

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP) Introdução

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem por objetivo fundamentar a necessidade de contratação via **Registro de Preços** para a aquisição parcelada de combustíveis destinados ao abastecimento da frota de veículos de todas as Unidades Administrativas do Município, bem como dos veículos locados que estejam à disposição da Administração Pública Municipal.

A contratação busca assegurar o suprimento contínuo de combustíveis, garantindo a **eficiência operacional** e a **regularidade na prestação dos serviços públicos**, com base no levantamento do consumo histórico das secretarias municipais e veículos locados.

O procedimento proposto será realizado em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, assegurando a **transparência, economicidade e legalidade** na gestão dos recursos públicos, mediante contratação pelo critério de **maior desconto sobre a tabela da ANP**.

Este documento apresenta a **justificativa da necessidade**, fundamentação legal, especificação dos itens, estimativa de consumo, modalidade de contratação, análise de riscos e viabilidade técnica e econômica, servindo como base para a formalização do processo licitatório.

1. IDENTIFICAÇÃO DA DEMANDA

1.1. Órgão Demandante: Município de Olho d'Água do Borges/RN.

1.2. Objeto: Contratação de empresa(s) para fornecimento de combustíveis, destinados ao abastecimento da frota de veículos do Município de Olho d'Água do Borges/RN, incluindo veículos próprios e locados, quando em deslocamento a serviço. A aquisição será realizada com base no **maior desconto aplicado sobre os preços de referência da Tabela ANP**, garantindo economicidade e eficiência na gestão dos recursos públicos.

1.3. Justificativa da Demanda: O abastecimento contínuo da frota municipal é essencial para a execução das atividades administrativas e operacionais do Município. O levantamento da demanda foi realizado com base no consumo histórico das secretarias e veículos locados, permitindo estimar a quantidade necessária de cada tipo de combustível, evitando interrupções nos serviços públicos e garantindo eficiência na utilização dos recursos públicos.

2. CONTEXTUALIZAÇÃO E JUSTIFICATIVA

2.1. O Município de Olho d'Água do Borges/RN mantém uma frota de veículos próprios e locados que atende a diversas secretarias e órgãos da administração municipal, desempenhando funções essenciais para a prestação de serviços públicos à população. Esses veículos são utilizados para transporte de servidores, realização de atividades



administrativas, visitas técnicas, transporte de insumos e deslocamentos a serviços essenciais nas diversas localidades do município.

2.2. A necessidade de contratação de fornecimento de combustíveis decorre da importância de garantir que a frota municipal esteja sempre disponível e operacional, sem interrupções que possam comprometer o atendimento à população. O levantamento da demanda foi realizado com base no **consumo histórico das secretarias e veículos locados**, permitindo estimar a quantidade necessária de cada tipo de combustível, de forma a assegurar eficiência e economicidade na gestão pública.

2.3. A modalidade de aquisição via Registro de Preços, com critério de **maior desconto sobre a Tabela ANP**, é adequada para atender à demanda contínua e parcelada de combustíveis. Esta abordagem permite:

2.3.1. Flexibilidade no abastecimento, atendendo a necessidades emergenciais e programadas;

2.3.2. Controle de custos, garantindo economia através do desconto aplicado sobre os preços de referência da ANP;

2.3.3. Eficiência administrativa, evitando atrasos ou indisponibilidade da frota;

2.3.4. Transparência e conformidade legal, conforme exigido pela legislação vigente.

2.4. Diante disso, a contratação atende aos princípios da eficiência, economicidade, legalidade e continuidade dos serviços públicos, sendo plenamente justificada e necessária para o bom funcionamento da administração municipal.

3. OBJETIVOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. A contratação visa atender às necessidades do Município de Olho d'Água do Borges/RN relacionadas ao abastecimento da frota/de veículos próprios e locados, garantindo a continuidade das atividades administrativas e operacionais.

3.2. Os objetivos específicos incluem:

3.2.1. Assegurar o abastecimento contínuo da frota municipal de veículos, evitando interrupções nas atividades essenciais das secretarias e órgãos públicos.

3.2.2. Promover eficiência na gestão dos recursos públicos, por meio da contratação baseada no **maior desconto sobre a Tabela ANP**, garantindo economicidade e transparência.

3.2.3. Padronizar o fornecimento de combustíveis, incluindo gasolina comum, gasolina aditivada, diesel comum e diesel S10, conforme a necessidade de cada unidade administrativa.

3.2.4. Garantir flexibilidade e agilidade no atendimento, permitindo aquisição parcelada de acordo com a demanda das secretarias e veículos locados.

3.2.5. Assegurar conformidade legal e regulatória, em atendimento à Lei nº 14.133/2021 e normas da ANP.



3.3. A execução deste registro de preços permitirá ao Município manter a frota operacional, promover gestão eficiente de combustíveis e assegurar que os serviços públicos sejam prestados com regularidade, segurança e economicidade.

4. DESCRIÇÃO DAS SOLUÇÕES

4.1. Soluções Possíveis para Atendimento à Demanda

4.1.1. Foram identificadas três possíveis soluções para atender à demanda de fornecimento de combustíveis para a frota de veículos do Município de Olho d'Água do Borges/RN:

Solução 1: Contratação Direta com Postos de Combustíveis Locais

I. **Descrição:** Formalização de contratos com postos de combustíveis localizados nas cidades de Mossoró e Natal, utilizando como critério de escolha o **maior desconto aplicado sobre os preços de referência da Tabela ANP.**

II. Vantagens:

- a. Atendimento imediato, com ampla rede de postos disponíveis.
- b. Flexibilidade de abastecimento em locais estratégicos.
- c. Simplificação no controle e execução do abastecimento.

III. Desvantagens:

- a. Maior dependência de fornecedores locais.
- b. Possíveis variações de preço em períodos de alta demanda.

Solução 2: Contratação via Sistema de Cartão de Abastecimento Corporativo

I. **Descrição:** Adesão a um sistema de cartões corporativos para abastecimento, com abrangência em postos conveniados nas cidades de Mossoró e Natal. A contratação seria baseada no **maior desconto aplicado sobre os preços ANP.**

II. Vantagens:

- a. Controle detalhado e em tempo real dos abastecimentos.
- b. Redução da burocracia para pagamento e fiscalização.
- c. Garantia de preços competitivos devido à ampla rede de conveniados.

III. Desvantagens:

- a. Possíveis taxas administrativas associadas ao sistema.
- b. Dependência da tecnologia oferecida pela operadora do cartão.

Solução 3: Contratação de Fornecedor via Registro de Preços

I. **Descrição:** Implementação de um sistema de registro de preços para contratação de fornecedores de combustíveis, com base no **maior desconto sobre a Tabela ANP**, permitindo atendimento sob demanda conforme a necessidade do município.

II. Vantagens:

- a. Maior flexibilidade contratual, permitindo múltiplos fornecedores.
- b. Possibilidade de economia devido à competitividade do processo licitatório.
- c. Redução de custos administrativos com licitações recorrentes.



III. Desvantagens:

- a. Exige planejamento e controle rigoroso na gestão de contratos.
- b. Risco de fornecedores não cumprirem as condições estabelecidas no registro.

5. DA ESCOLHA DA SOLUÇÃO:

5.1. Após análise das três alternativas apresentadas — contratação direta com postos locais, sistema de cartão corporativo e registro de preços — concluiu-se que a **solução mais adequada é a contratação de empresa(s) por Registro de Preços**, com fornecedores localizados no **perímetro do Município de Olho d'Água do Borges/RN**, com base no **maior desconto aplicado sobre os preços de referência da ANP**.

5.2. Motivos da escolha:

5.2.1. Flexibilidade e atendimento sob demanda: O registro de preços permite que os abastecimentos sejam realizados conforme a necessidade real da frota, sem a necessidade de licitações recorrentes, garantindo **continuidade operacional**.

5.2.2. Economicidade e competitividade: O critério de **maior desconto sobre a Tabela ANP** assegura a seleção de fornecedores com preços mais vantajosos, promovendo **economia aos cofres públicos**.

5.2.3. Redução de custos logísticos: A escolha de fornecedores localizados no perímetro do município reduz deslocamentos, gastos com transporte e tempo de abastecimento, garantindo melhor **custo-benefício**.

5.2.4. Gestão eficiente e controle administrativo: A centralização do fornecimento por meio de registro de preços permite **controle rigoroso** de quantidade, qualidade e frequência dos abastecimentos, além de facilitar a fiscalização do contrato.

5.2.5. Conformidade legal: A solução atende integralmente à Lei nº 14.133/2021, garantindo **transparência, legalidade e regularidade** do processo de contratação.

5.3. Dessa forma, a solução escolhida apresenta o **melhor equilíbrio entre eficiência operacional, economicidade e segurança jurídica**, atendendo de maneira satisfatória à demanda do Município de Olho d'Água do Borges/RN.

6. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

6.1. Requisitos Técnicos

6.1.1. Fornecimento de combustíveis de qualidade, em conformidade com as especificações da ANP:

- a. Gasolina Comum
- b. DIESEL COMUM
- c. Óleo Diesel S10

6.1.2. Atendimento às necessidades de abastecimento de veículos próprios e locados do município, conforme demanda específica de cada secretaria.

6.1.3. Entregas parceladas, conforme demanda, garantindo abastecimento contínuo da

frota.

6.1.4. Disponibilidade de fornecimento no **perímetro do município**, priorizando eficiência logística e redução de custos.

6.2. Requisitos Administrativos

6.2.1. Apresentação de documentação regular de habilitação fiscal, jurídica e trabalhista, conforme legislação vigente.

6.2.2. Cumprimento das condições estabelecidas no Registro de Preços, incluindo prazos de entrega, quantidade e critérios de faturamento.

6.2.3. Registro e controle de abastecimentos, possibilitando auditoria e acompanhamento da administração pública.

6.2.4. Capacidade de fornecimento 24h/dia, se necessário, para atendimento emergencial da frota.

6.3. Requisitos Econômicos e Contratuais

6.3.1. A contratação será realizada com base no **maior desconto aplicado sobre os preços de referência da Tabela ANP**, garantindo economicidade.

6.3.2. Garantia de preços competitivos, considerando mercado regional e histórico de consumo do município.

6.3.3. Possibilidade de aditamentos ou ajustes contratuais dentro da legislação vigente, mantendo a eficiência e a regularidade do fornecimento.

6.4. Requisitos Legais e Normativos

6.4.1. Observância da Lei nº 14.133/2021, garantindo transparência, legalidade e competitividade.

6.4.2. Cumprimento das normas da ANP referentes à qualidade e comercialização de combustíveis.

6.4.3. Atendimento a normas ambientais e de segurança, quando aplicável, durante transporte e armazenamento dos combustíveis.

7. ESTIMATIVA DE CUSTOS

7.1. Critérios para Estimativa

7.1.1. A estimativa de custos será realizada considerando:

I. **Média de consumo da frota municipal** nos últimos exercícios, levando em conta a utilização de veículos próprios e locados;

II. **Deslocamentos estimados** para atendimento das demandas do Município, incluindo viagens administrativas e operacionais;

III. **Preços praticados na Tabela ANP da região de Mossoró/RN**, considerando o fornecimento de combustíveis do tipo:

a. Gasolina Comum

b. DIESEL COMUM

c. Óleo Diesel S10

7.1.2. A contratação será realizada pelo critério de **maior desconto sobre os preços de referência da ANP da região**, garantindo economicidade e competitividade no processo licitatório.

7.2. Estimativa de Consumo e Valores

7.2.1. Com base nos levantamentos históricos de consumo da frota municipal, a previsão de aquisição anual é:

Tipo de Combustível	Consumo Estimado (Litros/Ano)	Preço Médio ANP Mossoró/RN (R\$/Litro)	Desconto Estimado (%)	Valor Estimado (R\$)
Gasolina Comum	110.000,00			
Diesel Comum	50.000,00			
Óleo Diesel S10	105.000,00			

7.2.2. Os valores apresentados são estimativas baseadas em consumo histórico e preços médios da Tabela ANP da região de Mossoró/RN. A contratação efetiva poderá variar conforme a necessidade real da frota e os descontos obtidos na licitação.

7.3. Considerações

7.3.1. A estimativa de custos visa **orientar o planejamento orçamentário** e servir de base para a formalização do processo licitatório.

7.3.2. O uso do critério de **maior desconto sobre a Tabela ANP da região de Mossoró/RN** garante que o Município obtenha **economia e competitividade**, sem comprometer a qualidade do combustível fornecido.

8. ALTERNATIVAS CONSIDERADAS

8.1. Foram avaliadas três alternativas para atender à demanda de abastecimento da frota do Município de Olho d'Água do Borges/RN:

8.1.1. Manutenção de um estoque próprio de combustíveis

I. Alternativa inviável devido à **falta de infraestrutura adequada** e aos **altos custos logísticos** envolvidos na armazenagem, transporte e segurança do combustível.

8.1.2. Contratação de empresa(s) sem base na Tabela ANP

I. Alternativa desvantajosa, pois não garante **previsibilidade nos preços**, dificultando o planejamento orçamentário, além de comprometer a **economicidade e a transparência** da contratação.

8.1.3. Contratação com base no maior desconto sobre a Tabela ANP

I. Alternativa escolhida, por ser a **mais vantajosa**, garantindo **transparência, competitividade, previsibilidade nos preços** e eficiência na gestão do abastecimento da frota municipal.

9. IMPACTOS ESPERADOS

9.1. A contratação do fornecimento de combustíveis via Registro de Preços, com base no **maior desconto sobre a Tabela ANP da região de Mossoró/RN**, deverá gerar os seguintes impactos positivos para o Município de Olho d'Água do Borges/RN:

9.1.1. Garantia da continuidade operacional da frota municipal:

9.1.1.1. As secretarias e órgãos do município terão seus veículos abastecidos de forma regular, evitando interrupções nos serviços públicos essenciais.

9.1.2. Eficiência na gestão de recursos públicos:

9.1.2.1. A aquisição com base no maior desconto sobre a Tabela ANP assegura **economicidade e competitividade**, promovendo a melhor utilização dos recursos do município.

9.1.3. Redução de custos logísticos e operacionais:

9.1.3.1. A contratação de fornecedores localizados no perímetro do município permite **menor deslocamento e tempo de abastecimento**, garantindo melhor custo-benefício.

9.1.4. Transparência e legalidade:

9.1.4.1. O processo estará em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, reforçando a **competitividade, previsibilidade e segurança jurídica** da contratação.

9.1.5. Flexibilidade e agilidade no abastecimento:

9.1.5.1. O sistema de registro de preços permite **atendimento sob demanda**, possibilitando ajustes conforme a necessidade das secretarias e veículos locados, inclusive em situações emergenciais.

9.1.6. Melhoria na fiscalização e controle:

9.1.6.1. A gestão centralizada do fornecimento e registro detalhado dos abastecimentos permitem **acompanhamento eficiente e auditoria das operações**, garantindo o cumprimento das condições contratuais.

9.2. A implementação desta contratação resultará em **melhoria na eficiência administrativa, redução de custos, segurança jurídica e continuidade na prestação de serviços públicos**, atendendo de forma sustentável às necessidades do Município de Olho d'Água do Borges/RN.

10. RISCOS ENVOLVIDOS

10.1. A contratação de fornecimento de combustíveis envolve alguns riscos que precisam ser monitorados e gerenciados para garantir a eficiência e continuidade do abastecimento da frota municipal. Foram identificados os seguintes riscos e suas respectivas medidas de mitigação:

10.1.1. Risco de indisponibilidade de combustíveis

I. Descrição: Possibilidade de que a empresa contratada não consiga atender à demanda nos prazos estabelecidos.



II. Mitigação: Será contratada empresa(s) com **capacidade comprovada de fornecimento**, garantindo estoque suficiente e logística adequada para atendimento contínuo da frota municipal.

10.1.2. Risco de variações de preços na Tabela ANP

I. Descrição: Oscilações nos preços de referência da ANP podem impactar o valor final do fornecimento.

II. Mitigação: Será realizado **acompanhamento constante dos preços da ANP**, aliado a uma **gestão eficiente do contrato**, assegurando que os descontos obtidos sejam aplicados e que a economicidade seja mantida.

10.2. A identificação prévia dos riscos e a definição de medidas de mitigação contribuem para **reduzir impactos financeiros e operacionais**, garantindo que a contratação atenda de forma segura e eficiente às necessidades do Município de Olho d'Água do Borges/RN.

11. MAPA DE RISCO

11.1. O Mapa de Risco é uma ferramenta de gestão utilizada para identificar, avaliar e monitorar os principais riscos associados à contratação de fornecimento de combustíveis para a frota do Município de Olho d'Água do Borges/RN.

11.2. Este instrumento tem como objetivo fornecer à Administração Pública uma visão clara das ameaças que podem comprometer a eficiência, continuidade e economicidade do serviço, permitindo a adoção de medidas preventivas e corretivas de forma planejada.

11.3. O mapa considera aspectos como:

11.3.1. Indisponibilidade de combustíveis, que pode afetar a operação da frota;

11.3.2. Variações de preços praticados na Tabela ANP;

11.3.3. Atrasos na entrega e logística;

11.3.4. Qualidade do combustível fornecido;

11.3.5. Gestão do contrato e controle administrativo.

11.4. Ao organizar os riscos por probabilidade e impacto, o mapa fornece subsídios para decisões estratégicas, mitigação de riscos e planejamento eficiente do fornecimento, garantindo que os serviços municipais sejam prestados com continuidade, segurança e economicidade.

Risco	Descrição	Probabilidade	Impacto	Medida de Mitigação
Indisponibilidade de combustíveis	Empresa não consegue atender à demanda nos prazos estabelecidos	Média	Alto	Contratação de empresa(s) com capacidade comprovada e estoque suficiente
Variações de preços na Tabela	Oscilações nos preços de referência	Média	Médio	Acompanhamento constante da Tabela



Risco	Descrição	Probabilidade	Impacto	Medida de Mitigação
ANP	da ANP podem impactar o custo do fornecimento			ANP e aplicação rigorosa dos descontos contratados
Atrasos na entrega	Problemas logísticos podem atrasar o abastecimento da frota	Baixa	Médio	Planejamento prévio das rotas, prazos e programação do abastecimento
Qualidade inadequada do combustível	Combustível fornecido não atende às especificações da ANP	Baixa	Alto	Fiscalização contínua e conferência técnica do combustível antes do uso
Falha na gestão do contrato	Controle inadequado do fornecimento e registros de abastecimento	Baixa	Médio	Sistema de controle e registro eletrônico, auditoria periódica

11.5. O Mapa de Risco foi elaborado com o objetivo de identificar, analisar e gerenciar os principais riscos associados à contratação de fornecimento de combustíveis para a frota do Município de Olho d'Água do Borges/RN.

11.6. A justificativa para sua inclusão no Estudo Técnico Preliminar é a seguinte:

11.6.1. Antecipação de problemas: Permite identificar previamente situações que possam comprometer a continuidade e a eficiência do abastecimento da frota.

11.6.2. Planejamento de medidas preventivas: A análise de probabilidade e impacto dos riscos possibilita definir **estratégias de mitigação**, reduzindo efeitos negativos e assegurando o cumprimento dos serviços municipais.

11.6.3. Suporte à gestão e fiscalização: O mapa facilita o acompanhamento do contrato, garantindo que a execução do fornecimento ocorra dentro dos padrões estabelecidos e com controle adequado.

11.6.4. Transparência e segurança jurídica: Demonstra que a Administração Pública adotou critérios técnicos para avaliação de riscos, alinhando-se aos **princípios da Lei nº 14.133/2021** de planejamento, eficiência e economicidade.

11.6.5. Redução de impactos financeiros e operacionais: Ao prever e mitigar riscos como variações de preço, atrasos ou indisponibilidade de combustíveis, a Administração assegura o **custo-benefício e a continuidade dos serviços públicos**.



11.7. A inclusão do Mapa de Risco no ETP contribui para uma **contratação mais segura, planejada e eficiente**, garantindo que a aquisição de combustíveis atenda às necessidades do Município com **qualidade, economicidade e legalidade**.

12. DA VIABILIDADE

12.1. Viabilidade Técnica e Operacional: O Estudo Técnico Preliminar demonstra que a contratação de empresa(s) para fornecimento de combustíveis, **localizadas no perímetro do município**, é plenamente viável. A solução permite abastecimento contínuo e flexível da frota municipal, atendendo de forma eficiente às demandas das secretarias e órgãos públicos.

12.2. Viabilidade Econômica: A contratação baseada no **maior desconto sobre os preços de referência da Tabela ANP da região de Mossoró/RN** assegura economicidade, previsibilidade e controle dos gastos públicos, garantindo o melhor custo-benefício para o Município.

12.3. Viabilidade Jurídica e Normativa: A proposta está em plena conformidade com a Lei nº 14.133/2021, observando os princípios da **transparência, competitividade, legalidade e eficiência**, bem como as normas da ANP relacionadas à comercialização e qualidade dos combustíveis.

12.4. A análise conjunta de viabilidade técnica, econômica e jurídica confirma que a contratação é **eficiente, segura e plenamente adequada** às necessidades do Município de Olho d'Água do Borges/RN, garantindo continuidade dos serviços públicos e otimização de recursos.

Palácio José Gonzaga de Queiroga, em Olho d'Água do Borges/RN, 07 de abril de 2026.

ARNON FERREIRA SALES DIAS

SECRETARIA MUNICIPAL DE INFRAESTRUTURA E DOS TRANSPORTES

Construindo um novo tempo

GILDÊNIA PINTO DE PAIVA

SECRETÁRIA MUNICIPAL DE SAÚDE E DO SANEAMENTO

JANITÁRIA DA SILVA SOUZA

SECRETÁRIA MUNICIPAL DO TRABALHO, DA HABITAÇÃO E DA ASSISTÊNCIA SOCIAL