



**REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL**  
**ESTADO DO PARÁ**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE TRAIRÃO**  
**ASSESSORIA JURÍDICA**

**Parecer Jurídico.**

**Solicitante:** Agente de Contratação da Prefeitura Municipal de Trairão.

**Documento:** Processo Licitatório nº DE/2026.005-FMS – Processo Administrativo nº 2026020418003.

**Interessado:** Fundo Municipal de Saúde de Trairão.

1. A Agente de Contratação da Prefeitura Municipal de Trairão encaminhou à Assessoria Jurídica para análise e parecer o Processo Licitatório acima mencionado, cujo objeto é a contratação de serviço de emissão e fornecimento de passagens rodoviárias (terrestres) nacionais, compreendendo o trecho Santarém/Trairão, direcionado a atender a demanda do Fundo Municipal de Saúde de Trairão-PA.

2. A justificativa para a contratação em comento por dispensa de licitação está fundamentada no Art. 75, II da Lei 14.133/2021 e objetiva a obtenção da proposta mais vantajosa para a administração pública municipal associada ao regular e efetivo fornecimento que se busca contratar, considerando-se a necessidade constante e premente de passagens terrestres para o deslocamento de servidores e de pacientes atendidos pelo serviço municipal de saúde.

3. A dispensa de licitação para aquisição de passagens terrestres nas circunstâncias ora analisadas possui fundamento no já citado Art. 75, II da Lei nº 14.133/2021, no Decreto Municipal 013/2025 e sob esse prisma deve ser analisada.

4. Não resta dúvida de que a contratação em tais circunstâncias possui peculiaridades, considerando-se que os processos licitatórios regulares desencadeados seriam longos em demasia e não surtiriam o efeito necessário exigido para o deslocamento para outros municípios de servidores e de pacientes atendidos pela rede municipal de saúde, sendo desnecessário e temerário esperar por um processo licitatório com todas as etapas que lhe são legalmente impostas, tanto é assim que a lei autoriza tal contratação por dispensa de licitação.

5. Vejamos o que estabelece o Art. 75, II da Lei 14.133/2021, abaixo transcrito:

Art. 75. É dispensável a licitação:

II - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras; [\(Vide Decreto nº 12.807, de 2025\)](#)

6. Como visto, o cerne da contratação por dispensa de licitação, no caso concreto, justifica-se pela inviabilidade e quase impossibilidade de larga competição entre fornecedores de passagens terrestres aliada à necessidade premente da administração pública municipal, situação que exige pronta e imediata ação do Fundo Municipal de Saúde no desempenho das suas atribuições.



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
ESTADO DO PARÁ  
PREFEITURA MUNICIPAL DE TRAIRÃO  
ASSESSORIA JURÍDICA

7. Sobre o tema, vejamos o que lecionam POZZO, Augusto; CAMMAROSANO, Márcio; ZOCKUN, Maurício. Artigo 75 In Lei de Licitações e Contratos Administrativos Comentada Lei 14.133/21. São Paulo (SP): Editora Revistas dos Tribunais.2022.

**De início, cumpre o esclarecimento de que a dispensa de licitação é modalidade de contratação direta e, portanto, se insere nas exceções constitucionalmente previstas do dever de licitar. Trata-se, assim, da hipótese que, se configurado o permissivo, poderá – isto é, uma faculdade da administração – dispensar a realização do certame licitatório.**

**Do *caput* do art. 75 supra colacionado, portanto, denotam-se duas importantes informações: (i) trata-se de uma faculdade; e (ii) apenas as hipótese previstas poderão dispensar a licitação. Ou seja, embora viável a competição, a discricionariedade do administrador permitirá, nas estritas hipótese elencadas, deixar de realizar o certame licitatório. Como bem sustenta MARÇAL JUSTEN FILHO, “A licitação seria uma solução inadequada ou desnecessária para promover o atendimento às necessidades coletivas ou comprometeria a realização de outros valores igualmente protegidos pelo direito” [1]**

**Portanto, a dispensa de licitação insere-se completamente na perspectiva de valoração do custo-benefício da realização ou não do certame licitatório, o qual envolve as fases interna e externa do procedimento, enquanto na dispensa, praticamente apenas haverá a fase interna, seja o custo-benefício de índole eminentemente econômica, seja ele de natureza a preservar outros interesses, como o da segurança nacional.**

**De mais a mais, embora as hipóteses previstas na Lei de Licitações aprovada pela Lei nº 14.133, de 2021, prevejam situações exaustivas de dispensa de licitação, é importante que se diga que as eventuais hipóteses que outras legislações nacionais prevejam de dispensa deverão ser respeitadas; aqui não há uma derrogação de normas anteriores, tampouco há a proibição de que a lei nacional, e somente ela, previa novas hipóteses de dispensa de licitação.**

**(...)**

**Por isso, no campo da discricionariedade, caberá ao administrador respeitada a isonomia, adotar o procedimento (dispensa ou licitação) que melhor a contratação do objeto desejado, da forma mais adequada e econômica.**



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
ESTADO DO PARÁ  
PREFEITURA MUNICIPAL DE TRAIRÃO  
ASSESSORIA JURÍDICA

8. Registre-se que tal entendimento está consolidado na doutrina, fato verificado no ensinamento do Professor Jorge Ulisses Jacoby, na monografia “Contratação Direta Sem Licitação” (5ª ed., Brasília Jurídica, 2004, p. 289), o seguinte:

**“Para que a situação possa implicar dispensa de licitação, deve o fato concreto enquadrar-se no dispositivo legal, preenchendo todos os requisitos. Não é permitido qualquer exercício de criatividade ao administrador, encontrando-se as hipóteses de licitação dispensável previstas expressamente na lei, *numerus clausus*, no jargão jurídico, querendo significar que são apenas aquelas hipóteses que o legislador expressamente indicou que comporta dispensa de licitação.”** (grifou-se)

9. O processo de dispensa de licitação encontra-se devidamente instruído com Memorando da Secretaria Municipal de Saúde solicitando a aquisição emergencial de oxigênio medicinal; Justificativa da Dispensa de Licitação; Documento de Formalização da Demanda; Estudo Técnico Preliminar; Despacho ao setor de contabilidade para que informe sobre a disponibilidade orçamentária; Despacho do setor de contabilidade informando da existência de crédito orçamentário para a contratação; Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira; Autorização de Abertura de Processo Licitatório; Portaria Municipal nº 0243/2025 nomeando Pregoeira, Agente de Contratação e Comissão de Contratação; Minuta do Edital e seus anexos e Despacho à assessoria jurídica, dentre outros documentos.

10. Dessa forma, quanto aos aspectos formais, verificamos que o processo em questão encontra-se instruído com a documentação legalmente exigida, as etapas necessárias à materialização do objeto da contratação foram devidamente observadas, não possuindo vícios ou ilegalidade capaz de gerar nulidade, sem contar que observado o limite máximo do valor para contratação dessa natureza, podendo assim prosseguir em seus ulteriores de direito.

11. Ante o exposto, considerados os aspectos legais e formais do Processo Licitatório nº DE/2026.005-FMS – Processo Administrativo nº 2026020418003, somos de parecer favorável, salvo melhor juízo, à contratação direta por dispensa de licitação do fornecimento objeto do certame.

Trairão – Pará, 16 de fevereiro de 2026.

**Antonio Jairo dos Santos Araújo**  
**OAB-PA 8603**