



Processo nº: 07060001/2026

Interessado: Consórcio Intermunicipal do Sertão de Alagoas - CONISA.

Assunto: Registro de preços para futura e eventual aquisição de material didático de inglês, para professores e estudantes dos anos iniciais e finais do Ensino Fundamental dos municípios do CONISA.

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente estudo técnico preliminar, documento constitutivo da primeira etapa do planejamento da contratação, caracteriza o interesse público envolvido e evidencia o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade da contratação, e dá base ao termo de referência a ser elaborado.

1. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA AQUISIÇÃO

A contratação tem como objetivo atender às necessidades das redes municipais de ensino, mediante o fornecimento de materiais didáticos que subsidiem o desenvolvimento das atividades pedagógicas e estejam alinhados à Base Nacional Comum Curricular (BNCC), contribuindo para o fortalecimento do processo de ensino e aprendizagem da Língua Inglesa, bem como para a melhoria dos indicadores educacionais.

A disponibilização de material específico para os estudantes e de recursos de apoio pedagógico para os professores visa promover maior uniformidade na execução das atividades escolares, assegurar suporte metodológico ao trabalho docente e favorecer o desenvolvimento das competências e habilidades previstas para cada etapa do Ensino Fundamental.

2. ATENDIMENTO ANTERIOR DA NECESSIDADE

Não houve atendimento anterior, no entanto, foi realizado o estudo de acordo com os municípios do consórcio para a implantação do objeto em tela.

3. REQUISITOS DO OBJETO

3.1. NATUREZA DO OBJETO

O objeto da contratação é comum consoante o disposto ao art. 6º, inciso XIII, da Lei n. 14.133, de 2021. O material escolar tem por objeto ações, objetivamente padronizáveis em termos de desempenho e qualidade, de manutenção, de adequação e de adaptação das escolas dos municípios consorciados.

3.2. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A presente contratação é por meio do procedimento administrativo auxiliar sistema de registro de preço, instrumentalizado pelo certame licitatório. Isso significa que a pretendida contratação não resultará num único contrato (ainda que possa ter a execução continuada). O caso em tela, permitirá uma série de contratações, respeitados os quantitativos máximos e a observância do período de um ano. Dito de outro modo, o pregão se exaure com uma única contratação, enquanto o registro de preços dá oportunidade a tantas contratações quantas forem possíveis. Deste modo fica inviável que este consórcio estime um quantitativo preciso para atender os municípios da Região do Ipanema. Por fim, foi consultado o site QEDU que fornece dados sobre as quantidades de alunos nos municípios consorciado e diante disso foi levantado a demanda com base no número de alunos nos municípios consorciados.

3.3. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR. FORAM CONSIDERADAS DIFERENTES FONTES, PODENDO SER ANALISADAS CONTRATAÇÕES SIMILARES FEITAS POR OUTROS ÓRGÃOS E ENTIDADES?

Objetivando a obtenção da estimativa de preços, deverá ser publicado aviso de cotação no Diário Oficial dos Municípios do Estado de Alagoas, a fim de que, empresas compatíveis com o objeto da licitação enviem a mesma dentro do prazo estimado. Obtendo desta forma valor médio de referência conforme a pesquisa de mercado pelas empresas, apurado através da média de preço das propostas válidas e com busca na plataforma "banco de preços" objetivando levantamento de mercado com base em contratações similares com os outros entes públicos ao objeto que será licitado.

Como se trata da necessidade de registro de preços para futura e eventual aquisição de material didático de inglês, para estudantes do ano final da Ensino Infantil e dos anos iniciais e finais do Ensino Fundamental dos municípios do CONISA, para a ampliação do desenvolvimento da educação, não se verifica outra solução de mercado que não seja a aquisição desses bens.

A fim de se verificar os preços praticados no mercado, foi realizada pesquisa de valores praticados em outras Administrações a fim de demonstrar os valores atuais dos itens objetivados nesse processo. Estima-se o valor da contratação em torno de R\$67.771.159,48(sessenta e sete milhões, setecentos e setenta e um mil, cento e cinquenta



e nove reais e quarenta e oito centavos) para aquisição dos itens solicitados conforme consulta pública no site oficial.

3.4. OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA

De acordo com o objeto da contratação, não há necessidade da exigência de obrigações específicas da contratada, sendo adequadas e suficientes aquelas previstas no Termo de Referência e na minuta padronizada pelo CONISA/AL.

3.5. OBJETIVOS

O objetivo de realizar o registro de preços para futura e eventual aquisição de material didático de inglês, para professores e estudantes dos anos iniciais e finais do Ensino Fundamental dos municípios do CONISA, visa:

- assegurar uniformidade metodológica e coerência curricular entre os consorciados;
- garantir aderência integral às competências, habilidades e campos de experiência estabelecidos na Base Nacional Comum Curricular (BNCC);
- fortalecer o desenvolvimento das competências comunicativas em língua inglesa, observando progressão formativa e adequação etária;
- promover melhoria mensurável nos indicadores de aprendizagem;
- otimizar a aplicação dos recursos públicos mediante planejamento centralizado, ganho de escala e observância aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

4. FORNECIMENTO

O período para fornecimento dos bens serão conforme estabelecido no termo de referência, em regras, de segunda à sexta-feira das 08:00 às 18:00 horas, contudo, considerando a natureza do bem ou impossibilidade de as execuções no período mencionado anteriormente, a critério do gestor/fiscal, os serviços poderão ser executados nos finais de semana, feriados ou no período noturno.

5. DA VEDAÇÃO DO CONSÓRCIO

De acordo com a complexidade e o vulto da contratação, e realizado o não parcelamento do seu objeto, não se aceitará consórcio na disputa da licitação ou na contratação, de modo a permitir que mais empresas compitam individualmente entre si pela solução, aumentando o universo da disputa e a chance da obtenção de melhor proposta. Essa decisão é resultado de um processo de avaliação da realidade do mercado em razão do objeto a ser licitado e ponderação dos riscos inerentes a atuação de uma pluralidade de sujeitos associados para a execução do objeto visando o atendimento do interesse público.

A vedação de consórcios não trará prejuízos à competitividade do certame.

6. GARANTIA DE EXECUÇÃO

Considerando a ausência de maior risco para a Administração, em função da complexidade e do vulto da contratação, além da ausência de prazo de entrega estendido, não há necessidade da exigência de garantia de execução.

7. PARCELAMENTO DO OBJETO

Em atendimento ao disposto no art. 40 da Lei nº 14.133/2021, foi realizada análise quanto à viabilidade do parcelamento da contratação, concluindo-se que a divisão do objeto em lotes é técnica e economicamente recomendável, por reunir itens de mesma natureza e finalidade, ampliar a competitividade e possibilitar maior participação de fornecedores especializados, sem comprometer a execução do objeto ou a obtenção da solução mais vantajosa para a Administração.

O objeto da presente contratação, referente ao registro de preços para futura e eventual aquisição de material didático de Língua Inglesa para professores e estudantes dos anos iniciais e finais do Ensino Fundamental dos municípios consorciados ao CONISA, será dividido em **dois lotes**, conforme a seguir:

Lote 01 – Kit de Proficiência para Professores

- Kits destinados aos professores de Língua Inglesa, contendo materiais voltados ao desenvolvimento da proficiência linguística e ao aperfeiçoamento das práticas pedagógicas, conforme especificações constantes no Termo de Referência.

Lote 02 – Livros para Leitura (Paradidáticos)

- Livros paradidáticos de Língua Inglesa destinados aos estudantes dos anos iniciais e finais do Ensino Fundamental, visando ao incentivo à leitura, ao desenvolvimento das competências linguísticas e ao fortalecimento do processo de ensino e aprendizagem, conforme especificações constantes no Termo de Referência.

A divisão em lotes justifica-se pela natureza distinta dos itens que compõem a contratação. Enquanto o **Lote 01** contempla materiais voltados à formação e ao desenvolvimento da proficiência dos docentes, o **Lote 02** é composto por livros paradidáticos destinados aos estudantes, com finalidade pedagógica específica. Assim, o parcelamento preserva a especialização dos fornecedores, favorece a competitividade, amplia a possibilidade de obtenção de



propostas mais vantajosas e assegura maior eficiência na gestão da futura Ata de Registro de Preços, sem comprometer a integração dos objetos ou a padronização necessária ao atendimento das demandas educacionais dos municípios consorciados ao CONISA.

8. RESULTADOS PRETENDIDOS E DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A presente solução consiste na realização de registro de preços para futura e eventual aquisição de material didático de Língua Inglesa destinado aos professores e estudantes dos anos iniciais e finais do Ensino Fundamental dos municípios consorciados ao CONISA, visando atender às necessidades das redes municipais de ensino durante a vigência da Ata de Registro de Preços.

A solução compreende o fornecimento de coleções didáticas completas, destinadas aos estudantes e aos professores, compatíveis com a Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e com o Currículo de Referência adotado pelos municípios consorciados, contemplando conteúdos organizados de forma progressiva e contextualizada, adequados às diferentes etapas do Ensino Fundamental.

Os materiais destinados aos estudantes deverão possibilitar o desenvolvimento das competências e habilidades previstas para o componente curricular de Língua Inglesa, promovendo a aprendizagem das quatro habilidades linguísticas (compreensão oral, fala, leitura e escrita), bem como o desenvolvimento da competência intercultural e da comunicação em língua estrangeira.

Os materiais destinados aos professores deverão conter orientações metodológicas, planejamento das aulas, propostas de avaliação, atividades complementares e demais recursos pedagógicos que subsidiem o desenvolvimento das práticas docentes, contribuindo para a melhoria da qualidade do processo de ensino e aprendizagem.

A contratação por meio do Sistema de Registro de Preços mostra-se a alternativa mais adequada, considerando que a demanda dos municípios consorciados poderá variar durante a vigência da ata, não sendo possível definir previamente as quantidades exatas a serem adquiridas. O modelo proporciona maior flexibilidade na gestão das aquisições, evita a formação de estoques desnecessários, otimiza os recursos públicos e permite o atendimento das necessidades conforme a disponibilidade orçamentária e financeira de cada ente participante.

Com a implementação da solução, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

- garantir o fornecimento de materiais didáticos de Língua Inglesa atualizados, padronizados e alinhados à BNCC;
- disponibilizar recursos pedagógicos adequados aos estudantes e professores dos anos iniciais e finais do Ensino Fundamental;
- fortalecer as práticas pedagógicas por meio de materiais estruturados que favoreçam o planejamento e a execução das atividades em sala de aula;
- promover melhores condições para o desenvolvimento das competências e habilidades previstas no currículo de Língua Inglesa;
- contribuir para a melhoria dos indicadores de aprendizagem e do desempenho escolar dos estudantes;
- proporcionar economicidade, eficiência administrativa e racionalização das contratações mediante a utilização do Sistema de Registro de Preços;
- assegurar maior competitividade no processo licitatório, possibilitando ganhos de escala em razão da contratação compartilhada entre os municípios consorciados ao CONISA;
- garantir maior celeridade no atendimento das demandas dos municípios participantes durante a vigência da Ata de Registro de Preços.

Conclui-se que a solução proposta atende ao interesse público, apresenta viabilidade técnica e administrativa e mostra-se compatível com os princípios da eficiência, economicidade, planejamento e padronização previstos na Lei nº 14.133/2021, constituindo medida adequada para suprir as necessidades das redes municipais de ensino dos municípios consorciados ao CONISA.

9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas ou interdependentes com a contratação.

10. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação para registro de preços destinada à futura e eventual aquisição de material didático de Língua Inglesa apresenta baixo potencial de impacto ambiental, por se tratar do fornecimento de materiais predominantemente impressos.

Os impactos ambientais potenciais estão relacionados ao consumo de papel e demais insumos gráficos, ao consumo



de energia no processo produtivo, à geração de resíduos sólidos decorrentes da fabricação e das embalagens, bem como às emissões atmosféricas associadas ao transporte e à distribuição dos materiais.

Como medidas mitigadoras, recomenda-se que a futura contratação observe, sempre que técnica e economicamente viável, critérios de sustentabilidade, tais como:

- utilização de papel proveniente de fontes legalmente manejadas;
- conformidade dos processos produtivos com a legislação ambiental vigente;
- utilização de embalagens recicláveis ou recicladas, quando aplicável;
- adoção de logística de distribuição que favoreça a redução de emissões e do consumo de combustíveis;
- observância das diretrizes da Política Nacional de Resíduos Sólidos, especialmente quanto à destinação ambientalmente adequada dos resíduos gerados.

Em razão da natureza do objeto, conclui-se que os impactos ambientais são de baixa relevância e podem ser adequadamente mitigados mediante a adoção de práticas sustentáveis na produção, fornecimento e destinação final dos materiais, não constituindo fator impeditivo para a contratação.

11. CLASSIFICAÇÃO QUANTO AO SIGILO

Com base na avaliação dos elementos anteriores do estudo técnico preliminar, não há necessidade de classificá-los como sigilosos.

Atesta-se, sob responsabilidade funcional, que o estudo técnico preliminar elaborado é adequado e perfeitamente suficiente tanto à caracterização do interesse público envolvido e da melhor solução para o problema a ser resolvido, inclusive acerca de Descrição, Unidade de Medida e Quantidade, quanto à fundamentação do termo de referência e demais instrumentos da contratação, elaborado que foi nos moldes do art. 18, § 1º, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Município de Santana do Ipanema/AL, 06 de julho de 2026.

ANDRÉ BRANDÃO DE ALMEIDA
Diretor Administrativo do CONISA



ANEXO DO ETP

DISTRIBUIÇÃO DA DEMANDA

MUNICÍPIO	ESCOLAS	ANOS INICIAIS					ANOS FINAIS				EDUCADORES
		1º ANO	2º ANO	3º ANO	4º ANO	5º ANO	6º ANO	7º ANO	8º ANO	9º ANO	
BELO MONTE/AL	12	113	103	102	126	97	108	102	142	63	66
BRANQUINHA/AL	18	174	167	162	193	172	199	189	186	187	77
CACIMBINHAS/AL	10	156	145	150	156	149	160	144	207	163	79
CANAPI/AL	33	309	291	261	278	256	303	280	294	271	172
CARNEIROS/AL	8	192	169	160	204	193	155	191	158	175	67
DELMIRO GOUVEIA/AL	27	676	772	667	793	756	800	851	758	635	345
DOIS RIACHOS/AL	27	154	129	117	141	119	113	133	123	126	76
ESTRELA DE ALAGOAS/AL	15	188	190	181	205	167	205	208	219	234	105
IGACI/AL	21	368	344	285	340	310	310	340	374	326	186
INHAPI/AL	20	294	301	280	271	303	293	313	302	280	156
JACARÉ DOS HOMENS/AL	10	90	111	81	99	79	80	74	99	109	50
JARAMATAIA/AL	8	87	80	84	77	100	92	123	87	86	53
JUNDIÁ/AL	8	98	75	68	65	68	65	83	65	68	40
JUNQUEIRO/AL	23	334	302	309	336	345	319	358	360	318	162
LAGOA DA CANOA/AL	24	275	252	211	259	243	249	276	274	261	136
MAJOR ISIDORO/AL	15	239	203	198	232	237	219	233	236	254	204
MATA GRANDE/AL	37	347	341	276	287	332	295	370	300	314	159
MAR VERMELHO/AL	5	47	39	40	59	53	47	47	47	38	27
MARAGOGI/AL	30	496	514	509	535	561	521	523	561	496	235
MARAVILHA/AL	7	156	167	127	152	139	122	150	171	159	86
MARIBONDO/AL	14	133	140	129	137	135	130	162	145	87	69
MONTEIROPOLOIS/AL	13	132	121	108	124	130	114	123	123	105	75
MURICI/AL	26	454	448	401	462	421	445	451	390	396	163
NOVO LINO/AL	14	157	166	159	147	155	153	162	156	108	100
OLHOD'ÁGUA DAS FLORES/AL	12	255	263	287	264	297	300	368	335	259	111
OLHO D'ÁGUA DO CASADO/AL	7	157	155	142	132	194	158	183	130	131	79
OLIVENÇA/AL	10	195	185	169	215	174	171	190	208	94	92
OURO BRANCO/AL	21	205	160	166	166	171	177	230	200	173	86
PALESTINA/AL	6	86	68	81	63	77	70	90	94	85	38
PÃO DE AÇUCAR/AL	26	341	302	328	314	344	340	338	352	349	160
PARICONHA/AL	15	126	113	116	130	122	138	139	123	145	60
PENEDO/AL	31	775	732	719	723	786	759	800	642	525	324
PIRANHAS/AL	16	378	378	422	378	412	306	309	350	311	147
POÇO DAS TRINCHEIRAS/AL	11	216	195	184	257	200	206	205	265	232	113
SANTANA DO IPANEMA/AL	24	634	583	553	569	653	405	680	551	484	277
SÃO JOSÉ DA TAPERA/AL	28	491	498	491	492	488	547	570	598	445	279
SENADOR RUI PALMEIRA/AL	13	226	199	205	222	226	211	239	258	190	140
TANQUE D'ARCA/AL	7	74	81	78	72	81	78	84	94	81	50
TOTAL	652	9.828	9.482	9.006	9.675	9.745	9.363	10.311	9.977	8.763	4.844



Segue abaixo os demonstrativos do censo escolar referente ao exercício de 2025 dos Municípios Consorciados, pesquisados no <https://gedu.org.br/>:

*** DECLARAMOS PARA OS DEVIDOS FINS CABÍVEIS QUE A QUANTIDADE DE PROFESSORES DO MUNICÍPIOS CONSORCIADOS FOI OBTIDA ATRAVÉS DE CONSULTA AS JÁ REFERIDAS ADMINISTRAÇÕES PÚBLICA, TÃO COMO FOI UTILIZADO O PORTAL DE TRANSPARÊNCIA DAS MESMAS PARA O LEVANTAMENTO.**