



INSTITUTO DE PREVIDÊNCIA DOS SERVIDORES

TITULARES DE CARGO EFETIVO DO

MUNICÍPIO DE CARAZINHO

www.previcarazinho.com.br

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 01/2026 – DISPENSA DE LICITAÇÃO 01/2026

Previcarazinho

Necessidade da Autarquia: Aquisição de certificados digitais do tipo A3 e-CPF, A1 e-CPF e A1 e-CNPJ para os servidores e dirigentes da Previcarazinho.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Previcarazinho necessita adquirir certificados digitais modelo A3 e-CPF, certificado digital modelo A1 e-CPF, e certificado A1 e-CNPJ. Esses certificados são essenciais para a assinatura de documentos eletrônicos, acesso a sistemas de governo entre outras funções que exigem atualização, integridade e validade jurídica, em conformidade com o previsto na legislação brasileira.

Optou-se pela aquisição de certificados digitais credenciados pela ICP-Brasil, uma vez que o sistema de assinatura digital interno (alternativa considerada) não oferece validação por empresa certificada e credenciada pela ICP-Brasil, requisito indispensável para garantir a segurança e a validade jurídica dos documentos.

Desta forma, a solução proposta (A3 e-CPF, A1 e-CPF e A1 e-CNPJ) é a única que atende aos requisitos de segurança e validade legal, configurando-se como a opção de melhor custo-benefício para a administração pública, em atendimento ao Art. 18, § 1º, V, da Lei nº 14.133/2021.

2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação referente a compra de certificados digitais para os servidores e dirigentes, e para o CNPJ do Instituto de Previdência dos Servidores Titulares de Cargo Efetivo do Município de Carazinho – PREVICARAZINHO, está

alinhada ao planejamento institucional e integrada às ações previstas no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2026, conforme o item 3.6 daquele documento.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

O objeto pretendido seguirá a seguinte especificação:

- O certificado modelo A3 e-CPF será destinado a pessoa física, com validade jurídica, emitido por empresa certificada pela ICP-Brasil, através de mídia física do tipo cartão (Smart Card) e leitor próprio, com validade de três anos.
- O certificado modelo A1 e-CPF (software) será destinado a pessoa física, com armazenamento local por meio de arquivo digital (software) no computador, emitido por empresa certificada pela ICP-Brasil, com validade de um ano.
- O certificado modelo A1 e-CNPJ (software) será destinado a pessoa jurídica ao CNPJ da Autarquia, com armazenamento local por meio de arquivo digital (software) no computador, emitido por empresa certificada pela ICP-Brasil, com validade de um ano.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE
01	Certificado A3 e-CPF do tipo cartão.	Unidade	2
02	Certificado A1 e-CPF do tipo software/arquivo digital.	Unidade	3
03	Certificado A1 e-CNPJ do tipo software/arquivo digital.	Unidade	1

5. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Para a aquisição, verificou-se contratações similares feitas por outros órgãos e entidades da Administração Pública. Durante a fase de pesquisa de preços, observou-se que a forma mais comum de contratação foi a dispensa de licitação.

Considerando o baixo valor e a natureza padronizada do objeto, a contratação por dispensa é economicamente vantajosa e confere a celeridade necessária à Previcarazinho, cumprindo o Art. 75, § 3º, da Lei nº 14.133/2021.

A pesquisa de preços foi realizada no PNCP e Licitacon, de municípios com porte semelhante ao de Carazinho, bem como junto a fornecedores locais, a fim dar celeridade à aquisição dos certificados. Os valores da pesquisa constam em documento próprio, em anexo, e fazem parte do processo licitatório de dispensa.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Tomando-se por base os valores estimados no PAC 2026 que totalizou R\$1.300,00 (um mil e trezentos reais), comparado com a demanda atual da Autarquia, foram realizadas pesquisas de preços no PNCP e Licitacon, juntamente com os preços praticados por alguns fornecedores. Estima-se o valor do preço médio conforme quadro abaixo:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	QUANT.	PREÇO MÉDIO
01	Certificado A3 e-CPF do tipo cartão.	UNI.	2	R\$
02	Certificado A1 e-CPF do tipo software/arquivo digital.	UNI.	3	R\$
03	Certificado A1 e-CNPJ do tipo software/arquivo digital.	UNI.	1	R\$

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A empresa vencedora deverá emitir certificados modelo A3 e-CPF em smart card e certificados A1 e-CPF e A1 e-CNPJ digital, ambos credenciados pela ICP-Brasil, para assinatura de documentos oficiais e encaminhamento de demandas aos órgãos fiscalizadores. A contratada deve garantir a validade de três anos para os certificados A3 e-CPF e de um ano ao A1 e-CPF e A1 e-CNPJ.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A solução será parcelada em itens (Certificado A3 e-CPF do tipo cartão e Certificados A1 e-CPF e e A1 e-CNPJ do tipo software) para possibilitar a adjudicação por item, o que favorece a ampla concorrência e potencializa a redução do preço final.

Desta forma, conforme determina o art. 40, inciso V, alínea 'b' e § 2º do mesmo artigo e art. 18, VII, da Lei Federal nº 14.133/2021, a adjudicação deverá ser realizada por item, conforme a necessidade, seguindo a data de vencimento dos certificados atualmente vigentes.

9. RESULTADOS PRETENDIDOS

O resultado pretendido é a emissão dos certificados digitais para os servidores e dirigentes, com o intuito de acelerar e dinamizar os trabalhos do Previcarazinho. Além disso, busca-se dar aos setores as ferramentas necessárias para a execução das funções e envios dos documentos necessários à fiscalização externa.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS:

Neste caso, reconhece-se a hipótese de dispensa de licitação tendo em vista que o valor anual da contratação está dentro do limite máximo estipulado pela legislação vigente. A legislação permite que até o limite previsto no Art. 75, II (R\$ 65.492,11 para compras e serviços, valor atualizado pelo Decreto nº 12.807/2025), a administração opte por contratar dispensando o processo licitatório.

Antes da compra do objeto, o PREVICARAZINHO deverá adotar algumas providências administrativas e técnicas, com vistas a garantir a plena regularidade, transparência e eficiência da contratação, entre elas:

1. Formalização do processo administrativo de contratação direta, mediante instrução completa com:
 - Estudo Técnico Preliminar (ETP);
 - Termo de Referência ou Projeto Básico;
 - Declaração de disponibilidade orçamentária e reserva de dotação para a despesa.
2. Autorização formal da autoridade competente do PREVICARAZINHO para a contratação.
3. Disponibilização dos dados cadastrais, financeiros e contábeis do RPPS, devidamente atualizados, para subsidiar o início dos trabalhos atuariais;

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:

A contratação pretendida não tem inter-relação com outras contratações correlatas e/ou interdependentes, pois o seu objeto não necessita de outras contratações para gerar os benefícios esperados.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

Dada a natureza do objeto, não se verificam impactos ambientais relevantes.

Para atender aos critérios de sustentabilidade (Art. 45 da LGL), será exigido no Termo de Referência que a empresa contratada ofereça, se possível e em conformidade com as normas da ICP-Brasil, a validação e emissão dos certificados por videoconferência, para reduzir o deslocamento de servidores e dirigentes, mitigando assim, qualquer possível impacto.

13. ANÁLISE E GERENCIAMENTO DE RISCOS

A matriz de risco a seguir considera os riscos inerentes à aquisição, uso e gestão de Certificados Digitais e-CPF (A1 e A3), alinhada às diretrizes da Lei nº 14.133/2021, que exige a adoção de práticas contínuas e permanentes de gestão de riscos (Art. 169).

Risco	Causa e Consequência	Medida de Mitigação/Controle
Segurança e Uso Indevido	O mau uso ou vazamento de senha compromete a validade jurídica dos atos.	Inclusão no TR de cláusula exigindo termo de responsabilidade do usuário sobre sigilo e boas práticas de guarda do certificado.
Inadequação do Preço	Contratação por valor superior ao de mercado devido ao método de pesquisa.	Aplicação de metodologia robusta (Média/Mediana) para a formação do preço estimado e exigência de propostas de fornecedores diversos.
Habilitação/Credenciamento	Empresa vencedora não possui o credenciamento ativo na ICP-Brasil no momento da contratação.	Inclusão de exigência de certidão de credenciamento na ICP-Brasil como documento obrigatório de qualificação técnica no TR.

14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Consideradas as informações incluídas neste ETP, a demonstração da necessidade, o alinhamento ao PAC, a análise de riscos e a determinação de que a solução é a de melhor custo-benefício, declaramos que a contratação pretendida é plenamente viável na forma apresentada, em estrita observância à Lei nº 14.133/2021.

Carazinho, 23 de janeiro de 2026.

Aline Adam Barth
Agente de Contratação

VIABILIDADE E CIÊNCIA DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR:

PRESIDENTE DO PREVICARAZINHO



**INSTITUTO DE PREVIDÊNCIA DOS SERVIDORES
TITULARES DE CARGO EFETIVO DO
MUNICÍPIO DE CARAZINHO**
www.previcarazinho.com.br

ANEXO – MODELO DE TERMO DE RESPONSABILIDADE E SIGILO

OBJETO: Uso de Certificado Digital (e-CPF) vinculado ao PREVICARAZINHO.

Pelo presente instrumento, eu _____, ocupante do cargo de _____, declaro ter recebido/ativado o certificado digital abaixo especificado, de propriedade e/ou uso vinculado ao Instituto de Previdência dos Servidores Titulares de Cargo Efetivo do Município de Carazinho – PREVICARAZINHO:

- **Tipo de Certificado:** () A1 e-CPF (Software)
() A3 e-CPF (Cartão/Smart Card)
- **Prazo de Validade:** () 1 ano
() 3 anos

1. COMPROMISSOS E RESPONSABILIDADES

Ao utilizar o referido certificado, comprometo-me a observar as seguintes condições de segurança e boas práticas:

- **Sigilo de Senhas:** Manter o sigilo absoluto das senhas (PIN/PUK) de acesso, não as revelando a terceiros ou anotando-as em locais de fácil acesso.
- **Uso Pessoal e Intransferível:** Reconhecer que o certificado digital é de uso exclusivo do titular, possuindo plena validade jurídica para a assinatura de documentos e atos administrativos.
- **Guarda do Dispositivo:** No caso de certificados tipo A3, zelar pela guarda física da mídia (cartão/leitor), reportando imediatamente à administração em caso de perda, furto ou dano.
- **Validade Jurídica:** Reconhecer que a assinatura digital produzida por este certificado possui a mesma validade jurídica que uma assinatura manuscrita com firma reconhecida.

2. DECLARAÇÃO DE CIÊNCIA

Declaro estar ciente de que o mau uso ou o vazamento da senha compromete a validade jurídica dos atos praticados e pode acarretar

responsabilidades administrativas, civis e penais. Em caso de suspeita de comprometimento da chave privada ou da senha, comprometo-me a solicitar a imediata revogação do certificado junto à autoridade certificadora e ao PREVICARAZINHO.

Carazinho, _____ de _____ de 2026.

Assinatura do Servidor