

**PARECER Nº 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

EMENTA: DIREITO ADMINISTRATIVO.
CHAMAMENTO PÚBLICO. EDITAL Nº. 002/2025.
CREDENCIAMENTO. POSSIBILIDADE JURÍDICA.

1. DO RELATÓRIO

1. Versam os autos sobre a análise documental do(a) **Santa Casa de Misericórdia de Sobral - Hospital do Coração de Sobral, inscrito(a) no CNPJ nº 07.818.313/0007-96**, com finalidade de se cadastrar, para posterior credenciamento, mediante documentação e pedido de inscrição para a prestação de serviços especializados na área da saúde relacionado a procedimentos com finalidade diagnóstica e cirurgias na especialidade de cardiologia ofertados pela iniciativa privada, direcionado aos usuários do Sistema Único de Saúde - SUS e regulados pela Central de Regulação do Estado do Ceará ou por unidades da Rede Hospitalar da SESA. Este credenciamento visa garantir o atendimento imediato e de alta complexidade e de qualidade garantindo a linha do cuidado em cardiologia e respeitando os critérios de regionalização, de acordo com as especificações e quantitativos previstos no Termo de Referência, do edital de Chamamento Público - Credenciamento nº 002/2025.

2. Desta feita, a entidade participante apresentou a documentação solicitada no instrumento convocatório, constante no bojo do processo, os quais foram objetos de análise pela área técnica, bem como por esta Superintendência Jurídica para fins de validação e emissão de parecer jurídico opinativo acerca da juridicidade do pleito.

3. **Registre-se, ainda, que, foi apresentado relatório técnico de forma FAVORÁVEL ao credenciamento do(a) Santa Casa de Misericórdia de Sobral - Hospital do Coração de Sobral, inscrito(a) no CNPJ nº 07.818.313/0007-96, por entender que a documentação apresentada está de acordo com o Edital de Chamamento Público nº 02/2025 (fls. 134-135).**

4. Ademais, consta no presente a decisão judicial, exarada nos autos do processo 3004761-62.2023.8.06.0167, a qual restou determinado ao Estado do Ceará e ao Município de Sobral que não impeçam o Hospital do Coração de, em virtude de aspectos relacionados à regularidade fiscal, firmar convênios com os entes federados respectivos, e que permitam a referida entidade a inscrição, credenciamento, participação de licitações, firmamento de convênios, adesão a chamamentos públicos e situações análogas, expurgando-se, para tal, as exigências relacionadas aos aspectos financeiros-tributários, como regularidade junto ao CADIN, Siconv, Cepim, SIAFI, CND, Certidão de Regularidade de FGTS, INSS, Receita Municipal, Estadual e

**PARECER N° 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

Federal, SRF/PGFN, Certidão Negativa de Débitos Federais, Estaduais e Municipais (fls. 154-160).

5. É o relatório.

2. DA ANÁLISE JURÍDICA**2.1. Da verificação preliminar**

6. Inicialmente insta salientar que o exame dos autos restringe-se aos seus aspectos jurídico-formais, excluídos, portanto, aqueles de natureza técnica. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente municiou-se dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

7. Presume-se que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da pactuação, suas características, requisitos e avaliação, e, principalmente, responsabilidade quanto ao acompanhamento e fiscalização dos termos pactuados, tenham sido regularmente informados e efetivados pelos setores competentes desta pasta de governo, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público.

8. Conforme Acórdão nº 1492/2021, do Plenário do Tribunal de Contas da União - **TCU**¹, não é da competência do parecerista jurídico a avaliação de aspectos técnicos relativos ao objeto da contratação, senão vejamos:

344. Há entendimentos nesta Corte no sentido de que não se pode responsabilizar o parecerista jurídico pela deficiência na especificação técnica da licitação, já que tal ato é estranho à sua área de atuação, à exemplo do Acórdão 181/2015-TCU-Plenário, de relatoria do Ministro Vital do Rego. Além desse, o Relatório do Ministro Raimundo Carreiro que fundamentou o Acórdão 186/2010-TCU-Plenário também segue essa linha de entendimento, especificando a função do parecer jurídico: 'O parecer da assessoria jurídica constitui um controle sob o prisma da legalidade, isto é, a opinião emitida atesta que o procedimento respeitou todas as exigências legais. O parecerista jurídico não tem competência para imiscuir-se nas questões eminentemente técnicas do edital.

¹Brasil, Tribunal de Contas da União, Acórdão nº 1492/2021, Plenário, Rel. Min. Bruno Dantas, sessão de 23/06/2021.



PARECER N° 004917/2025/SESA/CELIC

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

9. Ressalta-se, ainda, que o parecer jurídico tem caráter meramente opinativo, referindo-se apenas a aspectos adstritos à legalidade do ato, não vinculando a decisão final da Autoridade Administrativa, a quem compete analisar o interesse público, conveniência, oportunidade e viabilidade orçamentária para a adequação deste opinamento ao caso concreto.

10. Neste sentido, destacamos abalizada doutrina do professor José dos Santos Carvalho Filho² que, acerca da matéria, se posiciona da seguinte forma:

Refletindo um juízo de valor, uma opinião pessoal do parecerista, o parecer não vincula a autoridade que tem competência decisória, ou seja, aquela a quem cabe praticar o ato administrativo final. [...] Não nos parece correto, portanto, atribuir, a priori, responsabilidade solidária a servidores pareceristas quando opinam, sobre o aspecto formal ou substancial (em tese), pela aprovação ou ratificação de contratos e convênios, [...] e isso porque o conteúdo dos ajustes depende de outras autoridades administrativas, e não dos pareceristas. Essa responsabilidade não pode ser atribuída por presunção e só se legitima nos casos de conduta dolosa, como já afirmado, ou por erro grosseiro injustificável.

11. Nesta senda, a análise jurídica, *in casu*, está delimitada na aferição da legalidade (em sentido amplo) a partir do conjunto de normativos que regem a matéria.

3. DA FUNDAMENTAÇÃO

3.1. DO CREDENCIAMENTO

12. Qualifica-se como credenciamento o ato administrativo unilateral prévio à contratação, mediante o qual a Administração reconhece que o requerente, em momento futuro, tem aptidão para ser contratado.

13. Em relação à prestação de serviços de saúde é comum a prática de credenciamento em favor de terceiros, oportunidade na qual a entidade credenciada fica à disposição dos beneficiários e, uma vez prestado o serviço, pleiteia-se à Administração Pública a remuneração por valor

²CARVALHO FILHO, José dos Santos. Manual de Direito Administrativo. 24ª edição. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2011, p. 128.

**PARECER Nº 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

previamente determinado.

14. Inclusive, nesse teor já se manifestou o Plenário TCU no Acórdão 1215/2013, conforme trecho extraído do voto condutor:

21. O credenciamento é um procedimento amplamente utilizado no âmbito do SUS. Em diversas oportunidades, o Tribunal se deparou com a realização de credenciamento por parte de estados e municípios, não tendo apontado ressalvas quanto à possibilidade de utilização desse tipo de procedimento (Acórdãos 295/2011-Plenário, 1.078/2011-Plenário, 528/2011-2ª Câmara, dentre diversos outros).

22. O próprio Ministério da Saúde, na publicação "SUS de A a Z – Garantindo Saúde nos Municípios", aborda a questão do credenciamento (http://portal.saude.gov.br/portal/arquivos/pdf/sus_3edicao_completo.pdf):

"No credenciamento das áreas mencionadas, o gestor municipal do SUS, ciente da real necessidade do serviço de alta complexidade em seu território, deverá consultar as normas vigentes e definir a possibilidade de credenciamento, levando em conta a população a ser atendida, a demanda reprimida, os mecanismos de acesso com os fluxos de referência e contrareferência e a capacidade técnica e operacional dos serviços a serem implantados [...]"

(Acórdão 1213/2013 – Plenário. Relator Aroldo Cedraz. Data da sessão: 22/05/2013).

15. Mister trazer a lume, Segundo o ilustre Marçal Justen Filho, em sua obra "Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas", "o credenciamento consiste no ato administrativo unilateral por meio do qual a Administração declara que o requerente preenche os requisitos predeterminados, o que a ele assegura a possibilidade de ser contratado, nas condições estabelecidas em ato normativo regulamentar."

16. Parece claro que, se a Administração convoca pessoas jurídicas dispondo-se a contratar todos os interessados que preencham os requisitos por ela exigidos, e por um preço previamente definido no próprio ato do chamamento, também estamos diante de um caso de inexigibilidade, pois, de igual forma, não haverá competição entre os interessados. Esse método de inexigibilidade para a contratação é denominado de Credenciamento.

17. A Lei Federal nº 14.133/2021 (art. 6º, inciso XLIII) e o Decreto Federal nº 11.878, de 9 de janeiro de 2024 (art. 2º, inciso I), que regulamenta o art. 79 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, sobre o procedimento auxiliar de credenciamento para a contratação de bens e serviços, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, consideram-se credenciamento como: "processo administrativo de chamamento público em que o órgão ou a entidade credenciante convoca, por meio de edital, interessados em prestar serviços ou fornecer bens para que, preenchidos os requisitos necessários, se credenciem no órgão ou na entidade para executar o objeto quando convocados".

**PARECER N° 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

18. Em relação ao credenciamento objeto do presente parecer, o Item 5, do Edital nº. 002/2025, dispõe acerca dos documentos que devem acompanhar o requerimento de inscrição dos interessados:

5. DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO**5.1. Para comprovação de Regularidade jurídica:**

5.1.1. CNPJ – Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas, com situação ativa, da empresa/entidade prestadora de serviços de saúde;

5.1.2. Atos Constitutivos (estatuto ou contrato social) devidamente registrado, acompanhado das respectivas alterações.

5.1.3. Documentos dos dirigentes ou Representante legal:

5.1.3.1. Cópia do RG ou equivalente e CPF de todos os dirigentes ou representante legal.

5.1.3.1.1. O documento de identidade do Conselho de classe que contenha referência do RG e/ou CPF, pode substituí-los.

5.1.4. Declaração (modelo nos anexos) em papel timbrado dos dirigentes ou representante legal de que não ocupam Cargo ou Função de Chefia ou Assessoramento, em qualquer nível, na área pública de saúde, no âmbito da administração do Estado do Ceará.

5.1.5. Declaração (modelos nos anexos) em papel timbrado firmada pelos dirigentes ou representante legal de que, expressamente:

5.1.5.1. Conhece e aceita as condições de remuneração dos serviços prestados.

5.1.5.2. Tem disponibilidade para prestar os serviços, conforme as normas fixadas pela Secretaria da Saúde do Estado do Ceará e, segundo as normas do Ministério da Saúde, segue às disposições éticas e técnicas dos respectivos Conselhos Regionais de profissionais de saúde.

5.1.5.3. Declaração afirmando estar ciente das condições do Edital de Chamamento Público que assume a responsabilidade pela autenticidade de todos os documentos apresentados, sujeitando-se às penalidades legais e a sumária desclassificação do chamamento, que fornecerá quaisquer informações complementares solicitadas pela Secretaria da Saúde e/ou pelos órgãos de controle.

5.1.6. Declaração emitida pela pessoa jurídica atestando que atende ao inciso XXXIII, art.7º da Constituição Federal – proibição de trabalho noturno, perigoso ou insalubre aos menores de dezoito anos e de qualquer trabalho a menores de dezesseis anos, salvo a condição de aprendiz, a partir de catorze anos, conforme modelo do Anexo.

5.2. Para comprovação de Regularidade Fiscal:

5.2.1. Prova de regularidade para com a Fazenda Nacional (certidão conjunta, emitida pela Secretaria da Receita Federal do Brasil e Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional).

5.2.2. Prova de regularidade fiscal com a Fazenda Estadual, mediante apresentação de Certidão expedida pela Secretaria de Estado da Fazenda, do domicílio ou sede da proponente, ou outra equivalente, na forma da Lei.

5.2.3. Prova de regularidade com a Fazenda Municipal, mediante apresentação de Certidão expedida pelo Município do domicílio ou sede da proponente, na forma da Lei.

5.2.4. Alvará de localização fornecido pelo Município da sede da pessoa jurídica.

5.2.5. Alvará de Funcionamento (saúde), segundo legislação vigente.

5.2.4. Certificado de regularidade relativa ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço

SESA - SECRETARIA DA SAÚDE**Avenida Almirante Barroso, 600 - Bloco A - Praia de Iracema, Fortaleza - Ceará, 60060-440**

**PARECER Nº 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

(FGTS), demonstrando situação regular no cumprimento dos encargos sociais instituídos por lei.

5.2.5. Certidão de regularidade relativa a Débitos Trabalhistas (CNDT).

5.2.6. Em caso de enquadramento legal, apresentar declaração de suspensão de encargo fiscal (IRRF), assinada pelo responsável pela instituição e pelo contador responsável.

5.2.7. O licitante enquadrado como microempreendedor individual que pretenda auferir os benefícios do tratamento diferenciado previstos na Lei Complementar nº 123/2020, estará dispensado da prova de inscrição nos cadastros de contribuintes estadual e municipal, uma vez que o certificado de microempreendedor, supre as exigências de inscrição nos cadastros fiscais, na medida em que essas informações constam no próprio certificado.

5.2.8. As microempresas e empresas de pequeno porte deverão encaminhar a documentação de habilitação, ainda que haja alguma restrição de regularidade fiscal e trabalhista, nos termos do art. 43, § 1º da Lei Complementar nº 123/2006.

5.2.9. Havendo restrição quanto à regularidade fiscal e trabalhista da microempresa, da empresa de pequeno porte que se enquadre nos termos do art. 34, da Lei Federal nº 11.488/2007, será assegurado o prazo de 5 (cinco) dias úteis, contados da divulgação do resultado, para a regularização do(s) documento(s), podendo tal prazo ser prorrogado por igual período, conforme dispõe a Lei Complementar nº 123/2006.

5.3. Para comprovação de Regularidade Financeira e Qualificação Econômico-Financeira:

5.3.1. Certidão negativa de pedido de falência ou recuperação judicial expedida pelo distribuidor da sede da pessoa jurídica.

5.3.2.1. Na ausência da Certidão Negativa, o interessado em Recuperação Judicial deverá comprovar a sua viabilidade econômica, mediante documento (certidão ou assemelhado) emitido pela instância judicial competente; ou concessão judicial da recuperação, nos termos do artigo 58 da Lei nº. 11.101/2005; ou homologação do plano de recuperação extrajudicial, no caso da empresa se encontrar em recuperação extrajudicial, nos termos do artigo 164, § 5º da Lei nº. 11.101/2005.

5.3.3. O interessado em recuperação judicial/extrajudicial com recuperação judicial concedida/plano de recuperação extrajudicial homologado deverá demonstrar os demais requisitos para habilitação econômico-financeira.

5.3.4. O interessado no presente Chamamento Público deve apresentar Balanço patrimonial e demonstrações contábeis dos 2 (dois) últimos exercícios sociais, já exigíveis e apresentados na forma da lei, que comprovem a boa situação financeira da entidade participante.

5.3.5. Serão aceitos o balanço patrimonial e demonstrações contábeis transmitidos via SPED, acompanhados do recibo de entrega de escrituração contábil digital, respeitada a INRFB vigente.

5.3.6. No caso de empresa recém-constituída, há menos de 01 (um) ano, deverá ser apresentado o balanço de abertura acompanhado dos termos de abertura e de encerramento devidamente registrados na Junta Comercial, devendo ser assinado por contador registrado no Conselho Regional de Contabilidade e pelo titular ou representante legal da empresa.

5.3.7. No caso de sociedade simples, o balanço patrimonial deverá ser inscrito no Cartório de Registro Civil de Pessoas Jurídicas, assinado por contador registrado no Conselho Regional de Contabilidade e pelo titular ou representante legal da instituição.

SESA - SECRETARIA DA SAÚDE

Avenida Almirante Barroso, 600 - Bloco A - Praia de Iracema, Fortaleza - Ceará, 60060-440

**PARECER N° 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

19. Do cotejo desse preceito com os esclarecimentos efetuados no relatório, observa-se que a entidade apresentou toda a documentação exigida em edital, conforme a documentação constante no bojo do processo. Outrossim, constata-se que foi apresentada a certidão positiva de débitos trabalhistas (fls. 150-151), porém a decisão judicial, exarada nos autos do processo 3004761-62.2023.8.06.0167, restou determinado ao Estado do Ceará e ao Município de Sobral que não impeçam o Hospital do Coração de, em virtude de aspectos relacionados à regularidade fiscal, firmar convênios com os entes federados respectivos, e que permitam a referida entidade a inscrição, credenciamento, participação de licitações, firmamento de convênios, adesão a chamamentos públicos e situações análogas, expurgando-se, para tal, as exigências relacionadas aos aspectos financeiros-tributários, como regularidade junto ao CADIN, Siconv, Cepim, SIAFI, CND, Certidão de Regularidade de FGTS, INSS, Receita Municipal, Estadual e Federal, SRF/PGFN, Certidão Negativa de Débitos Federais, Estaduais e Municipais (fls. 154-160).

20. Salienta-se o disposto nos arts. 62 a 70, da Lei Federal nº. 14.133/2021, relativos à habilitação jurídica; técnica; fiscal, social e trabalhista; e econômico-financeira; e ao cumprimento do disposto no art. 7º, XXXIII, da CRFB/88. Destaca-se:

[...]

Art. 66. A habilitação jurídica visa a demonstrar a capacidade de o licitante exercer direitos e assumir obrigações, e a documentação a ser apresentada por ele limita-se à comprovação de existência jurídica da pessoa e, quando cabível, de autorização para o exercício da atividade a ser contratada.

Art. 67. A documentação relativa à qualificação técnico-profissional e técnico-operacional será restrita a:

I - apresentação de profissional, devidamente registrado no conselho profissional competente, quando for o caso, detentor de atestado de responsabilidade técnica por execução de obra ou serviço de características semelhantes, para fins de contratação;

II - certidões ou atestados, regularmente emitidos pelo conselho profissional competente, quando for o caso, que demonstrem capacidade operacional na execução de serviços similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior, bem como documentos comprobatórios emitidos na forma do [§ 3º do art. 88 desta Lei](#);

III - indicação do pessoal técnico, das instalações e do aparelhamento adequados e disponíveis para a realização do objeto da licitação, bem como da qualificação de cada membro da equipe técnica que se responsabilizará pelos trabalhos;

IV - prova do atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso;

V - registro ou inscrição na entidade profissional competente, quando for o caso;

VI - declaração de que o licitante tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação.

§ 1º A exigência de atestados será restrita às parcelas de maior relevância ou valor significativo do objeto da licitação, assim consideradas as que tenham valor individual igual

**PARECER N° 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

ou superior a 4% (quatro por cento) do valor total estimado da contratação.

§ 2º Observado o disposto no **caput** e no § 1º deste artigo, será admitida a exigência de atestados com quantidades mínimas de até 50% (cinquenta por cento) das parcelas de que trata o referido parágrafo, vedadas limitações de tempo e de locais específicos relativas aos atestados.

§ 3º Salvo na contratação de obras e serviços de engenharia, as exigências a que se referem os incisos I e II do **caput** deste artigo, a critério da Administração, poderão ser substituídas por outra prova de que o profissional ou a empresa possui conhecimento técnico e experiência prática na execução de serviço de características semelhantes, hipótese em que as provas alternativas aceitáveis deverão ser previstas em regulamento.

§ 4º Serão aceitos atestados ou outros documentos hábeis emitidos por entidades estrangeiras quando acompanhados de tradução para o português, salvo se comprovada a inidoneidade da entidade emissora.

§ 5º Em se tratando de serviços contínuos, o edital poderá exigir certidão ou atestado que demonstre que o licitante tenha executado serviços similares ao objeto da licitação, em períodos sucessivos ou não, por um prazo mínimo, que não poderá ser superior a 3 (três) anos.

§ 6º Os profissionais indicados pelo licitante na forma dos incisos I e III do **caput** deste artigo deverão participar da obra ou serviço objeto da licitação, e será admitida a sua substituição por profissionais de experiência equivalente ou superior, desde que aprovada pela Administração.

§ 7º Sociedades empresárias estrangeiras atenderão à exigência prevista no inciso V do **caput** deste artigo por meio da apresentação, no momento da assinatura do contrato, da solicitação de registro perante a entidade profissional competente no Brasil.

§ 8º Será admitida a exigência da relação dos compromissos assumidos pelo licitante que importem em diminuição da disponibilidade do pessoal técnico referido nos incisos I e III do **caput** deste artigo.

§ 9º O edital poderá prever, para aspectos técnicos específicos, que a qualificação técnica seja demonstrada por meio de atestados relativos a potencial subcontratado, limitado a 25% (vinte e cinco por cento) do objeto a ser licitado, hipótese em que mais de um licitante poderá apresentar atestado relativo ao mesmo potencial subcontratado.

§ 10. Em caso de apresentação por licitante de atestado de desempenho anterior emitido em favor de consórcio do qual tenha feito parte, se o atestado ou o contrato de constituição do consórcio não identificar a atividade desempenhada por cada consorciado individualmente, serão adotados os seguintes critérios na avaliação de sua qualificação técnica:

I - caso o atestado tenha sido emitido em favor de consórcio homogêneo, as experiências atestadas deverão ser reconhecidas para cada empresa consorciada na proporção quantitativa de sua participação no consórcio, salvo nas licitações para contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual, em que todas as experiências atestadas deverão ser reconhecidas para cada uma das empresas consorciadas;

II - caso o atestado tenha sido emitido em favor de consórcio heterogêneo, as experiências atestadas deverão ser reconhecidas para cada consorciado de acordo com os respectivos campos de atuação, inclusive nas licitações para contratação de serviços técnicos

SESA - SECRETARIA DA SAÚDE**Avenida Almirante Barroso, 600 - Bloco A - Praia de Iracema, Fortaleza - Ceará, 60060-440**

**PARECER N° 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

especializados de natureza predominantemente intelectual.

§ 11. Na hipótese do § 10 deste artigo, para fins de comprovação do percentual de participação do consorciado, caso este não conste expressamente do atestado ou da certidão, deverá ser juntada ao atestado ou à certidão cópia do instrumento de constituição do consórcio.

§ 12. Na documentação de que trata o inciso I do **caput** deste artigo, não serão admitidos atestados de responsabilidade técnica de profissionais que, na forma de regulamento, tenham dado causa à aplicação das sanções previstas nos [incisos III e IV do caput do art. 156 desta Lei](#) em decorrência de orientação proposta, de prescrição técnica ou de qualquer ato profissional de sua responsabilidade.

Art. 68. As habilitações fiscal, social e trabalhista serão aferidas mediante a verificação dos seguintes requisitos:

I - a inscrição no Cadastro de Pessoas Físicas (CPF) ou no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica (CNPJ);

II - a inscrição no cadastro de contribuintes estadual e/ou municipal, se houver, relativo ao domicílio ou sede do licitante, pertinente ao seu ramo de atividade e compatível com o objeto contratual;

III - a regularidade perante a Fazenda federal, estadual e/ou municipal do domicílio ou sede do licitante, ou outra equivalente, na forma da lei;

IV - a regularidade relativa à Seguridade Social e ao FGTS, que demonstre cumprimento dos encargos sociais instituídos por lei;

V - a regularidade perante a Justiça do Trabalho;

VI - o cumprimento do disposto no [inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal](#).

§ 1º Os documentos referidos nos incisos do **caput** deste artigo poderão ser substituídos ou supridos, no todo ou em parte, por outros meios hábeis a comprovar a regularidade do licitante, inclusive por meio eletrônico.

§ 2º A comprovação de atendimento do disposto nos incisos III, IV e V do **caput** deste artigo deverá ser feita na forma da legislação específica.

Art. 69. A habilitação econômico-financeira visa a demonstrar a aptidão econômica do licitante para cumprir as obrigações decorrentes do futuro contrato, devendo ser comprovada de forma objetiva, por coeficientes e índices econômicos previstos no edital, devidamente justificados no processo licitatório, e será restrita à apresentação da seguinte documentação:

I - balanço patrimonial, demonstração de resultado de exercício e demais demonstrações contábeis dos 2 (dois) últimos exercícios sociais;

II - certidão negativa de feitos sobre falência expedida pelo distribuidor da sede do licitante.

§ 1º A critério da Administração, poderá ser exigida declaração, assinada por profissional habilitado da área contábil, que ateste o atendimento pelo licitante dos índices econômicos previstos no edital.

§ 2º Para o atendimento do disposto no **caput** deste artigo, é vedada a exigência de valores mínimos de faturamento anterior e de índices de rentabilidade ou lucratividade.

§ 3º É admitida a exigência da relação dos compromissos assumidos pelo licitante que importem em diminuição de sua capacidade econômico-financeira, excluídas parcelas já executadas de contratos firmados.

SESA - SECRETARIA DA SAÚDE

Avenida Almirante Barroso, 600 - Bloco A - Praia de Iracema, Fortaleza - Ceará, 60060-440

**PARECER N° 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

§ 4º A Administração, nas compras para entrega futura e na execução de obras e serviços, poderá estabelecer no edital a exigência de capital mínimo ou de patrimônio líquido mínimo equivalente a até 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação.

§ 5º É vedada a exigência de índices e valores não usualmente adotados para a avaliação de situação econômico-financeira suficiente para o cumprimento das obrigações decorrentes da licitação.

§ 6º Os documentos referidos no inciso I do **caput** deste artigo limitar-se-ão ao último exercício no caso de a pessoa jurídica ter sido constituída há menos de 2 (dois) anos.

[...]

21. Portanto, **não se vislumbra óbice à habilitação do(a) INSTITUTO PRÁXIS DE EDUCAÇÃO CULTURA E AÇÃO SOCIAL**, inscrito(a) no CNPJ sob nº **05.481.950/0001-07**, nos termos do Edital de Chamamento Público nº. 002/2025 e suas alterações.

4. DA CONCLUSÃO

22. Este parecer, de cunho opinativo, toma por base a instrução levada a efeito nos autos, cingindo-se ao exame da conformidade jurídica da pretensão, sem adentrar seu mérito.

23. Portanto, após atendidos os requisitos legais, aliados aos entendimentos jurisprudenciais e doutrinários, esta SPJUR entende possível a realização do credenciamento da pessoa jurídica interessada, desde que assim entenda a Comissão Especial de Acompanhamento do Processo de Credenciamento da Secretaria da Saúde do Estado do Ceará – SESA.

24. **Ressalva-se a necessidade de anexar a pré-reserva, o termo de responsabilidade do gestor e o Certificado de Registro Cadastral – CRC da entidade, caso a administração pública entenda pelo prosseguimento da contratualização. Além disso, encaminhar à COEXE/SESA para providências sobre cadastro no licitaweb, emissão de ordem de compra e demais documentos correlatos. Na oportunidade, atualizar as certidões de regularidade da entidade que se encontrarem vencidas e/ou vencendo. Retorne-se à CORAC/SESA para providências pertinentes.**

É o parecer S.M.J.

À consideração superior.

Selênia Oliveira Feitosa
Assistente – CELIC/SPJUR

Lara Facó Santos Braga
Orientadora de Célula – CELIC

**PARECER N° 004917/2025/SESA/CELIC**

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC

Ratifico os termos do presente parecer.

Rômulo Luiz Nepomuceno Nogueira
Coordenador Jurídico

Aprovo o parecer, por seus fundamentos.
Encaminhe-se nos termos propostos pelo parecer.

Cicero Douglas Silva Rufino
Superintendente Jurídico

SUITE

Documento assinado eletronicamente por: **ROMULO LUIZ NEPOMUCENO NOGUEIRA**, em **26/07/2025, às 09:44** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

SUITE

Documento assinado eletronicamente por: **Cicero Douglas Silva Rufino**, em **25/07/2025, às 16:55** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

SUITE

Documento assinado eletronicamente por: **LARA FACO SANTOS BRAGA**, em **25/07/2025, às 16:35** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.



PARECER N° 004917/2025/SESA/CELIC

De: SESA/CELIC

Data: 25/07/2025

Para: SESA/CORAC



Documento assinado eletronicamente por: **SELENIA OLIVEIRA FEITOSA**, em **25/07/2025, às 15:43** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://suite.ce.gov.br/validar-documento>, informando o código **9F6A-13CA-A709-BBF0**.

**TERMO DE ENCAMINHAMENTO**

28/07/2025

Interessado: SESA/CORAC**De:** SESA/CORAC**Assunto:** Controle Externo - Solicitação de Informações**Para:** SESA/SPJUR

O presente processo foi encaminhado a esta unidade para análise e providências quanto a correção do parecer jurídico, no item 21 da fundamentação, o nome do credenciado diverge da documentação presente nos autos.

Usuário: ISABEL CECILIA DA CRUZ CAFE**Lotação:** Coordenadoria de Monitoramento, Avaliação e Controle do Sistema de Saúde - SESA/CORAC

Documento assinado eletronicamente em **28/07/2025** às **10:29** (horário local do Estado do Ceará), com assinatura simples, conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

**TERMO DE ENCAMINHAMENTO**

28/07/2025

Interessado: SESA/CORAC**De:** SESA/SPJUR**Assunto:** Controle Externo - Solicitação de Informações**Para:** SESA/CELIC

O presente processo foi encaminhado a esta unidade para análise e providências cabíveis.

Usuário: CAMYLA SOUSA BARROSO**Lotação:** Superintendência Jurídica - SESA/SPJUR

Documento assinado eletronicamente em **28/07/2025** às **10:57** (horário local do Estado do Ceará), com assinatura simples, conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

**FOLHA DE INFORMAÇÃO E DESPACHO****Data: 28/07/2025**

Interessado: SESA/CORAC

De: SESA/CELIC

Assunto: Controle Externo - Solicitação de Informações

Para: SESA/CORAC

1. Trata-se de análise documental do(a) **Santa Casa de Misericórdia de Sobral - Hospital do Coração de Sobral, inscrito(a) no CNPJ nº 07.818.313/0007-96**, com finalidade de se cadastrar, para posterior credenciamento, para a prestação de serviços especializados na área da saúde relacionado a procedimentos com finalidade diagnóstica e cirurgias na especialidade de cardiologia ofertados pela iniciativa privada, direcionado aos usuários do Sistema Único de Saúde - SUS, garantindo a linha do cuidado em cardiologia e respeitando os critérios de regionalização, de acordo com as especificações e quantitativos previstos no Termo de Referência, do edital de Chamamento Público - Credenciamento nº 002/2025.

2. Sobre o feito, esta SPJUR apresentou PARECER Nº 004917/2025/SESA/CELIC, constante às fls. 163-173. Ocorre que, embora todo o parecer tenha sido mencionado a entidade em alusão, no item 21, por engano, foi citado outra entidade que não faz parte do presente processo razão pela qual, retifica-se o item devendo ser considerado o seguinte:

21. Portanto, não se vislumbra óbice à habilitação do(a) **Santa Casa de Misericórdia de Sobral - Hospital do Coração de Sobral, inscrito(a) no CNPJ nº 07.818.313/0007-96**, nos termos do Edital de Chamamento Público nº. 002/2025 e suas alterações.

3. Isto posto, retorne-se à CORAC/SESA para demais providências de estilo.

Atenciosamente,

Selênia Oliveira Feitosa
Assistente – CELIC/SPJUR

Lara Facó Santos Braga
Orientadora de Célula – CELIC

Rômulo Luiz Nepomuceno Nogueira
Coordenador Jurídico

Cicero Douglas Silva Rufino
Superintendente Jurídico



FOLHA DE INFORMAÇÃO E DESPACHO

Data: 28/07/2025

Interessado: SESA/CORAC

De: SESA/CELIC

Assunto: Controle Externo - Solicitação de Informações

Para: SESA/CORAC

SUI TE

Documento assinado eletronicamente por: **ROMULO LUIZ NEPOMUCENO NOGUEIRA**, em **29/07/2025, às 09:48** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

SUI TE

Documento assinado eletronicamente por: **Cicero Douglas Silva Rufino**, em **29/07/2025, às 09:44** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

SUI TE

Documento assinado eletronicamente por: **LARA FACO SANTOS BRAGA**, em **29/07/2025, às 09:39** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

SUI TE

Documento assinado eletronicamente por: **SELENIA OLIVEIRA FEITOSA**, em **29/07/2025, às 08:44** (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <https://suite.ce.gov.br/validar-documento>, informando o código **5F5B-DAD7-8CD8-1C47**.