

000006
MF

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



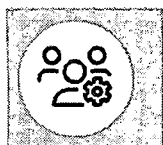
Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Finanças, Planejamento e Gestão Tributária, 06.441.430/0001-25



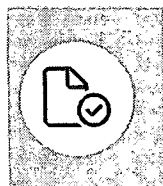
Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Gracivania Souza da Graça Silva, Lucas de Carvalho Noieto



Problema Resumido

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE SEGURANÇA E BRIGADISTAS DESARMADOS PARA O EVENTO ANIVERSÁRIO DE BALSAS 107 ANOS.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Balsas apresenta a necessidade de contratar serviços de segurança e brigadistas desarmados para o evento em comemoração ao aniversário da cidade. Este evento, que visa celebrar aspectos culturais e sociais do município, atrai um grande número de participantes, incluindo residentes e visitantes de diversas localidades. A magnitude da festividade acarreta a responsabilidade de garantir a segurança dos cidadãos presentes, assim como a integridade do patrimônio público e privado.

Diante da natureza do evento, que envolve aglomeração significativa de pessoas, é imprescindível a presença de profissionais qualificados em segurança, capazes de prevenir e minimizar riscos associados a eventos dessa envergadura. A contratação de brigadistas se justifica ainda mais pela necessidade de atendimento rápido em situações de emergência, garantindo a proteção dos participantes em casos de incêndio, acidentes ou outras eventualidades que demandem resposta imediata.

A relevância do atendimento a essa necessidade é evidente sob a perspectiva do interesse público. Ao assegurar um ambiente seguro e controlado durante as festividades, a administração municipal promove não apenas a proteção aos indivíduos presentes, mas também preserva a imagem da cidade e fortalece o sentimento de

comunidade. Além disso, a implementação de medidas adequadas de segurança contribui para evitar qualquer tipo de incidentes que possam comprometer a realização do evento e, consequentemente, o bem-estar da população.

Portanto, a descrição da necessidade de contratação de serviços de segurança e brigadistas é fundamentada na preocupação com a segurança pública, no adequado atendimento às demandas da população e na obrigação da gestão pública em garantir um espaço seguro nos eventos promovidos pelo poder público.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Balsas está planejando a realização de um evento comemorativo em celebração ao aniversário da cidade, o que demanda a contratação de serviços de segurança e brigadistas. Para garantir a proteção dos cidadãos e a integridade do evento, é essencial definir requisitos claros e objetivos que a solução contratada deve atender. A seguir, estão os requisitos estruturados para orientar a futura contratação:

1. Capacidade técnica comprovada: A empresa contratada deve comprovar experiência anterior na prestação de serviços de segurança e brigadista desarmados em eventos similares, com fornecimento de atestados ou declarações de clientes anteriores.
2. Formação e qualificação dos profissionais: Os seguranças e brigadistas devem possuir certificações válidas em vigilância patrimonial e em primeiros socorros, sendo necessário apresentar cópias dos certificados de capacitação.
3. Quantidade de profissionais: A contratada deverá disponibilizar um número mínimo de 1 segurança para cada 100 participantes esperados no evento, além de uma equipe de brigadistas em razão de 1 brigadista para cada 200 participantes.
4. Equipamentos de segurança: Todos os profissionais devem estar equipados com os seguintes itens: rádio comunicador, colete refletivo, kit de primeiros socorros e, caso necessário, equipamento de combate a incêndio.
5. Plano de segurança: A empresa deve apresentar um plano detalhado de segurança para o evento, incluindo estratégias de controle de acesso, evacuação de emergência e protocolos de atendimento a situações de risco.
6. Atendimento à legislação: A solução contratada deve observar as normas de segurança estabelecidas pela legislação vigente e pelas orientações de órgãos competentes, como o Corpo de Bombeiros.
7. Disponibilidade: Os profissionais devem estar disponíveis durante todo o período do evento, com horário previamente definido e acordado na proposta.
8. Responsabilidade civil: A empresa deve apresentar comprovação de seguro de responsabilidade civil contratado, abrangendo danos pessoais e materiais que possam ocorrer durante a execução dos serviços.
9. Relatório pós-evento: A empresa contratada deverá elaborar e entregar um relatório após a finalização do evento, contendo informações sobre a atuação dos profissionais, ocorrências relevantes e sugestões de melhorias para futuros eventos.

Esses requisitos visam assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, garantindo a segurança e o bem-estar dos participantes do evento em comemoração ao aniversário da cidade de Balsas.

JP

**SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO**

Soluções disponíveis para a contratação de segurança e brigadista para o aniversário de Balsas:

1. Contratação de Empresa Especializada em Segurança

- Vantagens:
 - Expertise: Empresas especializadas oferecem profissionais treinados e experientes, garantindo maior qualidade nos serviços prestados.
 - Equipamentos: Muitas vezes, essas empresas fornecem equipamentos adequados (como rádio comunicadores, coletes à prova de balas, etc.) que são essenciais para o desempenho da função.
 - Manutenção contínua: Serviços de manutenção e atualização frente a novas demandas ou riscos.

2. Treinamento e Capacitação de Funcionários Municipais

- Vantagens:
 - Custo reduzido: Utilizar servidores municipais já existentes pode diminuir despesas, dado que os gastos com pessoal podem estar dentro do orçamento regular da Prefeitura.
 - Conhecimento local: Funcionários municipais conhecem a cidade e suas dinâmicas, o que pode ser um diferencial no atendimento ao público.
- Desvantagens:
 - Tempo de implementação: O prazo necessário para treinar efetivamente os funcionários pode ser longo, limitando as ações preventivas.
 - Diminuição da eficácia: A falta de experiência na área de segurança pode levar a uma resposta inadequada em situações de emergência.

1. Sistema de Monitoramento por Câmeras

- Vantagens:
 - Vigilância constante: Um sistema de câmeras pode aumentar a presença da segurança de forma virtual, desestimulando comportamentos inadequados.
 - Registro de eventos: Fornece provas tangíveis em caso de incidentes ou litígios.
- Desvantagens:
 - Custo inicial elevado: A instalação de um sistema de monitoramento pode requerer um investimento significativo.
 - Dependência tecnológica: Em situações de falha técnica ou queda de energia, a eficácia do sistema é comprometida.

Análise Comparativa:

- A empresa especializada oferece maior qualidade e suporte, mas a um custo elevado, podendo ser a melhor opção se o orçamento permitir.
- A capacitação de funcionários municipais representa uma alternativa econômica, mas carece de agilidade e pode comprometer a eficácia.
- O monitoramento por câmeras pode agir como complemento às soluções tradicionais, embora exija um investimento alto e esteja sujeito a falhas tecnológicas.

Na escolha da solução mais apropriada, deve-se ponderar sobre o equilíbrio entre custo e eficácia, analisando também a capacidade de cada solução em atender os objetivos de segurança do evento.

**DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO****Aspectos Técnicos da Solução Escolhida**

O ETP (Estudo Técnico Preliminar) foi realizada para identificar as necessidades e as condições para a contratação de segurança e brigadistas para o evento de aniversário de 107 anos de Balsas-MA. O estudo considerou a quantidade de profissionais necessária, os serviços a serem prestados e os requisitos legais, como o cumprimento das normas de segurança e a capacidade de atendimento a emergências.

Paralelamente, foi realizada uma pesquisa de preços junto a fornecedores especializados no mercado local, visando obter uma média de valores para garantir uma contratação eficiente e com bom custo-benefício. A pesquisa revelou que o valor dos serviços é compatível com o orçamento previsto para o evento, além de atender às exigências de qualidade.

2. Identificação da Solução Viável:

A análise detalhada da ETP e da pesquisa de preços identificou que, devido à natureza do evento e à urgência na contratação, a **solução mais viável** é a **dispensa de licitação** com base no artigo 75 da Lei nº 14.133/2021 (Lei de Licitações), que permite a contratação direta para eventos de relevância pública quando a licitação não se mostra vantajosa ou viável em tempo hábil.

A dispensa de licitação se justifica pelos seguintes fatores:

- **Urgência na Contratação:** O evento ocorrerá em um curto espaço de tempo, o que inviabiliza o processo licitatório tradicional.
- **Especialização do Serviço:** Os serviços de segurança e brigadistas exigem profissionais com qualificação específica e comprovada experiência no setor, o que limita as opções e facilita a contratação direta.
- **Viabilidade Econômica:** Os preços obtidos na pesquisa são razoáveis e compatíveis com o orçamento disponível, garantindo a competitividade e a boa execução dos serviços.

Portanto, diante do estudo realizado, tendo a estimativa de valor, a presente contratação poderá ser realizada através de uma **dispensa de licitação** é a solução mais adequada e eficiente, considerando a urgência, a , II, da lei especificidade dos serviços e o atendimento às exigências legais e de segurança do evento, conforme art. 75, II, da lei 14.133/2021.

**JUSTIFICATIVA PARA CONTRATAÇÃO IMEDIATA**

O Art. 70, inciso III, trata da dispensa da documentação em situações específicas de contratação, desde que atendidos os critérios estabelecidos. De acordo com esse artigo, a documentação exigida pode ser dispensada total ou parcialmente em circunstância específica, quando a contratação visa a entrega imediata de bens ou serviços, a documentação necessária pode ser dispensada, a fim de permitir a agilidade no processo.

A dispensa total ou parcial da documentação tem como objetivo agilizar os processos contratuais, simplificando a tramitação em situações que, por sua natureza, demandam maior celeridade, ou quando envolvem valores baixos ou específicos, como é o caso da pesquisa e desenvolvimento.

Embora o artigo possibilite a dispensa de documentos durante a formalização da contratação, uma prática comum e recomendada é solicitar a documentação no momento do pagamento. Isso ocorre por dois motivos principais:

000010

- **Segurança Jurídica:** A documentação deve ser apresentada em conformidade com a legislação e para garantir que todos os aspectos legais e contratuais estejam cumpridos no momento da liquidação do pagamento.
- **Transparência e Regularidade:** A exigência de documentos na fase de pagamento assegura que o processo seja auditado de forma adequada, garantindo a conformidade e a rastreabilidade dos atos administrativos.

Dessa forma, a dispensa de documentos pode ser aplicada de maneira prática, mas os documentos devem ser solicitados e apresentados ao longo do processo, especialmente quando do pagamento, para garantir a integridade e legalidade do ato administrativo.

QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unid.	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	0 - Segurança Privada Desarmada para recepção de eventos, portando detector de metais: controle de acesso ao palco, camarins e áreas reservadas e circulação no perímetro do evento aniversário da cidade de Balsas 107 anos (diária 8 horas).	UNID.	90,00	R\$ 300,00	R\$ 27.000,00
2	0 - Brigadista Desarmado para manter a ordem e tranquilidade e todo atendimento de emergência no sentido de orientação e controle de caos e situações de pânico indicada pela organização do evento aniversário da cidade de Balsas 107 anos (diária de 8 horas).	UNID.	50,00	R\$ 250,00	R\$ 12.500,00
Valor Total				R\$ 39.500,00	

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação de serviços de segurança e brigadistas desarmados para o evento Aniversário de Balsas não será parcelada devido à natureza singular e integrada do serviço. A execução efetiva da segurança em eventos requer um planejamento coeso, mobilização de equipe e coordenação de esforços que são essenciais para garantir a proteção dos participantes e o bom andamento das festividades. O parcelamento poderia fragmentar essa execução, resultando em falhas na comunicação e na sincronização das atividades, comprometendo a eficácia dos serviços prestados.

Além disso, a unificação da contratação assegura uma melhor alocação de recursos, já que a empresa contratada poderá mobilizar seus profissionais de forma integral e contínua durante todo o evento. Isso não apenas otimiza o uso de pessoal treinado e especializado, mas também promove uma maior eficiência nas ações preventivas e

000011

de resposta a incidentes, aumentando, assim, a segurança geral do evento. Serviços fragmentados poderiam levar a lacunas na cobertura e responder a situações imprevistas de forma menos eficiente. *af*

Por fim, ao optar pela contratação integral, garantimos um melhor atendimento ao interesse público, uma vez que a continuidade e a consistência dos serviços prestados são fundamentais para a segurança dos cidadãos e visitantes. O processo simplificado da contratação também contribui para a agilidade na gestão, evitando problemas administrativos que podem ocorrer em contratações parceladas, como atrasos ou desvio de responsabilidades, que prejudicam a execução eficaz do serviço de segurança pretendido para o evento.

**RESULTADOS PRETENDIDOS**

A contratação de uma empresa especializada para a prestação de serviços de segurança e brigadistas desarmados para o evento de aniversário de Balsas, que celebra 107 anos, traz resultados esperados significativos em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis. A solução escolhida é vantajosa, pois aloca profissionais capacitados e experientes, garantindo a segurança do público presente sem a necessidade de investimentos elevados associados à utilização de armamento ou equipamentos mais complexos. Isso resulta em um custo-benefício superior, onde os gastos com a contratação são equilibrados pela redução de riscos e pela manutenção da ordem no evento.

Além disso, a eficiência na gestão dos recursos humanos é maximizada, uma vez que a equipe de segurança e os brigadistas desarmados poderão atuar em diversas frentes, incluindo prevenção de conflitos e atendimento de primeiros socorros, se necessário. Essa multifuncionalidade permite a cobertura ampla das necessidades do evento, evitando a sobrecarga de pessoal e reduzindo custos com contratações adicionais. Assim, a presença de vigilantes qualificados e brigadistas promove um ambiente seguro e acolhedor, atraindo um maior número de participantes e fomentando atividades econômicas locais.

Os recursos materiais também são otimizados, visto que a escolha por profissionais desarmados elimina despesas relacionadas à aquisição e manutenção de equipamentos de segurança armada, além de procedimentos jurídicos e operacionais que poderiam ser envolvidos nessa modalidade. Ao focar em práticas seguras e preventivas, a prefeitura consegue destinar recursos financeiros para outras áreas do evento, como atrações culturais e infraestrutura, maximizando o investimento total.

Em síntese, a abordagem adotada para a contratação de serviços de segurança e brigadistas desarmados para o evento de aniversário de Balsas propicia uma solução economicamente viável que não apenas assegura a proteção do público, mas também promove uma melhor utilização dos recursos disponíveis, favorecendo o desenvolvimento do evento de forma sustentável e integrada.

**PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS**

Para a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de segurança e brigadistas desarmados para o evento de aniversário de Balsas, 107 anos, são necessárias diversas providências visando a implementação eficaz da solução escolhida. Em primeiro lugar, é essencial realizar um levantamento detalhado do local do evento, incluindo a capacidade de público, layout do espaço e pontos críticos que demandem atenção especial em relação à segurança. Essa análise permitirá a definição de uma quantidade adequada de profissionais necessários para garantir a segurança do evento.



Outra providência importante é elaborar um plano de trabalho específico para os serviços de segurança e brigadistas, contemplando protocolos de atuação em emergência, regras de conduta, pontos de encontro e comunicação interna durante o evento.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a "contratação de empresa especializada para prestação de serviços de segurança e brigadistas desarmados para o evento aniversário de Balsas", revela que não há a necessidade de contratações adicionais que apresentem dependência técnica ou operacional.

A contratação de serviços de segurança e brigadistas para um evento específico implica na necessidade de garantir a proteção dos participantes e do ambiente em que ocorrerá a festa. Os serviços de segurança pública e brigadistas são suficientemente autossuficientes em relação à sua execução, desde que estejam dentro de um espaço controlado e organizado, o que elimina a necessidade de outras contratações correlatas.

Eventos desse porte costumam ser realizados em locais previamente definidos e preparados, onde as condições de segurança já atendem aos requisitos básicos. Não se identificam demandas associadas que exijam ações complementares, como manutenções em estruturas ou adequações prediais específicas para a realização deste evento. Assim, a infraestrutura existente e os serviços contratados para segurança são suficientes para assegurar a boa realização do evento de maneira segura e organizada.

Portanto, conclui-se que a contratação proposta não apresenta correlações operacionais relevantes com outras contratações que possam necessitar ser realizadas antecipadamente. A segurança necessária está contemplada apenas através da prestação dos serviços especializados mencionados, sendo esta a única contratação pertinente ao evento.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de serviços de segurança e brigadistas desarmados para o evento Aniversário de Balsas pode gerar diversos impactos ambientais, que devem ser analisados e mitigados através de ações práticas e eficientes.

Um dos principais impactos refere-se ao aumento do consumo de recursos naturais durante a realização do evento. Isso inclui a utilização de água, energia elétrica e materiais descartáveis. Uma medida mitigadora relevante é a implantação de orientações para um consumo consciente de água e energia nos locais de atuação da equipe de segurança. A implementação de equipamentos de iluminação LED e a utilização de geradores que possuam eficiência energética podem também ajudar a reduzir o consumo.

Outro impacto ambiental associado à realização do evento é a geração de resíduos, principalmente plásticos e outros materiais descartáveis utilizados por profissionais e participantes. Para mitigar esse problema, recomenda-se a adoção de uma política de incentivo à utilização de copos reutilizáveis e a disponibilização de lixeiras para a coleta seletiva de resíduos. A empresa contratada deve ser responsável pela correta destinação desses resíduos, envolvendo a logística reversa, onde materiais recicláveis sejam encaminhados adequadamente para reciclagem, reduzindo assim a quantidade de lixo destinada a aterros.

000013

rf

Adicionalmente, a movimentação de pessoas e veículos durante o evento pode ocasionar poluição sonora e até mesmo a degradação local em áreas de vegetação. Nesse sentido, é importante promover a conscientização da equipe de segurança em relação às normas de silêncio e respeito ao espaço utilizado. Implementar sinalizações para direcionamento adequado das entradas e saídas pode minimizar o impacto na circulação de trânsito, favorecendo um fluxo organizado e evitando congestionamentos.

Por fim, a capacitação dos brigadistas e da equipe de segurança sobre práticas sustentáveis e de gestão ambiental é fundamental. Realizar treinamentos que incluam temas como preservação ambiental e uso eficiente de recursos pode assegurar que todas as ações desenvolvidas durante o evento estejam alinhadas com os objetivos de sustentabilidade, contribuindo para a redução do impacto ambiental gerado pela celebração.

Essas medidas, quando aplicadas de forma coordenada, poderão garantir que a contratação de serviços para o evento não apenas atenda às necessidades de segurança, mas também cuide da preservação ambiental e da promoção de práticas mais sustentáveis.

**CONCLUSÃO**

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Segue anexo, pesquisa de preços realizada concomitantemente à formalização deste Estudo Técnico Preliminar.

Balsas - MA, 13 de Março de 2025

Gracivania Souza da Graça Silva

Equipe de planejamento da contratação

Lucas de Carvalho Noletto

Equipe de planejamento da contratação