



TERMO DE REFERÊNCIA

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 01/2026

Necessidade da Autarquia: Aquisição de certificados digitais dos tipos **A3 e-CPF** (em mídia física), **A1 e-CPF** (software) e **A1 e-CNPJ** (software).

1. DEFINIÇÃO DO OBJETO

O presente termo tem por objeto a compra dos seguintes itens:

1.1. Aquisição de certificados digitais dos tipos **A3 e-CPF** (em mídia física), **A1 e-CPF** (software) e **A1 e-CNPJ** (software), todos credenciados pela ICP-Brasil, para atender às necessidades do Instituto de Previdência dos Servidores de Carazinho – PREVICARAZINHO.

2. FUNDAMENTAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação tem por finalidade realizar a aquisição dos certificados digitais, estes fundamentais para garantir a assinatura de documentos eletrônicos, o acesso a sistemas governamentais e a manutenção da integridade e validade jurídica dos atos administrativos, conforme a legislação vigente. Isto porque o certificado digital é um documento eletrônico que identifica pessoas, computadores e empresas no mundo digital, provando sua identidade e permitindo acessar serviços on-line com a garantia de autenticidade, integridade e não repúdio. A autenticidade garante que o autor do documento é a pessoa identificada no certificado utilizado na assinatura. A integridade garante que o documento não foi alterado após o envio. O não repúdio impede que o autor do documento conteste a sua validade negando sua autoria. Além de promovendo melhorias e simplificações nos processos institucionais, visando melhor atender a sociedade.

A solução escolhida (ICP-Brasil) é a única que garante a segurança jurídica indispensável para a Autarquia, apresentando o melhor custo-benefício.

O objeto está alinhado ao Plano de Contratações Anual (PCA) de 2026 (item 3.6).

Com base no ETP, a solução escolhida é a compra direta por dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, trata das hipóteses de dispensa de licitação em razão do valor da contratação (R\$ 65.492,11 conforme Decreto nº 12.807, de 29 de dezembro de 2025).

Desta forma, esta modalidade se mostra a mais eficiente e célere. Do ponto de vista econômico, mostra-se uma solução vantajosa por permitir a aquisição sem os custos e prazos de um processo licitatório complexo.

A contratação está devidamente alinhada ao planejamento do PREVICARAZINHO e integrada ao Plano de Contratações Anual (PCA), conforme indicado no item 3.6.

O valor estimado da contratação foi obtido por meio de pesquisa de preços realizada junto ao Licitacão e fornecedores locais, e está em conformidade com a estimativa do ETP e a disponibilidade orçamentária.

3. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na aquisição de certificados digitais com validade jurídica, emitidos por Autoridade Certificadora devidamente credenciada pela Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira (ICP-Brasil). O objeto visa atender às necessidades do Instituto de Previdência dos Servidores Titulares de Cargo Efetivo do Município de Carazinho – PREVICARAZINHO, garantindo a autenticidade, integridade e segurança na assinatura de documentos eletrônicos e no acesso a sistemas governamentais.

A solução abrange o fornecimento dos seguintes itens:

- **Certificados A3 e-CPF (Pessoa Física):** Emitidos em mídia física do tipo cartão inteligente (*Smart Card*) acompanhados de leitor próprio, com validade de **03 (três) anos**.
- **Certificados A1 e-CPF (Pessoa Física):** Emitidos em formato de software (arquivo digital) para armazenamento local em computador, com validade de **01 (um) ano**.
- **Certificado A1 e-CNPJ (Pessoa Jurídica):** Destinado à identificação da Autarquia, emitido em formato de software (arquivo digital), com validade de **01 (um) ano**.

Requisitos Operacionais e de Sustentabilidade

Para assegurar a eficiência administrativa e o cumprimento dos critérios de sustentabilidade previstos no Art. 45 da Lei nº 14.133/2021, a solução deverá observar:

- **Validação por Videoconferência:** Sempre que possível e em conformidade com as normas da ICP-Brasil, a contratada deverá disponibilizar a emissão e validação dos certificados via videoconferência, visando reduzir o deslocamento de servidores e mitigar impactos ambientais.

- **Adjudicação por Item:** A contratação será realizada de forma parcelada, permitindo a adjudicação por item para garantir a ampla concorrência e a obtenção do melhor custo-benefício para a administração.
- **Segurança Jurídica:** É indispensável que a empresa vencedora mantenha o credenciamento ativo junto à ICP-Brasil durante todo o período da contratação, assegurando a plena validade legal dos atos praticados com os certificados fornecidos.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A utilização de certificados digitais pelos servidores e dirigentes visa fornecer-lhes ferramentas seguras para embasar suas rotinas e procedimentos diários de assinatura eletrônica. A disponibilidade dessas ferramentas é fundamental para o bom desempenho das atividades, garantindo a integridade e validade jurídica dos documentos.

Os certificados devem possuir plena compatibilidade com os sistemas de governo e fiscalização externa utilizados pelo Instituto. A empresa contratada deverá comprovar os requisitos de habilitação constantes no Artigo 68 da Lei nº 14.133/2021:

- **I - Inscrição no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica (CNPJ).**
- **II - Inscrição no cadastro de contribuintes estadual e/ou municipal, pertinente ao ramo de atividade.**
- **III - Regularidade perante a Fazenda federal, estadual e municipal do domicílio ou sede do licitante.**
- **IV - Regularidade relativa à Seguridade Social e ao FGTS.**
- **V - Regularidade perante a Justiça do Trabalho.**
- **VI - Cumprimento do disposto no inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal.**

4.1 Requisito Técnico: Comprovação de credenciamento ativo como Autoridade Certificadora ou vinculada à rede da ICP-Brasil.

5. MODELO DE EXECUÇÃO DO OBJETO

O fornecimento dos certificados ocorrerá da seguinte forma:

- **Certificados A3 (e-CPF):** Entrega de mídia física (cartão e leitor) com validade de 3 anos.
- **Certificados A1 (e-CPF e e-CNPJ):** Fornecimento por meio de arquivo digital (software) com validade de 1 ano.
- **Validação:** A contratada deverá oferecer, preferencialmente, a validação por videoconferência para mitigar deslocamentos e impactos ambientais.

6. GESTÃO DE RISCOS

Os usuários deverão assinar um Termo de Responsabilidade (conforme modelo anexo ao ETP) sobre o sigilo das senhas e o uso adequado dos certificados para evitar uso indevido.

7. MODELO DE GESTÃO DO CONTRATO

A presente contratação será formalizada mediante emissão de **Nota de Empenho de Despesa**, nos termos do art. 95 da Lei nº 14.133/2021, dada a natureza e o valor da aquisição. As partes submetem-se às regras deste Termo de Referência e às normas da Lei nº 14.133/2021. As comunicações entre o Previcarazinho e a contratada devem ser realizadas por escrito, admitindo-se o uso de correio eletrônico.

8. CRITÉRIOS DE MEDIÇÃO E DE PAGAMENTO

O pagamento será realizado após a emissão e validação efetiva de cada certificado digital, mediante apresentação da respectiva Nota Fiscal. A forma de pagamento será via boleto bancário, transferência ou PIX, conforme acordado entre as partes e após o ateste do setor competente.

9. FORMA E CRITÉRIOS DE SELEÇÃO DO FORNECEDOR

O fornecedor será selecionado mediante processo de dispensa de licitação, com fundamento no Art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, considerando que o valor total da contratação está abaixo do limite legal para compras e serviços. A seleção buscará a proposta de melhor custo-benefício, baseada em pesquisa de preços prévia.

10. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor total estimado para a contratação é de **R\$ 1.015,00 (um mil e quinze reais)**, conforme pesquisas prévia de mercado.

11. ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

O dispêndio financeiro decorrente desta aquisição correrá por conta de dotação orçamentária própria do Previcarazinho, devidamente reservada conforme o planejamento institucional para o exercício de 2026, conforme o que segue:

SERVIÇOS DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO - PJ –
33390400000000000000 2024

Carazinho, 23 de janeiro de 2026.

Cristiane Silveira Diehl
Agente de Contratação