

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

1. IDENTIFICAÇÃO DO(S) REQUISITANTE(S)

Departamento/Setor/Assessoria requisitante:	Frota
Servidor(a) responsável pela elaboração do ETP:	Silvia Bocker
Cargo do(a) servidor(a) responsável pela elaboração do ETP:	Encarregado de Frota
Coordenação/Assessoria requisitante:	Coordenador Administrativo e de Gestão de Recursos Humanos
Servidor(a) responsável pela Coordenação/Assessoria:	Luis Henrique Brusius Filho
Diretoria do(a) requisitante:	Administrativa Financeira
Diretor(a) da área:	Paulo Roberto Kopschina (interino)

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA AQUISIÇÃO/CONTRATAÇÃO

A presente contratação visa à satisfação do interesse público, considerando a necessidade contínua da COMUSA de fornecimento de combustível para abastecimento da frota de veículos, máquinas e equipamentos utilizados nas atividades operacionais, técnicas e administrativas da Autarquia.

A contratação decorre da necessidade de assegurar o suporte logístico diário indispensável à execução das atividades operacionais, administrativas, técnicas e de manutenção realizadas pela COMUSA, garantindo a continuidade dos serviços públicos prestados pela Autarquia.

Destaca-se que o presente Estudo Técnico Preliminar teve como ponto de partida a contratação anteriormente realizada por meio do Contrato nº 015/2021, considerando o histórico de consumo, a forma de execução adotada, os resultados alcançados e a necessidade de continuidade do abastecimento da frota institucional.

Além disso, há contrato vigente para atendimento da presente necessidade, com término de vigência previsto para 15/09/2026, tornando necessária a adoção das providências administrativas para realização de nova contratação, a fim de evitar descontinuidade no fornecimento de combustível e prejuízos à execução das atividades da COMUSA.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. Quais são os padrões mínimos de qualidade relativos ao objeto?

Os padrões mínimos de qualidade exigidos para o atendimento da necessidade pública consistem no fornecimento de combustíveis (gasolina comum, óleo diesel S10) e fluidos (ARLA 32) que atendam rigorosamente às especificações técnicas, padrões de pureza e regulamentações estabelecidas pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP), bem como pelas normas ambientais vigentes. O objeto deve garantir o desempenho adequado e a preservação da vida útil dos motores da frota de veículos, máquinas e equipamentos utilizados nas atividades operacionais e administrativas da COMUSA.

Ademais, as condições de disponibilização do combustível devem assegurar o atendimento contínuo, regular e seguro da frota institucional, por meio de infraestrutura de abastecimento adequada que ofereça vazão correta nas bombas, controle preciso dos volumes entregues e segurança operacional.

A solução a ser adotada para execução contratual deverá possibilitar o adequado acompanhamento do consumo de combustíveis, a fiscalização da execução contratual e o controle dos gastos públicos, observados os princípios da eficiência e da economicidade.

3.2. A solução deverá ser disponibilizada sem interrupções, implicando em uma possível contratação ou fornecimento continuado?

O fornecimento objeto da presente contratação é enquadrado como fornecimento contínuo, tendo em vista a permanência da necessidade pública a ser atendida, considerando

que o abastecimento da frota de veículos, máquinas e equipamentos da COMUSA é indispensável à continuidade das atividades operacionais, técnicas, administrativas e de manutenção desempenhadas pela Autarquia.

A interrupção do fornecimento de combustíveis poderá comprometer a execução de serviços essenciais relacionados aos sistemas de abastecimento de água, esgotamento sanitário, fiscalização, manutenção e atendimento operacional, evidenciando a essencialidade e habitualidade da demanda.

Dessa forma, a contratação deverá assegurar a disponibilidade contínua do fornecimento durante toda a vigência contratual, em quantitativos compatíveis com as necessidades operacionais da COMUSA.

3.3. Por quanto tempo a solução deverá ficar disponível à COMUSA (informação que influenciará a duração do contrato)?

O prazo de vigência do Contrato será de 1 (um) ano, contados da data de assinatura do Contrato, prorrogável por até 10 (dez) anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei Federal n.º 14.133/2021.

3.4. Garantia da execução do Contrato

Não haverá exigência de garantia da contratação, nos termos dos artigos 96 e seguintes da Lei Federal n.º 14.133/2021, tendo em vista que o objeto possui natureza comum, com execução rotineira e baixo risco financeiro para a Administração.

3.5. Garantia Contratual

Em consulta ao Pregão Eletrônico nº 09/2026¹ do Município de Cordeirópolis, ao Pregão Eletrônico nº 004/2026² do Serviço Autônomo de Água e Esgoto – S.A.A.E. de Ribeirão Claro PR e ao Pregão Presencial nº 30/2026³ do Município de Tangará da Serra, constatei que a praxe de mercado exige garantia nessas aquisições, cabendo à adoção da redação abaixo:

O prazo de garantia contratual dos bens é aquele estabelecido na Lei n.º 8.078/90 (Código de Defesa do Consumidor), durante o qual subsistirá sua responsabilidade:

- a)** Pela solidez, segurança e quantidade do objeto contratado, incluindo os serviços acessórios;
- b)** Pela eleição e emprego dos insumos e/ou matérias-primas utilizadas;
- c)** Pelos danos pessoais e materiais causados à COMUSA e aos seus servidores, bem assim a terceiros em geral, por empregados ou prepostos da CONTRATADA, verificados durante a vigência da contratação, ou dela decorrentes, decorrentes dos produtos fornecidos e serviços prestados;
- d)** Pelo pagamento de todas as quantias devidas e/ou decorrentes de mão de obra, materiais, tributos, serviços, inclusive de terceiros, obrigações trabalhistas e previdenciárias, deslocamentos, transporte e descarga, alimentação, instalações, equipamentos, seguros, licenças, dentre outros, pertinentes à execução do objeto contratado;
- e)** Pelos defeitos e imperfeições verificados nos bens/serviços fornecidos, total e/ou parcialmente, não relacionados com a segurança e solidez do objeto contratado;

¹ Disponível

<file:///M:/Estudo%20preliminar%20empresa%20abastecimento%20veicular/preg%C3%A3o%20elet%C3%B4nico%20prefeitura%20cordeir%C3%B3polis%20fornecimento%20combust%C3%ADveis.pdf>

² Disponível

<file:///M:/Estudo%20preliminar%20empresa%20abastecimento%20veicular/Edital PE 004.26 Gerenciamento de Frotas Retificado II.pdf>

³ Disponível

<file:///M:/Estudo%20preliminar%20empresa%20abastecimento%20veicular/edital%20preg%C3%A3o%20empresa%20loca%C3%A7%C3%A3o%20de%20sistema%20informatizado%20gest%C3%A3o%20de%20consumos%20combust%C3%ADveis.pdf>

f) Pelos danos causados por fato do produto/serviço ou vício oculto, a contar da verificação do dano.

A garantia implica em imediata substituição do bem e/ou serviço que não atender às especificações exigidas, sem qualquer ônus para a COMUSA, bem assim imediato ressarcimento de todo e qualquer dano causado à COMUSA e/ou aos seus servidores.

O prazo para reparação dos defeitos, danos, riscos, imperfeições e/ou substituições, será definido pela Equipe Técnica da COMUSA, considerando a gravidade, complexidade e potencialidade de risco dos prejuízos ocorridos.

A garantia legal ou contratual do objeto tem prazo de vigência próprio e desvinculado daquele fixado no contrato, permitindo eventual aplicação de penalidades em caso de descumprimento de alguma de suas condições, mesmo depois de expirada a vigência contratual.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO: ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS

Identificaram-se as seguintes alternativas disponíveis no mercado para o atendimento da necessidade pública da Autarquia:

Solução 1 - Contratação de postos de combustíveis específicos, mediante fornecimento direto e abastecimento em estabelecimento determinado;

Solução

2

-

Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento do abastecimento por meio de sistema informatizado e integrado, utilizando cartão magnético, eletrônico ou tecnologia similar, com rede credenciada de postos;

Solução 3 - Aquisição de combustíveis por meio de abastecimento próprio, mediante instalação e operação de tanque de armazenamento e estrutura própria de abastecimento.

5. JUSTIFICATIVAS DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

5.1. SOLUÇÃO 1: CONTRATAÇÃO DE POSTOS DE COMBUSTÍVEIS ESPECÍFICOS, MEDIANTE FORNECIMENTO DIRETO E ABASTECIMENTO EM ESTABELECIMENTO DETERMINADO

Análise de Viabilidade: INVIÁVEL

Justificativa Técnica: Esta alternativa foi considerada inviável para a realidade da Autarquia, pois apresenta um conjunto de fragilidades operacionais e econômicas que, somadas, tornam o modelo incompatível com as necessidades da Administração:

- **O Fator da Limitação Geográfica vs. Circulação da Frota:** Embora a restrição de distância inicial possa ser mitigada no edital fixando-se um raio máximo em relação à sede, este fator ainda limita a dinâmica dos serviços. Os veículos e máquinas da COMUSA circulam por toda a extensão territorial do município atendendo frentes de trabalho e manutenções de água e esgoto. A obrigação de deslocar um veículo que está operando em uma região distante apenas para abastecer gera perda de tempo operacional das equipes, atraso nos atendimentos e o custo do deslocamento (quilometragem morta).
- **O Fator da Volatilidade e Oscilação de Preços:** O mercado de combustíveis sofre reajustes constantes. Fixar um preço estático com um posto específico gera risco de desequilíbrio econômico-financeiro. Altas severas nas refinarias podem fazer o fornecedor suspender o serviço por incapacidade de manter o preço licitado, enquanto quedas no mercado engessam a Autarquia a valores superiores aos de bomba, contrariando o princípio da economicidade.
- **O Fator da Vulnerabilidade Operacional e Risco de Descontinuidade:** Concentrar todo o abastecimento em um único estabelecimento cria dependência de um único ponto de fornecimento. Eventual falta de estoque do fornecedor (seja de Diesel S10 ou Arla 32), panes em bombas locais, problemas regulatórios ou paralisações setoriais afetariam diretamente a

continuidade dos serviços essenciais da autarquia.

- **O Fator do Controle Gerencial e Administrativo:** Este modelo exige o recebimento e a conferência de cupons fiscais físicos para posterior faturamento. Isso onera a rotina administrativa com um processo manual passível de inconsistências, além de não gerar relatórios automatizados ou controle de médias de consumo em tempo real.

Conclusão da Solução 1: Portanto, é a soma de todos esses fatores combinados — o impacto logístico na circulação, a rigidez diante das oscilações de preço, o risco de desabastecimento e o formato de controle gerencial — que inviabiliza a Solução 1 para o atendimento do interesse público.

5.2. SOLUÇÃO 2: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE GERENCIAMENTO DO ABASTECIMENTO POR MEIO DE SISTEMA INFORMATIZADO E INTEGRADO, UTILIZANDO CARTÃO MAGNÉTICO, ELETRÔNICO OU TECNOLOGIA SIMILAR, COM REDE CREDENCIADA DE POSTOS

Análise de Viabilidade: VIÁVEL

Justificativa Técnica: Esta alternativa mostrou-se a mais adequada e viável para atender às necessidades da Autarquia, pois resolve de forma integrada os gargalos logísticos, econômicos e gerenciais enfrentados na gestão da frota:

- **Mitigação do Impacto Logístico:** Ao disponibilizar uma rede credenciada de postos, a solução elimina a rigidez geográfica. Os veículos e máquinas podem ser abastecidos em trânsito, em postos parceiros próximos às frentes de trabalho espalhadas pelo município. Isso otimiza o tempo das equipes operacionais, agiliza o atendimento de manutenções de água e esgoto e extingue o custo da "quilometragem morta".
- **Enfrentamento da Oscilação de Preços:** Diferente do modelo estático, essa modelagem permite que as transações ocorram com base nos preços praticados na bomba ou parametrizados por indicadores oficiais (como a tabela da ANP), aplicando-se a taxa de desconto ou acréscimo proposta pela licitante vencedora. Isso confere dinamismo ao contrato, protegendo a Autarquia tanto em cenários de alta quanto de baixa de preços, preservando a justa equação econômico-financeira.
- **Garantia de Continuidade Operacional:** A pulverização do fornecimento por meio de uma rede credenciada elimina a dependência de um único estabelecimento físico. Caso um posto parceiro enfrente desabastecimento ou problemas operacionais, o condutor dispõe de outras opções credenciadas na região para realizar o abastecimento, blindando os serviços essenciais da COMUSA contra interrupções.
- **Eficiência e Transparência no Controle Gerencial:** A solução substitui a conferência manual de cupons por uma plataforma digital de gestão em tempo real. O sistema exige a validação de dados críticos a cada operação (como identificação do condutor, odômetro ou horímetro), gerando relatórios automatizados de médias de consumo por veículo. Isso eleva o padrão de fiscalização, garante total rastreabilidade e reduz a carga burocrática da equipe administrativa.

Conclusão da Solução 2: Diante da capacidade de alinhar flexibilidade logística, segurança econômica perante o mercado, garantia de continuidade dos serviços e modernização do controle interno, a Solução 2 é definida como a escolha técnica ideal para a Autarquia.

5.3. SOLUÇÃO 3: AQUISIÇÃO DE COMBUSTÍVEIS POR MEIO DE ABASTECIMENTO PRÓPRIO, MEDIANTE INSTALAÇÃO E OPERAÇÃO DE TANQUE DE ARMAZENAMENTO E ESTRUTURA PRÓPRIA DE ABASTECIMENTO

Análise de Viabilidade: INVIÁVEL

Justificativa Técnica: Esta alternativa foi considerada inviável para a Autarquia devido aos investimentos exigidos e aos riscos associados à gestão de uma infraestrutura própria de combustíveis:

- **Inviabilidade Econômica e Financeira:** O modelo exige um elevado investimento inicial para a aquisição e instalação de tanques, bombas, sistemas de filtragem e softwares

de controle de medição. Além do aporte inicial, haveria um impacto contínuo no orçamento da Autarquia com despesas de manutenção preventiva, corretiva periódica dos equipamentos e calibração de bombas.

- **Barreiras Administrativas e de Pessoal:** A operação de um ponto de abastecimento interno demandaria a designação ou contratação de equipe de servidores dedicada exclusivamente para o controle, recebimento de caminhões-tanque e operação das bombas em turnos de trabalho, desviando recursos humanos das atividades-fim da Autarquia.
- **Complexidade Regulatória e Risco Ambiental:** O armazenamento de grandes volumes de combustíveis líquidos em pátio próprio exige processos complexos de licenciamento ambiental e o cumprimento de rigorosas normas de segurança contra incêndios e acidentes. Esta solução transfere para a COMUSA a responsabilidade jurídica e o risco ambiental direto por eventuais vazamentos ou contaminações de solo.
- **Rigidez Logística:** Embora centralizasse o início da jornada da frota, o modelo próprio não resolve o problema da circulação dos veículos pela cidade. Máquinas e caminhões operando em bairros distantes continuariam dependendo de deslocamentos longos até o pátio central caso necessitassem de reabastecimento ao longo do dia, mantendo o problema da quilometragem morta.

Conclusão da Solução 3: Diante do aumento de custos administrativos, da complexidade regulatória, do risco ambiental e da manutenção da rigidez logística, a Solução 3 é declarada inviável para o atendimento do interesse público da Autarquia.

Abaixo, apresenta-se o quadro comparativo resumido com as vantagens, desvantagens e o resultado da análise de viabilidade de cada solução avaliada:

Solução Avaliada	Vantagens	Desvantagens / Riscos Cobertos	Resultado da Análise
Solução 1: Postos de Combustíveis Específicos	• Controle inicial da distância em edital. • Facilidade de fiscalização imediata do fornecimento físico local.	• Rigidez logística perante a circulação da frota pela cidade. • Vulnerabilidade jurídica e econômica diante da oscilação de preços de mercado. • Risco de descontinuidade operacional (ponto único de falha). • Processo de controle manual e burocrático.	INVIÁVEL
Solução 2: Gerenciamento por Sistema Informatizado (Cartão)	• Eliminação da quilometragem morta (abastecimento em trânsito). • Dinamismo econômico integrado às oscilações de mercado (Tabela ANP). • Garantia de continuidade (ampla rede credenciada). • Gestão automatizada, rastreável e em tempo real (odômetro/horímetro).	• Dependência da estabilidade da plataforma digital da contratada. • Necessidade de fiscalização da abrangência da rede credenciada local.	VIÁVEL
Solução 3: Abastecimento Próprio (Tanque Interno)	• Centralização e controle do abastecimento no início da jornada diária da frota.	• Elevado investimento financeiro inicial e custos de manutenção contínuos. • Desvio de recursos humanos das atividades-fim da autarquia. • Alta complexidade regulatória e risco de passivo ambiental direto. • Manutenção da rigidez logística para veículos em trânsito.	INVIÁVEL

6. PROSPECÇÃO DE MERCADO, POTENCIAIS FORNECEDORES E ANÁLISE DE COMPETITIVIDADE (ME/EPP)

6.1. Com base na solução escolhida (Solução 2 — Sistema Informatizado de Gestão de Abastecimento) e considerando o histórico de contratações anteriores da Autarquia, realizou-se a prospecção de mercado para a identificação de potenciais prestadores de serviços aptos a atender a demanda. Identificou-se um mercado composto por operadoras consolidadas e de grande porte (Sem Enquadramento de ME/EPP), cujas referências cadastrais seguem abaixo indicadas:

PRIME CONSULTORIA E ASSESSORIA EMPRESARIAL LTDA - 05.340.639/0001-30
 Telefone: (11) 4154-2398 - E-mail: contato@primebeneficios.com.br
 Porte: DEMAIS

UZZIPAY ADMINISTRADORA DE CONVÊNIOS LTDA - 05.884.660/0001-04
 Telefone: (11) 4020-1724 - E-mail: fiscalservice@gruporovema.com.br
 Porte: DEMAIS

TRIVALE INSTITUIÇÃO DE PAGAMENTO LTDA (VALECARD) - 00.604.122/0001-97
 Telefone: (34) 3293-2225 - E-mail: contabilidade@cscresult.com.br
 Porte: DEMAIS

DINFLEX LTDA - CNPJ: 07.044.304/0001-08
 Telefone: (51) 3715-3750 - E-mail: diretoria@cartaoonecard.com.br
 Porte: EPP

GREEN CARD S/A REFEICOES COMERCIO E SERVICOS - 92.559.830/0001-71
 Telefone: (51) 3226-8999 - E-mail: carlos.alex@grupogreencard.com.br
 Porte: DEMAIS

BAMEX CONSULTORIA EM GESTAO EMPRESARIAL LTDA - 00.604.122/0001-97
 Telefone: (86) 3085-3265 - E-mail: LICITA@BAMEX.COM.BR
 Porte: DEMAIS

RANKING DO PROCESSO

Serviços de Água e Esgoto de Novo Hamburgo - Comusa
 Setor de Compras
 Pregão Eletrônico - 22/2021

0001 - GERENCIAMENTO DE CARTÃO COMBUSTÍVEL (DISPUTA PELO MENOR VALOR GLOBAL - menor percentual de Taxa de Administração - PARA O PERÍODO DE 12 MESES). | R\$ 579.763,92

Fornecedor	CNPJ/CPF	Valor Unitário	Quantidade	Modelo	Marca/ Fabricante	Tipo	LC 123/2008
PRIME CONSULTORIA E ASSESSORIA EMPRESARIAL LTDA	05.340.639/0001-30	R\$ 544.863,32	1	PRÓPRIO	PRÓPRIA	DEMAIS	Não
UZZIPAY ADMINISTRADORA DE CONVÊNIOS LTDA	05.884.660/0001-04	R\$ 545.000,00	1	SERVIÇO	SERVIÇO	DEMAIS	Não
Trivale Instituição de Pagamentos Ltda	00.604.122/0001-97	R\$ 548.824,08	1	PRÓPRIO	PRÓPRIA	Ltda/Eireli	Não
DINFLEX LTDA	07.044.304/0001-08	R\$ 554.000,00	1	Cartão Magnético	Marca Própria	DEMAIS	Não
Green Card S/a Comércio e Serviços	92.559.830/0001-71	R\$ 579.763,92	1	Proprio	Propria	S/A	Não
BAMEX CONSULTORIA EM GESTAO EMPRESARIAL LTDA	28.008.410/0001-06	R\$ 579.763,96	1	SERVIÇO	SERVIÇO	DEMAIS	Sim

6.2. Da Não Aplicabilidade de Benefícios Extensivos a ME/EPP

Verificou-se que não há no mercado o mínimo de 3 (três) empresas competitivas enquadradas como ME ou EPP, localizadas local ou regionalmente, que sejam capazes de cumprir as exigências tecnológicas, operacionais e de rede credenciada necessárias para a execução do serviço.

Portanto, afasta-se a aplicação de licitação com participação exclusiva de ME/EPP ou a exigência de subcontratação compulsória, visto que não restaram preenchidos os requisitos previstos no art. 21 da Lei Municipal n.º 2.020/2009 (bem como no art. 49, II, da Lei Complementar Federal n.º 123/2006), sob pena de prejuízo à ampla competitividade e à eficiência da contratação.

7. INFORMAÇÕES BÁSICAS SOBRE A SOLUÇÃO ESCOLHIDA, A DEFINIÇÃO DE SUA NATUREZA E MODALIDADE DE CONTRATAÇÃO

7.1. Descrição

O objeto consiste na contratação de empresa especializada na prestação de serviços de implantação, intermediação e administração de um sistema informatizado e integrado, mediante a utilização de cartão magnético ou eletrônico, para o gerenciamento e a aquisição de combustíveis (gasolina comum e óleo diesel S10) e fluido automotivo (ARLA 32), destinados ao abastecimento dos veículos, máquinas e equipamentos que compõem a frota da COMUSA – Serviços de Água e Esgoto de Novo Hamburgo.

7.2. Natureza

O objeto possui a natureza de **serviço comum**, visto que os seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Termo de Referência por meio de especificações usuais e consagradas no mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal n.º 14.133/2021. A solução tecnológica e operacional pretendida não envolve alta complexidade técnica, sendo amplamente dominada pelos fornecedores do setor.

7.3. Modalidade da contratação

Constatada a viabilidade de competição, a contratação será realizada por meio de licitação, na modalidade de Pregão, na sua forma eletrônica, com critério de julgamento por menor preço, nos termos dos artigos 6º, inciso XLI, 17, §2º, e 34, todos da Lei Federal n.º 14.133/2021.

7.4. Modo de disputa:

Considerando a natureza do objeto e o histórico de contratações anteriores da Autarquia, adotar-se-á o modo de disputa **“aberto e fechado”**, nos termos do art. 56, inciso III, da Lei Federal n.º 14.133/2021.

A escolha justifica-se pelo fato de que o modo puramente aberto pode induzir as licitantes a lances excessivamente agressivos no calor da disputa (taxas negativas insustentáveis), comprometendo a posterior execução contratual — cenário que historicamente resulta no esmagamento das margens dos postos locais e no consequente descredenciamento da rede de atendimento, prejudicando a frota da COMUSA.

A combinação das etapas (fase inicial aberta seguida de uma etapa final fechada e sigilosa) mitiga esse risco. Ela obriga as empresas classificadas a calcularem seus limites de forma planejada e a enviarem uma proposta final e única que concilie a máxima economicidade para a Administração com a real exequibilidade do serviço e a manutenção de uma rede credenciada robusta.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO CONSIDERANDO O CICLO DE VIDA DO OBJETO

A solução consiste na contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento do abastecimento da frota da COMUSA, por meio de sistema informatizado e integrado, utilizando cartão magnético, eletrônico ou tecnologia similar, com disponibilização de rede credenciada de postos de combustíveis apta ao atendimento das necessidades

operacionais da Autarquia.

A solução deverá contemplar todas as etapas necessárias à execução contratual, incluindo implantação do sistema, cadastramento da frota, fornecimento e gerenciamento dos cartões, disponibilização de plataforma de controle e gestão, suporte técnico, manutenção operacional do sistema e execução contínua dos serviços durante toda a vigência contratual.

O sistema deverá possibilitar controle individualizado dos abastecimentos por veículo, máquina, equipamento e usuário autorizado, permitindo rastreabilidade das operações, acompanhamento do consumo, emissão de relatórios gerenciais e fiscalização dos gastos relacionados ao abastecimento.

Os combustíveis fornecidos deverão atender às especificações técnicas e padrões de qualidade exigidos pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis – ANP, garantindo segurança, eficiência e adequado funcionamento da frota da COMUSA.

Durante o ciclo de vida da contratação, a solução deverá assegurar continuidade operacional, disponibilidade da rede credenciada, segurança das informações, suporte técnico adequado e atualização contínua das funcionalidades necessárias à gestão do abastecimento.

Ao término da vigência contratual, a contratada deverá assegurar a disponibilização das informações e relatórios necessários para encerramento contratual e transição operacional, sem prejuízo à continuidade das atividades da Autarquia.

9. RELAÇÃO ENTRE A DEMANDA PREVISTA E A QUANTIDADE DE CADA ITEM

Os quantitativos estimados para a contratação pretendida têm como parâmetro as últimas contratações com o mesmo objeto, realizadas pela COMUSA nos processos administrativos abaixo arrolados:

PREGÃO ELETRÔNICO	OBJETO	COMBUSTÍVEL	QUANTIDADE CONSUMIDA/ EXECUTADA	PERÍODO
022/20221	GERANCIAMENTO DE COMBUSTÍVEIS	Gasolina comum	91.200 litros	de 16/09/2021 a 15/09/2022
		Óleo Diesel	21.804 litros	
		ARLA 32	120 litros	

10. ESTIMATIVAS PRELIMINARES DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Com base no amplo levantamento de mercado e nas especificidades dos insumos, estima-se preliminarmente o valor global de **R\$ 669.590,88 (seiscentos e sessenta e nove mil, quinhentos e noventa reais com oitenta e oito centavos)** para a contratação almejada, para o período de 12 (doze) meses, conforme o detalhamento constante nas tabelas abaixo:

Tabela do Valor dos Combustíveis

COMBUSTÍVEL / FLUIDO	QUANTIDADE ESTIMADA MENSAL (LITROS)	VALOR MÉDIO DO LITRO (R\$)	VALOR ESTIMADO MENSAL (R\$)	VALOR TOTAL ESTIMADO PARA 12 MESES (R\$)
Gasolina Comum*	7.600	5,84	44.384,00	532.608,00
Óleo Diesel S10 **	1.817	6,23	11.319,91	135.838,92
ARLA 32 ***	20	4,77	95,33	1.143,96
TOTAL			55.799,24	669.590,88

*Valor obtido através dos levantamentos periódicos feitos pela Agência Nacional de Petróleo – ANP, com mês de referência 12/07 a 18/07 de julho de 2026, por meio da consulta ao site https://preco.anp.gov.br/include/Resumo_Mensal_Index.asp.

**Valor obtido através dos levantamentos periódicos feitos pela Agência Nacional de Petróleo – ANP, com mês de referência 12/07 a 18/07 de julho de 2026, por meio da consulta ao site https://preco.anp.gov.br/include/Resumo_Mensal_Index.asp.

***Cotação realizada através do site do Portal Nacional de Contratação Pública Hamburgo/RS, pois como não é um combustível, não está no âmbito dos produtos regulados pela ANP.

ITEM	DESCRIÇÃO DO SERVIÇO	QUANT.	UNID.	VALOR MENSAL ESTIMADO (R\$)	VALOR TOTAL ESTIMADO PARA 12 MESES (R\$)
1	GERENCIAMENTO MENSAL DE CARTÃO COMBUSTÍVEL	12	Mês	55.799,24	669.590,88
2	TAXA DE ADMINISTRAÇÃO (%)			1	
3	VALOR MENSAL ESTIMADO CORRESPONDENTE À TAXA DE ADMINISTRAÇÃO (R\$) (ITEM1 + ITEM 2)			557,99	
VALOR ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO (R\$) (ITEM 1 + ITEM 3)				56.357,23	676.286,78

Vislumbra-se que tal valor é compatível com o praticado pelo mercado correspondente, em razão de ter sido obtido por meio de dados oficiais da ANP (mês de referência maio/2026) e complementado por pesquisa de preços locais realizada pelo Setor de Frota para o item ARLA 32. Além disso, o montante estimado mostra-se alinhado ao histórico de consumo da Autarquia no Pregão Eletrônico nº 022/2021.

11. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Nos termos do artigo 47, inciso II, da Lei Federal n.º 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Na aplicação deste princípio, o §1º do referido artigo estabelece que deverão ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

Em vista disto, o princípio do parcelamento não deverá ser aplicado à presente contratação, tendo em vista que eventual divisão do objeto poderá comprometer a eficiência operacional da solução, a integração do sistema de gerenciamento do abastecimento e o adequado controle das informações relacionadas à frota da COMUSA.

A contratação conjunta dos serviços de gerenciamento, intermediação e disponibilização de rede credenciada mostra-se tecnicamente mais adequada, garantindo padronização operacional, centralização das informações, melhor gestão contratual e maior eficiência no controle dos abastecimentos realizados.

Além disso, o parcelamento do objeto poderá gerar dificuldades de integração entre diferentes fornecedores, aumento da complexidade administrativa e operacional, riscos à continuidade dos serviços e elevação dos custos de fiscalização e gestão contratual, tornando a contratação única a alternativa mais vantajosa para a Administração.

11.1. ADJUDICAÇÃO: Menor valor global, pois mostra-se a mais adequada para a presente contratação, considerando que o objeto possui natureza integrada e interdependente, envolvendo serviços de gerenciamento, controle informatizado e disponibilização de rede credenciada para abastecimento da frota da COMUSA.

12. ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO DA COMUSA

O objeto está previsto no Plano de Contratações Anual (PCA) do exercício de 2026, conforme detalhamento a seguir:

- a) Id do PCA no Portal Nacional de Compras Públicas (PNCP): 09509569000151-0-000001/2026;
- b) Data de Publicação no PNCP: 01/01/2026;
- c) Id do item no PCA: 141.

13. RESULTADOS PRETENDIDOS

Na contratação de Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento do abastecimento por meio de sistema informatizado e integrado, utilizando cartão magnético, eletrônico ou tecnologia similar, com rede credenciada de postos, pode-se definir como um dos resultados pretendidos é assegurar maior eficiência, controle e continuidade no abastecimento da frota de veículos, máquinas e equipamentos utilizados nas atividades operacionais e administrativas da Autarquia.

Busca-se obter os seguintes resultados:

- Garantia da continuidade e regularidade do abastecimento da frota;
- Maior controle e rastreabilidade das operações de abastecimento;
- Redução de falhas operacionais, desperdícios e abastecimentos indevidos;
- Otimização da gestão dos recursos públicos destinados ao abastecimento;
- Melhoria no acompanhamento do consumo de combustíveis e dos custos operacionais;
- Disponibilização de informações gerenciais para apoio à tomada de decisões;
- Ampliação da eficiência administrativa e operacional da gestão da frota;
- Maior transparência e segurança nas operações realizadas;
- Possibilidade de fiscalização mais eficiente dos abastecimentos;
- Redução do tempo gasto em processos operacionais e administrativos relacionados ao abastecimento;
- Atendimento contínuo das demandas operacionais da COMUSA sem prejuízo à prestação dos serviços públicos essenciais.

Além disso, pretende-se, com o presente processo licitatório, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para a COMUSA.

Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre as licitantes, bem como a justa competição, assim como evitar contratação com sobrepreço, com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

14. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS DA COMUSA AO CONTRATO

14.1. Há necessidade de adequação do ambiente?

Não há necessidade de adequações físicas relevantes no ambiente da COMUSA para execução da contratação, tendo em vista que a solução será operacionalizada por meio de sistema informatizado e rede credenciada de postos de abastecimento.

A Autarquia deverá apenas disponibilizar os recursos mínimos necessários para utilização e gerenciamento do sistema, tais como acesso à internet e equipamentos de informática compatíveis, já existentes em sua estrutura administrativa.

Caso necessário, poderão ser realizados ajustes operacionais internos relacionados ao cadastramento da frota, usuários autorizados e rotinas de controle e fiscalização dos abastecimentos, sem necessidade de intervenções estruturais significativas.

14.2. Há necessidade de contratações/aquisições correlatas e/ou interdependentes?

Este Estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para operacionalização dos serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

Os bens/serviços que se pretende, portanto, são autônomos e dispensam de contratações correlatas ou interdependentes.

15. ANÁLISE DE RISCOS

IDENTIFICAÇÃO E TRATAMENTO DOS PRINCIPAIS RISCOS ASSOCIADOS AO OBJETO						
Se (causa)	Riscos identificados	Então (consequência)	Probabilidade	Impacto	Medida do risco	Controle do risco
Erros ou omissões	Questionamentos, impugnações	Atraso no cronograma da	2	3	6	Revisão técnica rigorosa das

IDENTIFICAÇÃO E TRATAMENTO DOS PRINCIPAIS RISCOS ASSOCIADOS AO OBJETO						
Se (causa)	Riscos identificados	Então (consequência)	Probabilidade	Impacto	Medida do risco	Controle do risco
graves no Termo de Referência, ETP ou Edital	do edital ou pedidos de esclarecimento em excesso	licitação, necessidade de retificação do edital e reabertura de prazos				especificações pela assessoria jurídica e frotas antes da publicação do edital.
Ausência de interessados ou desclassificação em massa das empresas (licitação deserta ou fracassada)	Falta de competitividade ou propostas com preços acima do estimado	Atraso na contratação da solução e risco de desabastecimento temporário da frota da Autarquia	2	3	6	Pesquisa de mercado ampla, clareza nas regras de credenciamento e uso de índices oficiais (ANP) para garantir atratividade financeira.
Interposição de recursos administrativos intempestivos ou manobras protelatórias por licitantes	Disputa jurídica na fase de julgamento das propostas ou da habilitação	Paralisação temporária do certame e atraso na homologação do resultado	2	2	4	Condução célere e fundamentada das decisões pelo Pregoeiro/Agente de Contratação, com apoio técnico da área requisitante.
Falha operacional da empresa contratada	Interrupção do abastecimento da frota	Paralisação parcial das atividades operacionais da COMUSA	2	3	6	Fiscalização contratual e acompanhamento contínuo da execução dos serviços
Rede credenciada insuficiente	Dificuldade de abastecimento dos veículos e equipamentos	Prejuízo às atividades operacionais e aumento de deslocamentos	2	3	6	Verificação prévia e monitoramento da rede credenciada
Instabilidade ou indisponibilidade do sistema informatizado	Falhas no controle do abastecimento	Perda de informações e dificuldades operacionais	2	3	6	Monitoramento do sistema e previsão contratual de atendimento técnico
Abastecimento com combustível fora dos padrões de qualidade	Danos aos veículos e equipamentos	Aumento de custos com manutenção e paralisações	1	3	3	Fiscalização e exigência de documentação dos postos credenciados

LEGENDA:

ITEM	DESCRIÇÃO
Probabilidade	Probabilidade do evento de risco ocorrer. Preencher com: 1 (Baixa); 2 (Média); 3 (Alta); (4) Muito Alta.
Impacto	Impacto causado no resultado pretendido, caso o evento de risco ocorra (se materialize). Preencher com: 1 (Baixo); 2 (Médio); 3 (Alto); (4) Muito Alto.

ITEM	DESCRIÇÃO
Medida do risco	Resultado da multiplicação entre o impacto e a probabilidade de ocorrência do risco. Preencher com: resultado de 1 a 3 – baixo risco; resultado de 4 a 5 – médio risco; resultado de 6 a 9 – alto risco; resultado de 10 a 16 – muito alto risco.
Controle do risco	Descrever o tratamento (a ação) usado(a) para mitigar/eliminar/evitar o risco identificado.

16. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Vislumbra-se impactos ambientais provenientes desta contratação, mencionados na tabela abaixo juntamente com as medidas de tratamento a serem adotadas pela CONTRATADA:

IMPACTO AMBIENTAL	MEDIDA DE TRATAMENTO
Emissão de gases poluentes decorrentes da utilização de combustíveis fósseis pela frota da COMUSA	Realizar controle e acompanhamento do consumo de combustíveis, buscando maior eficiência operacional da frota e redução de desperdícios
Possibilidade de vazamentos ou derramamentos de combustíveis durante o abastecimento	Exigir que os postos credenciados atendam às normas ambientais e de segurança vigentes, possuindo licenciamento ambiental regular
Consumo excessivo de combustíveis em razão de falhas de controle operacional	Utilização de sistema informatizado para monitoramento, rastreabilidade e controle dos abastecimentos realizados
Riscos ambientais decorrentes do armazenamento e manuseio inadequado de combustíveis pelos fornecedores	Exigir conformidade com as normas da Agência Nacional do Petróleo – ANP e demais legislações ambientais aplicáveis

17. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE (OU NÃO) DA CONTRATAÇÃO/AQUISIÇÃO

Diante dos estudos realizados, conclui-se que a contratação mostra-se viável técnica, operacional e economicamente para atendimento das necessidades da COMUSA – Serviços de Água e Esgoto de Novo Hamburgo.

A solução proposta apresenta adequação às demandas da Autarquia, garantindo maior eficiência, controle, segurança e continuidade no abastecimento da frota de veículos, máquinas e equipamentos utilizados nas atividades operacionais e administrativas.

A contratação também se mostra compatível com os princípios da economicidade, eficiência, interesse público e continuidade dos serviços públicos, proporcionando melhor gestão dos recursos destinados ao abastecimento, maior rastreabilidade das operações e aprimoramento dos mecanismos de fiscalização e controle.

Dessa forma, declara-se viável a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento do abastecimento por meio de sistema informatizado e integrado, utilizando cartão magnético, eletrônico ou tecnologia similar, com rede credenciada de postos, nos termos e condições a serem estabelecidos no respectivo processo licitatório.

Novo Hamburgo/RS, 23 de julho de 2026.

Sílvia Brocker, Encarregado da Frota, matrícula n.º 102160.
Responsável pela elaboração deste Estudo Técnico Preliminar