

UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARA

Estudo Técnico Preliminar 96/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 23067.017589/2025-72

2. Descrição da necessidade

Os serviços objeto desta demanda justificam-se em função da realização do controle a alguns tipos de animais nocivos à saúde e às vezes inoportunos na UFC, encontrados tanto nos ambientes internos, quanto nos externos, dos diversos campi e unidades isoladas pertencentes à Universidade Federal do Ceará. Como exemplo, citamos morcegos e pombos, que podem causar enfermidades graves a pessoas que trabalham e/ou frequentam a UFC. O presente estudo foi elaborado com o objetivo de fundamentar e subsidiar as informações do Termo de Referência para a realização de processo licitatório, visando à contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de controle populacional e desalojamento de pombos, morcegos e pássaros de pequeno porte, em todas as áreas pertencentes à Universidade Federal do Ceará, em ambientes internos e externos. O desenvolvimento do estudo foi feito com base em experiências de contratos anteriores, levando em consideração a legislação específica para o controle de pragas sinantrópicas e a legislação sobre licitações e contratos. A realização de tais serviços é motivada pelo interesse público e é indispensável para a segurança e manutenção de ambientes adequados para o bom funcionamento e realização das atividades da instituição. Portanto, entende-se que a não contratação dos serviços supracitados pode gerar transtornos a toda comunidade universitária desta Instituição de Ensino.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Universidade Federal do Ceará / Secretaria de Meio Ambiente	Aliny Abreu de Sousa Monteiro

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Para que a execução do contrato ocorra de forma satisfatória, a contratada deverá ser capaz de cumprir, no mínimo, com os seguintes requisitos:

I) A contratada deverá apresentar comprovante de licenciamento junto à autoridade sanitária e ambiental competente, que comprove sua autorização para execução dos serviços propostos, nos termos do art. 5º da resolução –RESOLUÇÃO RDC Nº 622, DE 9 DE MARÇO DE 2022, da Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA e do art. 8º, III da Resolução nº 237 de 19 de outubro de 1997 do CONAMA.

II) Os produtos a serem utilizados na execução dos serviços deverão ser de primeira qualidade e estar previamente registrados na ANVISA, conforme Lei Federal nº 6.360, de 1976 (Dispõe sobre a Vigilância Sanitária a que ficam sujeitos os Medicamentos, as Drogas, os Insumos Farmacêuticos e Correlatos, Cosméticos, Saneantes e Outros Produtos, e dá outras Providências.), Decreto nº 8.077, de 2013 (Regulamenta as condições para o funcionamento de empresas sujeitas ao licenciamento sanitário, e o registro, controle e monitoramento, no âmbito da vigilância sanitária, dos produtos de que trata a Lei nº 6.360, de 23 de setembro de 1976, e dá outras providências) e RESOLUÇÃO RDC Nº 622, DE 9 DE MARÇO DE 2022 (Dispõe sobre o funcionamento de empresas especializadas na prestação de serviço de controle de vetores e pragas urbanas e dá outras providências).

III) A contratada deverá apresentar Atestado de Capacidade Técnica e Operacional, em seu nome, emitido por Pessoa Jurídica de direito Público ou Privado, onde se comprove ter ela executado, ou estar executando serviços pertinentes e compatíveis com o objeto desta Licitação, cuja área de atendimento tenha no mínimo 50% (cinquenta por cento) da área física total desta contratação, ou seja, no mínimo 84.745,00 m².

IV) A contratada deverá garantir livrar o local desses animais morcegos, pombos e pássaros de pequeno porte, pelo menos durante o período de garantia de seis meses. Dessa forma, a empresa deverá retornar a essas áreas quantas vezes forem necessárias, dentro do valor já pago por metro quadrado, a fim de controlar as reincidências das infestações.

V) A contratada deverá ter a capacidade de disponibilizar, no mínimo, duas equipes para executar os serviços simultaneamente em diferentes setores, dada a baixa disponibilidade de dias e horários durante o ano (geralmente os setores alegam que o serviço só pode ser realizado aos sábados pela manhã, ou sextas durante a tarde) devido à natureza dos trabalhos desenvolvidos na Universidade.

VI) Os produtos utilizados, bem como o serviço prestado, não poderão causar danos à saúde humana ou de animais domésticos /silvestres, nem ao patrimônio físico da Universidade.

VII) Quaisquer danos ocorridos, sejam estes ocasionados por acidente ou imperícia dos funcionários da contratada, quando da execução dos serviços, serão de inteira responsabilidade da contratada

5. Levantamento de Mercado

Para o levantamento de mercado, foi realizada pesquisa no Painel de Preços, considerando empresas que atuam com prestação de serviço de controle dos animais descritos nas necessidades desta contratação, como também foram observadas existência de empresas especializadas situadas na Região Metropolitana de Fortaleza.

Serviço de controle de morcegos, pombos e outras aves de pequeno porte (por ex., pardais e outros.), que pelo fato de serem protegidos por legislação que impedem a eliminação desses animais, devem ser combatidos por meio da instalação de barreiras físicas ou outros objetos que evitem sua acomodação e propagação determinados locais. A melhor solução encontrada pela equipe de planejamento para os serviços de controle de morcegos, pombos e outras aves de pequeno porte, foi por quantidade de área (m²). Essa solução traz uma série de vantagens à UFC. Esse modelo é mais flexível, pois os serviços são prestados de acordo com a necessidade e conveniência da Universidade. Diferente de outros órgãos públicos, a UFC é diversa e repleta de peculiaridades. Essas peculiaridades refletem-se na demanda diferenciada por controle de fauna sinantrópica em diferentes contextos e épocas, que em vários casos, não tem como ser prevista com antecedência. Para as unidades acadêmicas, a preferência para execução dos serviços é no período em que não ocorrem as aulas, porém, existem unidades com especificidades como pesquisa, produção de alimentos, manipulação de materiais orgânicos vivos e mortos, decomposição de detritos de animais , que podem gerar maior incidência dessas pragas. A sazonalidade de proliferação de algumas espécies também é uma variável a se considerar. Esse conjunto de variáveis decorrente, em parte, da diversidade de múltiplas áreas de conhecimento com as quais a Universidade lida, faz com que seja impossível definir um padrão que atenda satisfatoriamente todas essas áreas individualmente e à instituição como um todo, de uma só vez. Entende-se, assim que, determinados métodos existentes não se aplicam à realidade da UFC, visto que a demanda pelo serviço é muito variável, de acordo com as especificidades de cada unidade universitária e do meio ambiente.

Desta forma, após serem analisados os diferentes tipos de solução encontrados nas diferentes contratações por universidades e outros órgãos públicos, foi entendido que se elas fossem aplicadas à UFC teríamos prejuízo, uma vez que a Universidade têm dimensões que se aproximam ao tamanho de algumas cidades e pagaríamos para fazer algo por inteiro que, na verdade, só precisaria ser realizado em parte, ou não precisaria ser realizado naquele momento, havendo, possivelmente, necessidade de ser refeito em outra oportunidade, na qual a UFC não teria como atender. Por todo exposto, e, salvo melhor juízo, entendemos ser mais vantajoso para a UFC permanecer com a solução quantidade de área (m²). Segue, abaixo:

FORTPRAG

Rua Clodoaldo Arruda 154
Cambeba – Fortaleza/Ce

(85) 3223.9696, (85) 98853.1041, (85) 98678.9097, (88) 98833.9696

fortprag@hotmail.com

Truly Nolen Fortaleza

(85) 3233-3729

comercial.ortal@trulynolen.com.br

Verum Saúde Ambiental

Rua Bill Cartaxo 480, Fortaleza, CE, 60833-185

(85) 3278-1278

Verum.com.br

Elite Dedetizações

Rua Máximo Linhares 430,

Fortaleza, CE, 60822-482

(85) 3271-7000

6. Descrição da solução como um todo

A descrição da solução como um todo, abrange a prestação do serviço de controle de parte da fauna sinantrópica, considerada como pragas urbanas (pombos), assim como os morcegos e pássaros de pequeno porte, que podem ser nocivos à saúde e/ou bem-estar da comunidade acadêmica. Os serviços demandados por este instrumento deverão ser executados por profissionais capacitados, em conformidade com as normas técnicas, utilizando-se de ferramentas, materiais e equipamentos adequados, com vistas a manter a infraestrutura em perfeitas condições de uso e garantindo a segurança e o adequado funcionamento, sem anormalidades, atendendo aos requisitos da contratação e demais exigências contidas no Edital e Termo de Referência.

A equipe enviada para executar os serviços deverá levar todo o equipamento necessário (inclusive escadas para acesso a telhados e forros, por ex.) para o combate a quaisquer das infestações previstas no objeto desta contratação, pois a equipe poderá identificar - no decorrer da execução do serviço - a presença de algum animal, coberto pelo contrato, que não fora relatada previamente ou que, por algum motivo, não foi possível identificar com antecedência. A quantidade de operadores na composição da equipe deverá ser planejada de acordo com a realidade da quantidade de trabalho (por exemplo, área do local a ser atendido) a ser realizado na ocasião, para que não haja perda da qualidade do serviço prestado com o decorrer do tempo, devido ao cansaço ou desgaste dos trabalhadores e ao cumprimento dos horários para serviços subsequentes, se for o caso.

Metodologia de Realização do Serviço

I) Os produtos utilizados pelo fornecedor deverão atender à legislação vigente de órgãos oficiais e reguladores da atividade - a exemplo do Ministério da Saúde, ANVISA, etc. - em todos os seus requisitos, especialmente, naqueles itens que possam oferecer riscos à saúde humana;

II) Para os serviços de controle de morcegos, pombos e outras aves de pequeno porte, a contratada deverá realizar a instalação de barreiras físicas (telas, espículas, etc.), sendo que pra janelas, portas e outros acessos, deveram ser utilizadas prioritariamente telas anti pombos e anti morcegos, a fim de evitar o pouso e/ou a nidificação das aves ou a aglomeração de morcegos, bem como a entrada destes animais nos ambientes internos. Além disso, caso seja necessário, a contratada deverá realizar a preparação dos locais para instalação das barreiras físicas. (por ex., raspagem das fezes, retirada de ninhos e filhotes e desinfecção contra piolhos, etc.).

III) Após a conclusão dos serviços, o local deverá estar limpo e livre de quaisquer entulhos, equipamentos e/ou restos de materiais;

IV) Ao final do serviço realizado em toda edificação, deverá ser preenchido um relatório padrão elaborada pela Secretaria de Meio Ambiente. Neste relatório, deverão constar quaisquer informações relevantes para a fiscalização, como de prevenção de novas infestações, como também recomendações acerca da necessidade de maiores intervenções físicas para a erradicação do problema, quando for o caso. O relatório também poderá apresentar justificativa para a prestação do serviço com menor nível de conformidade, que poderá ser aceita pela equipe de gestão/fiscalização, desde que comprovada a excepcionalidade da ocorrência, resultante exclusivamente de fatores imprevisíveis e alheios ao controle do prestador, por exemplo, para casos de ambientes dentro da edificação que não foram abertos pelo demandante.

Garantia do Serviço e outras considerações

Os ambientes/áreas a receberem os serviços deste contrato devem ficar livres de pragas durante a garantia do serviço de seis (6) meses. Dessa forma, a empresa deverá retornar a essas áreas quantas vezes forem necessárias, sem acréscimo sobre o valor já pago, a fim do controle da presença de qualquer dos animais previstos no contrato, mesmo que, eventualmente, tenha surgido após o serviço anterior pago.

Ao considerar critérios técnicos de gravidade da situação combinados com os recursos financeiros disponíveis, mensalmente serão elencadas as edificações, em um ou mais Campi, a receberem o serviço de controle de pragas. O agendamento será feito previamente com o solicitante, e comunicado à empresa, a execução deve ser feita no máximo após 7 (sete) dias corridos após o envio da Ordem de Serviço por e-mail, com exceção aos casos urgentes a critério da Secretaria do Meio Ambiente, que deverão ser atendidos em até 48 (quarenta e oito) horas.

Não será aceito para fins de descumprimento de prazo, problema de atraso na entrega de materiais por fornecedores, devendo a empresa ter parte do material em estoque ou um fornecedor que entregue o material prontamente, para que a execução do serviço seja feita nos prazos preestabelecidos.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Cidade	Unidade	Área estimada para a Unidade (m²)
Fortaleza	Campus do Pici	74.710,76
	Campus do Benfica	14.045,31
	Campus do Porangabussu	16.286,99
	Labomar	3.095,24
	Casa José de Alencar	8.262,64
Eusébio	CEAC	2.784,36
Sobral	Campus de Sobral	20.865,80
Crateús	Campus de Crateús	5.882,64
Quixadá	Campus de Quixadá	9.312,03
Russas	Campus de Russas	6.281,28
Itapajé	Campus de Itapajé	7.962,95
TOTAL (m²)		169.490,00

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 338.980,00

Para estimar os preços desta contratação, foram utilizados resultados do Painel de Preços do Governo Federal, <http://paineldeprecos.planejamento.gov.br/>. A escolha da mediana dos preços foi embasada pela Instrução Normativa SEGES /ME Nº 65/2021 que traz em seu art. 6º: "Serão utilizados, como métodos para obtenção do preço estimado, a média, ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de a mediana preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros de que trata o art. 5º, desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados", e, ainda no art. 6º, no §4º: "Os preços coletados devem ser analisados de forma crítica, em especial, quando houver grande variação entre os valores ". apresentados

O quadro abaixo apresenta a mediana dos preços oriundos de pesquisa no Painel de preços.

Cidade	Unidade	Área estimada para a Unidade (m²)	Mediana dos preços -R\$/	Valor total para a unidade / R\$
Fortaleza	Campus do Pici	74.710,76		149.421,52
	Campus do Benfica	14.045,31		28.090,62
	Campus do Porangabussu	16.286,99		32.573,98
	Labomar	3.095,24		6.190,48

	Casa José de Alencar	8.262,64		16.525,28
Eusébio	CEAC	2.784,36	2,00	5.568,72
Sobral	Campus de Sobral	20.865,8		41.731,6
Crateús	Campus de Crateús	5.882,64		11.765,28
Quixadá	Campus de Quixadá	9.312,03		18.624,06
Russas	Campus de Russas	6.281,28		12.562,56
Itapajé	Campus de Itapajé	7.962,95		15.925,90
TOTAL (m²)		169.490,00		338.980,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação de serviços de controle populacional de pombos, pássaros de pequeno porte e morcegos pela Universidade Federal do Ceará será realizada em um único item. A experiência adquirida em contratações anteriores mostra que é mais vantajoso que capital e interior sejam licitados em conjunto, ou seja, que apenas uma empresa seja responsável pela execução dos serviços. Desta forma, afasta-se a possibilidade de não haver interessados nos serviços a serem realizados no interior do estado, tendo em vista que representará 30% do valor total da contratação, além da grande distância entre as unidades, que torna mais oneroso e prejudica a economia de escala. Além disso, em termos administrativos, há a otimização da gestão/fiscalização do contrato, uma vez que a SMA é responsável por vários outros contratos e atividades diversas.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não possui contratos correlatos e/ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação n. 153045-134/2026 está alinhada ao Plano de Desenvolvimento Institucional da UFC, PDI 2023-2027, por meio das PERSPECTIVAS 2 e 3.

PERSPECTIVA 2 - PROCESSOS INTERNOS

OBJETIVO ESTRATÉGICO 7- Proporcionar infraestruturas predial e urbanística adequadas, com foco na economicidade, na sustentabilidade, na segurança, na acessibilidade e na inclusão.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 8 – Garantir a sustentabilidade ambiental, respeitando a biodiversidade de cada campus e considerando o manejo de áreas verdes, a utilização de energias renováveis, a gestão de resíduos e o equilíbrio entre espaços construídos e naturais

PERSPECTIVA 3 - PESSOAS

OBJETIVO ESTRATÉGICO 10 - Garantir a Excelência na Gestão de Pessoas Programa: Qualidade de vida no trabalho e inclusão Descrição: Promover um ambiente de trabalho saudável, seguro, inclusivo e com respeito à diversidade, buscando garantir um melhor nível de qualidade de vida no trabalho

A contratação está alinhada ao PLS no eixo 1 - "Promoção da racionalização e do consumo consciente de bens e serviços".

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Atendimento do serviço de forma eficiente, empregando equipe qualificada, munida dos materiais, insumos, equipamentos e EPI's necessários à plena execução dos serviços, cumprindo com os prazos, horários e a qualidade final desejada, proporcionando o melhor aproveitamento dos recursos públicos, conforme ganhos e estudos apresentados neste instrumento. Espera-se que os ambientes/áreas a receberem os serviços deste contrato fiquem livres desses animais durante a garantia do serviço, garantindo a segurança e a saúde das pessoas que transitam pelos ambientes da UFC, também evitando danos ao patrimônio, a bens públicos e a bens privados que possam ser causados por esses animais.

13. Providências a serem Adotadas

Tendo em vista o funcionamento de contratos de prestação de serviço de controle de fauna sinantrópica anteriores, a estrutura do órgão é perfeitamente adequada para o bom andamento da execução dos serviços em questão. A Secretaria de Meio Ambiente mesmo com novos gestores do contrato, ainda possui a equipe de fiscalização da contratação anterior, a qual dá apoio técnico para a atual equipe, pois já domina as mais necessárias práticas para a perfeita execução contratual. Portanto, a equipe de planejamento não identificou providências que sejam necessárias à execução da contratação pretendida.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Entendemos que não deve haver impacto ambiental significativo, já que a empresa contratada deverá atender às exigências legais necessárias para a prestação dos serviços, além da obrigatoriedade, prevista no Edital e no Termo de Referência, já citada neste Estudo, de utilização de práticas e de insumos que estejam de acordo com a legislação vigente.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação, tendo em vista que todos os aspectos elencados neste estudo e a análise da contratação anterior.

Desta forma conclui-se que a contratação objeto deste estudo é perfeitamente VIÁVEL, consoante o inciso XIII, art. 7º da IN 40 de 22 de maio de 2020 da SEGES/ME.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

DEMETRIO GOMES ALVES

Membro da comissão de contratação

ANA BARBARA DE ARAUJO NUNES

Membro da comissão de contratação

LUCAS FREIRE DE HOLANDA

Membro da comissão de contratação