

BASE ADMINISTRATIVA DA BDA DE OP.ESPECIAIS

Estudo Técnico Preliminar 155/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 65336.002937/2026-11

2. Introdução

2.1. As contratações públicas representam instrumento estratégico para o atendimento das necessidades da Administração, contribuindo diretamente para a execução de políticas públicas e o funcionamento regular das atividades institucionais. A Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021) estabelece que toda contratação deverá ser precedida de planejamento adequado, com a elaboração de Estudos Técnicos Preliminares que assegurem a viabilidade da contratação e a escolha da solução mais vantajosa para o interesse público.

2.2. Neste contexto, o presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem como objetivo avaliar a viabilidade técnica, econômica e jurídica da contratação da empresa **AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA**, para fornecimento de 1 (uma) licença do sistema **AudatexGov Web**, plataforma especializada em orçamentação eletrônica de reparos veiculares com base em dados oficiais das montadoras.

2.3. Considerando que a empresa detém exclusividade na oferta da solução pretendida, e não há produtos substitutos equivalentes que atendam aos requisitos técnicos da Administração, a contratação será realizada por inexigibilidade de licitação, na , nos termos do art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133 /2021. A contratação terá vigência inicial de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogada por até 10 (dez) anos, conforme previsto no art. 107 da referida norma legal.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Cia Mnt BApOpEsp	1º Ten Beatriz Marinho

4. Descrição da necessidade

4.1. Este Estudo Técnico Preliminar tem como objetivo expor e fundamentar a necessidade de contratação da empresa **AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA**, para a utilização do sistema AudatexGov Web, destinado à elaboração eletrônica de orçamentos. A ferramenta é essencial para as atividades da Companhia de Manutenção do Batalhão de Apoio às Operações Especiais, considerando a crescente demanda por uma solução confiável, ágil e padronizada na estimativa de custos referentes à manutenção da frota de veículos militares — incluindo automóveis, caminhões, ônibus e motocicletas —, especialmente nos serviços de manutenção corretiva e preventiva.

4.2. O AudatexGov Web dispõe de uma base de dados abrangente, com informações oficiais fornecidas diretamente pelas montadoras, o que permite a geração automatizada de orçamentos precisos e detalhados. Essa funcionalidade possibilita maior controle sobre os preços praticados por fornecedores de peças e serviços, facilitando a fiscalização contratual e prevenindo condutas abusivas. Ademais, o sistema promove maior transparência nas relações entre a administração pública e os prestadores de serviço, atendendo aos princípios constitucionais da eficiência, economicidade e publicidade.

4.3. A contratação está alinhada com o interesse público ao contribuir para a agilidade e confiabilidade nos processos de manutenção da frota, aspectos fundamentais para garantir a disponibilidade operacional dos veículos utilizados nas atividades fim do Batalhão. A adoção do sistema AudatexGov Web colabora na correção de falhas orçamentárias, agiliza a liberação dos veículos e fortalece a capacidade técnica de fiscalização dos contratos, o que resulta em uma gestão mais eficiente e no uso mais racional dos recursos públicos.

5. Necessidades de Negócio

- 5.1. Agilidade na elaboração dos orçamentos (fácil utilização);
- 5.2. Redução drástica na ocorrência de erros nos orçamentos (peças específicas para o modelo selecionado e tempos de mão de obra padrão);
- 5.3. Redução do tempo de permanência do veículo na oficina devido à aprovação mais rápida por parte do Órgão;
- 5.4. Controle, padronização, auxiliando a verificação (transparência) dos orçamentos de veículos da frota realizados pelo fornecedor;
- 5.6. Maior clareza para auditoria, na precisão nos orçamentos, com segurança e inviolabilidade;
- 5.7. Diminui abuso de preços;
- 5.8. Evita erros de orçamentos entre a entidade e seus prestadores de serviços como oficinas. Cálculos são todos automáticos e com códigos de peças genuínas;
- 5.9. Os preços e códigos vêm das montadoras e ficam no Banco de Dados, disponível para os usuários do sistema;
- 5.10. O prazo de entrega do serviço é de 30 (trinta) dias corridos, contados do recebimento da ordem de serviço, em remessa única; e
- 5.11. Não é permitido subcontratação.

6. Necessidades Tecnológicas

6.1. ORÇAMENTO TOTALMENTE ELETRÔNICO QUE APRESENTE:

- 6.1.1. Seleção automática de veículos com exibição da foto do veículo, após terminar a seleção, para evitar erros;
- 6.1.2. Apresentação do Grid de peças de forma organizada e de acordo com os padrões das respectivas montadoras dos veículos, exibindo desenhos originais e códigos genuínos;
- 6.1.3. Orçamentos manuais para complementar o sistema, quando necessário;
- 6.1.4. Campo especial para justificativas e emitir parecer do gestor;
- 6.1.5. Atualização diária do banco de dados;
- 6.1.6. Ao salvar o orçamento o sistema o faz automaticamente em modo PDF para evitar fraudes, bem como coloca sinais que identificam tentativas de adulterações de informações;
- 6.1.7. Informações criptografadas para garantir segurança dos dados;
- 6.1.8. Emitir relatório;
- 6.1.9. Controle automático do saldo do lote do vencedor da licitação, dia a dia;
- 6.1.10. Sistema confiável e inviolável; e
- 6.1.11. Permitir orçamentação de Veículos leves, caminhões, motocicletas, veículos utilitários e ônibus.

7. Demais requisitos necessários e suficientes à escolha da solução de TIC

7.1. Para a escolha da solução adequada, é essencial que o sistema ofereça recursos gráficos de alerta contra cobranças indevidas, duplicidade de itens e divergências nos tempos-padrão de execução de serviços. A estrutura deve ser compatível com os padrões técnicos das montadoras, de modo a permitir que o gestor público identifique com rigor eventuais distorções nos orçamentos apresentados pelas oficinas contratadas.

7.2. Além disso, o sistema deve possibilitar a exportação e o arquivamento dos dados em nuvem, como forma de garantir backups seguros e acessíveis, mitigando riscos operacionais e assegurando a continuidade dos serviços. A solução contratada deverá estar licenciada para uso institucional por um período inicial de 12 (doze) meses, com possibilidade de prorrogação por iguais e sucessivos períodos, observado o limite legal de até 10 (dez) anos, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

8. Estimativa da demanda - quantidade de bens e serviços

8.1. Considerando a estrutura organizacional e a demanda operacional do Comando de Operações Especiais do Exército Brasileiro, estima-se a contratação de 1 (uma) licença de acesso ao sistema AudatexGov Web. A quantidade foi definida com base na análise da rotina de serviços da Cia de Manutenção do Batalhão de Apoio às Operações Especiais, que concentra o controle e a verificação técnica dos orçamentos de manutenção da frota.

8.2. A licença contratada será suficiente para atender às necessidades institucionais, tendo em vista que os processos de orçamentação serão realizados por equipe específica, em ponto único de controle. A centralização da ferramenta proporcionará maior eficiência na tramitação dos orçamentos, mantendo o padrão de qualidade e a rastreabilidade exigidos para os processos de fiscalização e contratação de serviços automotivos.

9. Levantamento de soluções

9.1. Diversas soluções tecnológicas foram mapeadas com base em práticas já consolidadas na Administração Pública e no mercado especializado em manutenção veicular. A plataforma AudatexGov Web destaca-se como referência nacional na geração de orçamentos eletrônicos com base em dados oficiais das montadoras, estando presente em inúmeros órgãos públicos das esferas municipal, estadual e federal.

9.2. Entre as funcionalidades analisadas e identificadas como necessárias estão a integração de banco de dados atualizado diariamente, padronização automática de tempos e peças, emissão de relatórios técnicos com rastreabilidade e mecanismos antifraude. Tais recursos são essenciais para garantir a precisão orçamentária e o controle administrativo sobre os processos de manutenção veicular.

9.3. A escolha pelo sistema da empresa AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA justifica-se pela sua consolidação no mercado, pela confiabilidade técnica da solução, pela compatibilidade com os procedimentos licitatórios vigentes especialmente aqueles que adotam o critério de maior desconto sobre peças e menor valor de mão de obra e pela ampla aceitação do sistema entre fornecedores do ramo automotivo.

10. Análise comparativa de soluções

10.1. A análise comparativa demonstrou que, embora existam outras soluções no mercado com foco em orçamentação eletrônica, o sistema AudatexGov Web oferece um conjunto de funcionalidades exclusivas que o posicionam como a ferramenta mais completa e aderente à realidade da Administração Pública.

10.2. A abrangência da base de dados (com mais de 98% da frota nacional), a confiabilidade dos códigos genuínos, a padronização dos tempos de serviço e a capacidade de gerar relatórios invioláveis são diferenciais que conferem maior segurança e transparência ao processo. Tais características são fundamentais em ambientes que exigem prestação de contas rigorosa e fiscalização contínua.

10.3. Além disso, a utilização massiva do AudatexGov em órgãos públicos e sua compatibilidade com critérios licitatórios usuais (maior desconto em peças e menor valor de mão de obra) reafirmam sua posição como solução validada, tanto técnica quanto juridicamente. A contratação com prazo inicial de 12 (doze) meses, prorrogável por até 10 (dez) anos, garante flexibilidade administrativa e aderência ao ciclo de planejamento e orçamento público

11. Registro de soluções consideradas inviáveis

11.1. Durante o levantamento de mercado, não foram identificadas soluções tecnológicas com a mesma robustez e confiabilidade que atendessem integralmente aos requisitos técnicos e operacionais definidos pelo Batalhão de Apoio às Operações Especiais. Outras plataformas analisadas não ofereciam atualização contínua do banco de dados das montadoras, tampouco apresentavam mecanismos de controle e antifraude tão eficazes quanto os disponibilizados pelo sistema **AudatexGov Web**.

11.2. Além disso, diversas alternativas apresentaram limitações quanto à cobertura da frota nacional, especialmente em relação a modelos mais antigos ou específicos. Diante disso, não houve soluções que fossem consideradas viáveis e, ao mesmo tempo, superassem ou igualassem a qualidade técnica e a aderência jurídica oferecida pela proposta da empresa **AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA**.

12. Análise comparativa de custos (TCO)

12.1. A análise de custo total de propriedade (TCO – Total Cost of Ownership) contempla não apenas o valor financeiro da contratação da licença, mas também os ganhos administrativos e operacionais decorrentes do uso da ferramenta. O valor estimado da contratação anual da licença do sistema AudatexGov Web é de R\$ 5.987,08 (cinco mil quinhentos e oitenta e sete reais e oito centavos), considerado compatível com os preços praticados no mercado para soluções especializadas no segmento de orçamentação eletrônica veicular.

12.2. A economicidade da solução reside na automatização do processo de elaboração e conferência de orçamentos, na padronização dos dados técnicos utilizados, na redução de retrabalho e na mitigação de riscos associados a fraudes ou erros orçamentários. Além disso, a contratação por 12 (doze) meses, com possibilidade de prorrogação por até 10 (dez) anos, assegura previsibilidade orçamentária, continuidade dos serviços e aderência aos princípios da eficiência e economicidade estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

13. Descrição da solução de TIC a ser contratada

13.1. A solução de Tecnologia da Informação a ser contratada corresponde à licença do sistema AudatexGov Web, disponibilizada pela empresa **AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA**. O sistema é voltado à orçamentação eletrônica de reparos em veículos automotores (automóveis, caminhões, ônibus, motos e utilitários), com base em dados oficiais das montadoras e padronização dos tempos de execução e preços de peças.

13.2. A plataforma deverá permitir a seleção automática do veículo, exibir imagens e diagramas técnicos, gerar relatórios invioláveis em formato PDF, manter base de dados atualizada diariamente, e possibilitar controle do saldo de lotes licitatórios. Os dados devem estar protegidos por mecanismos de criptografia, e o sistema deverá ser acessível por interface web, sem necessidade de instalação local.

13.3. A contratação será formalizada na modalidade de contratação direta, por inexigibilidade de licitação, com fundamento no art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, tendo em vista a inviabilidade de competição em razão da exclusividade da solução fornecida pela empresa **AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA**. O prazo de vigência contratual será de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogado por iguais e sucessivos períodos, limitado a 10 (dez) anos, conforme art. 107 da mesma legislação.

14. Estimativa de custo total da contratação

Valor (R\$): 5.987,08

14.1. O valor estimado para a contratação da licença anual do sistema AudatexGov Web é de R\$ 5.987,08 (cinco mil quinhentos e oitenta e sete reais e oito centavos). Este valor contempla o acesso integral à plataforma, com todas as funcionalidades necessárias ao atendimento das necessidades operacionais do Comando de Operações Especiais.

14.2. O montante foi estabelecido com base na proposta comercial, em pesquisas de mercado, notas fiscais de fornecimentos similares e registros de contratações realizadas por outros órgãos da Administração Pública. O custo é compatível com a solução ofertada, sendo considerado vantajoso sob a ótica da economicidade e da eficiência administrativa. A contratação terá vigência inicial de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogada por iguais e sucessivos períodos, observado o limite máximo de até 10 (dez) anos, conforme legislação vigente.

15. Justificativa técnica da escolha da solução

15.1. A escolha do sistema AudatexGov Web justifica-se pela sua capacidade técnica de atender de forma plena às necessidades da organização, com recursos exclusivos para geração automatizada de orçamentos com base em dados oficiais das montadoras. A ferramenta permite a obtenção de resultados padronizados, confiáveis e invioláveis, possibilitando maior controle, rastreabilidade e segurança nos processos relacionados à manutenção da frota veicular.

15.2. A base de dados da solução contempla mais de 98% da frota circulante nacional, incluindo veículos leves, caminhões, motocicletas, ônibus e utilitários. A ferramenta possui integração visual com diagramas técnicos e códigos genuínos, além de emissão automática de relatórios em formato PDF protegidos contra adulterações, reforçando a governança e o controle institucional.

15.3. Dessa forma, a contratação da referida solução representa o melhor custo-benefício em termos de compatibilidade técnica, confiabilidade, abrangência funcional e segurança da informação, aspectos essenciais para a execução eficiente das atividades de fiscalização, planejamento e controle das manutenções realizadas nas viaturas do Batalhão.

16. Justificativa econômica da escolha da solução

16.1. Com a aquisição em Plataforma eletrônica ocorre a Otimização dos processos de contratação de bens e serviços pela Administração, pois a solicitação de fornecimento ocorre somente quando surgir a necessidade em se adquirir os bens e serviços registrados.

17. Benefícios a serem alcançados com a contratação

17.1. Com a contratação do sistema AudatexGov Web, espera-se alcançar os seguintes benefícios para o Comando de Operações Especiais do Exército:

- Redução de erros e inconsistências nos orçamentos de manutenção veicular;
- Aumento da transparência e do controle sobre os preços de peças e serviços;
- Melhoria da eficiência na aprovação e acompanhamento dos orçamentos;
- Diminuição do tempo de permanência dos veículos nas oficinas;
- Eliminação de práticas abusivas e prevenção contra fraudes contratuais;
- Facilidade na auditoria dos processos, com documentos invioláveis e rastreáveis;
- Redução de custos operacionais e administrativos com conferência técnica de orçamentos;
- Aperfeiçoamento da fiscalização dos contratos e melhoria da governança institucional.

17.2. Esses ganhos promovem maior disponibilidade da frota para o cumprimento das missões institucionais e asseguram a boa aplicação dos recursos públicos, em conformidade com os princípios da administração pública

18. Providências a serem Adotadas

18.1. A Seção de Licitação e Contratos (SALC) deverá, em conjunto com a Seção Requisitante, elaborar o cronograma com todas as etapas necessárias para a formalização da contratação da empresa **AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA**, observando os prazos, responsabilidades e recursos envolvidos.

18.2. A instrução processual deverá incluir:

- (i) a consolidação do Estudo Técnico Preliminar (ETP);
- (ii) a elaboração do Termo de Referência;
- (iii) a estimativa de preços; (iv) a minuta contratual; e
- (v) o mapa de riscos, com medidas de mitigação para os principais eventos identificados.

18.3. Caberá, também, à SALC, providenciar a formalização do contrato administrativo, bem como a emissão da nota de empenho correspondente. O prazo de vigência do contrato será de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogado por iguais e sucessivos períodos, limitado ao prazo máximo de 10 (dez) anos, conforme art. 107 da Lei nº 14.133/2021.

18.4. Após a contratação, deverão ser designados formalmente os fiscais técnico e administrativo, conforme previsto nos artigos 117 e 118 da Nova Lei de Licitações, com a respectiva capacitação e responsabilização pelas atividades de fiscalização e acompanhamento do contrato

19. Classificação Quanto à lei 12.527/2011

19.1. Tendo em vista o interesse público e a ampla divulgação do processo de licitação para Contratação da Empresa AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA, Sistema Audatex na Versão AudatexGov Web de orçamentação eletrônica é uma ferramenta utilizada para calcular a estimativa dos custos de reparação de automóveis, caminhões, ônibus e motos, julga-se não haver necessidade de classificação deste documento, de acordo com o previsto na Lei de Acesso à Informação.

20. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Despacho: O presente estudo não apresentou condições relevantes para o consequente impedimento do andamento do processo.

BRUNO TADEU BEZERRA PAIVA

Ordenador de Despesas

Despacho: Despacho: O presente estudo não apresentou condições relevantes para o consequente impedimento do andamento do processo.

JOAO PAULO DE ANDRADE BARROSO

Cmt do Batalhão de Apoio às Operações Especiais

GIULIA BEATRIZ DE CARVALHO MARINHO

Chefe da Equipe de Planejamento

MELISSA BARCELLOS SOARES

Equipe de Apoio

21. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

21.1. Justificativa da Viabilidade

21.1.1. A contratação da empresa AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA, para fornecimento de 1 (uma) licença do sistema AudatexGov Web, apresenta-se viável sob os aspectos técnico, econômico e jurídico. A solução atende plenamente às necessidades da Administração, observa os princípios da legalidade, eficiência e economicidade, e encontra respaldo na Lei nº 14.133/2021, especialmente quanto à possibilidade de prorrogação contratual pelo prazo de até 10 (dez) anos, conforme o artigo 107.

21.1.2. Conclui-se, portanto, pela viabilidade da contratação, recomendando-se o prosseguimento da instrução do processo administrativo para contratação direta, por inexigibilidade de licitação, com base no art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, visando à formalização da contratação com a empresa AUDATEX BRASIL SERVIÇOS LTDA.