

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal da Educação, 14.790.822/0001-28



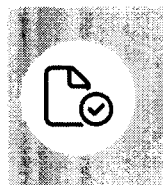
Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



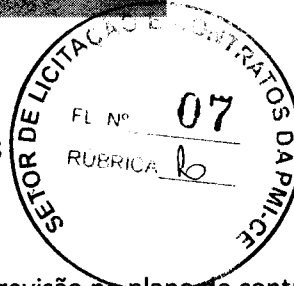
Equipe de Planejamento

Mateus Alcântara Maciel, Nayara Kelly de Jesus Alencar, Anne Karine Maia Duarte, Levir de Araújo Silva



Problema Resumido

A escassez de vagas em instituições de educação infantil na Prefeitura Municipal de Iguatu, mais especificamente no bairro Lagoa Park, impede o acesso adequado das crianças à educação básica, comprometendo seu desenvolvimento e aprendizado.



Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A escassez de vagas em instituições de educação infantil no bairro Lagoa Park, em Iguatu, representa uma problemática significativa para a implementação do direito à educação nas etapas fundamentais da formação das crianças. Esta situação resulta em um número insuficiente de locais adequados para atender a demanda representada pelas famílias da região, comprometendo o acesso de crianças à educação básica, que é vital para o desenvolvimento social e cognitivo.

Esse déficit de vagas afeta diretamente o bem-estar das crianças e suas famílias, inviabilizando a possibilidade de inclusão destes pequenos cidadãos no sistema educacional desde os primeiros anos de vida. O não atendimento dessa demanda gera desigualdades sociais e prejudica o desenvolvimento integral das crianças, influenciando negativamente sua preparação para etapas educativas posteriores e, consequentemente, seu futuro.

Além disso, a ausência de uma oferta adequada de educação infantil no bairro Lagoa Park pode exacerbar dificuldades socioeconômicas nas comunidades locais, dificultando ainda mais o acesso ao emprego e a outras oportunidades de desenvolvimento humano. Ao garantir vagas suficientes em

instituições de educação infantil, a Prefeitura Municipal de Iguatu não apenas cumpre uma função pública essencial, mas também promove a equidade, contribuindo para a formação de uma sociedade mais justa e com maiores chances de igualdade de oportunidades.

Portanto, a identificação clara da necessidade de expansão das vagas de educação infantil é fundamental para que a gestão municipal execute políticas públicas eficazes e voltadas ao atendimento do interesse público. A resolutividade dessa questão deve ser considerada uma prioridade, visando assim à promoção da educação como um pilar central no desenvolvimento comunitário e na construção de um futuro melhor para as crianças de Iguatu.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO



A escassez de vagas em instituições de educação infantil na Prefeitura Municipal de Iguatu, especialmente no bairro Lagoa Park, tem gerado um desafio significativo para o acesso das crianças à educação básica. Para solucionar essa problemática, a definição dos requisitos da futura contratação deve ser elaborada com cuidado, visando garantir uma proposta que atenda às necessidades da comunidade e promova o desenvolvimento adequado das crianças. Os requisitos abaixo foram estruturados para assegurar uma solução eficaz e vantajosa.

Requisitos:

1. Projeto conforme as normas técnicas vigentes, garantindo acessibilidade e segurança.
2. Materiais de construção com certificação de qualidade e resistência, adequados ao uso em edificações públicas.
3. Inclusão de áreas externas adequadas, como parque infantil e espaços multiuso, conforme projeto aprovado.
4. Supervisão técnica qualificada durante todas as etapas da obra, com um engenheiro civil responsável pela execução e acompanhamento.
5. Garantia mínima de um ano para serviços executados, incluindo correção de eventuais defeitos estruturais.
6. Apresentação de laudos de vistoria e avaliação de conformidade pela fiscalização municipal em cada etapa finalizada.
7. Atender à capacidade de crianças, seguindo as diretrizes do Ministério da Educação sobre espaço por aluno.
8. Instalações sanitárias adequadas e adaptadas para crianças, com estrutura suficiente para atender a demanda estimada.

9. Sistema de segurança contra incêndio conforme as normas de proteção e combate a incêndio aplicáveis.

Estes requisitos visam estabelecer uma base sólida para a contratação, garantindo que a solução proposta não apenas atenda à demanda imediata por vagas, mas também promova um ambiente educativo de qualidade, essencial para o desenvolvimento adequado das crianças.



1. Construção de nova creche por meio de empresa especializada

Vantagens:

- Custo: Pode variar amplamente, mas a contratação de uma empresa especializada pode resultar em preços competitivos devido à escala de produção e expertise no segmento.
- Qualidade: Empresas com experiência têm conhecimento das melhores práticas de construção para instituições educacionais, garantindo segurança e funcionalidade.
- Tempo de implementação: A capacidade de mobilização da empresa pode permitir uma construção mais rápida, reduzindo o período de espera por vagas.
- Apoio técnico: Possibilidade de suporte pós-construção garantido através de contratos de manutenção.

Desvantagens:

- Flexibilidade: Uma vez iniciado o projeto, mudanças de escopo podem ser complexas e onerosas.
- Riscos de execução: Dependência externa pode levar a atrasos ou problemas na qualidade se a empresa contratada não cumprir seus compromissos.

2. Parceria público-privada (PPP) para construção e operação da creche

Vantagens:

- Custo inicial: O custo inicial para a prefeitura pode ser reduzido, pois a iniciativa privada arca com parte dos custos.
- Gestão profissional: Empresas especializadas em educação podem trazer melhorias na gestão e qualidade do serviço prestado aos alunos.
- Inovação: Possibilidade de incorporar tecnologias e metodologias inovadoras que podem melhorar a experiência educativa.

Desvantagens:

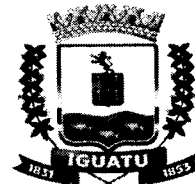
- Complexidade contratual: As PPPs exigem contratos complexos e longos processos de negociação, o que pode atrasar a implementação.
- Valorização investida pelo parceiro: Os custos podem aumentar ao longo do tempo, dependendo das cláusulas contratuais, impactando o orçamento público a médio e longo prazo.

3. Ampliação de creches existentes

Vantagens:



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE IGUATU
SECRETARIA MUNICIPAL DA EDUCAÇÃO



- Custo: Geralmente, mais barato do que construir uma nova unidade, aproveitando estruturas já existentes.
- Rapidez na implementação: Pode ser realizada rapidamente, utilizando mão-de-obra local e recursos já disponíveis.
- Menor necessidade de novos terrenos: Reduz conflitos de aquisição de propriedades.

Desvantagens:

- Espaço limitado: Existe um limite físico para quantas crianças podem ser atendidas, dependendo da estrutura atual.
- Qualidade: Pode haver dificuldades em adaptar a infraestrutura existente às novas normas de segurança e conforto.

4. Contratação de serviço de educação infantil temporário

Vantagens:

- Flexibilidade: Permite que a prefeitura ajuste rapidamente a quantidade de vagas sem um compromisso de longo prazo.
- Rapidez de implementação: A contratação pode ser feita rapidamente, resolvendo a escassez imediata de vagas.

Desvantagens:

- Custo elevado: Como se trata de um serviço temporário, os custos podem ser altos quando comparados à solução permanente.
- Qualidade do serviço: Confiar em serviços terceirizados pode resultar em variações na qualidade da educação proporcionada, impactando o aprendizado das crianças.

5. Programa de incentivo a instituições privadas

Vantagens:

- Redução de custo público: O município pode utilizar subsídios para apoiar escolas particulares que abram vagas, diminuindo a responsabilidade direta pela infraestrutura.
- Diversificação de escolha: Famílias podem ter mais opções, aumentando a satisfação com a educação infantil.

Desvantagens:

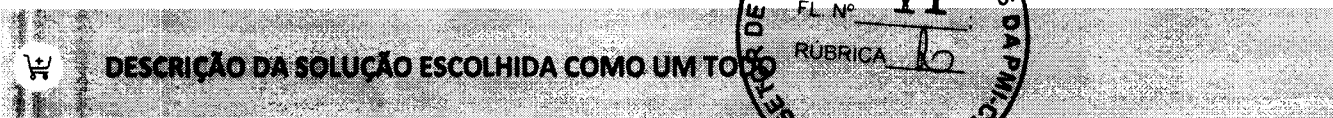
- Dificuldade de regulamentação: Manter a qualidade e fiscalização do serviço prestado pelas instituições privadas pode ser complicado.
- Sustentabilidade: O financiamento poderá ser um ônus contínuo para o orçamento da prefeitura, dependendo da viabilidade econômica.

Análise comparativa:

- A construção de uma nova creche requer investimento inicial significativo, embora ofereça controle total sobre qualidade e operação.
- Parcerias público-privadas apresentam soluções criativas e gestão eficiente, mas possuem maior complexidade na contratação.
- A ampliação de creches existentes é rápida e econômica, mas limitada em capacidade e possível retorno à qualidade desejada.

- Serviços temporários oferecem flexibilidade e resposta rápida, porém podem apresentar gastos elevados e qualidade inconsistente.
- Incentivos a instituições privadas minimizam o investimento público, mas introduzem desafios de supervisão e sustentabilidade a longo prazo.

O grau de adequação das alternativas depende, portanto, da análise do orçamento disponível, prazos esperados e requisitos de qualidade educacional desejados pela Prefeitura Municipal de Iguatu.



A escolha da construção de uma nova creche para a Prefeitura Municipal de Iguatu, especificamente na Região Lagoa Park, se justifica sob diversos aspectos técnicos e operacionais que mostram ser essa solução a mais adequada para enfrentar a escassez de vagas em instituições de educação infantil.

Primeiramente, a construção de uma nova creche apresenta características técnicas que favorecem um desempenho superior em comparação com soluções alternativas, como a ampliação de unidades já existentes. A nova estrutura poderá ser projetada de acordo com as normas modernas de arquitetura escolar, garantindo espaços adequados, bem ventilados e iluminados, além de infraestrutura apropriada para atender crianças de diferentes faixas etárias. Isso não apenas cumpre com os requisitos legais e de segurança, mas também proporciona um ambiente propício ao aprendizado e desenvolvimento das crianças. Além disso, o planejamento inicial da obra pode prever a utilização de materiais e tecnologias sustentáveis, resultando em um prédio eficiente em termos de consumo de energia e recursos.

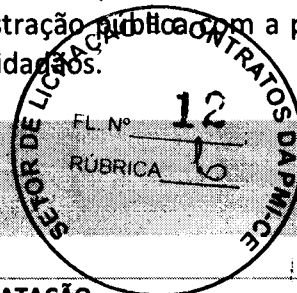
Em relação à implementação, a contratação de uma empresa especializada oferece maior compatibilidade com as necessidades locais e assegura que a construção siga rigorosos padrões de qualidade. Profissionais qualificados no ramo da educação e construção civil estarão envolvidos desde o projeto até a execução da obra, garantindo uma transição suave entre as fases do projeto. Essa expertise minimiza os riscos de atrasos e retrabalhos, fatores que poderiam comprometer o cronograma e o orçamento previstos.

Os benefícios operacionais são significativos, pois a construção de uma nova creche permite a criação de um espaço planejado desde o início, facilitando a manutenção após sua conclusão. Com uma edificação nova, é possível implementar sistemas modernos de segurança e tecnologia que reduzem a necessidade de intervenções frequentes ou emergenciais. Além disso, a nova estrutura pode ser projetada para permitir escalabilidade, possibilitando expansão futura ou adaptação às mudanças demográficas e às necessidades da comunidade local.

Sob a perspectiva econômica, a opção pela construção de uma nova creche se destaca no que diz respeito ao custo-benefício. O investimento inicial, embora significativo, deverá ser avaliado em função do retorno esperado em termos de inclusão social e impacto na educação básica. A nova unidade permitirá o atendimento a um número substancialmente maior de crianças, reduzindo filas de espera

e melhorando o acesso à educação infantil. Os benefícios sociais gerados por esse acesso, como maior equidade nas oportunidades educacionais, contribuirão positivamente para o desenvolvimento da comunidade e trarão retornos financeiros indiretos, por meio da formação de cidadãos mais capacitados e preparados para o futuro.

Em suma, a construção de uma nova creche no bairro Lagoa Park representa a solução mais viável e justa para resolver a escassez de vagas na educação infantil em Iguatu. Essa abordagem não só atende à demanda imediata por serviços educacionais, mas estabelece as bases para um futuro melhor para as crianças e suas famílias, refletindo o compromisso da administração pública com a promoção do direito à educação e ao desenvolvimento integral dos pequenos cidadãos.



1=

QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Grupo de itens					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Serviço especializado em construção civil, para conclusão da Creche Pró infância Tipo B - Padrão FNDE, localizada no bairro Lagoa Park, município de Iguatu/CE	SERVIÇO	1,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total					R\$ 0,00

000

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação para a construção de uma nova creche é uma ação que demanda uma solução integradora e coesa, sendo essencial que o projeto seja realizado de forma única e contínua. O parcelamento da contratação não se mostra viável devido à complexidade técnica envolvida na obra, que requer um planejamento cuidadoso, coordenação entre diversas etapas e a mobilização de diversos recursos e pessoal especializado em um único momento. Fragmentar a execução do projeto poderia comprometer a qualidade da obra, acarretando ineficiências e riscos de descontinuidade nos serviços prestados.

Além disso, a escassez de vagas na educação infantil no bairro Lagoa Park é uma questão urgente e que não pode ser prorrogada. A entrega da nova creche deve ocorrer o mais rápido possível para atender às necessidades da comunidade local. O parcelamento poderia estender os prazos de execução, o que afetaria diretamente o acesso das crianças à educação básica e, consequentemente, seu desenvolvimento e aprendizado. Por outro lado, a execução integral do projeto garantirá um cumprimento mais ágil e eficiente das demandas educacionais da população.

Por fim, optar por uma contratação não parcelada contribuirá para facilitar a gestão e fiscalização da obra, permitindo um acompanhamento mais eficaz e a correção de eventuais problemas de forma

imediate. Isso assegura que o interesse público seja atendido com maior eficiência e dentro dos prazos previstos, garantindo que a nova creche possa começar a operar rapidamente e oferecer as vagas necessárias para a população de Iguatu, promovendo assim, um impacto positivo no desenvolvimento das crianças da região.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A construção de uma nova creche no bairro Lagoa Park, por meio da contratação de uma empresa especializada, representa uma solução eficiente para a escassez de vagas em instituições de educação infantil na Prefeitura Municipal de Iguatu. Em termos de economicidade, essa abordagem maximiza o custo-benefício ao permitir que a administração pública concentre recursos financeiros em um projeto estruturado e com expertise específica na área educacional. A contratação de uma empresa especializada é mais vantajosa do que a execução do projeto por meios próprios, dado que empresas com experiência comprovada podem reduzir custos operacionais e prazos de entrega, resultando em economia ao longo da vida útil da creche.

Além disso, essa solução otimiza a utilização dos recursos humanos disponíveis. Ao transferir a responsabilidade da construção para uma empresa contratada, os servidores da Prefeitura poderão se dedicar a outras atividades essenciais, como a gestão educacional e a melhoria dos serviços já ofertados. Isso promove uma alocação mais eficiente do capital humano, concentrando esforços na implementação e supervisão das políticas públicas voltadas para a educação.

Quanto aos recursos materiais e financeiros, a nova creche proporcionará uma melhor infraestrutura que atenderá às necessidades das crianças da região. Com um investimento planejado, a construção utilizará materiais de qualidade, garantindo durabilidade e sustentabilidade do espaço. Além disso, uma vez em operação, a creche contribuirá para a redução dos gastos com transporte escolar e outros custos associados ao atendimento educacional, promovendo um aproveitamento ainda maior dos recursos públicos.

Em síntese, a contratação de uma empresa especializada para a construção da nova creche em Lagoa Park oferece resultados esperados positivos em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis, assegurando um acesso adequado à educação básica e contribuindo para o desenvolvimento saudável das crianças atendidas.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A efetiva implementação da construção de uma nova creche no bairro Lagoa Park, em Iguatu, requer uma série de providências específicas que visem garantir a adequação técnica e operacional do projeto. Primeiramente, é fundamental a realização de um levantamento detalhado das necessidades e



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE IGUATU
SECRETARIA MUNICIPAL DA EDUCAÇÃO



demandas locais em relação ao número de vagas de educação infantil, o perfil das crianças atendidas e as características da comunidade. Esse diagnóstico permitirá uma melhor adequação do projeto arquitetônico e da infraestrutura da creche às reais necessidades da população.

Adicionalmente, deve-se proceder com a contratação de um serviço especializado para o desenvolvimento do projeto arquitetônico e paisagístico da creche, que considere aspectos como acessibilidade, segurança, conforto e funcionalidade dos espaços. Tal contratação é essencial para assegurar que a edificação seja planejada de forma eficiente, otimizando recursos e garantindo um ambiente propício ao aprendizado e ao desenvolvimento das crianças.

É necessário também prever a assessoria técnica durante a execução da obra, por meio da contratação de profissionais que possam acompanhar e fiscalizar a construção, assegurando que todos os padrões técnicos e de qualidade sejam respeitados. Esse acompanhamento deve incluir inspeções periódicas e relatórios que documentam a conformidade da obra com os projetos aprovados e as normas técnicas vigentes.

A capacitação de servidores municipais pode ser justificada especialmente na área de gestão e fiscalização de obras públicas, considerando possíveis carências de conhecimento específico entre os colaboradores responsáveis por essa tarefa. A formação em temas como gestão de contratos de obras e fiscalização técnica é imprescindível para evitar desvios e garantir a entrega de um serviço que atenda aos padrões de qualidade.

Além disso, recomenda-se a realização de estudos de impacto ambiental, caso aplicável, para que a construção da creche não traga efeitos negativos ao entorno. Isso inclui análises sobre a geração de resíduos, mudanças na dinâmica de tráfego local e preservação de áreas verdes.

Por fim, será imprescindível estabelecer um cronograma detalhado de obras, incluindo prazos, etapas e entregas, bem como um plano de comunicação entre a administração municipal, a empresa contratada e a comunidade. Esse plano facilitará a transparência do processo, permitindo um acompanhamento mais próximo da execução da obra e possibilitando a coleta de feedbacks da população.

Essas providências são essenciais para garantir que a nova creche atende plenamente às necessidades de educação infantil do bairro Lagoa Park, contribuindo para a melhoria do acesso à educação básica e promovendo o desenvolvimento saudável das crianças da região.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a construção de uma nova creche no bairro Lagoa Park, na Prefeitura Municipal de Iguatu, indica que não há outras contratações necessárias a serem realizadas antes da escolha da solução proposta. A decisão de

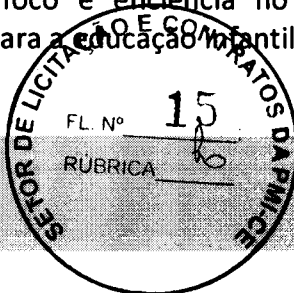
construir uma nova instituição de educação infantil visa atender diretamente à escassez de vagas na região, e a execução do projeto pode ser realizada de forma independente.

Embora a construção de uma nova creche envolva etapas subsequentes, como a manutenção e adequações prediais após a conclusão, essas atividades não precisam ser contratadas previamente e podem ser realizadas posteriormente, conforme a demanda e a situação da nova unidade educacional. Dessa forma, tais providências operacionais não influenciam a fase inicial de contratação e construção.

Portanto, a contratação de uma empresa especializada para a construção da creche é autossuficiente em sua proposta, sem depender de ações prévias que exigiriam outros contratos correlatos ou interdependentes. Essa abordagem garante foco e eficiência no atendimento da necessidade prioritária de ampliação das vagas disponíveis para a educação infantil na localidade.



IMPACTOS AMBIENTAIS



A construção de uma nova creche no bairro Lagoa Park, em Iguatu, apresenta diversos impactos ambientais que devem ser cuidadosamente analisados e mitigados. Um dos principais impactos será a alteração do uso do solo, com potencial destruição de habitat local e perda de biodiversidade. Para mitigar esse impacto, recomenda-se a preservação de áreas verdes nas proximidades e a realização de um plantio compensatório de árvores nativas, que contribuirão para a manutenção da fauna local e a melhoria da qualidade do ar.

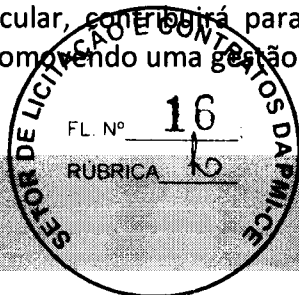
Outro impacto relevante é a geração de resíduos durante a construção, que pode incluir materiais de construção, plásticos e outros rejeitos. A adoção de práticas de logística reversa deve ser implementada desde o início da obra, prevendo a coleta adequada e o reaproveitamento de materiais sempre que possível. Contratar empresas licenciadas para a gestão de resíduos sólidos e promover a separação na fonte facilitará a reciclagem e o descarte responsável dos resíduos gerados.

A eficiência energética é um aspecto crucial na fase de operação da creche. Recomenda-se a utilização de materiais sustentáveis e sistemas de energia renovável, como painéis solares, que podem reduzir significativamente o consumo de energia elétrica. O projeto deve incorporar janelas amplas que maximizem a luz natural e minimizem o uso de iluminação artificial durante o dia. Além disso, a instalação de sistemas de ventilação cruzada ajudará a manter ambientes confortáveis, reduzindo a necessidade de ar condicionado.

O consumo de água também deve ser considerado, propondo a instalação de cisternas para captação de água da chuva e sistemas de irrigação eficiente para as áreas externas. Isso não apenas diminuirá o consumo de água potável, mas também proporcionará uma gestão mais eficaz dos recursos hídricos.

Por fim, ao final do ciclo de vida da creche, deve-se planejar ações de logística reversa para o desfazimento dos bens que não forem mais utilizados. Essa prática garante que os equipamentos e materiais sejam corretamente reciclados ou reaproveitados, minimizando o volume de resíduos.

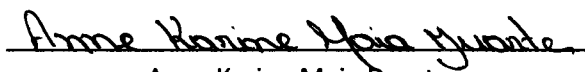
destinados a aterros. A implementação de um plano de destinação dos materiais obsoletos, alinhado com os princípios da economia circular, contribuirá para a redução dos impactos ambientais da construção e operação da creche, promovendo uma gestão sustentável dos recursos.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Iguatu - CE, 5 de agosto de 2025



Anne Karine Maia Duarte

Membro da Equipe de Planejamento