



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

INEXIGIBILIDADE - Art. 74, I da Lei 14.133/2021

INFORMAÇÕES BÁSICAS

1. Processo SEI nº 2026/0024397

NECESSIDADE

2. Descrição da necessidade

O Departamento de Licitações da Defensoria Pública do Estado de São Paulo realiza continuamente pesquisas de preços destinadas à instrução de processos licitatórios, contratações diretas, adesões a atas de registro de preços, renegociações de contratos e análises de vantajosidade para prorrogações contratuais.

A elaboração adequada de estimativas de preços constitui etapa essencial do planejamento das contratações públicas, nos termos do art. 23 da Lei nº 14.133/2021, exigindo acesso a bases de dados confiáveis, atualizadas e abrangentes.

Nesse contexto, identificou-se a necessidade de contratação de ferramenta especializada que possibilite consultas rápidas e seguras a preços praticados pela Administração Pública, permitindo maior eficiência na formação dos preços referenciais e maior segurança jurídica aos agentes públicos envolvidos nos processos de contratação.

Com a contratação da plataforma Banco de Preços, pretende-se aprimorar a qualidade das pesquisas de mercado realizadas pela Defensoria Pública, reduzir o tempo necessário para elaboração das estimativas e fortalecer a conformidade dos procedimentos de contratação com a legislação vigente.

3. Área requisitante

a) Área: Departamento de Licitações - DLI.

4. Descrição dos requisitos da contratação

A solução deverá atender aos seguintes requisitos mínimos:

- disponibilização de acesso por meio de plataforma web;
- fornecimento de 02 (duas) licenças simultâneas;
- acesso mediante login e senha;
- disponibilização de base de dados de preços públicos;
- consulta a licitações e contratações realizadas por órgãos da Administração Pública;
- consulta a atas de registro de preços;
- consulta a notas fiscais eletrônicas, quando disponível;
- geração de relatórios de pesquisa de preços;
- ferramentas de apoio à negociação de preços;
- atualização periódica das bases de dados;
- suporte técnico especializado;
- treinamento dos usuários;
- disponibilização de atualizações sem custos adicionais.

Quanto aos critérios de sustentabilidade, trata-se de solução digital disponibilizada integralmente em ambiente eletrônico, reduzindo o consumo de papel e contribuindo para a racionalização dos procedimentos administrativos.

SOLUÇÃO

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

5.1 O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de analisar as alternativas disponíveis para atendimento da necessidade institucional relacionada à realização de pesquisas de preços destinadas à instrução de processos licitatórios, contratações diretas, adesões a atas de registro de preços, renegociações contratuais e demais procedimentos relacionados ao planejamento das contratações públicas.

5.2 Foram analisadas soluções públicas e privadas disponíveis no mercado, considerando, principalmente, sua capacidade de atender aos requisitos definidos pela área demandante e de oferecer recursos que contribuam para maior eficiência, confiabilidade e segurança na realização das pesquisas de preços.

5.3 Durante o levantamento, foi considerada a solução Cotação Zênite 2.0, com a qual o Departamento de Licitações já havia mantido contato anteriormente, quando a ferramenta ainda se encontrava disponível. Em novo contato realizado para fins deste levantamento, a empresa informou que a plataforma foi descontinuada,

não estando mais disponível para contratação. Dessa forma, a solução não prosseguiu na análise das alternativas atualmente disponíveis.

5.4 Entre as soluções atualmente disponíveis, foram identificadas a Pesquisa de Preços Lite, disponibilizada gratuitamente pelo Compras.gov.br, a StartGov – Módulo de Cotações e o Banco de Preços – Versão Plus.

5.5 Quadro Comparativo das Soluções Identificadas

Funcionalidade	Pesquisa de Preços Lite	StartGov	Banco de Preços
Gratuito	Sim	Não	Não
Plataforma web	Sim	Sim	Sim
Pesquisa de preços públicos	Sim	Sim	Sim
Busca manual	Sim	Sim	Sim
Busca automatizada	Não identificada	Sim	Sim
Consulta PNCP	Não identificada	Sim	Sim
Consulta Compras Governamentais	Sim	Não identificada	Sim
Consulta a outros entes públicos	Não identificada	Não identificada	Sim
Cotação direta com fornecedores	Não identificada	Sim	Sim
Histórico de preços	12 meses	Sim	10 anos
Estatísticas (média, mediana e desvio padrão)	Sim	Sim	Sim
Relatórios exportáveis	Sim	Sim	Sim
Consulta a notas fiscais eletrônicas	Não identificada	Não identificada	Sim
Consulta a ARP e IRP	Não identificada	Não identificada	Sim
Painel de negociações	Não identificado	Não identificado	Sim
Banco de penalidades	Não identificado	Não identificado	Sim
Mapa de fornecedores	Não identificado	Não identificado	Sim
Declaração de competitividade ME/EPP	Não identificado	Não identificado	Sim
Elaboração de ETP	Não identificado	Não identificado	Sim
Elaboração de Termo de Referência	Não identificado	Não identificado	Sim
API de integração	Não identificado	Não identificado	Sim
Treinamento estruturado	Não identificado	Não identificado	Sim
Suporte técnico especializado	Não identificado	Sim	Sim

Valor da solução

Solução	Valor
Pesquisa de Preços Lite	Gratuito
StartGov – Módulo de Cotações	R\$ 30.600,00
Banco de Preços – Versão Plus	R\$ 36.430,00

A análise foi realizada a partir dos requisitos considerados relevantes para as atividades desenvolvidas pelo Departamento de Licitações, especialmente quanto à abrangência das bases consultadas, recursos para tratamento e análise dos dados, consulta a atas e notas fiscais, ferramentas de apoio à negociação, identificação de fornecedores, banco de penalidades, elaboração de documentos da fase preparatória, relatórios, treinamento e suporte técnico.

5.6 A Pesquisa de Preços Lite constitui alternativa gratuita para realização de pesquisas de preços,

apresentando recursos voltados principalmente à consulta e ao tratamento básico dos dados disponíveis. Embora seja uma ferramenta útil como fonte de pesquisa, **não reúne, em um único ambiente, o conjunto de funcionalidades necessárias às atividades atualmente desempenhadas pelo Departamento de Licitações.**

5.7 A StartGov – Módulo de Cotações apresenta funcionalidades voltadas à pesquisa de preços e possui valor comercial inferior ao Banco de Preços. **Entretanto, na análise realizada, foram identificadas limitações quanto à abrangência das funcionalidades necessárias à unidade, especialmente em relação a recursos complementares utilizados nas etapas de análise, negociação e planejamento das contratações.**

5.8 O Banco de Preços – Versão Plus é a única que contempla todos os requisitos definidos pela área demandante, reunindo, em uma única plataforma, recursos destinados à pesquisa, consolidação, análise e tratamento das informações de preços públicos.

Entre as funcionalidades identificadas no **Banco de Preços**, destacam-se:

- consulta integrada a múltiplas bases de preços;
- pesquisa em atas de registro de preços;
- consulta a notas fiscais eletrônicas, quando disponíveis;
- painel de negociações;
- banco de penalidades;
- mapa de fornecedores;
- relatórios gerenciais e estatísticos;
- ferramentas auxiliares para elaboração do ETP e Termo de Referência;
- suporte técnico especializado;
- treinamento dos usuários;
- API de integração.

5.9 A reunião dessas funcionalidades em uma única solução mostra-se especialmente relevante para o Departamento de Licitações, uma vez que **reduz a necessidade de utilização de diferentes fontes e ferramentas para execução das etapas relacionadas à pesquisa e análise de preços**, contribuindo para a padronização dos procedimentos, redução de atividades manuais e maior eficiência na instrução dos processos de contratação.

5.10 Conclusão do Levantamento de Mercado

Considerando as alternativas identificadas, verificou-se que existem ferramentas capazes de atender parcialmente à necessidade de realização de pesquisas de preços. Contudo, **o Banco de Preços – Versão Plus é a única que contempla todos os requisitos definidos pela área demandante**, especialmente em razão da quantidade e da integração das funcionalidades disponibilizadas.

A solução permite centralizar, em uma única plataforma, diferentes recursos utilizados pelo Departamento de Licitações nas atividades de pesquisa, análise e tratamento de preços, bem como no apoio às demais etapas do planejamento das contratações.

Embora existam alternativas com menor custo ou disponibilizadas gratuitamente, **a análise realizada demonstrou que tais soluções não apresentam, de forma conjunta, o mesmo conjunto de funcionalidades considerado necessário para o atendimento integral das demandas da unidade.**

Dessa forma, **o Banco de Preços – Versão Plus é a única solução que contempla integralmente os requisitos identificados**, mostrando-se mais adequada às necessidades institucionais, em razão de sua maior funcionalidade e da possibilidade de centralizar, em uma única ferramenta, os recursos utilizados nas atividades de pesquisa e planejamento das contratações públicas.

5.11 Justificativa da Contratação por Inexigibilidade

Conforme demonstrado no levantamento de mercado, existem soluções públicas e privadas voltadas à pesquisa de preços para a Administração Pública. Entretanto, a análise comparativa evidenciou diferenças relevantes entre as funcionalidades disponibilizadas e os requisitos definidos pela área demandante.

A plataforma Banco de Preços reúne, em ambiente único, conjunto de funcionalidades consideradas essenciais para atendimento das necessidades institucionais da Defensoria Pública, destacando-se:

- integração de múltiplas bases de pesquisa;
- consulta a atas de registro de preços;
- consulta a notas fiscais eletrônicas;
- painel de negociações;
- banco de penalidades;
- mapa de fornecedores;
- relatórios gerenciais e estatísticos;
- ferramentas auxiliares para elaboração de documentos da fase preparatória;
- treinamento continuado;
- suporte técnico especializado.

Consta dos autos documentação comprobatória demonstrando que a empresa NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda. é a desenvolvedora, licenciadora e comercializadora exclusiva da plataforma Banco de Preços, conforme Certidão da ABES, Atestado de Exclusividade emitido pela Associação Comercial do Paraná e registro perante o INPI.

Dessa forma, a escolha da solução não decorre exclusivamente da condição de fornecimento exclusivo do software, mas também da demonstração de que, **dentre as alternativas analisadas, a plataforma Banco de Preços é a única que atende integralmente aos requisitos e às necessidades institucionais da Defensoria Pública**, reunindo, em um único ambiente, todas as funcionalidades consideradas essenciais à execução das atividades de pesquisa de preços e ao planejamento das contratações públicas.

Conclui-se, portanto, pelo enquadramento da contratação na hipótese prevista no artigo 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, por inviabilidade de competição, uma vez que a solução escolhida é disponibilizada exclusivamente pela empresa detentora de seus direitos de desenvolvimento, licenciamento e comercialização.

6. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na contratação da assinatura anual da plataforma Banco de Preços – Versão Plus, compreendendo:

- disponibilização de 02 acessos simultâneos;
- acesso à base de dados de preços públicos;
- emissão de relatórios;
- painel de negociações;
- consultas de preços praticados pela Administração Pública;
- suporte técnico;
- treinamento dos usuários;
- atualizações da plataforma.

A solução será disponibilizada integralmente em ambiente web, não havendo necessidade de aquisição de equipamentos ou instalação de infraestrutura adicional pela Defensoria Pública.

A solução selecionada corresponde à assinatura da plataforma Banco de Preços – Versão Plus, fornecida exclusivamente pela empresa NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda., razão pela qual sua contratação deverá ocorrer mediante inexigibilidade de licitação, nos termos do artigo 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

A solução contempla funcionalidades avançadas de pesquisa de preços, elaboração de documentos da fase preparatória, apoio à negociação, consulta a registros de preços, emissão de relatórios analíticos e estatísticos, banco de penalidades, integração de múltiplas fontes públicas e mecanismos de conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

7. Estimativa das quantidades a serem contratadas

Item	Descrição	Quantidade
1	Assinatura Banco de Preços – Versão Plus	02 licenças simultâneas

A quantidade foi definida pela área requisitante considerando os servidores que realizam pesquisas de preços e instrução de processos de contratação no âmbito do Departamento de Licitações.

As duas licenças simultâneas são suficientes para atendimento da demanda atual da unidade, permitindo utilização compartilhada pelos usuários autorizados.

8. Estimativa do valor da contratação

Com base na proposta comercial apresentada pela empresa NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda., a estimativa da contratação corresponde a:

Descrição	Valor
Assinatura Banco de Preços – Versão Plus	R\$ 33.580,00
Implantação	R\$ 2.850,00
Total	R\$ 36.430,00

8.1 Pesquisa de Compatibilidade dos Preços

Órgão	Objeto	Valor
Procuradoria Geral do Estado de São Paulo 1961884	Assinatura Banco de Preços	R\$ 30.750,00
Prefeitura do Município de São Paulo 1961858	Assinatura Banco de Preços	R\$ 32.300,00
Defensoria Pública do Estado de São Paulo 1961623	Banco de Preços Versão Plus	R\$ 36.430,00

A proposta apresentada mostra-se compatível com os preços praticados pela própria fornecedora perante

outros órgãos públicos, observadas as diferenças de escopo, quantitativos contratados, implantação, treinamento e suporte técnico incluídos em cada contratação.

9. Justificativa para o parcelamento ou não da solução

Não se aplica o parcelamento da solução.

A contratação refere-se a plataforma única disponibilizada por fornecedor exclusivo, consistindo em solução integrada e indivisível.

O parcelamento não se mostra técnica nem economicamente viável, uma vez que todas as funcionalidades integram um único ambiente tecnológico cuja disponibilização ocorre de maneira conjunta.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes necessárias à execução da presente contratação.

A solução é autônoma e independente de outras contratações específicas.

11. Alinhamento entre a contratação e o planejamento

A contratação encontra-se alinhada ao planejamento institucional da Defensoria Pública do Estado de São Paulo, contribuindo para o aprimoramento das atividades relacionadas ao planejamento das contratações públicas e à instrução dos processos licitatórios.

PLANEJAMENTO

12. Resultados Pretendidos

Com a contratação pretende-se:

- aumentar a eficiência das pesquisas de preços;
- reduzir o tempo de instrução dos processos;
- melhorar a qualidade das estimativas elaboradas;
- ampliar a segurança jurídica dos procedimentos;
- garantir maior conformidade com a Lei nº 14.133/2021;
- proporcionar maior economicidade às contratações;
- reduzir a utilização de procedimentos manuais de pesquisa.

13. Providências a serem adotadas

Não há necessidade de adaptações físicas ou tecnológicas relevantes para a implementação da solução.

14. Possíveis impactos ambientais

A contratação possui baixo impacto ambiental, considerando que a solução é disponibilizada em ambiente digital.

Adicionalmente, o uso da plataforma contribui para:

- redução do consumo de papel;
- diminuição de impressões físicas;
- digitalização dos procedimentos administrativos;
- otimização dos recursos institucionais.

15. Declaração de Viabilidade

(X) Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

() Esta equipe de planejamento declara **viável com restrições** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

() Esta equipe de planejamento declara **inviável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.
(Neste caso, apresentar justificativa da inviabilidade)

16. Responsáveis

Paula Fernandez Haddad Kavabata - Departamento de Licitações

Cíntia Correia da Silva - Departamento de Licitações



Documento assinado eletronicamente por **Cintia Correia da Silva, Assistente Técnica**, em 21/08/2026, às 10:20, conforme art. 4º, da Lei 14.063/2020.



Documento assinado eletronicamente por **Paula Fernandez Haddad Kavabata, Diretora Técnica do Departamento de Licitações**, em 21/08/2026, às 10:20, conforme art. 4º, da Lei 14.063/2020.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://www.defensoria.sp.def.br/sei/autenticidade_documento informando o código verificador **2005099** e o código CRC **A87EDC94**.

Rua Líbero Badaró, 616 5.º andar - Bairro Centro - CEP 01008-000 - São Paulo - SP - www.defensoria.sp.def.br

2026/0024397

DAOS DLI - 2005099v9