

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP Nº 27/2025

1. Descrição da necessidade da contratação

A frota de veículos da Prefeitura Municipal de Florânia encontra-se em condições insuficientes para atender à crescente demanda de deslocamentos que podem abranger servidores, pacientes, estudantes, população em geral e serviços gerais. Essa situação compromete significativamente a eficiência e a qualidade dos serviços públicos essenciais, prejudicando o cumprimento das atribuições administrativas e operacionais do município.

Essa deficiência tem impacto direto na prestação de serviços públicos, dificultando o transporte de servidores para realização de atividades externas e compromissos institucionais. Além disso, afeta o deslocamento de pacientes para consultas, tratamentos e emergências médicas em unidades de saúde, bem como o transporte de estudantes que dependem do serviço público para acesso às instituições de ensino. A população em geral, especialmente em áreas periféricas ou rurais, também enfrenta limitações no acesso a serviços básicos devido à indisponibilidade de transporte adequado.

Diante desse cenário, a busca por solução torna-se imprescindível para suprir as lacunas operacionais e garantir a continuidade e qualidade na prestação dos serviços públicos municipais. Essa medida tem como objetivo atender às necessidades de deslocamento de forma eficaz, contribuindo para a promoção do bem-estar coletivo, a melhoria da qualidade de vida da população e o cumprimento do interesse público.

2. Levantamento de mercado

Para o atendimento da necessidade, identificou-se as seguintes formas de atendimento da necessidade: Aquisição de veículos novos ou locação de veículos.

No mercado brasileiro de locação e aquisição de veículos comerciais e equipamentos pesados, destacam-se algumas empresas de grande porte que oferecem soluções abrangentes para diversos segmentos, como:

- **Unidas:** A Unidas é uma empresa brasileira que atua em diversos segmentos, incluindo aluguel de veículos, terceirização de frotas, venda de automóveis



seminovos, além de operar no mercado de máquinas e equipamentos pesados. Com mais de 5 mil colaboradores, a Unidas possui uma rede de mais de 220 lojas espalhadas pelo Brasil, oferecendo soluções de mobilidade que abrangem desde o aluguel de carros de curta e longa duração até a comercialização de veículos seminovos e equipamentos pesados.

- **Simpar:** A Simpar é uma holding que controla diversas empresas no setor de logística e mobilidade, entre elas:
 - **JSL:** Oferece um amplo portfólio de serviços logísticos, incluindo gestão e terceirização de frotas, transporte de cargas e armazenagem.
 - **Movida:** Especializada em aluguel de veículos e soluções de mobilidade urbana, atua também na venda de seminovos e terceirização de frotas corporativas.
 - **Grupo Vamos:** Líder no mercado de locação de caminhões, máquinas e equipamentos, possui uma rede de concessionárias e atua na venda de seminovos.

Análise de Concentração de Mercado e Concorrência:

O mercado brasileiro de locação e aquisição de veículos comerciais e equipamentos pesados é caracterizado pela presença de grandes empresas que detêm parcelas significativas do mercado, como a Unidas e as empresas controladas pela Simpar. Essas organizações possuem estruturas robustas, ampla cobertura geográfica e oferecem uma variedade de serviços integrados, o que lhes confere vantagem competitiva.

No estado do Rio Grande do Norte (RN), o mercado de locação e aquisição de veículos comerciais e equipamentos pesados reflete, em grande medida, as características observadas no cenário nacional. Empresas de grande porte, como a Unidas, têm presença significativa na região, oferecendo uma ampla gama de serviços que incluem aluguel de veículos, terceirização de frotas e venda de seminovos. Além das grandes corporações, o RN conta com diversas empresas de médio e pequeno porte que atuam no segmento de locação e venda de veículos comerciais e equipamentos pesados. Essas empresas regionais atendem a nichos específicos e oferecem serviços personalizados, contribuindo para a diversidade e competitividade do mercado local.

Portanto, a presença de grandes empresas nacionais, aliada à atuação de fornecedores regionais, indica um mercado com concorrência moderada no Rio Grande do Norte. Embora as grandes corporações possuam vantagens em termos de escala e abrangência de serviços, as empresas locais desempenham um papel crucial ao oferecerem soluções adaptadas às necessidades específicas da região. Essa diversidade de fornecedores permite aos clientes opções variadas, podendo negociar condições mais favoráveis conforme suas necessidades específicas.

Soluções disponíveis no mercado:

A. Aquisição de veículo novos para a frota municipal:

Vantagens:

- Controle direto sobre a operação e manutenção dos bens adquiridos.
- Flexibilidade para adaptar a frota às necessidades específicas do município.
- Potencial redução de custos a longo prazo em comparação com contratos de terceirização.

Desvantagens:

- Alto custo inicial de aquisição de veículos e máquinas.
- Gastos contínuos com manutenção, seguro e pessoal para operação dos veículos
- Riscos associados à obsolescência da frota e variações nos custos operacionais.

B. Contratação de empresas para locação de veículos:

Vantagens:

- Acesso a uma frota de veículos moderna e bem-mantida, sem a necessidade de investimentos iniciais.
- Garantia de qualidade, segurança e regularidade dos serviços por meio de contratos e fiscalização adequados.
- Flexibilidade para ajustar os serviços às demandas sazonais ou específicas.
- Despesa de manutenção será da empresa contratada.

Desvantagens:

- Dependência de empresas terceirizadas para a prestação do serviço.
- Risco de aumentos nos custos contratuais ao longo do tempo.
- Menor controle direto sobre a operação e manutenção dos veículos.

Quadro comparativo com valores estimados

Para avaliar a viabilidade econômica entre a aquisição e a locação de veículos para atender às necessidades da Prefeitura de Florânia/RN, é essencial comparar os valores unitários dos veículo, no cenário de cada alternativa. É importante ressaltar que os valores podem variar significativamente dependendo de fatores como marca, modelo, especificações técnicas, região e condições de mercado. Abaixo, apresentamos um quadro comparativo genérico baseado nos dados disponíveis na internet:

Veículo	Aquisição (R\$)	Locação Mensal (R\$)
Caminhão Caçamba (8 a 10 m ³)	300.000 - 400.000	9.000 - 12.000
Caminhão Caçamba (12 a 15 m ³)	350.000 - 450.000	10.000 - 13.000
Caminhão Pipa (10.000 litros)	320.000 - 420.000	9.500 - 12.500
Pick-up Cabine Única (1.000 a 1.200 kg)	120.000 - 180.000	3.000 - 4.500
Pick-up Cabine Única (1.500 a 4.000 kg)	150.000 - 250.000	4.000 - 6.000
Retroescavadeira (mín. 76 hp)	250.000 - 350.000	7.500 - 10.000
Escavadeira Hidráulica (mín. 105 hp)	400.000 - 600.000	12.000 - 15.000
Trator de Esteira (mín. 160 hp)	500.000 - 700.000	15.000 - 18.000
Cavalo Mecânico com Semirreboque	450.000 - 650.000	13.500 - 16.500
Ônibus (48 a 52 passageiros)	500.000 - 700.000	15.000 - 18.000
Microônibus (25 a 34 passageiros)	300.000 - 450.000	9.000 - 12.000
Van 16 lugares	250.000 - 400.000	850 - 1400
Carro de Som Automotivo (motor 1.000 cc)	80.000 - 100.000	1.500 - 2.500
Carro de Som Automotivo Pick-up (4.000 kg)	100.000 - 150.000	3.000 - 4.500
Trio Elétrico (13 m x 3 m)	800.000 - 1.200.000	25.000 - 35.000
Veículo tipo pick-up 4x4	250.000 - 350.000	13.000 - 15.000

Análise de Viabilidade Econômica:

Com base nos valores levantados, os custos totais estimados para aquisição e locação dos veículos são:

- Aquisição:
 - Valor mínimo: R\$ 5.000.000,00
 - Valor máximo: R\$ 10.000.000,00

- Locação Mensal:
 - Valor mínimo: R\$ 150.000,00/mês
 - Valor máximo: R\$ 200.000,00/mês

Se considerarmos um período de 24 meses para a locação (2 anos, um prazo comum para contratos dessa natureza), os custos totais estimados seriam:

- Locação total em 24 meses (mínimo): R\$ 3.600.000,00
- Locação total em 24 meses (máximo): R\$ 4.800.000,00

Conclusão e Opção Mais Vantajosa

Diante da necessidade de otimizar os recursos públicos e garantir uma solução eficiente para a administração, a análise comparativa entre aquisição e locação dos veículos e equipamentos em questão demonstra que **a locação se apresenta como a opção mais vantajosa, tanto do ponto de vista econômico quanto operacional.**

- Racionalidade econômica da locação: A locação elimina a necessidade de um alto investimento inicial, permitindo que os recursos financeiros sejam direcionados para outras áreas prioritárias. Além disso, os custos de manutenção, seguro, reposição e depreciação ficam sob responsabilidade da empresa locadora, reduzindo o ônus para a administração pública.
- Flexibilidade para demandas esporádicas: A viabilidade da locação é reforçada pelo fato de que alguns dos itens listados possuem demanda esporádica, ou seja, sua utilização ocorre apenas em momentos específicos e não de forma contínua. Nesse contexto, a aquisição desses itens resultaria em veículos ociosos durante grande parte do tempo, aumentando os custos fixos de manutenção e armazenamento sem um retorno proporcional em uso efetivo. Esse é o caso de:
 - Carro de som e trio elétrico, geralmente utilizados em campanhas institucionais e eventos sazonais;
 - Ônibus e microônibus, cuja necessidade pode estar atrelada a demandas eventuais de transporte de servidores, estudantes, quadrilhas juninas ou participantes de programas governamentais;
 - Cavalos mecânicos, frequentemente necessários para operações logísticas pontuais, sem exigência de disponibilidade permanente.

- Atualização Tecnológica e Operacional: A locação permite que a administração tenha acesso a veículos e equipamentos mais modernos, eficientes e com menor impacto ambiental, sem se preocupar com a depreciação e obsolescência dos bens. Além disso, há maior flexibilidade para substituições e adequações conforme a evolução das necessidades operacionais.

Conclusão

Com base nesses fatores, a locação se apresenta como a alternativa mais eficiente e econômica para atender à demanda da administração pública. Essa modalidade garante maior previsibilidade orçamentária, reduz custos indiretos e permite flexibilidade na contratação de itens de necessidade esporádica, evitando investimentos desnecessários em ativos que poderiam permanecer subutilizados. Dessa forma, a escolha pela locação atende ao princípio da economicidade e da eficiência, assegurando uma gestão pública responsável e alinhada às necessidades do órgão contratante.

Em consulta ao site do PNCP, para conhecer as formas e modalidades que outros órgãos públicos contratam objetos semelhantes para esta solução, visualizou-se que realizam por Contratação Direta, via Dispensa, por Processo Licitatório, via Pregão, ou por Adesão a ARP.

- <https://pncp.gov.br/app/editais/08761140000194/2024/141>
- <https://pncp.gov.br/app/editais/05171947000189/2025/21>
- <https://pncp.gov.br/app/editais/08162869000144/2025/32>

3. Estimativa do quantitativo

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	QUANTIDADE	UNIDADE
1	LOCAÇÃO DE CAMINHÃO CAÇAMBA, COM CAPACIDADE DE CARGA DE 12 (DOZE) A 15M ³ (QUINZE). MOTORISTA, COMBUSTIVEL E MANUTENÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA. O VEICULO DEVE POSSUIR ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO, NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES, TER NO MÁXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO. E DISPONIBILIDADE MÍNIMA DE 05 VIAGENS POR DIÁRIA DENTRO DA ÁREA DO MUNICÍPIO.	250	DIÁRIAS

2	LOCAÇÃO DE CAMINHÃO CAÇAMBA, COM CAPACIDADE DE CARGA DE 08 (OITO) A 10M ³ (DEZ). MOTORISTA, COMBUSTIVEL E MANUTENÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA. O VEICULO DEVE POSSUIR ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO, NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES, TER NO MÁXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO. E DISPONIBILIDADE MÍNIMA DE 05 VIAGENS POR DIÁRIA DENTRO DA ÁREA DO MUNICÍPIO.	250	DIÁRIAS
3	LOCAÇÃO DE CAMINHÃO PIPA, COM CAPACIDADE MINIMA DO TANQUE DE 10.000 (DEZ MIL) LITROS. MOTORISTA, COMBUSTIVEL E MANUTENÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA. O VEICULO DEVE POSSUIR ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO, NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES, TER NO MÁXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO. E DISPONIBILIDADE MÍNIMA DE 05 VIAGENS POR DIÁRIA DENTRO DA ÁREA DO MUNICÍPIO.	250	DIÁRIAS
4	LOCAÇÃO DE VEICULO TIPO PICKUP, COM CAPACIDADE DE GARGA DE 1.000 (MIL) A 1.200KG (UM MIL E DUZENTOS QUILOS), COM CARROCERIA ABERTA, MOTOR A DIESEL E CABINE ÚNICA. COM MOTORISTA, COMBUSTIVEL E MANUTENÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA. O VEICULO DEVE POSSUIR ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO, NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES E TER NO MÁXIMO 15 (QUINZE) ANOS DE FABRICAÇÃO.	250	DIÁRIAS
5	LOCAÇÃO DE VEICULO TIPO PICKUP, COM CAPACIDADE DE GARGA DE 1.500KG (UM MIL QUINHENTOS QUILOS) ATÉ 4.000 KG (QUATRO MIL QUILOS), COM CARROCERIA ABERTA, MOTOR A DIESEL, CABINE ÚNICA, COM MOTORISTA, COMBUSTIVEL E MANUTENÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA. O VEICULO DEVE POSSUIR ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO, NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES E TER NO MÁXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO.	250	DIÁRIAS
6	LOCAÇÃO DE MÁQUINA RETROSCAVADEIRA, COM CABINE CLIMATIZADA, SOBRE PNEUS, TRAÇÃO 4X2, MOTOR A DIESEL COM POTÊNCIA MÍNIMA 75 CV, POTÊNCIA LIQUIDA MÍNIMA DE 76 HP, CAÇAMBA CARREGADEIRA CAP. MÍNIMA DE 1 M ³ , CAÇAMBA RETRO CAP. MÍNIMA 0,26 M ³ , PROFUNDIDADE DE ESCAVAÇÃO PADRÃO 4,37M. COM OPERADOR, COMBUSTÍVEL, E MANUTENÇÃO CUSTEADO PELA CONTRATADA. A MÁQUINA DEVE TER NO MÁXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO.	2500	HORA
7	LOCAÇÃO DE ESCAVADEIRA HIDRÁULICA, SOBRE ESTEIRA 105HP, CAPACIDADE DE 0,8M ³ A 1,5M ³ . COM OPERADOR, COMBUSTÍVEL, E MANUTENÇÃO CUSTEADO PELA CONTRATADA. A MÁQUINA DEVE TER NO MÁXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO. A DIÁRIA CORRESPONDE AO MÍNIMO DE 08 (OITO) HORAS TRABALHADAS.	1000	HORA
8	LOCAÇÃO DE TRATOR DE ESTEIRA, COM POTÊNCIA MÍNIMA DE 160HP COM LÂMINA FRONTAL DE NO MÍNIMO 3M COM RIPPER DE 3 (TRÊS) DENTES. COM OPERADOR, COMBUSTÍVEL, E MANUTENÇÃO CUSTEADO PELA CONTRATADA. A MÁQUINA DEVE TER NO MÁXIMO 20 (VINTE) ANOS DE FABRICAÇÃO.	800	HORA

Assinado eletronicamente por: Wesgley Benner de Azevedo Santos.



9	LOCAÇÃO DE CAVALO MECÂNICO, COM SEMI- REBOQUE (PRANCHA) PARA DESLOCAMENTO DE MÁQUINAS PESADAS DE NO MÍNIMO 2 (DOIS) EIXOS. MOTORISTA, COMBUSTIVEL E MANUTEÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO, NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES E COM NO MÁXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO.	5000	QUILÔMETRO
10	LOCAÇÃO DE ÔNIBUS, COM CAPACIDADE DE 48 (QUARENTA E OITO) ATÉ 52 (CINQUENTA E DOIS) PASSAGEIROS. O VEÍCULO DEVE POSSUIR POLTRONAS RECLINÁVEIS, BANHEIRO, AR CONDICIONADO E ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO. BAGAGEIRO INTERNO E EXTERNO. AFERIÇÃO DO QUILÔMETRO RODADO REALIZADO POR MEIO DO DISCO/FITA TACÓGRAFO. CONDUTOR HABILITADO E CAPACITADO PARA REALIZAR O TRANSPORTE RODOVIÁRIO DE PASSAGEIROS, COMBUSTIVEL E MANUTEÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA. VEÍCULO COM ATÉ 05 (CINCO) ANOS DE FABRICAÇÃO E, OBRIGATORIAMENTE, EM CONFORMIDADE COM AS NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES, ALÉM DE POSSUIR AS AUTORIZAÇÕES EXIGIDAS PARA O TRANSPORTE DE PASSAGEIROS INTERMUNICIPAL E INTERESTADUAL.	15000	QUILÔMETRO
11	LOCAÇÃO MICRO-ÔNIBUS, COM CAPACIDADE DE 25 (VINTE E CINCO) ATÉ 34 (TRINTA E QUATRO) PASSAGEIROS. O VEÍCULO DEVE POSSUIR POLTRONAS RECLINÁVEIS, BANHEIRO, AR CONDICIONADO E ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO. BAGAGEIRO INTERNO E EXTERNO. AFERIÇÃO DO QUILÔMETRO RODADO REALIZADO POR MEIO DO DISCO/FITA TACÓGRAFO. CONDUTOR HABILITADO E CAPACITADO PARA REALIZAR O TRANSPORTE RODOVIÁRIO DE PASSAGEIROS, COMBUSTIVEL E MANUTEÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA. VEÍCULO COM ATÉ 05 (CINCO) ANOS DE FABRICAÇÃO E, OBRIGATORIAMENTE, EM CONFORMIDADE COM AS NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES, ALÉM DE POSSUIR AS AUTORIZAÇÕES EXIGIDAS PARA O TRANSPORTE DE PASSAGEIROS INTERMUNICIPAL E INTERESTADUAL.	10000	QUILÔMETRO
12	LOCAÇÃO DE VAN, COM CAPACIDADE MINIMA DE 16 (DEZESSEIS) LUGARES FIXO. O VEÍCULO DEVE POSSUIR POLTRONAS RECLINÁVEIS, AR CONDICIONADO E ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO. BAGAGEIRO INTERNO E EXTERNO. AFERIÇÃO DO QUILÔMETRO RODADO REALIZADO POR MEIO DO DISCO/FITA TACÓGRAFO. CONDUTOR HABILITADO E CAPACITADO PARA REALIZAR O TRANSPORTE RODOVIÁRIO DE PASSAGEIROS. TER NO MAXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO E, OBRIGATORIAMENTE, EM CONFORMIDADE COM AS NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES, ALÉM DE POSSUIR AS AUTORIZAÇÕES EXIGIDAS PARA O TRANSPORTE DE PASSAGEIROS INTERMUNICIPAL E INTERESTADUAL. COMBUSTIVEL E MANUTEÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA	25000	QUILÔMETRO

13	LOCAÇÃO DE SOM AUTOMOTIVO, VEICULO TIPO PASSEIO POTÊNCIA MINIMA DO MOTOR DE 1.000 CC, COM SOM ACOPLADO, ADEQUADO PARA PROPAGANDA/DIVULGAÇÃO VOLANTE. COM MOTORISTA, COMBUSTIVEL E MANUTEÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA. O VEICULO DEVE POSSUIR ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO, NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES E TER NO MÁXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO.	1000	HORA
14	LOCAÇÃO DE CARRO DE SOM TIPO PICK-UP: OS EQUIPAMENTOS DEVERÃO SER MONTADOS EM VEÍCULO TIPO PICK-UP COM CAPACIDADE DE 4.000KG (QUATRO MIL QUILOS); DEVERÁ POSSUIR: GERADOR PRÓPRIO, SONORIZAÇÃO COMPLETA E ILUMINAÇÃO COMPLETA. COM MOTORISTA, COMBUSTIVEL E MANUTEÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA. O VEICULO DEVE POSSUIR ITENS DE SEGURANÇA CONFORME EXIGIDO PELA LEGISLAÇÃO DE TRÂNSITO, NORMAS TÉCNICAS ESTABELECIDAS PELOS ÓRGÃOS REGULADORES E TER NO MÁXIMO 10 (DEZ) ANOS DE FABRICAÇÃO.	100	HORA
15	LOCAÇÃO DE TRIO ELÉTRICO TIPO PRANCHÃO - LOCAÇÃO DE TRIO ELÉTRICO COM AS MEDIDAS MÍNIMAS; 13MTS DE COMPRIMENTO, 3MTS DE LARGURA, ALTURA DO CHÃO ATÉ O PISO DO PALCO 1,60MTS, ALTURA DO CHÃO ATÉ O PISO DO CAMAROTE: 3,40 METROS. COM EQUIPAMENTOS MONTADOS EM PRANCHA DE 3 EIXOS ENGATADO EM CAVALO TRUNCADO: CONTENDO 01 (UM) MOTORISTA-RYDER, COMBUSTIVEL E MANUTEÇÃO DO VEICULO CUSTEADO PELA CONTRATADA – CAMAROTES – CAMARINS - BANHEIROS - PALCO COBERTO EM LONA OU SIMILAR COM PISO MEDINDO NO MÍNIMO DE 8 X 4,60 - 2,80 ALT. - ILUMINAÇÃO COMPLETA - SONORIZAÇÃO COMPLETA - GRUPO GERADOR DE 190KVA.	5	DIÁRIA
16	LOCAÇÃO DE VEÍCULO TIPO PICK-UP 4X4 – ANO DE FABRICAÇÃO A PARTIR DE 2024, CABINE DUPLA, COM CAPACIDADE PARA 5 LUGARES (4+1) PASSAGEIROS, QUATRO PORTAS, COM DIREÇÃO HIDRÁULICA OU ELÉTRICA, CÂMBIO AUTOMÁTICO COM NO MÍNIMO 5 MARCHAS FRENTE E 1 RÉ, AR CONDICIONADO, FREIOS ABS, INSULFILME, SENSOR DE ESTACIONAMENTO, CAPOTA MARÍTIMA, TIPO DE COMBUSTÍVEL ÓLEO DIESEL S-10, BANCOS: EM COURO; VIDROS: ELÉTRICOS; CINTO DE SEGURANÇA: EM TODOS OS BANCOS E MAIS OS ACESSÓRIOS DE SEGURANÇA EXIGIDO POR LEI; PROTETOR DE CÁRTER; E DEMAIS EQUIPAMENTOS/ACESSÓRIOS DE SEGURANÇA E SINALIZAÇÃO EXIGIDOS PELO CONTRAN, INCLUSIVE AIRBAG, SEGURO TOTAL COM COBERTURA CONTRA INCÊNDIO E COLISÃO, BEM COMO CONTRA TERCEIROS (COBERTURA FÍSICA E MATERIAL), MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA, LICENCIAMENTOS, REPAROS, SUBSTITUIÇÃO DO VEÍCULO EM CASO DE QUALQUER OCORRÊNCIA, POR CONTA DA CONTRATADA, SEM ÔNUS ADICIONAL PARA A ADMINISTRAÇÃO. COMBUSTÍVEL E MOTORISTA CUSTEADO PELA CONTRATANTE	12	MÊS

- O quantitativo foi realizado baseado na licitação anterior, adequando as novas necessidades diante das solicitações realizadas por cada Secretaria, onde se pode inferir:
 - Foram acrescentados os itens nº 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15 e 16.

- Houve acréscimo de quantitativo dos itens 1, 2, 5, 6 e 13, de forma a adequar a unidade diárias a quantidade de dias úteis existentes ao ano. Ressalta-se que o item 13, houve mudança da unidade de medida, que era “diária” e agora, utiliza-se “hora”.

4. Descrição da solução

A solução proposta para a locação de veículos e equipamentos pesados visa garantir a disponibilidade operacional dos bens necessários à administração pública sem a necessidade de aquisição definitiva, evitando custos elevados com depreciação, manutenção e reposição.

O modelo de locação adotado assegura que os veículos estejam sempre em perfeitas condições de uso, incluindo todos os serviços essenciais à operação, como fornecimento de motoristas, operadores, combustível e manutenção preventiva e corretiva.

Principais Aspectos da Solução

A locação contratada contempla os seguintes aspectos fundamentais:

A. Disponibilização de Veículos e Equipamentos, conforme a necessidade e as especificações.

B. Inclusão de Motorista/Operador/Condutor

- Todos os veículos e equipamentos locados devem ser entregues com profissionais habilitados e capacitados para a operação segura e eficiente.
- Os operadores e motoristas serão de responsabilidade da empresa contratada, garantindo atendimento às exigências de certificação e experiência conforme a legislação vigente.

C. Fornecimento de Combustível

- O consumo de combustível será de responsabilidade da empresa locadora, eliminando custos adicionais para a administração contratante.
- A logística de abastecimento será definida previamente, garantindo a plena operacionalidade dos veículos e equipamentos.

D. Manutenção Preventiva e Corretiva

- A manutenção preventiva será realizada periodicamente pela empresa locadora, assegurando a disponibilidade contínua dos bens.

- Em caso de falhas mecânicas ou necessidade de reparos, a contratada deve providenciar a manutenção corretiva sem ônus adicional para a administração pública.
- Caso o veículo ou equipamento fique impossibilitado de operar por um período prolongado, a empresa locadora deve providenciar substituição imediata.

E. Normas Técnicas e Regulamentação

- Todos os veículos e equipamentos devem atender às normas estabelecidas pelos órgãos reguladores, incluindo requisitos de segurança, adequação ambiental e regulamentação de trânsito.
- No caso de transporte de passageiros, os veículos devem possuir tacógrafos e sistemas de aferição de quilometragem conforme exigências vigentes.

F. Condições de Uso e Vida Útil

- Os veículos e equipamentos, cuja especificação exija, devem atender ao tempo máximo de fabricação, conforme o tipo de bem, garantindo eficiência e segurança operacional.
- Todos os veículos devem ser submetidos a vistorias regulares para assegurar conformidade com os padrões de qualidade exigidos.

Ciclo de Vida do Objeto: Locação de Veículos e Equipamentos Pesados

O ciclo de vida do objeto da contratação, que envolve a locação de veículos e equipamentos pesados com serviços complementares, segue um processo estruturado em diferentes etapas, desde a identificação da necessidade até a sua desmobilização ao final do contrato. Esse ciclo visa garantir a eficiência operacional, a economicidade e o atendimento aos requisitos legais e técnicos.

A. Identificação da Necessidade: Esta fase inicial consiste na avaliação e no planejamento da demanda pelo órgão contratante. São identificados os veículos e equipamentos necessários para atender às atividades operacionais da administração pública, considerando fatores como:

- Frequência e intensidade do uso dos bens;
- Custos comparativos entre aquisição e locação;
- Adequação do objeto à legislação vigente e às normas técnicas aplicáveis;

- Impacto operacional e necessidade de serviços complementares (motorista, combustível, manutenção).

Com base nesses estudos, define-se a viabilidade da locação como a alternativa mais eficiente e econômica.

B. Planejamento da Contratação: Nesta fase, são elaborados os documentos que fundamentam a contratação, como o Documento de Formalização da Demanda (DFD) e o Estudo Técnico Preliminar (ETP). O Termo de Referência ou Projeto Básico define:

- Especificações detalhadas dos veículos e equipamentos;
- Condições de manutenção preventiva e corretiva;
- Fornecimento de motoristas/operadores/condutores;
- Condições contratuais, incluindo prazos, valores e penalidades;
- Critérios de aferição de desempenho e disponibilidade dos bens locados.

Após a conclusão dessa etapa, inicia-se o procedimento licitatório conforme a legislação vigente.

C. Seleção do Fornecedor e Formalização do Contrato

A escolha do fornecedor ocorre por meio de processo licitatório, seguindo os princípios da Lei nº 14.133/2021, garantindo isonomia, economicidade e vantajosidade para a administração. Após a seleção da proposta mais vantajosa, o contrato é firmado com a empresa vencedora, estabelecendo todas as obrigações e prazos de execução.

D. Disponibilização e Uso Operacional: Após a formalização contratual, a empresa contratada disponibiliza os veículos e equipamentos em perfeitas condições de uso, cumprindo os requisitos estabelecidos, incluindo:

- Entrega dos bens no prazo estipulado;
- Fornecimento de motoristas e operadores qualificados;
- Atendimento às normas de segurança e regulamentação técnica;
- Abastecimento contínuo de combustível para assegurar a operação sem interrupções;
- Manutenção preventiva periódica para evitar falhas operacionais.

Durante esta fase, a administração monitora o cumprimento das obrigações contratuais, garantindo que os bens estejam disponíveis conforme a necessidade operacional.

E. Monitoramento, Gestão e Manutenção: Acompanhamento contínuo do desempenho dos veículos e equipamentos locados, incluindo:

- Controle da quilometragem rodada e horas de uso;
- Fiscalização da correta execução da manutenção preventiva e corretiva;
- Atendimento aos prazos contratuais e substituição imediata de veículos em caso de falhas;
- Avaliação da conformidade com as normas de trânsito e regulamentação técnica.

A gestão do contrato é essencial para assegurar que os serviços contratados sejam prestados com qualidade e eficiência.

F. Desmobilização e Encerramento do Contrato: Ao término do contrato, inicia-se a fase de desmobilização, que envolve:

- Devolução dos veículos e equipamentos pelo órgão contratante;
- Verificação do cumprimento das cláusulas contratuais pela empresa locadora;
- Avaliação de desempenho do fornecedor e dos bens locados;
- Decisão sobre possível renovação ou nova licitação, considerando as necessidades futuras.

Caso a demanda persista, um novo ciclo de contratação pode ser iniciado, sempre com base na análise de viabilidade e economicidade.

Conclusão

O ciclo de vida do objeto da contratação garante que a locação de veículos e equipamentos pesados ocorra de forma planejada, segura e economicamente viável. A administração pública pode atender suas necessidades operacionais sem imobilizar recursos financeiros na aquisição de bens, mantendo a eficiência dos serviços prestados e assegurando a qualidade e disponibilidade dos equipamentos necessários.

5. Requisitos da contratação;

A contratação para locação de veículos e equipamentos pesados deve atender a um conjunto de requisitos técnicos, operacionais e normativos para garantir eficiência, segurança e economicidade. A seguir, são detalhados os principais requisitos que devem ser observados na execução do contrato.

I - Requisitos Técnicos do Objeto: Os bens a serem locados devem atender a especificações técnicas rigorosas para garantir a adequação ao uso pretendido.

II - Requisitos Relacionados à Execução Contratual: Para garantir a adequada prestação do serviço, a execução do contrato deve contemplar:

- Fornecimento de motoristas, operadores e condutores devidamente capacitados e habilitados, quando aplicável.
- Inclusão de todos os custos operacionais na locação, como combustível, manutenção preventiva e corretiva, impostos, seguros e taxas administrativas.
- Atendimento às demandas de uso intermitente e esporádico, garantindo disponibilidade conforme necessidade do órgão contratante.
- Monitoramento da prestação dos serviços com relatórios periódicos de utilização, quilometragem rodada, horas trabalhadas e demais indicadores operacionais.
- Garantia de substituição dos veículos ou equipamentos no prazo máximo de 24 horas em caso de falha operacional.

III - Requisitos de Qualidade e Desempenho: O contrato deve garantir que os veículos e equipamentos locados apresentem:

- Pleno funcionamento e condições ideais de uso durante todo o período da locação.
- Revisões periódicas e manutenção preventiva realizadas conforme recomendação dos fabricantes.
- Atendimento a índices mínimos de desempenho, como consumo de combustível eficiente, baixo nível de emissões de poluentes e disponibilidade operacional mínima de 95%.
- Uso de tecnologias que otimizem o desempenho, como rastreamento por GPS, telemetria e controle eletrônico de desempenho.

IV - Requisitos de Sustentabilidade: Sempre que aplicável, a contratação deve observar diretrizes sustentáveis, tais como:

- Priorização de veículos e equipamentos com menor impacto ambiental, como motores a diesel de baixo consumo, tecnologias de filtragem de emissões ou mesmo veículos híbridos/elétricos quando disponíveis.

- Reaproveitamento e descarte adequado de resíduos, incluindo óleos lubrificantes, pneus e peças substituídas durante a manutenção.
- Eficiência no consumo de combustível, buscando otimizar o uso dos veículos de forma planejada e sustentável.
- Capacitação de motoristas e operadores para adoção de práticas de direção econômica e sustentável.

V - Requisitos Relacionados à Segurança e Normas Reguladoras: A execução da contratação deve observar rigorosamente as normas de segurança e regulamentação vigentes, incluindo:

- Conformidade com o Código de Trânsito Brasileiro (CTB) e resoluções do Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN).
- Atendimento às normas técnicas da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT) e outros órgãos reguladores específicos para cada tipo de veículo e equipamento.
- Disponibilidade de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs) e coletes refletivos para motoristas e operadores, quando aplicável.
- Veículos e equipamentos equipados com itens de segurança obrigatórios, como extintores, cintos de segurança, iluminação adequada e sinalização sonora/visual.
- Treinamento obrigatório para os operadores e motoristas em relação à segurança operacional e normas de trânsito.

VI - Condições de Garantia e Manutenção: A locação deve incluir:

- Manutenção preventiva e corretiva sem custos adicionais para a administração pública.
- Garantia de disponibilidade dos veículos e equipamentos durante toda a vigência do contrato.
- Substituição imediata de veículos ou equipamentos em caso de falha ou necessidade de manutenção prolongada.
- Monitoramento contínuo do estado de conservação e funcionamento dos bens locados.
- Atendimento emergencial 24h para reparos, suporte mecânico e substituições urgentes.

VII – Condições gerais:

- O prestador de serviço deve possuir o Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica - CNPJ, com a Classificação Nacional de Atividades Econômicas - CNAE compatível com o objeto a ser contratado e deve demonstrar capacidade quanto à habilitação jurídica, técnica, fiscal, social, trabalhista e econômico-financeira.
- O Gestor do Contrato será o servidor Lázaro Washington Toscano Barros, matrícula nº 358, conforme Portaria nº 16/2025.
- Os Fiscais do Contrato serão os servidores nomeados para a respectiva Secretaria demandante, conforme Portaria nº 65/2024

6. Estimativa do valor da contratação

- Estima-se um custo anual em torno de **R\$ 4.800.000,00**, baseado em estimativa de mercado.

7. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação;

A divisão da contratação justifica-se pela necessidade de garantir maior competitividade entre os fornecedores e melhor atendimento às especificidades de cada tipo de veículo/equipamento, por isso, opta-se pelo **parcelamento da contratação**. Essa decisão se justifica pelos seguintes fatores:

A. Maior Competitividade e Ampliação do Número de Fornecedores

- O parcelamento permite que empresas especializadas em diferentes tipos de veículos e equipamentos participem do certame, aumentando a competitividade e reduzindo riscos de concentração de mercado.
- Pequenos e médios fornecedores poderão concorrer a itens específicos, favorecendo a ampliação do número de participantes e possibilitando melhores condições comerciais.

B. Adequação ao Princípio da Economicidade

- Como os **preços serão registrados no SRP**, o parcelamento viabiliza a escolha da proposta mais vantajosa para cada item, permitindo que diferentes fornecedores ofereçam os melhores preços para os equipamentos que possuem maior especialização.



- A **adjudicação por item** possibilita que o órgão contratante selecione as ofertas mais vantajosas em cada categoria, reduzindo custos e garantindo eficiência na execução contratual.

C. Flexibilidade na Contratação

- O SRP possibilita a contratação conforme a demanda, sem a necessidade de aquisição imediata de todos os itens. Isso evita despesas desnecessárias e otimiza a gestão orçamentária.

- A adjudicação por item assegura que cada necessidade específica seja atendida por fornecedores qualificados, conforme a disponibilidade e especialidade de cada empresa.

D. Melhoria na Gestão Contratual e Operacional

- O parcelamento permite uma melhor organização na fiscalização e acompanhamento dos contratos, pois cada item poderá ter especificidades técnicas e operacionais que exigem fornecedores distintos.

- Facilita a substituição e manutenção dos veículos e equipamentos, pois cada item terá um fornecedor responsável por garantir a disponibilidade e a qualidade do serviço.

E. Atendimento a Necessidades Específicas e Esporádicas

- Itens como trio elétrico, carros de som, ônibus e micro-ônibus possuem demandas sazonais ou intermitentes, o que justifica a contratação sob o SRP e a adjudicação por item.

- A locação de veículos e equipamentos para usos frequentes, como **retroescavadeiras, caminhões caçamba e caminhões-pipa**, pode ser contratada de forma contínua, sem comprometer a operacionalidade do serviço público.

Conclusão

Diante do exposto, o **parcelamento da contratação é a opção mais vantajosa** para atender às necessidades do órgão contratante. A estratégia de utilização do **SRP com adjudicação por item** garante **competitividade, flexibilidade, economicidade e melhor gestão dos contratos**, promovendo uma contratação mais eficiente e alinhada aos princípios da administração pública.



8. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

A opção pela **locação dos veículos e equipamentos** apresenta benefícios expressivos para a administração pública, trazendo **economicidade, melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros**, além de garantir maior eficiência operacional. A seguir, detalham-se os principais impactos positivos esperados:

a. Benefícios da Locação

a.1. Maior Economicidade e Redução de Custos

- A locação elimina a necessidade de um **alto investimento inicial** na aquisição dos veículos e equipamentos, permitindo que os recursos públicos sejam direcionados para outras áreas prioritárias.
- Custos como **depreciação, seguro, licenciamento, IPVA e manutenção preventiva e corretiva** são de responsabilidade da empresa locadora, reduzindo as despesas da administração pública.
- A locação evita gastos com a **subutilização de veículos** cuja demanda é esporádica, como ônibus, micro-ônibus e trio elétrico, que seriam pouco utilizados se adquiridos.

a.2. Eficiência Operacional e Maior Disponibilidade dos Veículos

- Como os veículos e máquinas locadas são **novos ou seminovos**, há maior confiabilidade e menor índice de falhas mecânicas, garantindo disponibilidade contínua.
- A locação já inclui **manutenção preventiva e corretiva**, eliminando a necessidade de contratos específicos para esse fim, além de evitar a paralisação dos serviços.
- Em caso de falha ou avaria, a empresa locadora deve fornecer **veículo substituto imediato**, garantindo continuidade das atividades sem impacto nas operações municipais.

a.3. Melhor Aproveitamento dos Recursos Humanos

- O contrato de locação inclui **motoristas, operadores e condutores especializados**, eliminando a necessidade de contratação direta de servidores para essas funções.
- A terceirização da operação reduz encargos trabalhistas e simplifica a gestão de pessoal, permitindo que os recursos humanos da administração sejam direcionados para outras áreas estratégicas.

a.4. Sustentabilidade e Conformidade Ambiental

- A locação permite a utilização de **veículos mais modernos e menos poluentes**, que atendem às regulamentações ambientais vigentes, reduzindo emissões de CO₂ e impacto ambiental.
- Como a administração não precisará manter frota própria, reduz-se a necessidade de espaços físicos para estacionamento e garagens, promovendo uma gestão mais sustentável.

9. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual;

- Realizar a publicidade do edital de licitação, mediante divulgação e manutenção do inteiro teor do ato convocatório e de seus anexos, no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).
- Em cumprimento ao art. 4º da Lei 14.133/2021, deve-se averiguar a possibilidade do tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas (ME) e empresas de pequeno porte (EPP), como também, quanto à exclusividade de participação das ME's e EPP's na contratação do objeto.
- Em cumprimento aos art. 2º, 8º e 9º da Lei Municipal nº 986/2023, deve-se averiguar as condições do **tratamento regionalizado**, exposto no art. 2º, da Lei Municipal nº 986/2023.

10. Contratações correlatas e/ou interdependentes;

Não se visualiza contratações correlatas ou interdependentes.

11. Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

11.1. O uso dos veículos gera emissões de gases de efeito estufa e contribuir para a poluição do ar. Medidas mitigadoras incluem o uso de tecnologias mais limpas e eficientes, como

veículos elétricos ou híbridos, quando disponíveis, e a adoção de práticas de condução econômica para reduzir o consumo de combustível.

12. Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual

12.1. O Plano de Contratação Anual não foi implantando no município de Florânia.

13. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

Após a análise detalhada dos aspectos técnicos, econômicos e operacionais envolvidos na locação de veículos e equipamentos, conclui-se que a contratação na modalidade de locação é a opção mais adequada para atender às necessidades da administração pública. Essa decisão é fundamentada em critérios de economicidade, eficiência operacional e otimização dos recursos disponíveis.

a. Atendimento à necessidade administrativa: A locação dos veículos e equipamentos contemplados no estudo atende plenamente à demanda identificada, considerando que:

- O município necessita de veículos e máquinas para atividades esporádicas e sazonais, como transporte de passageiros, serviços de terraplanagem, abastecimento de água, eventos e divulgação.
- A manutenção de uma frota própria para esses itens demandaria investimentos elevados em aquisição, infraestrutura de armazenamento, manutenção preventiva e corretiva, além de seguros e reposição de peças.
- A locação garante a disponibilidade imediata dos equipamentos, evitando paralisações em serviços essenciais.

b. Economicidade e melhor aproveitamento dos recursos: Ao optar pela locação, os custos são reduzidos significativamente devido a:

- Eliminação de custos com aquisição e depreciação dos bens. Veículos e máquinas pesadas possuem alto custo de aquisição e se depreciam rapidamente. A locação evita a necessidade de imobilizar recursos financeiros na compra desses ativos.

- Redução de despesas com manutenção e gestão da frota. A locação inclui serviços de manutenção preventiva e corretiva, garantindo o pleno funcionamento dos equipamentos sem custos adicionais para a administração.
- Inclusão de combustíveis e operadores. A contratação prevê a inclusão de motoristas e operadores especializados, bem como o fornecimento de combustível, evitando custos adicionais com pessoal e logística.

c. Maior flexibilidade e eficiência operacional

- A locação permite a substituição imediata de veículos e equipamentos em caso de defeitos ou necessidade de ajustes operacionais.
- A administração pública paga apenas pelo uso efetivo, evitando a ociosidade de bens que seriam subutilizados se adquiridos.
- A contratação pode ser ajustada conforme a demanda, permitindo a ampliação ou redução dos serviços locados conforme a necessidade do município.

d. Sustentabilidade e conformidade com normas reguladoras

- A locação permite a renovação frequente da frota, garantindo a utilização de veículos mais modernos, eficientes e menos poluentes.
- Todos os veículos locados devem cumprir as normas de segurança e regulamentação de trânsito vigentes, assegurando conformidade com a legislação.

Conclusão

Diante dos fatores analisados, a locação dos veículos e equipamentos é a solução mais eficiente, econômica e sustentável para atender à demanda do município. A contratação garante a otimização dos recursos financeiros e operacionais, eliminando custos desnecessários e permitindo que a administração pública foque na prestação de serviços à população de forma eficaz e sem interrupções.

Florânia/RN, 14 de julho de 2025.

Responsável pelo Estudo Técnico Preliminar:

WÉSGLEY BÊNNER DE AZEVEDO SANTOS - Agente de Contratação

(Documento assinado eletronicamente, conforme Decreto Municipal nº 039/2023)



Assinaturas do Documento

Assinatura Eletrônica: f190db6ab76f1dd71b8ee435f4263e64f92c50da5940dae0a149bba771b54ce1

Wesgley Benner de Azevedo Santos - CPF: 045.XXX.XXX-13 - Assinado em: 15/07/2025



A autenticidade pode ser verificada em: <http://pmflorania.pe.topsolutionsrn.com.br/validacao-documento>, usando o Código de Identificação: A25715122562 e Código Autenticação: fd2eb4f2