, deverá ser considerada a execução total dos serviços.** A divisão do processo em FASES serve unicamente para a elucidação dos procedimentos.

3.5.1. Primeira Fase (Distribuição das urnas e demais materiais)

3.5.1.1. As urnas e demais materiais deverão ser retirados, já organizados, dos locais de armazenamento da Capital e das sedes de zona eleitoral, colocados nos veículos, transportados e entregues aos responsáveis, nos seus respectivos locais de votação ou de justificativa.

3.5.1.2. Os materiais deverão ser coletados nos locais de armazenamento e distribuídos no dia 03 de outubro de 2026 (sábado), até às 15h.

3.5.1.3. **Especificamente para o Lote 01 (Município de São Luís), o carregamento das urnas e demais materiais nos veículos da contratada deverá ser feito no dia 02.10.2026 (sexta-feira), no horário das 08h às 17h, sob pena de descumprimento do horário de entrega,** haja vista que são aproximadamente 2.200 (duas mil e duzentas) urnas a serem carregadas.

3.5.1.4. O responsável pelo roteiro de distribuição deverá contatar o chefe do cartório, a fim de confirmar que a execução do serviço foi finalizada corretamente, relatando quaisquer ocorrências adversas, que porventura tenham acontecido durante a entrega das urnas, nos respectivos locais de votação.

3.5.1.5. Em casos excepcionais, **como na hipótese de alteração do calendário eleitoral ou por motivo de segurança,** poderá haver a distribuição em datas e horários diferentes dos acima informados, **com prévia comunicação das empresas contratadas,** sem que haja alteração dos preços contratados.

3.5.2. Segunda Fase (Recolhimento das urnas e demais materiais)

3.5.2.1. Ao final do período de votação, deverá ser feito o procedimento inverso.

3.5.2.2. O recolhimento das urnas e demais materiais dos locais de votação e a devolução aos locais de armazenamento deverão ocorrer no dia 04 de outubro de 2026 (domingo). O processo iniciará com o encerramento da votação e deverá estar concluído até às 21h, salvo nos casos em que houver atrasos justificados e atestados pela Zona Eleitoral ou em casos fortuitos ou força maior, tais como, atraso no encerramento dos trabalhos na seção eleitoral.

3.5.2.3. O veículo da contratada deverá estar no local que iniciará o recolhimento no máximo até às 16h30min e o recolhimento das urnas e dos materiais dos locais de votação deverá acontecer a partir das 17h, salvo nos casos em que houver atraso justificado e atestado pela Zona Eleitoral.

3.5.3. Terceira Fase (Recolhimento das mídias)

3.5.3.1. Visando a celeridade na transmissão dos resultados, a maior parte das Zonas Eleitorais recolhe as mídias de resultado primeiro do que as urnas e demais materiais que são utilizados nas seções eleitorais.

3.5.3.2. As rotas de recolhimento de mídias são realizadas com motocicletas.

3.5.3.3. O veículo da contratada deverá estar no local que iniciará o recolhimento das mídias no máximo até às 16h30min e o recolhimento nos locais de votação deverá ocorrer a partir das 17h e deverá estar concluído até às 20h,

salvo nos casos em que houver atraso justificado e atestado pela Zona Eleitoral.

3.6. Segundo turno das Eleições

3.6.1. **Caso haja o segundo turno das Eleições**, deverá ser observado o disposto nos itens acima, salvo quanto às datas, considerando que, neste caso, as Eleições realizar-se-ão no dia 25.10.2026. Assim, o transporte dar-se-á no dia 24.10.2026 (sábado) e o recolhimento ocorrerá no dia 25.10.2026 (domingo).

3.6.2. Especificamente para o Lote 01 (Município de São Luís), o carregamento das urnas e demais materiais nos veículos da contratada deverá ser feito no dia 23.10.2026 (sexta-feira), no horário das 08h às 17h, sob pena de descumprimento do horário de entrega, haja vista que são aproximadamente 2.210 (duas mil, duzentas e dez) urnas a serem carregadas.

3.7. Pessoal

3.7.1. **Para cada Lote** deverá ser designado formalmente 1(um) preposto da empresa para representá-la na execução do contrato com o TRE-MA, com, no mínimo, 2 (dois) telefones celulares de operadoras diferentes e autonomia gerencial, **no prazo de até 10 (dez) dias úteis a contar da assinatura do contrato**. Após a nomeação, o preposto poderá ser convocado para se fazer presente em reuniões realizadas pela Comissão Gestora do Contrato. Durante o período de distribuição e recolhimento das urnas e demais materiais, deverá estar na Sede do TRE-MA (Central de Totalização). A empresa que for responsável por mais de um lote poderá indicar apenas um representante.

3.7.2. Conforme experiência vivenciada nas últimas eleições, a nomeação do preposto por lote, em data anterior à nomeação dos encarregados das Zonas Eleitorais, foi essencial para o bom andamento do processo de logística de urnas, uma vez que a Gerência do Processo reuniu com os mesmos para detalhar os termos da contratação, explicar o funcionamento na prática do processo e dirimir todas as dúvidas levantadas pelas Contratadas.

3.7.3. **Para cada Zona Eleitoral do Estado**, deverá ser designado formalmente 1 (um) encarregado com, no mínimo, 2 (dois) telefones celulares de operadoras diferentes, com autonomia gerencial, **no prazo de até 30 (trinta) dias antes da realização das eleições**.

3.7.4. A figura do encarregado em cada Zona Eleitoral é de suma importância para o êxito na execução das atividades, além de trazer segurança para os servidores do Cartório, pois apesar dos serviços serem executado apenas em dois dias (sábado e domingo de eleição), o planejamento das obrigações exigidas no Termo de Referência e a viabilização dos serviços contratados necessita de dedicação exclusiva da contratada (um encarregado por Zona Eleitoral).

3.7.5. Até o início da coleta e distribuição das urnas e demais materiais, a presença do encarregado na sede da zona eleitoral só será necessária quando solicitado pelo Juízo Eleitoral, porém ele deverá estar à disposição do respectivo juízo para contato, por telefone próprio ou da contratada, para qualquer esclarecimento.

3.7.6. Trinta minutos antes do horário designado pela Zona Eleitoral para o início da coleta e distribuição até a confirmação da entrega de todos os materiais nos locais de votação, o encarregado deverá estar presente no Cartório Eleitoral ou no local designado pelo juízo específico.

3.7.7. Das 14:00 horas da data do pleito até a confirmação do recolhimento de todas as urnas e demais materiais de eleição, o encarregado deverá estar presente no Cartório Eleitoral ou no local designado pelo juízo específico.

3.8. Capacidade Econômico-financeira e Capacidade Técnica

3.8.1. A contratação de serviços de logística de distribuição e recolhimento de urnas configura um dos instrumentos para concretização da missão institucional do TRE-MA e dos seus Objetivos Estratégicos, pois visa propiciar ao eleitor as condições para o pleno exercício do voto nas datas marcadas para as Eleições Gerais 2026. Trata-se, portanto, de um ponto de extrema sensibilidade para a efetiva realização do Processo Eleitoral cujo risco de falha na contratação não pode ser admitido.

3.8.2. Desta forma, a disponibilização das urnas eletrônicas nos locais de votação em todo o Estado do Maranhão, como forma de garantir a excelência nas atividades da Justiça Eleitoral, necessita que seja executada por empresas especializadas e que possuam capacidade técnica comprovada para a realização dos serviços.

3.8.3. Assim, considerando essas justificativas apresentadas e que os requisitos estão dentro dos parâmetros estabelecidos pelo TCU e pela Lei nº 14.133/2021 (máximo de 50% dos quantitativos de serviços que se pretende contratar), exige-se das licitantes a demonstração da capacidade técnica nos termos a seguir.

3.8.4. Ressaltamos que esse tipo de exigência tem sido observado em outros Regionais, a exemplo do TRE-AL, TRE-SC, dentre outros.

3.8.5 Portanto, A LICITANTE deverá apresentar:

a) Para demonstração da Capacidade Técnica:

a.1) A empresa deverá apresentar um ou mais atestados (ou declaração) de capacidade técnica, em nome do licitante, expedido por pessoa jurídica de direito público ou privado, que demonstre aptidão da licitante na execução de atividades compatíveis com o objeto desta contratação.

a.2) A comprovação da capacidade técnica solicitada acima deverá contemplar a entrega em, no máximo, 3 (três) dias, de um **quantitativo mínimo de 30% (trinta por cento)** do quantitativo total de locais previstos, com endereços distintos, conforme tabela abaixo:

	QUANTIDADE DE LOCAIS DO LOTE	QUANTIDADE DE LOCAIS QUE REPRESENTAM 30% DO LOTE
LOTE 01	266	80
LOTE 02	399	120
LOTE 03	459	138
LOTE 04	386	116
LOTE 05	296	89
LOTE 06	254	77
LOTE 07	276	83
LOTE 08	318	96
LOTE 09	312	94
LOTE 10	355	107
LOTE 11	344	104
LOTE 12	356	107
LOTE 13	216	65
LOTE 14	303	91
LOTE 15	232	70
LOTE 16	211	64
LOTE 17	301	91
LOTE 18	369	111
LOTE 19	295	89

a.3) A comprovação acima visa garantir que a empresa possua experiência suficiente para gerir a frota necessária ao alcance do objeto e reduzir ao máximo a possibilidade de insucesso na execução da contratação.

a.4) Os atestados ou declarações de capacidade técnica deverão se referir a serviços prestados no âmbito da atividade econômica principal e/ou secundária da licitante, especificados no contrato social, devidamente registrado na junta comercial competente, ou no cadastro de pessoas jurídicas da Receita Federal do Brasil - RFB.

a.5) Declaração formal que tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação.

a.6) Será exigido da(s) empresa(s) vencedora(s), no momento da habilitação, o seguinte registro: comprovação de Inscrição no Registro Nacional de Transportadores Rodoviários de Carga - RNTRC, conforme a Resolução nº 4.799, de 27 de julho de 2015, da Agência Nacional de Transporte Terrestre - ANTT.

b) A demonstração da Qualificação Econômico-Financeira observará o disposto no art. 69 da Lei n. 14.133/2021.

Tal exigência se justifica, pois os serviços a serem contratados envolvem a movimentação de bens de alto valor e criticidade (Urnas Eletrônicas, mídias de resultado), em um prazo exíguo e com uma logística complexa que abrange 217 municípios. O descumprimento do contrato, a paralisação dos serviços ou a falência da empresa durante o período pré-eleitoral ou eleitoral traria riscos incalculáveis ao processo democrático, podendo comprometer a realização das Eleições 2026 no Maranhão.

A qualificação econômico-financeira é exigida para mitigar os riscos mencionados e comprovar que a licitante detém:

- **Capacidade de Operação:** Que a empresa possui **capital, saúde financeira e capacidade de geração de receitas** para mobilizar a estrutura necessária (frota, pessoal, seguros, etc.) exigida no Termo de Referência (TR).
- **Sustentabilidade Contratual:** Que a licitante tem **estabilidade financeira** para manter a prestação do serviço por todo o período contratual, evitando o risco de quebras ou insolvência que resultariam em abandono ou interrupção do serviço, obrigando o TRE-MA a realizar uma nova contratação emergencial.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

- 4.1. Os serviços serão contratados com base nas rotas elaboradas pelas Zonas Eleitorais, que serão anexadas no Termo de Referência.
- 4.2. As rotas foram informadas por meio de mapeamento realizado pela Gerência de Logística de Urnas e Materiais de Votação junto às Zonas Eleitorais, via sistema SEI. Para cada unidade, criou-se um processo destinado ao preenchimento de **planilhas individualizadas** com as rotas para as Eleições 2026, com base no que foi executado em eleições anteriores.
- 4.3. Os serviços a serem contratados abrangem 105 Zonas Eleitorais, 217 municípios, 5.948 locais de votação e 19.651 seções eleitorais, que serão executados em 1481 rotas de distribuição, 1979 rotas de recolhimentos e 1708 rotas de recolhimento de mídias, totalizando 5168 rotas, conforme tabela abaixo:

Lote	Designação	Zonas Eleitorais	Qnt. de Rotas de Distribuição	Qnt. de Rotas de Recolhimento	Qnt. de Rotas de Recolhimento de Mídias	Qnt. Total
1	São Luis	1ª, 2ª, 3ª, 10ª, 76ª, 89ª	51	60	83	194
2	Região Municípios Próximos à Capital	18ª, 31ª, 47ª, 93ª, 110ª	108	119	122	349
3	Região dos Lençóis Maranhenses	12ª, 32ª, 40ª, 51, 56ª	74	140	52	266
4	Região de Chapadinha	24ª, 25ª, 42ª, 50ª, 73ª	89	160	58	307
5	Região de Caxias	4ª, 5ª, 6ª, 19ª, 36ª, 81ª	71	81	81	233
6	Região de Codó	7ª, 8ª, 28ª, 68ª, 84ª	80	75	96	251
7	Região de Itapecuru-Mirim	16ª, 20ª, 27ª, 41ª, 109ª	60	96	74	230
8	Região de Pedreiras	9ª, 61ª, 67ª, 74ª, 102ª	86	144	120	350
9	Região de Bacabal	13ª, 35ª, 49ª, 66ª, 87ª	75	79	160	314
10	Região da Santa Inês	43ª, 57ª, 77ª, 78ª, 96ª	65	126	116	307
11	Região de Açailândia	70ª, 71ª, 95ª, 98ª, 104ª	85	147	69	301
12	Região de Grajaú	15ª, 23ª, 46ª, 82ª, 97ª, 99ª	91	111	116	318
13	Região de Imperatriz	33ª, 58ª, 65ª, 92ª, 103ª	49	62	62	173
14	Região de Presidente Dutra	48ª, 54ª, 60ª, 69ª, 79ª, 108ª	74	75	102	251
15	Região de Balsas	11ª, 22ª, 26ª, 34ª, 62ª, 75ª, 105ª	88	102	48	238
16	Região de Colinas	17ª, 21ª, 29ª, 44ª, 53ª, 72ª	61	93	49	203
17	Região de Turiaçu	39ª, 55ª, 64ª, 80ª, 100ª, 101ª	69	119	66	254
18	Região de Pinheiro	14ª, 30ª, 37ª, 83ª, 106ª, 107ª	97	111	59	267
19	Região de São Bento	38ª, 45ª, 52ª, 63ª, 86ª, 111ª	65	70	86	221
TOTAL			1438	1970	1619	5027

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

5.1. ANÁLISE DAS SOLUÇÕES DISPONÍVEIS

Dentre as alternativas disponíveis para a prestação do serviço, podem ser consideradas:

5.1.1. Contratação de serviços terceirizados, nos termos das Leis 14.133/2021. Contratação com regime de execução indireta, na qual a empresa vencedora do processo licitatório realizará o trabalho de coleta, distribuição, recolhimento e devolução das urnas eletrônicas e demais materiais utilizados nas seções eleitorais nos municípios previstos no edital que balizará o certame;

5.1.2. Execução do serviço com veículos contratados pelos chefes de Cartório através de suprimento de fundos. Essa alternativa foi utilizada até as eleições de 2016, obtendo êxito na conclusão dos serviços. Todavia, a partir das eleições de 2018 essa modalidade não foi mais adotada.

A principal razão para a descontinuação reside na natureza do suprimento de fundos, que é um regime de contratação de caráter excepcional, destinado exclusivamente a atender despesas urgentes, eventuais e, por vezes, sigilosas, que não comportam o rito normal do processo licitatório. Os serviços de transporte de urnas e materiais eleitorais, por sua vez, são de caráter rotineiro e previsível em cada pleito, devidamente planejados com antecedência, o que afasta a justificativa para o uso de um instrumento tão excepcional.

Além disso, a contratação via suprimento de fundos por cada Cartório Eleitoral resultava na ausência de uniformização do processo. Para as Eleições 2026, a Administração busca a padronização e a aplicação de critérios, obrigações e termos contratuais consistentes para todas as zonas eleitorais do Estado. A contratação centralizada via processo licitatório garante maior controle, eficiência e equidade na prestação dos serviços em todo o Maranhão, aspectos que o suprimento de fundos não consegue oferecer em larga escala

5.1.3. Contratação Direta, nos termos art. 75, Inc. IX, da Lei 14.133/2021. Contratação Direta da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos – EBCT, tendo em vista que por unanimidade de votos, o Supremo Tribunal Federal (STF) confirmou a legalidade da contratação direta da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos (ECT) para a prestação de serviços de logística à administração.

5.1.4. A decisão do STF cassou o Acórdão 1.800/2016 - Plenário (complementado pelo Acórdão 213/2017 - Plenário) do Tribunal de Contas da União (TCU) que proibiu a dispensa de licitação para serviços de logística dos Correios.

5.1.5. O TRE-MA já realizou a contratação direta com a EBCT em eleições anteriores e o serviço foi prestado de forma excelente em algumas zonas e em outras de forma precária. Entretanto, o valor da contratação é mais alto que o praticado pelo mercado, podendo mencionar como exemplo o SEI 0012211-31.2024.6.27.8000, no qual os Correios formalizou uma proposta ao TRE-MA para a execução de 03 (três) lotes das Eleições 2024, pelo valor de R\$ 958.547,27 (novecentos e cinquenta e oito mil quinhentos e quarenta e sete reais e vinte e sete centavos) que foram executados por R\$ 323.858,22 (trezentos e vinte e três mil oitocentos e cinquenta e oito reais e vinte e dois centavos), através de Pregão Eletrônico, SEI 0011494-19.2024.6.27.8000. O custo do contrato por licitação, via de regra, é menor. Um exemplo dessa economia está no contrato de transporte para as Eleições 2018, 2020, 2022 e 2024 em que o Tribunal conseguiu realizar a logística de transporte de todo o Estado por um valor menor que o orçamento disponível, enquanto, caso houvesse a contratação dos Correios, o orçamento disponível não seria suficiente.

5.2. JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ADOTADA

A solução adotada consiste na contratação, em regime de execução indireta, de serviços de coleta, distribuição, recolhimento e devolução das urnas eletrônicas, mídias de resultado, malotes e cabinas de votação nos locais de votação das zonas eleitorais do Maranhão. A opção é a mais adequada, pois se trata de equipamento que requer segurança no transporte e, principalmente, garantia de que estará no local de votação e na seção correta para operar a partir do horário previsto no dia da eleição.

Além do mais, a contratação direta através de suprimento de fundos e a contratação direta dos Correios não parecem ser as soluções mais razoáveis. Da mesma forma, os serviços não poderiam ser realizados pelos cartórios eleitorais, os quais não dispõem de estrutura material e de pessoal para a operação, que ocorre em prazo exíguo e envolve logística complexa e diferenciada para a sua plena e exitosa execução. Tampouco o trabalho poderia ser realizado pela frota atual de veículos do TRE, pois não contemplaria sequer a demanda para a Capital.

Com a adoção do voto eletrônico, tornou-se necessária a contratação de empresa especializada para efetuar os serviços em comento, os quais foram realizados, inicialmente, pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos – ECT. Posteriormente, contratação direta pelos Chefes de Cartório utilizando suprimento de fundos. Para as Eleições 2026 deverá haver contratação de empresa(s) por meio de licitação, assim como foi feito com êxito nas Eleições 2018, 2020, 2022 e 2024, para realizarem o transporte com eficiência, atendendo aos requisitos que a atividade impõe, visto se tratar de mais de 19.000 (dezenove mil) *seções eleitorais*.

5.2.1. Forma de contratação

Conforme levantamento da Gerência do Processo de Logística de Urnas e Materiais de Votação, além deste TRE-MA, 14 (quatorze) Tribunais Regionais Eleitorais realizaram processo licitatório para o transporte das urnas para os locais de votação nas eleições 2018.

Já nas eleições 2020, 2022 e 2024, pelo menos 18 (dezoito) Tribunais Regionais Eleitorais realizaram a contratação através de processo licitatório, sendo que em alguns tribunais a contratação é feita com base na quantidade de urnas transportadas e em outros com base nas rotas fixadas pelo tribunal contratante. Segue abaixo informações de alguns tribunais que realizaram processos licitatórios:

TRE	EDITAL	PROCESSO
TRE-AC	PE 3/2024	SEI 0001744-50.2023.6.01.8000
TRE-AM	PE 90017/2024	SEI 0005798-82.2024.6.04.0000
TRE-BA	PE 90023/2024	SEI 0004254-88.2024.6.05.8000
TRE-CE	PE 90042/2024	SEI 2024.0.000000219-8
TRE-GO	PE 90018/2024	SEI 23.0.000013087-7
TRE-MA	PE 90042/2024	SEI 0011494-19.2024.6.27.8000
TRE-MT	PE 90011/2024	SEI 01339.2024-0
TRE-PA	PE 90038/2024	SEI 0013469-73.2023.6.14.8000
TRE-PB	PE 90016/2024	SEI 0007837-39.2023.6.15.8000
TRE-PE	PE 90034/2024	SEI 0000633-50.2024.6.17.8000
TRE-PI	PE 90023/2024	SEI 0016675-84.2023.6.18.8000
TRE-RN	PE 90056/2024	SEI Nº 5637/2024-TRE/RN
TRE-RS	PE 90014/2024	SEI 0013372-78.2023.6.21.8000
TRE-SC	PE 90012/2024	PAE n. 5.648/2024

Nas Eleições 2018 o TRE-MA efetuou a contratação dos serviços por kit transportado, ou seja, o pagamento foi efetuado por urna transportada para cada local de votação.

Apesar do êxito na realização dos serviços, a forma de contratação por kit transportado gerou vários problemas entre as empresas contratadas e as Zonas Eleitorais, pois, com a intenção de reduzir os custos, as empresas efetuaram alterações nos roteiros de distribuição e recolhimento de urnas propostos pelas Zonas Eleitorais, necessitando na maioria dos casos de intervenção da Gestão do Contrato.

Diante dos problemas detectados nas eleições 2018, bem como a indefinição de modelos/quantidades de urnas que seriam utilizadas no pleito de 2020, ocasionado pelo fracasso na licitação para aquisição de novas urnas, o TRE-MA realizou a contratação dos serviços para o pleito de 2020 com base nas rotas elaboradas pelas Zonas Eleitorais, sendo realizado da mesma forma nas Eleições 2022 e 2024.

Para às Eleições 2026, **a contratação será realizada novamente com base nas rotas elaboradas pelas Zonas Eleitorais**, que serão utilizadas na formação do preço e anexadas no Edital de Licitação, pelos motivos abaixo expostos:

- com a contratação dos serviços com base nas rotas elaboradas pelas Zonas Eleitorais, os roteiros de distribuição e recolhimento serão executados da forma mais adequada para a Justiça Eleitoral;
- com a indefinição em relação à quantidade de seções eleitorais, pretende-se evitar uma licitação inexequível, deserta ou fracassada, tendo em vista que a definição do quantitativo de kits que serão transportados deverá ocorrer somente no segundo semestre de 2026, após a efetivação das agregações das seções no sistema ELO;
- proporcionar um processo licitatório mais justo, tendo em vista que as empresas interessadas terão a ciência, a partir da publicação do Edital, dos roteiros a serem executados;
- atender a demanda das Zonas Eleitorais, registrada nos Relatórios de Avaliação das últimas Eleições;
- por fim, quanto ao custo da contratação, conforme planilha elaborada pela Administração, o valor estimado encontra-se dentro do orçamento previsto.

6. ESTIMATIVAS DE PREÇOS

A estimativa de preços segue os parâmetros da Portaria TRE/MA nº 205/2023 e da IN SEGES nº 65/2021, priorizando-se a cesta de preços aceitáveis (Painel de Preços, contratações similares de outros entes públicos e, subsidiariamente, cotação com fornecedores).

Não se aplica a planilha de custos e formação de preços de mão de obra com dedicação exclusiva, pois a contratação é por escopo/serviço (transporte por demanda).

Em cumprimento às diretrizes de pesquisa de preços estabelecidas na **IN SEGES nº 65/2021** e na **Portaria TRE/MA nº 205/2023**, foram realizadas consultas ao Painel de Preços e ao Sistema Integrado de Acompanhamento de Contratos

(SIAC) do TSE.

Embora tenham sido buscados parâmetros em contratações de outros regionais, verificou-se que a utilização direta desses preços como referência (baliza) resta prejudicada ou tecnicamente inviável devido à **heterogeneidade das variáveis logísticas**. O custo do transporte no estado do Maranhão é impactado por fatores singulares, tais como: a extensa malha viária estadual (muitas vezes em condições precárias ou não pavimentadas), a grande distância entre as sedes das Zonas Eleitorais e os locais de votação de difícil acesso, e a sazonalidade específica da demanda.

Portanto, ainda que existam contratos de objeto similar em outros estados, a transposição direta de valores unitários sem a devida contextualização poderia gerar distorções na estimativa, resultando em sobrepreço ou inexecutabilidade. Dessa forma, a formação do preço de referência priorizará fontes que reflitam a realidade mercadológica local, combinando, quando possível, dados públicos com cotações diretas junto a fornecedores que atuam na região.

CUSTO ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO								
LOTE 01 - SÃO LUIS								
Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
1	SÃO LUIS	6	9	14	29	R\$ 27.112,49	R\$ 27.112,49	R\$ 289.076,10
2	SÃO LUIS	9	10	9	28	R\$ 24.445,75	R\$ 24.445,75	
3	SÃO LUIS	7	8	13	28	R\$ 18.659,95	R\$ 18.659,95	
10	SÃO LUIS	13	14	14	41	R\$ 27.341,46	R\$ 27.341,46	
76	SÃO LUÍS	9	9	18	36	R\$ 26.609,59	R\$ 26.609,59	
89	SÃO LUÍS	7	10	15	32	R\$ 20.368,81	R\$ 20.368,81	
	Total do Lote	51	60	83	194	R\$ 144.538,05	R\$ 144.538,05	

LOTE 02 - MUNICIPIOS PRÓXIMOS À CAPITAL								
Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Médias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
18	BACABEIRA	31	30	30	91	R\$ 52.698,41	R\$ 52.698,41	R\$ 392.918,34
	ROSÁRIO							
	SANTA RITA							
31	AXIXÁ	26	26	30	82	R\$ 45.263,53	R\$ 45.263,53	
	ICATU							
47	SÃO JOSÉ DE RIBAMAR	12	12	22	46	R\$ 25.992,74	R\$ 25.992,74	
93	PAÇO DO LUMIAR	12	18	0	30	R\$ 28.879,20	R\$ 28.879,20	
	RAPOSA							
110	CACHOEIRA GRANDE	27	33	40	100	R\$ 43.625,29	R\$ 43.625,29	
	MORROS							
	PRESIDENTE JUSCELINO							
	Total do Lote	108	119	122	349	R\$ 196.459,17	R\$ 196.459,17	

LOTE 03 - REGIÃO DOS LENÇÓIS MARANHENSES								
Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
12	ÁGUA DOCE DO MARANHÃO	8	15	17	40	R\$ 27.405,78	R\$ 27.405,78	
	ARAIÓSES							
32	HUMBERTO DE CAMPOS	21	58	16	95	R\$ 62.727,74	R\$ 62.727,74	
	PRIMEIRA CRUZ							
	SANTO AMARO DO							

	MARANHÃO							R\$ 380.431,16
40	PAULINO NEVES	12	27	0	39	R\$ 31.341,04	R\$ 31.341,04	
	TUTÓIA							
51	MAGALHÃES DE ALMEIDA	12	19	16	47	R\$ 30.386,16	R\$ 30.386,16	
	SANTANA DO MARANHÃO							
	SÃO BERNARDO							
56	BARREIRINHAS	21	21	3	45	R\$ 38.354,86	R\$ 38.354,86	
	Total do Lote	74	140	52	266	R\$ 190.215,58	R\$ 190.215,58	

LOTE 04 - REGIÃO DE CHAPADINHA

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
24	ANAPURUS	20	45	24	89	R\$ 55.485,49	R\$ 55.485,49	R\$ 355.111,36
	BREJO							
	MILAGRES DO MARANHÃO							
	SANTA QUITÉRIA DO MARANHÃO							
25	BURITI	14	18	16	48	R\$ 23.696,27	R\$ 23.696,27	
42	CHAPADINHA	8	49	0	57	R\$ 31.048,06	R\$ 31.048,06	
	MATA ROMA							
50	NINA RODRIGUES	28	28	18	74	R\$ 35.698,14	R\$ 35.698,14	
	PRESIDENTE VARGAS							
	VARGEM GRANDE							
73	BELÁGUA	19	20	0	39	R\$ 31.627,72	R\$ 31.627,72	
	SÃO BENEDITO DO RIO PRETO							
	URBANO SANTOS							
	Total do Lote	89	160	58	307	R\$ 177.555,68	R\$ 177.555,68	

LOTE 05 - REGIÃO DE CAXIAS

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
4	CAXIAS	28	28	33	89	R\$ 49.113,40	R\$ 49.113,40	R\$ 292.533,66
5	ALDEIAS ALTAS	6	6	6	18	R\$ 13.997,93	R\$ 13.997,93	
	CAXIAS							
6	SÃO JOÃO DO SOTER	9	9	0	18	R\$ 15.623,63	R\$ 15.623,63	
	SENADOR ALEXANDRE COSTA							
19	TIMON	13	20	23	56	R\$ 32.557,80	R\$ 32.557,80	
36	PARNARAMA	8	11	11	30	R\$ 19.675,60	R\$ 19.675,60	
81	MATÕES	7	7	8	22	R\$ 15.298,47	R\$ 15.298,47	
	Total do Lote	71	81	81	233	R\$ 146.266,83	R\$ 146.266,83	

LOTE 06 - REGIÃO DE CODÓ

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
7	CODÓ	32	33	26	91	R\$ 51.891,94	R\$ 51.891,94	R\$ 297.872,24
	TIMBIRAS							
8	COROATÁ	11	12	17	40	R\$ 24.307,97	R\$ 24.307,97	
	PERITORÓ							
28	AFONSO CUNHA	19	13	9	41	R\$ 29.778,19	R\$ 29.778,19	
	COELHO NETO							
	DUQUE BACELAR							
	CANTANHEDE							

68	MATÕES DO NORTE	8	8	20	36	R\$ 20.887,59	R\$ 20.887,59	
	PIRAPEMAS							
84	SÃO MATEUS DO MARANHÃO	10	9	24	43	R\$ 22.070,43	R\$ 22.070,43	
	Total do Lote	80	75	96	251	R\$ 148.936,12	R\$ 148.936,12	

LOTE 07 - REGIÃO DE ITAPECURU-MIRIM

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Médias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
16	ITAPECURU MIRIM	6	19	25	50	R\$ 31.173,35	R\$ 31.173,35	R\$ 290.117,74
20	CAJARI	16	31	0	47	R\$ 34.958,91	R\$ 34.958,91	
	VIANA							
27	ARARI	11	14	17	42	R\$ 22.342,96	R\$ 22.342,96	
41	VITÓRIA DO MEARIM	10	10	32	52	R\$ 28.022,07	R\$ 28.022,07	
109	ANAJATUBA	17	22	0	39	R\$ 28.561,58	R\$ 28.561,58	
	MIRANDA DO NORTE							
	Total do Lote	60	96	74	230	R\$ 145.058,87	R\$ 145.058,87	

LOTE 08 - REGIÃO PEDREIRAS

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Médias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
9	PEDREIRAS	12	14	17	43	R\$ 21.960,98	R\$ 21.960,98	R\$ 348.234,70
	TRIZIDELA DO VALE							
61	ESPERANTINÓPOLIS	13	48	20	81	R\$ 43.297,10	R\$ 43.297,10	
	POÇÃO DE PEDRAS							
	SÃO RAIMUNDO DO DOCA BEZERRA							
	SÃO ROBERTO							
67	BERNARDO DO MEARIM	6	20	21	47	R\$ 22.950,56	R\$ 22.950,56	
	IGARAPÉ GRANDE							
	LIMA CAMPOS							
74	LAGO DA PEDRA	42	40	53	135	R\$ 57.994,04	R\$ 57.994,04	
	LAGO DO JUNCO							
	LAGO DOS RODRIGUES							
	LAGOA GRANDE							
102	MARAJÁ DO SENA	13	22	9	44	R\$ 27.914,67	R\$ 27.914,67	
	PAULO RAMOS							
	Total do Lote	86	144	120	350	R\$ 174.117,35	R\$ 174.117,35	

LOTE 09 - REGIÃO DE BACABAL

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Médias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
13	BACABAL	25	25	31	81	R\$ 45.043,19	R\$ 45.043,19	R\$ 341.971,90
35	ALTO ALEGRE DO MARANHÃO	8	7	8	23	R\$ 17.529,75	R\$ 17.529,75	
	SÃO LUÍZ GONZAGA DO MARANHÃO							
49	ALTAMIRA DO MARANHÃO	10	10	49	69	R\$ 33.434,79	R\$ 33.434,79	
	BREJO DE AREIA							
	VITORINO FREIRE							
66	BOM LUGAR	22	22	43	87	R\$ 44.155,66	R\$ 44.155,66	
	CONCEIÇÃO DO LAGO-AÇU							
	LAGO VERDE							

87	OLHO D'ÁGUA DAS CUNHÃS	10	15	29	54	R\$ 30.822,56	R\$ 30.822,56	
	PIO XII							
	SATUBINHA							
	Total do Lote	75	79	160	314	R\$ 170.985,95	R\$ 170.985,95	

LOTE 10 - REGIÃO DE SANTA INÊS

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Médias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
43	MONÇÃO	17	17	17	51	R\$ 30.794,86	R\$ 30.794,86	R\$ 331.818,22
	PINDARÉ-MIRIM							
57	SANTA INÊS	12	12	12	36	R\$ 23.894,89	R\$ 23.894,89	
77	BELA VISTA DO MARANHÃO	8	37	0	45	R\$ 26.316,43	R\$ 26.316,43	
	IGARAPÉ DO MEIO							
	TUFILÂNDIA							
78	BOM JARDIM	18	15	82	115	R\$ 51.340,35	R\$ 51.340,35	
	SÃO JOÃO DO CARÚ							
96	ARAGUANÃ	10	45	5	60	R\$ 33.562,58	R\$ 33.562,58	
	GOVERNADOR NEWTON BELLO							
	ZÉ DOCA							
	Total do Lote	65	126	116	307	R\$ 165.909,11	R\$ 165.909,11	

LOTE 11 - REGIÃO DE AÇAILÂNDIA

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Médias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
70	ALTO ALEGRE DO PINDARÉ	31	72	8	111	R\$ 53.026,00	R\$ 53.026,00	R\$ 361.077,42
	SANTA LUZIA							
71	AÇAILÂNDIA	12	16	29	57	R\$ 32.149,52	R\$ 32.149,52	
95	BOM JESUS DAS SELVAS	22	24	8	54	R\$ 44.201,07	R\$ 44.201,07	
	BURITICUPU							
98	CIDELÂNDIA	12	27	16	55	R\$ 31.016,84	R\$ 31.016,84	
	ITINGA DO MARANHÃO							
	SÃO FRANCISCO DO BREJÃO							
104	ARAME	8	8	8	24	R\$ 20.145,28	R\$ 20.145,28	
	Total do Lote	85	147	69	301	R\$ 180.538,71	R\$ 180.538,71	

LOTE 12 - REGIÃO DE GRAJAÚ

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Médias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
15	GRAJAÚ	22	22	24	68	R\$ 48.331,30	R\$ 48.331,30	R\$ 413.145,86
	ITAIPAVA DO GRAJAÚ							
23	BARRA DO CORDA	24	30	16	70	R\$ 46.610,42	R\$ 46.610,42	
46	CAMPESTRE DO MARANHÃO	15	15	26	56	R\$ 30.442,12	R\$ 30.442,12	
	LAJEADO NOVO							
	PORTO FRANCO							
	SÃO JOÃO DO PARAÍSO							
82	ESTREITO	7	8	6	21	R\$ 18.568,69	R\$ 18.568,69	
	SÃO PEDRO DOS CRENTES							
97	FERNANDO FALCÃO	6	19	16	41	R\$	R\$	

	JENIPAPO DOS VIEIRAS					25.385,33	25.385,33	
99	AMARANTE DO MARANHÃO	17	17	28	62	R\$ 37.235,07	R\$ 37.235,07	
	SÍTIO NOVO							
	Total do Lote	91	111	116	318	R\$ 206.572,93	R\$ 206.572,93	

LOTE 13 - REGIÃO DE IMPERATRIZ

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
33	IMPERATRIZ	11	11	11	33	R\$ 29.184,64	R\$ 29.184,64	R\$ 276.173,64
58	BURITIRANA	13	20	0	33	R\$ 31.263,19	R\$ 31.263,19	
	JOÃO LISBOA SENADOR LA ROCQUE							
65	DAVINÓPOLIS	14	14	31	59	R\$ 34.605,51	R\$ 34.605,51	
	IMPERATRIZ							
92	SÃO PEDRO DA ÁGUA BRANCA	3	9	13	25	R\$ 21.599,69	R\$ 21.599,69	
	VILA NOVA DOS MARTÍRIOS							
103	GOVERNADOR EDISON LOBÃO	8	8	7	23	R\$ 21.433,79	R\$ 21.433,79	
	MONTES ALTOS							
	RIBAMAR FIQUENE							
	Total do Lote	49	62	62	173	R\$ 138.086,82	R\$ 138.086,82	

LOTE 14 - REGIÃO DE PRESIDENTE DUTRA

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
48	DOM PEDRO	7	7	5	19	R\$ 18.698,70	R\$ 18.698,70	R\$ 324.635,92
	GOVERNADOR ARCHER							
54	JOSELÂNDIA	22	22	35	79	R\$ 42.004,98	R\$ 42.004,98	
	PRESIDENTE DUTRA SÃO JOSÉ DOS BASÍLIOS							
60	FORTUNA	23	23	23	69	R\$ 35.830,05	R\$ 35.830,05	
	GOVERNADOR LUIZ ROCHA							
69	SÃO DOMINGOS DO MARANHÃO	8	8	15	31	R\$ 23.237,41	R\$ 23.237,41	
	CAPINZAL DO NORTE							
79	SANTO ANTÔNIO DOS LOPES	8	8	13	29	R\$ 24.496,58	R\$ 24.496,58	
	SANTA FILOMENA DO MARANHÃO							
108	TUNTUM	6	7	11	24	R\$ 18.050,24	R\$ 18.050,24	
	GONÇALVES DIAS							
	GOVERNADOR EUGÊNIO BARROS							
	GRAÇA ARANHA							
	Total do Lote	74	75	102	251	R\$ 162.317,96	R\$ 162.317,96	

LOTE 15 - REGIÃO DE BALSAS

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
11	ALTO PARNAÍBA	14	14	10	38	R\$ 31.445,10	R\$ 31.445,10	
	TASSO FRAGOSO							
22	BALSAS	16	16	16	48	R\$ 34.526,34	R\$ 34.526,34	
						R\$	R\$	

26	CAROLINA	14	14	4	32	27.464,04	27.464,04	R\$ 399.374,14
34	SAMBAÍBA	6	8	7	21	R\$ 18.549,24	R\$ 18.549,24	
	SÃO RAIMUNDO DAS MANGABEIRAS							
62	LORETO	9	12	7	28	R\$ 23.696,33	R\$ 23.696,33	
	SÃO DOMINGOS DO AZEITÃO							
	SÃO FÉLIX DE BALSAS							
75	FEIRA NOVA DO MARANHÃO	8	12	4	24	R\$ 23.335,58	R\$ 23.335,58	
	RIACHÃO							
105	FORMOSA DA SERRA NEGRA	21	26	0	47	R\$ 40.670,44	R\$ 40.670,44	
	FORTALEZA DOS NOGUEIRAS							
	NOVA COLINAS							
	Total do Lote	88	102	48	238	R\$ 199.687,07	R\$ 199.687,07	

LOTE 16 - REGIÃO COLINAS

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Médias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
17	BENEDITO LEITE	9	11	30	50	R\$ 26.786,97	R\$ 26.786,97	R\$ 315.591,46
	NOVA IORQUE							
	PASTOS BONS							
21	BARÃO DE GRAJAÚ	11	31	0	42	R\$ 33.206,67	R\$ 33.206,67	
	SÃO FRANCISCO DO MARANHÃO							
29	COLINAS	6	9	4	19	R\$ 19.045,76	R\$ 19.045,76	
	JATOBÁ							
44	BURITI BRAVO	11	13	15	39	R\$ 28.519,06	R\$ 28.519,06	
	LAGOA DO MATO							
	PASSAGEM FRANCA							
53	PARAIBANO	14	14	0	28	R\$ 27.411,90	R\$ 27.411,90	
	SÃO JOÃO DOS PATOS							
	SUCUPIRA DO RIACHÃO							
72	MIRADOR	10	15	0	25	R\$ 22.825,37	R\$ 22.825,37	
	SUCUPIRA DO NORTE							
	Total do Lote	61	93	49	203	R\$ 157.795,73	R\$ 157.795,73	

LOTE 17 - REGIÃO DE TURIAÇU

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Médias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
39	TURIAÇU	10	34	16	60	R\$ 30.588,36	R\$ 30.588,36	
55	CARUTAPERA	13	13	6	32	R\$ 23.927,64	R\$ 23.927,64	
	CARUTAPERA/LUIS DOMINGUES							
	LUÍS DOMINGUES							
64	AMAPÁ DO MARANHÃO	11	24	11	46	R\$ 25.327,93	R\$ 25.327,93	
	CÂNDIDO MENDES							
	GODOFREDO VIANA							
80	NOVA OLINDA DO MARANHÃO	10	23	11	44	R\$ 26.109,60	R\$ 26.109,60	
	PRESIDENTE MÉDICI							
	SANTA LUZIA DO PARUÁ							
	BOA VISTA DO GURUPI					R\$ 23.418,46	R\$ 23.418,46	
	CENTRO NOVO DO							

100	MARANHÃO	13	13	10	36			R\$ 310.818,68
	JUNCO DO MARANHÃO							
	MARACAÇUMÉ							
101	CENTRO DO GUILHERME	12	12	12	36	R\$ 26.037,35	R\$ 26.037,35	
	GOVERNADOR NUNES FREIRE							
	MARANHÃOZINHO							
	Total do Lote	69	119	66	254	R\$ 155.409,34	R\$ 155.409,34	

LOTE 18 - REGIÃO DE PINHEIRO

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
14	CURURUPU	8	5	13	26	R\$ 23.094,52	R\$ 23.094,52	R\$ 369.538,62
30	CEDRAL	16	24	0	40	R\$ 29.344,12	R\$ 29.344,12	
	CENTRAL DO MARANHÃO							
	GUIMARÃES							
	MIRINZAL							
	PORTO RICO DO MARANHÃO							
37	PINHEIRO	12	12	4	28	R\$ 24.636,27	R\$ 24.636,27	
83	SANTA HELENA	22	31	0	53	R\$ 33.316,63	R\$ 33.316,63	
	TURILÂNDIA							
106	PEDRO DO ROSÁRIO	14	14	17	45	R\$ 34.160,81	R\$ 34.160,81	
	PRESIDENTE SARNEY							
107	APICUM-AÇU	25	25	25	75	R\$ 40.216,96	R\$ 40.216,96	
	BACURI							
	SERRANO DO MARANHÃO							
	Total do Lote	97	111	59	267	R\$ 184.769,31	R\$ 184.769,31	

LOTE 19 - REGIÃO DE SÃO BENTO

Zona	Município	Rotas Distribuição	Rotas Recolhimento	Rotas Recolhimento Mídias	Total Rotas	Valor 1º Turmo	Valor 2º Turmo	Valor Total
38	BACURITUBA	13	14	19	46	R\$ 29.171,35	R\$ 29.171,35	R\$ 298.215,96
	PALMEIRÂNDIA							
	SÃO BENTO							
45	PENALVA	9	9	15	33	R\$ 21.262,10	R\$ 21.262,10	
52	ALCÂNTARA	13	13	3	29	R\$ 25.167,14	R\$ 25.167,14	
63	CAJAPIÓ	13	13	13	39	R\$ 27.944,62	R\$ 27.944,62	
	SÃO JOÃO BATISTA							
	SÃO VICENTE FERRER							
86	MATINHA	14	14	14	42	R\$ 27.642,31	R\$ 27.642,31	
	OLINDA NOVA DO MARANHÃO							
111	BEQUIMÃO	3	7	22	32	R\$ 17.920,46	R\$ 17.920,46	
	PERI MIRIM							
	Total do Lote	65	70	86	221	R\$ 149.107,98	R\$ 149.107,98	

	TOTAL (1º Turno)			R\$ 3.194.328,56					
	TOTAL (2º Turno)			R\$ 3.194.328,56					
	TOTAL GERAL (1º e 2º Turnos)			R\$ 6.388.657,12					

O detalhamento da pesquisa e metodologia de cálculo encontram-se no Mapa de Preços, anexo a este estudo.

O valor total estimado para este Pregão Eletrônico é de **R\$ 6.388.657,12 (seis milhões trezentos e oitenta e oito mil seiscentos e cinquenta e sete reais e doze centavos).**

Custo previsto para o 1º turno: **R\$ 3.194.328,56 (três milhões cento e noventa e quatro mil trezentos e vinte e oito reais e cinquenta e seis centavos).**

Custo previsto para o 2º turno: **R\$ 3.194.328,56 (três milhões cento e noventa e quatro mil trezentos e vinte e oito reais e cinquenta e seis centavos).**

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução a ser contratada consiste na **prestação de serviços especializados e integrados de logística e transporte rodoviário de cargas sensíveis**, sob demanda, para atender às necessidades do Tribunal Regional Eleitoral do Maranhão (TRE-MA) durante o planejamento, execução e pós-execução das Eleições Gerais de 2026.

a) Objeto da Solução e Abrangência Geográfica

O objetivo central é a contratação, mediante processo licitatório, de uma empresa ou consórcio apto a realizar, com segurança e eficiência, o ciclo completo de movimentação dos materiais eleitorais, abrangendo:

- 217 municípios do Maranhão.
- Todos os locais de votação, tanto nas áreas urbanas quanto nas áreas rurais.

A contratada será remunerada pela execução dos serviços conforme as rotas estipuladas pelo TRE-MA, garantindo o transporte de:

- Urnas Eletrônicas (UEs) e Mídias de Resultado.
- Malotes, cabinas de votação e demais materiais.

b) Cronograma de Execução - Para 1º e 2º Turno (se houver)

A solução deve ser capaz de gerenciar uma operação de alta complexidade e capilaridade, sujeita a um cronograma rígido e exíguo focado no final de semana do pleito:

Etap	Material	Local de Início	Previsão de Início	Previsão de Término
Distribuição (Ida)	Urnas e Materiais	Cartórios Eleitorais	Sábado (Véspera do Pleito)	Sábado, até às 15:00 horas
Distribuição (Capital)	Urnas e materiais de São Luís	Depósito da Capital	Sexta-feira (Semana da Eleição) - das 8:00 às 17:00 horas	Sábado, até às 15:00 horas
Recolhimento (Volta)	Urnas, e demais Materiais	Locais de Votação	Domingo, a partir das 17:00 horas (imediatamente após o encerramento da votação)	Domingo, até às 21:00 horas (no mesmo dia)
Recolhimento (Volta)	Mídias	Locais de Votação	Domingo, a partir das 17:00 horas (imediatamente após o encerramento da votação)	Domingo, até às 20:00 horas (no mesmo dia)

A pontualidade é um fator crítico, visto que o atraso na distribuição compromete o início da votação e o atraso no recolhimento impacta diretamente a totalização dos resultados.

c) Estrutura Operacional Exigida

A empresa contratada será responsável por fornecer uma solução que inclua Recursos Humanos, Frota Adequada e Gerenciamento Logístico (roteirização e rastreamento) para lidar com a vasta área de cobertura e a criticidade temporal da operação.

A contratação desta solução visa substituir a capacidade logística interna inexistente nas Zonas Eleitorais do TRE-MA, garantindo que o Tribunal possa focar em suas atividades finalísticas, transferindo para o contratado a responsabilidade pela coleta, distribuição e devolução dos materiais essenciais para a realização exitosa, segura e pontual das Eleições 2026.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Para o desenvolvimento do processo logístico de transporte, o Estado do Maranhão será dividido em 19 (dezenove) lotes, devido às seguintes razões:

a) Proximidade dos Municípios, infraestrutura e semelhanças geográficas, sendo cada lote adjudicável/contratável em separado;

b) A licitação nestes moldes possibilita uma maior economia de recursos tanto para o Tribunal, que poderá obter propostas mais vantajosas, quanto para os licitantes, pois facilita o planejamento e a distribuição/recolhimento de urnas aos locais de votação por manter a uniformidade no transporte;

c) O serviço a ser prestado possui uma única natureza, ou seja, serviços de coleta, distribuição, recolhimento e devolução de urnas eletrônicas, mídias de resultado, malotes, cabinas de votação e baterias, portanto, em tese, poderia ser agrupado em lote único. Entretanto, observando a realidade do mercado, em que a maioria das empresas são de pequeno e médio porte, dividiu-se em tantos lotes quanto se mostraram economicamente viáveis, de modo a oportunizar a participação do maior número de competidores possível, sem que haja prejuízos para o conjunto da solução, pois podem existir empresas que atuem somente em determinadas regiões e não em outras;

d) Por outro lado, se a divisão do objeto fosse feita de forma que cada município configurasse um item, em razão da natureza do pregão eletrônico, haveria um grande risco de não aparecer interessados em algumas zonas eleitorais do Estado, devido às suas particularidades, tais como: muitos locais de difícil acesso, seções predominantemente em zona rural, locais de votação com acesso apenas através de barco;

e) haveria desnecessariamente a multiplicação de contratos, em que uma empresa prestaria serviços em uma ou duas zonas. Nessas condições o contrato tornar-se-ia economicamente inviável, uma vez que o lucro referente a um contrato que envolva uma ou duas zonas é insignificante para cobrir o elevado dispêndio necessário para cumprir as exigências pertinentes à realização dos serviços. Além disso, dificulta a fiscalização e a própria gestão do contrato pelo Tribunal;

f) Cabe ressaltar que Tribunais de outros Estados com dimensões geográficas parecidas com as do Estado do Maranhão, que contratam os mesmos serviços a várias eleições, com êxito, adotam a forma de contratação por lotes, levando em consideração o que foi explicitado acima;

Por fim, cabe retrucar o argumento favorável à segmentação da licitação por item, sendo cada item um Município, já que não segue a lógica esperada de ampliação da competitividade, através da participação de empresas sediadas na municipalidade. Prova disso foram as diversas licitações realizadas por este TRE-MA para a contratação de outros serviços, cujo objeto fora dividido de forma a fomentar essa presença de empresas locais. Em tais certames, não houve participação de empresas sediadas no interior do Estado. Ainda que houvesse, haveria a inviabilidade econômica conforme descrita na alínea “e”. Portanto, a divisão em **dezenove** lotes tem como intuito tornar a licitação tecnicamente viável.

Faz-se importante ressaltar que a divisão proposta atende ao disposto no **Art. 40 da Lei nº 14.133/2021**, que estabelece que o objeto deve ser parcelado quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, bem como à **Súmula TCU nº 247**, segundo a qual a obrigatoriedade da adjudicação por itens (lotes) visa a ampla competitividade e o melhor aproveitamento dos recursos do mercado.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação dos serviços de logística e transporte de urnas eletrônicas e materiais eleitorais, a ser realizada via **Pregão Eletrônico** sob a égide da Lei nº 14.133/2021, visa atingir resultados estratégicos que se manifestam em três esferas principais: **Excelência Institucional e Garantia do Voto, Econômico-Financeira e Qualidade e Eficiência Social**.

a) Excelência Institucional e Garantia do Voto (Resultado Finalístico)

O resultado finalístico desta contratação é a **plena consecução do pleito eleitoral** e a **garantia do exercício do voto** pelo cidadão maranhense.

Disponibilização do Voto: Assegurar que as Urnas Eletrônicas e os demais materiais necessários sejam disponibilizados em tempo hábil em todos os locais de votação e de justificativas, nos 217 municípios do Estado do Maranhão, nas datas marcadas para as Eleições 2026.

Garantia da Excelência: Propiciar as condições ideais para o funcionamento das mesas receptoras de votos, confirmando a excelência e a confiabilidade das atividades da Justiça Eleitoral perante a sociedade.

b) Resultado Econômico-Financeiro (Melhor Aproveitamento de Recursos)

A escolha pela modalidade de Pregão Eletrônico e pela competição entre empresas privadas é estratégica para a otimização dos recursos públicos.

Economia e Vantajosidade: O resultado esperado é o melhor aproveitamento dos recursos financeiros do TRE-MA, obtido pela livre concorrência entre os licitantes.

Comparativo de Custo: Evitar a contratação direta da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos (ECT), cujo custo estimado seria em torno do triplo do valor obtido por meio da competição licitatória, gerando uma significativa economia para a Administração Pública.

c) Qualidade e Eficiência Social (Resultado Operacional)

Em relação à qualidade dos serviços prestados à sociedade, o resultado pretendido é o aprimoramento contínuo da operação eleitoral.

Otimização Logística: O aperfeiçoamento das rotas de distribuição e recolhimento das urnas e dos materiais utilizados nas seções eleitorais.

Agilidade na Totalização: A logística aprimorada resultará diretamente na agilização do processo de totalização dos resultados nos municípios do Estado do Maranhão, permitindo uma divulgação mais rápida e eficiente do resultado das Eleições.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há necessidade de adequação física de ambientes do TRE-MA, tendo em vista que as Zonas Eleitorais já possuem a estrutura para o armazenamento, entrega e recebimento dos materiais a serem transportados pela Contratada. No entanto, é fundamental que os cartórios eleitorais e locais de armazenamento estejam prontos para o fluxo de carga/descarga nas datas previstas. Dessa forma, os cronogramas de execução serão informados com antecedência aos fiscais setoriais.

Embora não haja necessidade de treinamento formal específico, a eficácia da fiscalização será assegurada mediante a expedição de diretrizes operacionais claras e padronizadas, visando à uniformidade no acompanhamento da execução contratual em todos os lotes. Complementarmente, a Administração instituirá canais de comunicação direta e fluxos de suporte contínuo, garantindo celeridade na resolução de intercorrências e no esclarecimento de dúvidas dos fiscais e gestores designados.

11. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação observará estritamente a Resolução CNJ nº 400/2021 e o Plano de Logística Sustentável (PLS) do TRE-MA. Os impactos ambientais decorrentes da emissão de gases poluentes pela frota e o descarte de resíduos serão mitigados mediante a exigência de manutenção preventiva dos veículos e o planejamento estratégico de rotas (roteirização), visando à redução da quilometragem rodada e, consequentemente, da pegada de carbono. Adicionalmente, a contratada deverá orientar seus profissionais sobre práticas de consumo consciente, conforme diretrizes de sustentabilidade deste Tribunal.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Serviço de auxiliar de apoio à logística, mediante alocação temporária de postos de trabalho com predominância de mão de obra, para efetuar a carga e descarga das urnas e demais materiais distribuídos da Central de Armazenamento de Urnas para as Zonas Eleitorais do interior do estado no segundo semestre de 2026. A contratação está sendo realizada através do SEI 0011652-40.2025.6.27.8000.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante do exposto, a contratação é viável dos pontos de vista técnico, econômico e orçamentário, bem como por se tratar de prestação de serviços, com empresas especializadas em todo o país.



Documento assinado eletronicamente por **EDSON LUIS SANTANA DE MACEDO, Chefe de Seção**, em 20/05/2026, às 11:37, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tre-ma.jus.br/autenticar> informando o código verificador **2771514** e o código CRC **F7AD4D72**.

0006108-37.2026.6.27.8000	2771514v2
---------------------------	-----------