

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



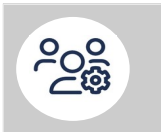
Unidade Requisitante

Secretaria de Agricultura e Meio Ambiente, 07.413.255/0001-25



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Juarez Nogueira Filho



Problema Resumido

Falta de um serviço efetivo de recolhimento e transporte de animais de grande porte até o abatedouro credenciado

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A falta de um serviço efetivo de recolhimento e transporte de animais de grande porte até o abatedouro credenciado na Prefeitura Municipal de Jati apresenta uma situação que demanda intervenção imediata. Atualmente, os proprietários de animais enfrentam sérios desafios relacionados à logística de transporte destes animais para o abate, o que vem causando a irregularidade nas condições sanitárias e de saúde pública. Sem um sistema adequado, os cuidados com a saúde animal e o respeito às normas de bem-estar estão comprometidos.

A ausência deste serviço não somente prejudica os criadores, que ficam desassistidos em suas demandas de manejo, como também impacta negativamente a cadeia produtiva local, gerando ineficiências no setor agropecuário. Ademais, essa falta de organização propicia práticas inadequadas de manejo e pode favorecer a circulação de doenças que afetam tanto os animais quanto a saúde pública da população, visto que a utilização de métodos não regulamentados ou improvisados pode aumentar os riscos de contaminação e zoonoses.

Do ponto de vista do interesse público, a contratação de um serviço regularizado de transporte desses animais é crucial para garantir que as operações de abate ocorram dentro dos padrões exigidos de sanidade e qualidade, promovendo, assim, um consumo seguro e respeitando legislações pertinentes ao bem-estar animal. A ineficiência atual, portanto, gera não só preocupações em



relação à saúde pública, mas também compromete a imagem da administração municipal e a confiança dos cidadãos nas instituições responsáveis por garantir a sanidade e a segurança alimentar.

Portanto, é imprescindível a identificação da necessidade de contratar um serviço especializado que possa oferecer uma solução eficaz, segura e em conformidade com as normas vigentes para o transporte de animais de grande porte até o abatedouro credenciado. Este passo é fundamental para assegurar a integridade dos produtos de origem animal, otimizar as operações de abate e, consequentemente, resguardar a saúde da população e a ordem pública.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A elaboração de um estudo técnico preliminar para a contratação de serviços públicos é crucial para atender às necessidades da administração municipal. No caso específico da "Prefeitura Municipal de Jati", a demanda por um serviço efetivo de recolhimento e transporte de animais de grande porte até o abatedouro credenciado é evidente. A seguir, listam-se os requisitos que a solução contratada deverá atender, com o objetivo de garantir a seleção da proposta mais vantajosa.

Requisitos do serviço de recolhimento e transporte de animais de grande porte:

1. Capacidade de transporte: O contratado deve dispor de veículos adequados, com capacidade mínima de carga para atender, simultaneamente, pelo menos 8 animais de grande porte, como bovinos ou equinos.
2. Equipamentos de contenção: Os veículos devem ser equipados com dispositivos de contenção que assegurem a segurança e o conforto dos animais durante o transporte, evitando lesões e estresse.
3. Adequação aos padrões sanitários: Os veículos devem cumprir todas as normas de transporte animal estabelecidas pelas autoridades competentes, garantindo condições adequadas de higiene e saúde.
4. Capacitação de funcionários: A equipe responsável pelo recolhimento e transporte deve ser composta por profissionais capacitados, com treinamento específico em manejo e transporte de animais.
5. Tempo de resposta: O fornecedor deve assegurar um tempo máximo de resposta para a solicitação de coleta de até 2 horas após a chamada.
6. Cobertura geográfica: O serviço deve abranger toda a área territorial do município de Jati e regiões adjacentes, sem restrições.
7. Registro e rastreabilidade: O contratado deve manter registro detalhado das operações de transporte, incluindo data, horário, endereço da coleta e destino final, para fins de monitoramento e controle.



8. Garantia de segurança: O serviço deve incluir seguro para os animais transportados, cobrindo eventuais danos que possam ocorrer durante o processo de recolhimento e transporte.

9. Atendimento a emergências: O prestador deve ter plano de ação para situações emergenciais, garantindo a pronta resposta em casos de imprevistos durante o transporte.

10. Relatórios periódicos: O contratado deverá fornecer relatórios mensais detalhando as atividades realizadas, incluindo quantidades de animais transportados, rotas, e eventuais não-conformidades.

Esses requisitos visam garantir a eficiência do serviço contratado, assegurando a qualidade e a segurança no recolhimento e transporte de animais de grande porte até o abatedouro credenciado, conforme as demandas identificadas pela Prefeitura Municipal de Jati.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Contratação de empresa especializada em transporte de animais

Vantagens:

- Custo: Pode variar, mas geralmente pode ser competitivo devido à experiência e eficiência operacional da empresa.
- Qualidade: Empresas especializadas possuem veículos adequados, com profissionais treinados para o manejo seguro dos animais.
- Flexibilidade: Permite ajustar a frequência e os horários do serviço conforme a demanda.
- Adaptabilidade: Empresas têm capacidade de adaptar os serviços às necessidades específicas do município, como tipos de animais e volumes.
- Suporte: Geralmente, empresas desse setor oferecem atendimento ágil e suporte técnico.

Desvantagens:

- Custo: Custos adicionais podem surgir de taxas extras por serviços específicos ou em períodos de alta demanda.
- Prazo de implementação: O tempo para formalização de contrato e início das atividades pode levar algumas semanas.
- Dependência: O órgão público ficará dependente da empresa contratada, podendo enfrentar dificuldades em caso de problemas operacionais da mesma.

Solução 2: Utilização de frota própria da prefeitura

Vantagens:

- Custo: A longo prazo, pode ser mais econômico, evitando custos recorrentes de contratação externa.
- Controle: Maior controle sobre os processos logísticos e operacionais, permitindo uma maior transparência nas operações.
- Flexibilidade: Possibilidade de programação própria para as demandas emergenciais.



- Adequação ao interesse público: Melhor alinhamento com as diretrizes e objetivos da gestão municipal.

Desvantagens:

- Custo: Alto investimento inicial na aquisição e manutenção de veículos adequados para o transporte de animais.
- Eficiência: Pode haver limitações na eficiência operacional se a equipe não estiver adequadamente treinada.
- Manutenção: Necessidade de manutenção constante da frota, o que pode envolver custos e tempo significativo.
- Tempo de implementação: O processo de aquisição e treinamento pode ser demorado, levando mais tempo para o início das operações.

Solução 3: Parcerias com associações ou ONGs locais

Vantagens:

- Custo: Potencialmente baixo, pois as associações podem ter recursos e infraestrutura próprios.
- Alta vontade comunitária: As ONGs muitas vezes estão muito comprometidas com causas ambientais e sociais, aumentando a qualidade do serviço prestado.
- Flexibilidade: Podem atuar em conjunto com a prefeitura para atender urgências e demanda crescente.
- Rede de contatos: Possibilidade de aproveitar redes de colaboração dentro da comunidade para facilitar o serviço.

Desvantagens:

- Sustentabilidade: Dependência da disponibilidade de recursos e financiamento das ONGs ou associações.
- Limitações de capacidade: Podem não ter a infraestrutura necessária para atender grandes volumes ou situações emergenciais.
- Menor controle: Gestão pode ser menos eficiente devido à natureza informal da relação, dificultando o acompanhamento.

Solução 4: Locação de veículos de transporte

Vantagens:

- Custo: Redução de custos iniciais com a aquisição de veículos, pagando apenas pelo uso.
- Eficiência: Possibilidade de locar veículos apropriados para a necessidade específica do transporte de animais.
- Flexibilidade: Fácil ajuste no número e tipo de veículos locados conforme a demanda.
- Agilidade: Implementação rápida, pois não há necessidade de processo licitatório para locação em condições especiais.

Desvantagens:

- Custo a longo prazo: O custo pode ser elevado se manter um padrão constante de locação por longos períodos.
- Disponibilidade: Dependência da disponibilidade dos veículos no momento da necessidade de uso.



- Manutenção: Responsabilidade sobre a manutenção é da empresa locadora, podendo impactar a eficiência do serviço.

Análise comparativa:

1. Contratação de empresa especializada: Oferece estratégia robusta, porém gera dependência e possivelmente custos adicionais.
2. Frota própria: Proporciona controle total e pode ser mais econômico a longo prazo, mas requer investimento significativo e tempo para estruturação.
3. Parcerias com ONGs: Uma alternativa viável pela redução de custos e engajamento comunitário, mas com riscos de sustentabilidade e limitações operacionais.
4. Locação de veículos: Boa alternativa para solução a curto prazo, mas potencialmente caro a longo prazo e dependente da diversidade e disponibilidade dos veículos.

A escolha da melhor solução deve considerar a viabilidade financeira, a demanda de transporte, a urgência dos serviços e a capacidade de gerenciamento parcial ou integral do serviço de transporte de animais pela Prefeitura Municipal de Jati.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação de uma empresa especializada em transporte de animais é justificada por diversos aspectos técnicos que indicam a adequação da solução ao problema identificado. Primeiramente, a experiência e a expertise de empresas desse segmento garantem um desempenho superior no manejo e transporte de animais de grande porte, respeitando as normas de bem-estar animal e as condições sanitárias necessárias. A utilização de veículos apropriados, preparados para o transporte seguro e confortável dos animais, é um elemento essencial que assegura não apenas a integridade física dos mesmos, mas também a conformidade com as exigências estabelecidas pelos órgãos competentes.

Além disso, a compatibilidade da solução escolhida com os processos existentes na Prefeitura Municipal de Jati é um fator relevante a ser considerado. Empresas especializadas já têm estruturas logísticas preparadas para atuar em diferentes contextos, facilitando a adaptação do serviço às demandas específicas da região. A implementação do serviço se dá de forma ágil, uma vez que essas empresas possuem protocolos operacionais prontos e equipe treinada, reduzindo consideravelmente o tempo de resposta e aumentando a eficiência nas operações de transporte.

Os benefícios operacionais também são notáveis. A manutenção e o suporte oferecidos por empresas especializadas criam um ambiente de confiança e segurança para a gestão pública. Com um contrato estabelecido, a Prefeitura terá acesso a serviços de assistência contínua, que integram não apenas o transporte, mas também a orientação técnica relacionada ao manejo adequado dos animais antes e durante o embarque e desembarque. Essa parceria estratégica possibilita escalabilidade, ou seja, a capacidade de aumentar ou reduzir rapidamente a oferta dos serviços conforme a demanda local, garantindo que a solução se mantenha eficaz ao longo do tempo.



Do ponto de vista econômico, a contratação de uma empresa especializada traz uma série de vantagens em termos de custo-benefício. O investimento na contratação de serviços de transporte adequados é compensado pela redução de custos indiretos associados a outros métodos de manejo e transporte que poderiam demandar mais recursos e esforços. Com a profissionalização do serviço, espera-se diminuição das perdas relacionadas a danos aos animais e ao potencial desperdício de recursos públicos. Além disso, a eficiência do transporte realizado por empresas especializadas pode resultar em prazos menores para o transporte até o abatedouro, contribuindo para a otimização das operações e, consequentemente, gerando um retorno significativo sobre o investimento inicial realizado.

Em suma, a escolha pela contratação de uma empresa especializada em transporte de animais de grande porte apresenta-se como uma solução eficaz, viável e economicamente vantajosa. Essa abordagem não só atende à demanda imediata da Prefeitura Municipal de Jati em relação ao problema do recolhimento e transporte de animais, mas também se alinha com os interesses de segurança e bem-estar público, refletindo um compromisso com a efetividade administrativa e o uso responsável dos recursos públicos.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Prestação de serviço de recolhimento e transporte de animais de grande porte até o abatedouro credenciado e inspecionado para que possam ser abatidos e ofertados ao consumidor	unidade	384,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total				R\$ 0,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A escolha pela contratação de empresa especializada em transporte de animais deve considerar a complexidade e a especificidade do serviço a ser prestado. O transporte de animais de grande porte envolve requisitos técnicos rigorosos, que incluem o cumprimento de normas de bem-estar animal, segurança e higiene, além da necessidade de veículos adequados e equipe treinada. Portanto, um único contrato que abranja todo o processo garante que os critérios técnicos sejam atendidos de forma integral, evitando possíveis falhas que poderiam surgir em um cenário de parcelamento.

Por outro lado, o parcelamento da contratação poderia gerar desafios significativos, como a fragmentação do serviço e a dificuldade em garantir a continuidade e a qualidade do transporte dos animais. Essa fragmentação pode levar à descoordenação entre diferentes etapas do serviço e, consequentemente, comprometer a eficiência no manejo dos animais, aumentando o risco de estresse e até mesmo compromissos de saúde pública, caso as normas não sejam seguidas adequadamente em todas as fases.



A manutenção de um processo de contratação unificado não apenas atende ao interesse público ao assegurar que os serviços sejam realizados dentro dos padrões desejáveis, mas também potencializa a eficiência da execução contratual. Com um único operador responsável, torna-se possível estabelecer melhor controle sobre o serviço, facilitando a fiscalização e a avaliação de desempenho, resultando em uma aplicação mais eficaz dos recursos públicos e maior segurança na prestação do serviço de transporte de animais.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa especializada em transporte de animais de grande porte pela Prefeitura Municipal de Jati apresenta resultados esperados que refletem tanto a economicidade quanto a otimização dos recursos disponíveis. Primeiramente, com relação à economicidade, a solução proposta maximiza o custo-benefício na medida em que a empresa contratada possui expertise e infraestrutura adequadas para realizar o recolhimento e transporte de forma eficiente. Isso reduz os custos operacionais da Prefeitura, pois elimina a necessidade de investimentos em veículos adequados, manutenção, capacitação de pessoal e outros recursos que exigiriam altos gastos de capital.

Além disso, ao optar por um serviço especializado, a Prefeitura diminui o tempo de resposta nas ações de manejo de animais, garantindo que estes sejam transportados rapidamente até o abatedouro credenciado. Essa eficiência operativa não apenas melhora o fluxo do serviço, mas também pode resultar em economia com multas ou penalizações decorrentes de situações inadequadas envolvendo a saúde pública animal.

Em relação aos recursos humanos, a contratação dessa empresa permite que a equipe da Prefeitura redirecione suas atividades para outras áreas prioritárias, permitindo um melhor aproveitamento dos profissionais existentes. Além disso, a empresa especializada já conta com mão de obra treinada e experiente, evitando a necessidade de formar novos funcionários, o que gera economia com processos de recrutamento e treinamento.

Quanto aos recursos materiais, a terceirização do serviço evita que a Prefeitura necessite adquirir equipamentos específicos para o transporte de animais, como caminhões refrigerados e utensílios de contenção, que teriam um custo elevado. Assim, a contratação resulta em menor desgaste do patrimônio municipal, contribuindo ainda mais para a eficácia do uso dos recursos financeiros disponíveis.

Por fim, a solução escolhida favorece a agilidade nos processos de manejo de animais, assegurando que as normas sanitárias e de bem-estar animal sejam seguidas rigorosamente. Isso proporciona não apenas um serviço mais eficaz, mas também contribui para a preservação da saúde pública e do meio ambiente, fatores essenciais para a gestão eficiente do município. Portanto, a solução de contratar uma empresa especializada representa um passo estratégico em direção à economicidade e à otimização dos recursos da Prefeitura Municipal de Jati.





PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução de contratação de empresa especializada em transporte de animais de grande porte para a Prefeitura Municipal de Jati, é fundamental considerar uma série de providências específicas que garantam a execução adequada e o cumprimento dos objetivos pretendidos.

Primeiramente, é necessário realizar um mapeamento detalhado da demanda local. Isso implica em identificar as áreas onde ocorre maior necessidade de recolhimento de animais, assim como os horários e as condições mais frequentes de incursão, de modo a otimizar o serviço contratado. Um diagnóstico preciso contribui para a definição do escopo adequado no contrato, assegurando que os serviços sejam realizados de forma pontual e eficiente.

Outra providência essencial é a avaliação das infraestruturas de acesso e das condições viárias nos trajetos previstos para o transporte dos animais até o abatedouro credenciado. Essa análise permitirá não apenas identificar eventuais obstáculos logísticos que possam impactar o serviço contratado, como também possibilitar à empresa responsável desenvolver estratégias para garantir a segurança e o bem-estar dos animais durante o transporte.

Ademais, deve-se estabelecer critérios técnicos claros para a avaliação das propostas e a seleção da empresa prestadora do serviço. Esses critérios devem incluir requisitos relacionados à capacidade técnica, experiência na realização de transportes de vida animal, estrutura de veículos adequados e cumprimento de normas de saúde e bem-estar animal, considerando a especificidade do serviço.

Ainda nessa linha, é importante elaborar um plano de monitoramento e fiscalização do contrato, que deverá detalhar os indicadores de desempenho a serem acompanhados. A definição de metas relacionadas ao tempo de resposta, número de atendimentos e qualidade no tratamento dos animais é fundamental para assegurar a eficácia do serviço e a prestação de contas à sociedade.

Por fim, é recomendável que haja a capacitação específica dos servidores responsáveis pela fiscalização do contrato, visto que a natureza do serviço exige conhecimentos relativos ao bem-estar e manejo de animais. Essa formação permitirá uma fiscalização mais efetiva, assegurando que as normas pertinentes sejam rigorosamente cumpridas e que os recursos públicos sejam utilizados de maneira econômica e eficiente.

Dessa forma, as providências mencionadas visam garantir a implementação adequada da solução escolhida e a consecução dos objetivos em prol da eficiência e eficácia nos serviços prestados pela Prefeitura Municipal de Jati.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes em relação à solução escolhida, que é a contratação de uma empresa especializada em transporte de animais de grande



porte até o abatedouro credenciado, revela que não há demandas adicionais que precisem ser realizadas antes dessa contratação. Isso se deve ao fato de que o serviço de transporte de animais pode ser executado pela empresa contratada sem depender de outras intervenções previamente necessárias.

Em resumo, a contratação do serviço de transporte implica na adoção de veículos apropriados e adequadamente equipados para o transporte seguro e eficiente dos animais. Assim, não são exigidas contratações para manutenção de instalações ou infraestrutura adicional, pois a responsabilidade pela execução do transporte recai diretamente sobre a empresa que for contratada. Essa empresa deverá estar habilitada a realizar o serviço com os requisitos adequados, eliminando assim a necessidade de adequações prediais ou contratações paralelas que possam interferir na execução da atividade de transporte.

Portanto, a solução escolhida atende plenamente as necessidades operacionais, garantindo que todo o processo de recolhimento e transporte de animais esteja sob a responsabilidade de um único prestador de serviços especializado, tornando desnecessárias qualquer outra contratação correlata neste contexto específico.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Ao analisar a contratação de uma empresa especializada em transporte de animais de grande porte para abate, é essencial identificar os possíveis impactos ambientais associados e propor medidas mitigadoras adequadas. Os principais impactos ambientais que podem ocorrer incluem a emissão de gases poluentes durante o transporte, o consumo elevado de combustível, o manejo inadequado dos resíduos gerados e a possibilidade de acidentes que resultem na liberação de fluidos ou substâncias nocivas ao meio ambiente.

Para mitigar a emissão de gases poluentes e reduzir o consumo de combustível, a escolha da frota de veículos deve priorizar aqueles que utilizem tecnologias eficientes e sustentáveis, como veículos movidos a biocombustíveis ou eletricidade. Além disso, promover a manutenção regular dos veículos pode garantir que estejam em condições ideais de



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Jati - CE, 19 de Fevereiro de 2025



Monica Rosany Pereira Mariano
Prefeita

