

MP

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



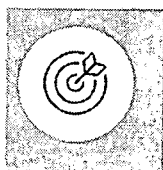
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 2502.02/2025



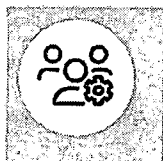
Unidade Gerenciadora

- Secretaria Municipal de Finanças, Planejamento e Gestão Tributária
CNPJ n.º 06.441.430/0001-25
Secretário: Diego Silva Scherer



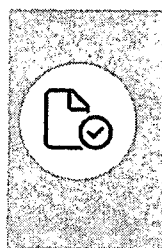
Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual elaborado na Organização para o exercício 2025 e está formalizado no DFD n° 22.



Equipe de Planejamento

- Mariane da Silva Alves



Problema Resumido

Ausência de suporte técnico especializado para conduzir a gestão de convênios junto à Caixa Econômica Federal e ao FNDE, bem como para o acompanhamento adequado da execução de obras vinculadas, comprometendo a conformidade dos processos e a correta aplicação dos recursos.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A necessidade de assegurar à administração pública suporte técnico especializado para a gestão de convênios firmados com a Caixa Econômica Federal e o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE), bem como consultoria qualificada para o acompanhamento e fiscalização das obras vinculadas a esses instrumentos. Trata-se de uma demanda que exige conhecimento aprofundado das normativas específicas que regem as transferências voluntárias da União, além de experiência consolidada na condução de processos que envolvem elevada complexidade técnica e institucional.



A gestão desses convênios demanda a observância rigorosa de diretrizes operacionais, prazos legais, exigências documentais e obrigações normativas estabelecidas pelos órgãos concedentes. Qualquer falha na condução dessas etapas pode comprometer a liberação de recursos, resultar na suspensão de projetos ou gerar responsabilizações administrativas, razão pela qual é indispensável o suporte de profissionais com formação adequada, conhecimento técnico interdisciplinar e vivência prática na execução desse tipo de atividade.

Paralelamente, a execução física dos objetos pactuados exige acompanhamento contínuo, com avaliações técnicas que garantam a conformidade entre os serviços realizados e os projetos previamente aprovados, assegurando a correta aplicação dos recursos públicos, a integridade das obras e o cumprimento das metas pactuadas. A ausência de acompanhamento qualificado pode acarretar prejuízos ao erário, paralisação de obras e dificuldades no encerramento dos ajustes, com impactos diretos sobre a regularidade fiscal e a capacidade de o município captar novos recursos.

Dessa forma, a presente contratação busca suprir lacunas técnicas atualmente existentes na estrutura administrativa municipal, viabilizando o pleno atendimento às exigências impostas pelos convênios firmados com a União. A natureza dos serviços demandados, voltados ao assessoramento técnico, jurídico e operacional, justifica a necessidade de contar com consultoria especializada, com capacidade de atuação imediata e alinhada aos parâmetros técnicos exigidos pelos órgãos concedentes.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

SOLUÇÃO 1: Consultoria com notória especialização em gestão de convênios, podendo ser contratada por inexigibilidade.

Vantagens:

- Empresas com notória especialização possuem domínio da legislação e das normativas vigentes, o que favorece o cumprimento adequado das exigências legais, minimizando riscos de falhas formais ou materiais.
- Em razão do conhecimento acumulado e da expertise em situações análogas, há maior celeridade na análise, elaboração e acompanhamento dos instrumentos de convênio.
- A possibilidade de contratação por inexigibilidade permite reduzir o tempo necessário para a formalização do contrato, atendendo de forma mais imediata às necessidades da administração.

Desvantagens:

- A expertise e o renome do consultor ou da empresa especializada podem refletir em valores superiores aos praticados por empresas generalistas, exigindo análise criteriosa da vantajosidade da contratação.
- A atuação continuada de consultorias especializadas pode gerar certo grau de dependência institucional, o que pode comprometer o desenvolvimento de capacidades internas.
- A adoção da inexigibilidade exige fundamentação técnica detalhada e demonstração inequívoca da notória especialização, o que demanda cuidado redobrado na instrução processual.

SOLUÇÃO 2: Empresas de Engenharia com Experiência em Convênios

Vantagens:

- Conhecimento técnico específico sobre obras e acompanhamento de projetos, gerando uma abordagem mais integrada entre gestão e execução.
- Capacidade de oferecer suporte em auditorias e relatórios exigidos pelos órgãos federais, reduzindo riscos jurídicos.



- Potencial para economizar recursos ao combinar serviços de engenharia com gestão de convênios.

Desvantagens:

- Foco principal em engenharia pode limitar a capacidade de fornecer consultoria financeira ou administrativa aprofundada.
- Custos podem variar substancialmente, dependendo da complexidade das obras e do escopo de serviços requerido.
- Dificuldade em manter a flexibilidade em projetos que possam demandar mudanças rápidas.

SOLUÇÃO 3: Plataformas de Gestão de Projetos e Convênios Online
Vantagens:

- Redução significativa nos custos, permitindo a automação de processos e minimizando a necessidade de mão-de-obra direta.
- Acesso remoto e facilidade de colaboração entre diversas partes interessadas.
- Atualizações em tempo real e melhor controle de prazos e orçamentos, aumentando a transparência.

Desvantagens:

- Dependência de tecnologia e necessidade de capacitação do pessoal para utilizar a plataforma, demandando algum tempo.
- Limitada capacidade de consultoria personalizada comparada a serviços oferecidos por consultorias tradicionais.
- Risco de falhas técnicas que podem atrasar processos importantes.

A escolha da solução mais adequada deve considerar o equilíbrio entre custo, qualidade, sustentabilidade e praticidade, visando atender de forma eficiente as necessidades do município de Balsas/MA.


DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A solução escolhida consiste em consultoria com notória especialização em gestão de convênios, podendo ser contratada por inexigibilidade, nos termos do art. 74, inciso III, da Lei nº 14.133/2021. A adoção desse formato se justifica pela natureza singular do objeto e pela qualificação técnico profissional exigida, que deve estar amplamente comprovada por meio de experiências anteriores, publicações, atuação reconhecida na área e histórico de resultados efetivos junto à Administração Pública.

A gestão de convênios demanda conhecimento técnico aprofundado sobre normativos federais, estaduais e municipais, além de domínio de sistemas específicos e plataformas correlatas. Exige-se, ainda, capacidade de orientação e assessoramento sobre procedimentos de celebração, execução, monitoramento, aditivos, reprogramações e prestação de contas, cujas etapas devem ser rigorosamente observadas sob pena de comprometer a regularidade do repasse e a integridade da aplicação dos recursos públicos.

Nesse sentido, a contratação de consultoria com atuação consolidada e reconhecida no campo da gestão de transferências voluntárias tem por finalidade assegurar suporte técnico qualificado à Administração, favorecendo o desenvolvimento de rotinas mais seguras, a padronização de procedimentos, a estruturação de fluxos operacionais, o aperfeiçoamento dos mecanismos de controle interno e a capacitação dos servidores envolvidos nas etapas de gestão e fiscalização.



JS

A adoção dessa solução favorece a prevenção de falhas procedimentais e operacionais, com impactos diretos na diminuição de riscos relacionados à inadimplência institucional e no aperfeiçoamento dos mecanismos de controle e conformidade. Trata-se de medida voltada à resolução de demandas imediatas, mas também ao fortalecimento estrutural da gestão pública, mediante compartilhamento de conhecimento técnico especializado e incorporação de práticas consolidadas na administração de transferências voluntárias.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

Para garantir que a solução contratada corresponda plenamente às necessidades identificadas, foram definidos os seguintes itens:

- Comprovação de notória especialização na área de gestão de convênios, mediante atestados de capacidade técnica emitidos por entes públicos, reconhecimento institucional pela atuação na área objeto da contratação.
- Comprovação de experiência na execução de atividades relacionadas à gestão de convênios, contratos de repasse e instrumentos congêneres, com foco em consultoria técnica voltada à Administração Pública.
- Conhecimento atualizado da legislação e normativos aplicáveis, domínio dos sistemas oficiais de gestão de convênios, capacidade para orientar tecnicamente todas as etapas do processo: celebração, execução, alterações contratuais e prestação de contas.
- Assessoramento técnico na formalização, execução e encerramento de convênios e instrumentos similares, Apoio na elaboração e revisão de planos de trabalho e documentos instrutivos, Orientação sobre reprogramações, aditivos e demais alterações contratuais, Acompanhamento da execução físico-financeira, Emissão de pareceres técnicos, quando solicitado.
- Apresentação de proposta metodológica compatível com as necessidades do órgão contratante, Disponibilidade para atendimento remoto e presencial, conforme demanda, Comprometimento com prazos e cronogramas estabelecidos.
- Garantia formalizada por meio de termo específico sobre confidencialidade e segurança da informação, visando assegurar sigilo absoluto sobre todas as informações e documentos aos quais a contratada tiver acesso durante a execução dos serviços.
- Implementação de metodologia ou sistema de monitoramento e controle das etapas dos convênios e obras, assegurando a emissão periódica de relatórios técnicos detalhados sobre desempenho, conformidade as normas e apresentação de recomendações específicas para melhorias contínuas.
- Compromisso com a transparência e confidencialidade, assegurando à administração pública amplo acesso e visibilidade aos relatórios, documentos produzidos e demais informações pertinentes à execução contratual.

Esses requisitos são indispensáveis para garantir que a contratação atenda de forma eficaz à necessidade identificada, promovendo a qualidade e a adequação do serviço prestados.

QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO



Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Contratação de empresa especializada para prestação de serviços em gestão de convênios junto a Caixa Econômica Federal e ao FNDE e consultoria no acompanhamento de obras.	Meses	12	R\$ 10.000,00	R\$ 120.000,00
Valor Total				R\$ 120.000,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Não há parcelamento, realização de uma única contratação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A contratação de serviços de assessoria em engenharia e projetos para a Prefeitura Municipal de Balsas não deve ser parcelada, dado que a natureza das atividades a serem desenvolvidas requer uma continuidade operacional que permite a efetividade na gestão dos convênios com a Caixa Econômica Federal e o FNDE. A execução dos serviços demanda uma análise integrada e um acompanhamento contínuo que só podem ser garantidos com um contrato único, evitando desconexões que possam comprometer a qualidade e a eficiência do trabalho.

Parcelar esta contratação poderia trazer desafios significativos à execução da solução proposta, uma vez que cada etapa distinta poderia levar a interrupções no fluxo de informações e na coordenação entre os diversos serviços necessários. A complexidade da gestão de convênios, aliado ao acompanhamento de obras, exige uma abordagem holística que somente um contratante único pode proporcionar. Essa integração é essencial para garantir que as intervenções estejam alinhadas às diretrizes e exigências dos órgãos financiadores.

Além disso, a eficiência administrativa e a adequação à urgência dos serviços, característicos da gestão pública, seriam comprometidas caso optássemos pelo parcelamento. A unificação da contratação assegura que o município atenda ao interesse público de forma mais eficaz, pois proporciona a mobilização adequada de recursos humanos e técnicos, resultando em melhor qualidade na entrega dos serviços e maior transparência nas ações. Assim, a contratação integrada é fundamental para refletir um uso responsável e eficiente dos recursos públicos.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de empresa especializada em assessoria técnica para gestão de convênios junto à Caixa Econômica Federal e ao FNDE, bem como em consultoria especializada no acompanhamento de obras, apresenta resultados esperados relevantes no aspecto da economicidade e da otimização dos recursos públicos disponíveis. A solução adotada possibilita aprimorar o custo-benefício ao minimizar desperdícios e aperfeiçoar o processo de execução das obras, assegurando que os recursos financeiros sejam empregados estrategicamente, respeitando plenamente as exigências dos órgãos financiadores. Dessa forma, reduzem-se custos operacionais relacionados à não conformidade, atrasos ou retrabalhos.

Além disso, a contratação dessa assessoria especializada promove melhor utilização dos recursos humanos da Prefeitura, permitindo que os servidores direcionem esforços para atividades e projetos



prioritários, sem dispersão em tarefas que possam ser realizadas por profissionais qualificados. Assim, garante-se uma alocação eficiente do tempo e das competências dos servidores municipais, elevando a produtividade e a qualidade dos serviços oferecidos.

Os recursos materiais também serão melhor aproveitados, considerando que a empresa especializada poderá identificar e sugerir a forma mais eficiente de utilização dos insumos e equipamentos necessários às obras, evitando desperdícios e incentivando práticas sustentáveis. Essa abordagem possibilita à Prefeitura obter resultados otimizados com os recursos e ferramentas já disponíveis, contribuindo para economias substanciais.

Portanto, a decisão pela contratação dos serviços de assessoria técnica em gestão de convênios e acompanhamento de obras reflete o compromisso do Município de Balsas com o uso eficiente e responsável do orçamento público, elevando a eficiência operacional e favorecendo a entrega tempestiva e com qualidade das obras à população.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para implementação adequada da solução escolhida, que consiste na contratação de empresa especializada em serviços de assessoria técnica para gestão de convênios junto à Caixa Econômica Federal e ao FNDE, bem como consultoria em acompanhamento de obras, algumas providências operacionais e estruturais são necessárias. Inicialmente, deve-se proceder ao levantamento detalhado dos convênios e obras que serão objeto da gestão contratada. Esse diagnóstico possibilitará a identificação precisa das necessidades e exigências específicas para uma execução eficiente dos serviços, garantindo o alinhamento adequado da consultoria aos objetivos municipais.

Além disso, devem ser definidos critérios objetivos e claros para a seleção da empresa prestadora dos serviços, considerando, além da capacidade técnica, a experiência prévia comprovada na gestão de convênios e no acompanhamento de projetos de engenharia e infraestrutura. Essa prática assegurará a qualidade e efetividade dos serviços prestados.

Outro aspecto relevante refere-se à definição de indicadores de desempenho para o acompanhamento contínuo dos contratos firmados. Esses indicadores precisam refletir diretamente os resultados esperados e permitir uma fiscalização eficiente, assegurando transparência e correta aplicação dos recursos públicos envolvidos.

Caso a Prefeitura não disponha de servidores adequadamente capacitados para realizar essa fiscalização, será necessário investir em ações específicas de capacitação técnica. Tais ações devem abranger temas essenciais, como legislação aplicável aos convênios, técnicas de gerenciamento de obras e utilização de ferramentas para acompanhamento de projetos, garantindo que os servidores adquiram a competência necessária para supervisionar eficientemente a execução dos serviços contratados.

Por último, recomenda-se estabelecer um cronograma de reuniões periódicas entre a equipe técnica do Município e a empresa contratada, com o objetivo de manter um alinhamento constante sobre o andamento dos serviços e realizar ajustes oportunos sempre que necessário. Esses encontros regulares facilitarão a gestão proativa e ágil das atividades, minimizando possíveis riscos e contribuindo para a eficácia na execução dos projetos.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A análise da necessidade de contratações correlatas e interdependentes relacionadas à assessoria técnica em gestão de convênios junto à Caixa Econômica Federal e ao FNDE, bem como à consultoria

M

especializada em acompanhamento de obras, demonstra que a presente contratação pode ser executada de forma independente, dispensando processos complementares. A solução adotada foca exclusivamente na prestação desses serviços específicos, sem depender diretamente de outras contratações adicionais ou infraestrutura específica.

Eventuais contratações relacionadas à aquisição de equipamentos, materiais ou serviços complementares, embora possam contribuir para a execução de obras ou gestão de projetos, não são essenciais para a efetiva prestação dos serviços técnicos especializados objeto desta contratação. Da mesma maneira, reformas ou adequações estruturais nas instalações municipais não são pré-requisitos para o início ou execução da assessoria contratada.

Adicionalmente, a aquisição de equipamentos tecnológicos ou sistemas de informação específicos não é necessária neste momento, já que a contratação visa exclusivamente assegurar o acompanhamento técnico qualificado e a gestão adequada dos convênios e das obras já planejadas ou em execução.

Desse modo, a contratação dos serviços especializados pode ocorrer de forma autônoma, garantindo a eficiência, rapidez e qualidade necessárias ao atendimento das demandas administrativas e operacionais da Prefeitura Municipal de Balsas.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de empresa especializada em assessoria técnica para gestão de convênios junto à Caixa Econômica Federal e ao FNDE, bem como consultoria em acompanhamento de obras, pode resultar em impactos ambientais específicos que devem ser avaliados e controlados adequadamente. Entre esses impactos destacam-se o consumo de recursos energéticos, a geração de resíduos administrativos e a potencial produção de resíduos eletrônicos decorrentes das atividades operacionais realizadas pela empresa contratada.

Para controlar esses impactos, recomenda-se adotar medidas que incentivem a eficiência energética, como o uso preferencial de tecnologias digitais para reduzir a necessidade de impressão física de documentos, diminuindo assim o consumo de papel e energia. Também é aconselhável a utilização de equipamentos eficientes, como iluminação LED e sistemas de climatização adequados nas instalações utilizadas durante a prestação dos serviços.

Além disso, é importante estabelecer obrigações claras para a gestão de resíduos, especialmente os eletrônicos, assegurando que a empresa contratada assuma a responsabilidade pela logística reversa desses equipamentos, garantindo o descarte adequado em locais apropriados ou centros de reciclagem certificados.

Outro aspecto relevante é a adoção de práticas que minimizem resíduos administrativos, como o uso intensivo de documentação digital e plataformas on-line para compartilhamento de informações. Isso reduz significativamente a necessidade de deslocamentos e o impacto ambiental associado ao transporte.

Dessa forma, a avaliação dos impactos ambientais relacionados à contratação dos serviços técnicos especializados destaca a importância de implementar ações sustentáveis que favoreçam a economia de recursos e uma gestão ambientalmente responsável, assegurando que a execução dos serviços ocorra com mínimo impacto negativo e máxima eficiência operacional na Prefeitura Municipal de Balsas.



CONCLUSÃO

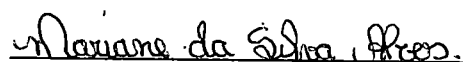
A

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos **DECLARAR** que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Em anexo, encontram-se os atestados de capacidade técnica e notória especialização, os quais comprovam a qualificação da empresa contratada e sua autorização para objeto desta contratação.

Segue anexo, pesquisa de preços realizada concomitantemente à formalização deste Estudo Técnico Preliminar.

Balsas - MA, 25 de Fevereiro de 2025.


Mariane da Silva Alves
Equipe de Planejamento