

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ

o presente processo administrativo foi encaminhado a esta Assessoria Jurídica para análise acerca da proposta de contratação na modalidade de Inexigibilidade de Licitação da empresa **Serviço Autônomo de Água e Esgoto-SAAE do Município de Canindé** (07.113.566/0001-79) que tem como objetivo fornecimento de água e esgoto para o **Campus da Fundação Universidade Estadual do Ceará-FUNECE no Município de Canindé** de acordo com as especificações e quantitativos previstos Estudo Técnico Preliminar para que seja efetivado o serviço na modalidade Inexigibilidade de Licitação, fundamentada pelo inciso I (exclusividade) do art. 74 da NLLC 14.133/2021, e no art. 109. e atendo as normas do art. 72 da citada Lei.

Desta forma, seguindo as normas legais, foram anexados ao processo os seguintes documentos: Documento de Formalização de Demanda, fl.02, Estudo Técnico Preliminar, fls. 03, Termo de Referência, fl.4, autorizo do Reitor, fl.06, Mapa de Preço, fl.12. Declaração de Exclusividade, fl.13, Portaria de nomeação do Presidente de estruturação da SAAE, fl.14, certidões fiscais, fls. 17 a 19, Lei nº 656/1969 da SAAE.

No que concerne à aferição da habilitação jurídica da SAAE, a que se ressaltar que os serviços que serão contratados (fornecimento de água tratada) são prestados em regime de exclusividade pela SAAE no âmbito do Estado do Ceará, razão pela qual entendemos não se mostrar razoável exigir requisitos além dos essencialmente fundamentais.

A Diretora da Divisão de Contratos e Aquisições informa à fl. que o Mapa da Pesquisa de Preços foi elaborado conforme rege o art. 23 da NLLC c/c do Decreto Estadual nº 35.322/2023.

Entretanto, em análise as documentações pertinentes a fase da instrução do certame, detectamos a ausência Declaração Orçamentária e da Intenção de Gasto, para que possamos concluir as exigências previstas no art.72, Lei n.º 14.133/2021

DA FUNDAMENTAÇÃO

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ

Da natureza do parecer jurídico:

Cumpre registrar, preliminarmente, que a análise aqui empreendida se circunscreve aos aspectos legais envolvidos no procedimento trazido a exame, não cabendo a esta Assessoria adentrar nos aspectos técnicos e econômicos, nem no juízo de oportunidade e conveniência da contratação pretendida.

Nessa premissa, tem-se que a análise ora formulada dar-se-á sob o prisma jurídico/formal da justificativa da Inexigibilidade de licitação considerando-se a documentação apresentada nos autos, bem como acerca da possibilidade de realização da despesa nos termos do ETP apresentado conforme passamos a aduzir:

Da viabilidade da contratação por inexigibilidade:

O feito refere-se à contratação de fornecimento de água para o **Campus da Fundação Universidade Estadual do Ceará-FUNECE no Município de Canindé**. No âmbito do Estado do Ceará tem-se que os referidos serviços são prestados em regime de monopólio (exclusividade) pela empresa Serviço Autônomo de Água e Esgoto-SAAE do **Município de Canindé** observando-se que a impossibilidade de competição resta caracterizada e, portanto, a inexigibilidade de licitação também, qualquer que seja a modalidade tarifária da unidade consumidora.

A nova Lei de Licitações nº 14.133/2021 previu no Capítulo VIII os casos de Inexigibilidade e Dispensa, sendo o de inexigibilidade prevista no art. 74 e a dispensa no art. 75, configurando-se, assim, as duas modalidades de contratação.

Acerca da conceituação da inexigibilidade de licitação avocamos a lição do ilustre jurista Jessé Torres Pereira Júnior:

O conceito de inexigibilidade de licitação cinge os intérpretes em duas respeitáveis vertentes:

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ

(a) a lei descreve hipóteses ilustrativas e admite que de outras, não previstas, possa decorrer a **inviabilidade de competição**, de forma a configurar a inexigibilidade; mas as hipóteses relacionadas na lei, pelo só fato de constarem da lei, caracterizam a inexigibilidade sempre que ocorrerem, independentemente de, no caso concreto, ser ou não viável a competição;

(b) a lei descreve hipóteses que, além de ilustrativas, somente caracterizam a inexigibilidade se, no caso concreto, a competição for inviável; sendo viável, a licitação é de rigor, posto que o traço distintivo entre a exigibilidade e a inexigibilidade é a viabilidade de estabelecer-se, ou não, a disputa.” (in Comentários à Lei das Licitações e Contratações da Administração Pública, Renovar, 3ª Edição, pp. 172 e 173)

Neste contexto, tem-se que a licitação é sempre inexigível quando exista impossibilidade de competição entre os eventuais licitantes. Aqui, ressalte-se que a inexigibilidade de licitação não pressupõe, necessariamente, a existência de apenas uma pessoa ou empresa apta a contratar, mas necessita, para concretizar-se nos termos da lei, que haja incontestável inviabilidade da competição seja pela natureza do serviço, seja pelas especificidades dos bens a serem adquiridos.

Nesse sentido, explica Marçal Justen Filho, “[...] *que a inviabilidade de competição é uma consequência que tem diferentes causas que, por sua vez, consistem nas diversas hipóteses de ausência de pressupostos necessários à licitação.*”

Tem-se, portanto, que em todos os casos de inviabilidade de competição, há um objeto singular e essa singularidade consistiria na impossibilidade de encontrar o objeto que satisfaz o interesse sob tutela estatal dentro de um gênero padronizado, com uma categoria homogênea. No caso em análise verificamos que a justificativa técnica apresentada delinea a singularidade e especificidade dos serviços solicitados.

A lei nº 14.133/2021 assim disciplina:

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

I - Aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou **contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comerciais exclusivos;**

(...)

§ 1º Para fins do disposto no inciso I do caput deste artigo, a Administração deverá demonstrar a inviabilidade de competição mediante **atestado de exclusividade, contrato de exclusividade, declaração do fabricante ou outro documento idôneo** capaz de comprovar que o objeto é fornecido ou prestado por produtor, empresa ou representante comerciais exclusivos, vedada a preferência por marca específica. (Grifo nosso)

Nesse contexto tem-se que a contratação direta sobre a qual se debruça a presente manifestação dar-se-á com fulcro no art. 74, inciso I, § 1º e o art. 109 da Lei 14.133, de 2021, sendo exigíveis os requisitos elencados no art. 72, caput, da mesma lei, estando estes documentos presente no processo, conforme delineados acima, cumprindo assim as normais legais.

Da Aferição dos Requisitos para Contratação Direta.

No caso em exame, observa-se a inviabilidade fática de competição, impeditiva da realização de pesquisa de mercado a fim de se obter proposta econômica mais vantajosa, em razão da simples evidência de que os serviços adquiridos são exclusivos da empresa SAAE, **conforme a Lei Municipal de Canindé nº 656/1968.**

Outro ponto importante é que o serviço de água é fundamental para o funcionamento da unidade no interior do Ceará, bem como para as atividades de ensino, atividades de laboratórios, pesquisas e setores administrativos, visando atender de forma regular e contínua às necessidades da Instituição de Ensino Superior- IES no **Campus da Fundação Universidade Estadual do Ceará-FUNECE no Município de Canindé.**

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ

Os demais requisitos de habilitação (técnica e econômico-financeira), salvo melhor juízo, se mostrariam excessivos e poderiam, eventualmente, inviabilizar a contratação, o que somente traria prejuízos à Administração e ao interesse público.

Do Instrumento Contratual:

A necessidade de instrumento contratual está determinada na Lei nº 14.133, de 2021, que determina:

Art. 95. O instrumento de contrato é obrigatório, salvo nas seguintes hipóteses, em que a Administração poderá substituí-lo por outro instrumento hábil, como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço:

I - Dispensa de licitação em razão de valor;

II - Compras com entrega imediata e integral dos bens adquiridos e dos quais não resultem obrigações futuras, inclusive quanto à assistência técnica, independentemente de seu valor.

§ 1º Às hipóteses de substituição do instrumento de contrato, aplica-se, no que couber, o disposto no art. 92 desta Lei.

§ 2º É nulo e de nenhum efeito o contrato verbal com a Administração, salvo o de pequenas compras ou o de prestação de serviços de pronto pagamento, assim entendidos aqueles de valor não superior a R\$ 10.000,00 (dez mil reais). (Vide Decreto nº 11.317, de 2022).

Tem-se que a SAAE é uma Autarquia Municipal, criada pela Lei **Municipal de Canindé nº 656/1968**, com personalidade jurídica própria.

Destarte, face a essencialidade do serviço de fornecimento de água tratada, pode a Administração celebrar o contrato de adesão, observados os requisitos e as cláusulas essenciais.

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ

Em relação ao fiscal do contrato exigido no contrato, informo que no item XI do Estudo Técnico Preliminar foi feita a indicação, devendo assim, ser feita a respectiva designação nos termos do art. 117 e art. 7 da Lei 14.133/2021.

Do Contrato por tempo indeterminado:

Acerca da contratação pretendida há que se mencionar a inovação trazida pela Lei nº 14.133, de 2021, que em seu art. 109 estabeleceu a previsão de que é possível a contratação por prazo indeterminado, **desde que atendido ao requisito de comprovação, a cada exercício financeiro, da existência de créditos orçamentários vinculados à contratação, nas hipóteses em que a Administração Pública é usuária de serviços públicos em regime de monopólio.**

Assim dispõe o art. 109 da Lei nº 14.133, de 2021:

Art. 109. A Administração poderá estabelecer a vigência **por prazo indeterminado nos contratos em que seja usuária de serviço público** oferecido em regime de monopólio, **desde que comprovada, a cada exercício financeiro, a existência de créditos orçamentários vinculados à contratação.** (Grifo nosso)

Acerca da matéria leciona Lucas Hayne Dantas Barreto:

O art. 57, § 3º, da anterior Lei nº 8.666, de 1993, era expresso ao estatuir a vedação a contrato com prazo de vigência indeterminado. A razão do dispositivo era a necessidade de submissão ao mercado, periodicamente, a pretensão de contratação da Administração, devidamente atualizada, para possibilitar que novos competidores apresentem propostas e disputem o objeto do contrato.

Entretanto, há casos de **contratos celebrados pela Administração que não se sujeitam a regras de livre concorrência, como é o caso de serviços públicos prestados em regime de monopólio.**

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ

Nesses casos, os valores cobrados são previamente determinados, de maneira objetiva e unilateral pelo titular do serviço, não havendo, pois, variações possíveis no mercado. (Grifo nosso)

Deste modo, uma vez demonstrados expressamente nos autos os motivos que justifiquem a adoção do prazo indeterminado, a Administração poderá estabelecer a vigência por prazo indeterminado nos contratos em que seja usuária de serviços públicos essenciais de fornecimento de água tratada. **No entanto, deverá a cada exercício financeiro comprovar a estimativa de consumo e a existência de previsão de recursos orçamentários.**

Ressalte-se, no entanto, que não obstante o art. 109 exonere a Administração da celebração periódica de aditamento ao contrato com a finalidade de promover a prorrogação de sua vigência, deverá esta proceder, **a cada exercício financeiro, a devida instrução de processo específico no qual se faça constar os seguintes documentos:**

1. Termo de Referência simplificado, contendo a estimativa de consumo para o exercício vindouro, a qual deverá ser feita com base no consumo do exercício que se encerra, com as devidas justificativas em caso de previsão de aumento ou de diminuição do consumo.
2. Atesto expresso da previsão de recursos financeiros para a satisfação da despesa estimada, de acordo com o termo de referência elaborado.
3. Comprovação da regularidade fiscal;
4. Autorização expressa para a contratação a cada exercício financeiro.

Autorização da Autoridade competente para a Contratação Direta:

Nos termos do inciso VIII do art. 72 da nova Lei de Licitações verifica-se a exigência de autorização da autoridade competente para que possa ocorrer a contratação direta. Na antiga lei existia a prática de dois atos referentes às contratações diretas, que era o reconhecimento e a ratificação (art. 26 da Lei nº 8.666, de 1993).

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ

No entanto, no âmbito do Sistema SECITECE, por força de disposição legal, deverá o Secretário daquela pasta ratificar as dispensas e inexigibilidades exaradas por suas vinculadas. Nessa premissa, deverá se fazer constar dos autos a expressa autorização do Presidente da FUNECE assim como da Exma. Sra. Secretária da SECITECE.

Publicidade da inexigibilidade e da contratação:

Conforme preconiza o parágrafo único do art. 72, da Lei nº 14.133, de 2021, “o ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial”.

Outrossim, lembra-se que o art. 94 da Lei n.º 14.133, de 2021 dispõe:

Art. 94. A divulgação no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) é condição indispensável para a eficácia do contrato e de seus aditamentos e deverá ocorrer nos seguintes prazos, contados da data de sua assinatura:

I - 20 (vinte) dias úteis, no caso de licitação;

II - 10 (dez) dias úteis, no caso de contratação direta.

Desta forma, em atendimento ao parágrafo único do artigo 72 da citada lei deverá ser providenciada a publicação dos extratos da contratação direta no Diário Oficial do Estado, em observância aos princípios constitucionais da publicidade e da eficiência

Ademais, será necessário confeccionar o contrato, devendo obedecer ao disposto nos artigos 89 a 92 da NLLC, especialmente quanto ao conteúdo mínimo exigido pelo art. 92

Conclusão:

Em face do exposto, verifica-se que o caso em tela se encontra nas previsões do inciso I, § 1º, do art. 74 e art. 109 da Lei 14.133/2021 devendo ser Inexigível a Licitação, opinando, esta ASJUR, pela prestação do serviço solicitado, de tudo dando-se a devida publicidade,

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ

Diante do exposto, faz-se necessário que seja confeccionado a minuta do contrato, **devendo ser publicado o resultado da inexigibilidade nos termos acima mencionado, devendo ser anexado os documentos citados**, para posterior formalização e contratual.

Ademais, antes de seguirmos com os procedimentos necessários à inexigibilidade, **faz-se necessário que seja acostado ao processo a Declaração Orçamentária e a Intenção de Gasto.**

Dito isto, encaminho o presente processo à Divisão de Contratos e Aquisições para cumprimento da diligência. Sanada a diligência, solicitar assinatura do Presidente da FUNECE no referido parecer, com posterior encaminhamento à ASJUR.

É o parecer, SMJ.

Luzia Elisandra Nogueira

Assistente Técnico IV da ASJUR/FUNECE

OAB/CE Nº 18.786

SUITE

Documento assinado eletronicamente por: **HIDELBRANDO DOS SANTOS SOARES**, em **05/08/2024, às 08:31** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

SUITE

Documento assinado eletronicamente por: **ROBERTA NUNES**, em **14/06/2024, às 13:29** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

SUITE

Documento assinado eletronicamente por: **LUZIA ELISANDRA NOGUEIRA**, em **14/06/2024, às 12:52** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

FUNECE



**SECRETARIA DA
CIÊNCIA, TECNOLOGIA
E EDUCAÇÃO SUPERIOR**
GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ

PARECER Nº 001952/2024/FUNECE/ASJUR

De: FUNECE/ASJUR

Data: 14/06/2024

Para: FUNECE/DIAQ



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site
<https://suite.ce.gov.br/validar-documento>,
informando o código
5D15-E0E1-B134-44CC.