

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria de Saúde, 11.238.483/0001-83



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual elaborado na Organização para o exercício 2026 e está formalizado no DFD nº 51.



Equipe de Planejamento

Gustavo Plínio de Marins Soares, José Tasso de Souza Alves



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de São José do Belmonte enfrenta um elevado tempo de resposta aos atendimentos de urgência e emergência no município, comprometendo a assistência pré-hospitalar e aumentando o risco de agravamento do quadro clínico dos pacientes.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de São José do Belmonte está enfrentando um problema crítico relacionado ao elevado tempo de resposta nos atendimentos de urgência e emergência. Esse atraso compromete a eficiência da assistência pré-hospitalar, aumentando o risco de agravamento do quadro clínico dos pacientes. A situação atual gera preocupações significativas para a saúde e segurança dos cidadãos, uma vez que o tempo é um fator crucial no atendimento de emergências médicas.

Os principais afetados por esse problema são os moradores do município que necessitam de atendimento rápido em situações de urgência e emergência. Profissionais de saúde, como médicos, enfermeiros e socorristas, também são impactados, pois enfrentam desafios adicionais para oferecer um atendimento eficaz dentro do tempo adequado. A percepção geral é de insatisfação e preocupação, tanto por parte dos cidadãos quanto dos profissionais envolvidos, devido à incapacidade de atender prontamente as demandas emergenciais.

Resolver esse problema é de interesse público, pois visa garantir a segurança e o bem-estar da população, reduzindo o tempo de espera e melhorando a qualidade do atendimento. Espera-se que, ao abordar essa questão, haja uma redução significativa no tempo de resposta, resultando em um atendimento mais eficiente e eficaz. Isso não apenas melhora a saúde pública, mas também fortalece a confiança da comunidade

nos serviços de emergência do município. Além disso, a otimização dos recursos pode levar a um uso mais eficiente dos investimentos públicos, garantindo que os custos sejam justificados pelos benefícios alcançados.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

Para enfrentar o problema do elevado tempo de resposta aos atendimentos de urgência e emergência, é crucial definir requisitos claros e técnicos para a contratação de uma solução eficaz. Esses requisitos garantirão que a solução contratada atenda às necessidades específicas do município, melhorando a assistência pré-hospitalar e reduzindo riscos aos pacientes.

- **Tempo de Resposta:** A solução deve garantir um tempo máximo de resposta de 10 minutos para chamadas de urgência e emergência dentro do perímetro urbano.
- **Capacidade de Atendimento:** O serviço deve ser capaz de atender simultaneamente, no mínimo, cinco ocorrências de urgência e emergência.
- **Equipamentos de Comunicação:** A solução deve incluir sistemas de comunicação modernos e eficientes, como rádios e dispositivos móveis, para garantir a coordenação rápida entre as equipes.
- **Localização e Rastreamento:** Deve possuir tecnologia de rastreamento em tempo real para monitorar a localização das unidades móveis de atendimento.
- **Treinamento de Equipe:** A equipe de atendimento deve ser treinada regularmente em protocolos de urgência e emergência, com certificação comprovada.
- **Disponibilidade de Recursos Médicos:** As unidades móveis devem estar equipadas com recursos médicos essenciais, incluindo desfibriladores, oxímetros e kits de primeiros socorros.
- **Manutenção e Suporte Técnico:** A solução deve incluir um plano de manutenção preventiva e suporte técnico 24/7 para todos os equipamentos utilizados.
- **Integração com Serviços de Saúde:** Deve haver integração eficiente com hospitais e postos de saúde locais para garantir a continuidade do atendimento ao paciente.
- **Relatórios e Monitoramento:** A solução deve fornecer relatórios mensais detalhados sobre o desempenho do serviço, incluindo tempos de resposta e resultados dos atendimentos.
- **Sustentabilidade e Eficiência Energética:** As unidades móveis devem ser projetadas para eficiência energética e impacto ambiental reduzido.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Construção de Base do SAMU

Descrição: Construção de uma base operacional do SAMU no município para melhorar a prontidão e eficiência no atendimento de urgências e emergências.

- **Vantagens:**
 - Redução significativa do tempo de resposta devido à proximidade.
 - Melhoria na coordenação e logística dos atendimentos.
 - Presença constante de equipes treinadas e prontas para ação.
 - Fortalecimento da infraestrutura de saúde local.

- **Desvantagens:**

- Alto custo inicial de construção e implementação.
- Necessidade de manutenção contínua da infraestrutura.
- Tempo necessário para a construção e operacionalização completa.
- Requer contratação e treinamento de pessoal adicional.

Telemedicina para Triagem Inicial

Descrição: Implementação de um sistema de telemedicina para triagem inicial dos pacientes, permitindo avaliação remota por profissionais de saúde.

- **Vantagens:**

- Redução da sobrecarga nas unidades de emergência.
- Avaliação rápida e eficiente dos casos menos graves.
- Economia de recursos com deslocamentos desnecessários.
- Acesso a especialistas de forma remota.

- **Desvantagens:**

- Dependência de infraestrutura tecnológica e conectividade.
- Necessidade de treinamento para uso eficaz do sistema.
- Limitações na avaliação física dos pacientes.

Drones para Entrega de Suprimentos Médicos

Descrição: Uso de drones para entrega rápida de suprimentos médicos e medicamentos em áreas de difícil acesso.

- **Vantagens:**

- Redução do tempo de entrega de materiais essenciais.
- Acesso facilitado a áreas remotas ou de difícil acesso.
- Inovação tecnológica que pode atrair investimentos e parcerias.

- **Desvantagens:**

- Alto custo inicial de aquisição e manutenção dos drones.
- Limitações de carga e alcance dos dispositivos.
- Necessidade de regulamentação e autorização para uso.

Aplicativo de Alerta e Localização de Emergências

Descrição: Desenvolvimento de um aplicativo móvel para que cidadãos possam alertar rapidamente sobre emergências e compartilhar localização exata.

- **Vantagens:**

- Facilita a comunicação direta entre cidadãos e serviços de emergência.
- Redução do tempo de resposta com localização precisa.
- Coleta de dados para análise e melhoria dos serviços.

- **Desvantagens:**

- Necessidade de desenvolvimento e manutenção contínua do aplicativo.
- Requer adesão e uso por parte da população.
- Dependência de smartphones e conectividade.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A construção de uma base do SAMU em São José do Belmonte é uma solução técnica que visa melhorar significativamente o tempo de resposta aos atendimentos de urgência e emergência. Espera-se que a nova base permita uma redução no tempo de deslocamento das equipes de socorro, aumentando a eficiência no atendimento pré-hospitalar e diminuindo o risco de agravamento do quadro clínico dos pacientes. A infraestrutura proposta será compatível com as necessidades atuais da prefeitura e poderá ser integrada aos sistemas de saúde já existentes, garantindo uma sinergia com os objetivos da organização. A implementação é facilitada pela disponibilidade de terrenos adequados e pela experiência prévia em obras públicas, além de ser escalável para atender futuras demandas, com possibilidade de expansão conforme o crescimento populacional e a evolução das necessidades de saúde.

Do ponto de vista operacional, a base do SAMU proporcionará um suporte contínuo e confiável, com manutenção programada e equipes treinadas para garantir a continuidade do funcionamento. A adaptabilidade da solução ao contexto local é um ponto forte, considerando as características geográficas e demográficas da região, permitindo um atendimento mais personalizado e eficaz. Além disso, a proximidade com outras unidades de saúde facilitará a coordenação e a transferência de pacientes, quando necessário.

Economicamente, a construção da base do SAMU apresenta um excelente custo-benefício em comparação com outras alternativas, como a terceirização de serviços de emergência ou a ampliação de unidades de saúde existentes. O investimento inicial será compensado pelo retorno esperado em termos de eficiência e redução de custos indiretos, como a diminuição de internações prolongadas devido a atendimentos tardios. A melhoria na eficiência administrativa também é um fator relevante, com a centralização e otimização dos recursos destinados ao atendimento de urgência.

A solução atende de forma eficaz o interesse público, garantindo um serviço de saúde mais ágil e acessível à população. A construção da base do SAMU se mostra mais adequada em relação a outras opções, pois oferece uma resposta direta e estruturada ao problema identificado, com potencial para salvar vidas e melhorar a qualidade do atendimento médico no município. A escolha por essa alternativa reflete um compromisso com a saúde pública e a segurança dos cidadãos, alinhando-se às melhores práticas de gestão em saúde.

QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	1 - CONSTRUÇÃO DE BASE DO SAMU	UND	1,00	R\$ 293.542,24	R\$ 293.542,24
Valor Total					R\$ 293.542,24

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A decisão de não parcelar a contratação para a construção da base do SAMU em São José do Belmonte é fundamentada na necessidade de garantir a integração e a eficiência operacional do projeto. A construção de uma base completa e funcional requer uma coordenação única de todas as etapas, desde a infraestrutura até a

instalação de equipamentos, assegurando que todos os componentes sejam compatíveis e funcionem harmoniosamente. Isso é crucial para reduzir o tempo de resposta aos atendimentos de urgência e emergência, objetivo principal da solução.

Optar por uma contratação integral também traz benefícios significativos em termos de economia de escala. Ao consolidar a contratação, a Prefeitura pode negociar melhores condições com fornecedores, reduzindo custos e otimizando recursos. Além disso, a gestão do projeto torna-se mais simples e eficaz, com um único ponto de responsabilidade técnica, o que facilita o acompanhamento e a fiscalização da execução, garantindo que os prazos e padrões de qualidade sejam rigorosamente cumpridos.

Por fim, a execução integral da obra atende melhor ao interesse público, pois acelera a entrega da solução completa, impactando positivamente a assistência pré-hospitalar no município. A construção de uma base do SAMU de forma integrada assegura que a estrutura esteja pronta para operação no menor tempo possível, melhorando significativamente a capacidade de resposta em situações de emergência e, consequentemente, a qualidade do serviço prestado à população.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A construção da base do SAMU em São José do Belmonte visa alcançar resultados significativos em diversos aspectos:

- **Economicidade:** A centralização dos serviços de urgência e emergência em uma base do SAMU permitirá uma redução nos custos operacionais a longo prazo. A diminuição do tempo de deslocamento resultará em economia de combustível e manutenção de veículos, além de otimizar o uso de equipamentos médicos.
- **Otimização de recursos:** A nova base possibilitará uma melhor alocação dos profissionais de saúde, garantindo que estejam estrategicamente posicionados para atender às emergências com rapidez. O armazenamento centralizado de materiais e medicamentos reduzirá desperdícios e facilitará o controle de estoque.
- **Eficiência e eficácia:** Com a base do SAMU, espera-se uma redução significativa no tempo de resposta aos chamados de urgência, melhorando a qualidade do atendimento pré-hospitalar. A estrutura adequada permitirá uma racionalização dos processos, aumentando a capacidade de resposta e a satisfação dos usuários.

Indicadores ou metas mensuráveis:

- ◆ Redução de 30% no tempo médio de resposta aos atendimentos de urgência.
- ◆ Diminuição de 20% nos custos operacionais relacionados ao transporte e manutenção de veículos.
- ◆ Aumento de 25% na capacidade de atendimento de emergências médicas.
- ◆ Melhoria de 15% na satisfação dos usuários com os serviços de urgência e emergência.

Esses resultados pretendidos visam assegurar que a construção da base do SAMU contribua efetivamente para a melhoria do serviço de saúde no município.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a construção da base do SAMU em São José do Belmonte, é essencial realizar adaptações físicas e tecnológicas específicas. Primeiramente, a infraestrutura elétrica deve ser adequada para suportar equipamentos médicos e de comunicação, garantindo a continuidade do serviço. Além disso, é necessário prever um espaço físico adequado que permita a circulação eficiente de ambulâncias, com acessos logísticos facilitados para a entrada e saída rápida dos veículos. A climatização dos ambientes internos também é crucial para preservar a integridade dos equipamentos e o conforto dos profissionais de saúde.

A capacitação técnica dos servidores que irão operar na base é fundamental, especialmente em relação ao uso dos equipamentos de comunicação e atendimento emergencial. Isso inclui treinamento específico para o manuseio de dispositivos médicos e sistemas de comunicação de emergência. Além disso, pode ser necessário reorganizar a estrutura operacional para garantir que a equipe esteja sempre pronta para responder rapidamente às chamadas de emergência.

Por fim, é imprescindível obter as licenças e autorizações necessárias para a construção e operação da base do SAMU, o que pode incluir alvarás de construção e funcionamento, além de autorizações específicas para o uso de equipamentos médicos e de comunicação. Materiais específicos, como macas e desfibriladores, devem ser adquiridos e instalados conforme as normas técnicas vigentes para garantir a segurança e eficácia no atendimento.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A construção de uma base do SAMU em São José do Belmonte é uma solução auto suficiente para reduzir o tempo de resposta aos atendimentos de urgência e emergência. A escolha por essa solução não depende de contratações adicionais correlatas ou interdependentes para funcionar plenamente.

A base do SAMU, uma vez construída, terá a infraestrutura necessária para operar de forma independente, sem a necessidade de serviços ou insumos externos que não estejam já previstos na construção e operação padrão de uma base desse tipo. A estrutura física, equipamentos e recursos humanos necessários para o funcionamento do SAMU são parte integrante do projeto inicial, garantindo a autossuficiência da solução.

Portanto, não há necessidade de contratações correlatas ou interdependentes adicionais para que a base do SAMU cumpra seu objetivo de melhorar a assistência pré-hospitalar no município.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Consumo Energético: A construção e operação da base do SAMU podem aumentar a demanda por energia elétrica, mas há oportunidades para priorizar o uso de equipamentos de alta eficiência energética.

Uso de Materiais: A construção pode demandar grande quantidade de materiais, impactando recursos naturais e gerando resíduos de construção.

Resíduos Gerados: Durante a construção e operação, haverá geração de resíduos sólidos, exigindo estratégias adequadas de gestão e descarte.

Viabilidade Local: Considerando o porte do município, é importante avaliar a infraestrutura disponível para suportar a construção e operação da base, além de considerar consórcios regionais para otimizar recursos.

Medidas Mitigadoras Propostas

- Adotar equipamentos e sistemas com selo de eficiência energética para reduzir o consumo de energia.
- Utilizar materiais sustentáveis e de origem responsável, priorizando fornecedores locais para minimizar o impacto ambiental.
- Implementar um programa de gestão de resíduos que inclua reciclagem e logística reversa, em parceria com fornecedores e serviços locais.
- Avaliar a possibilidade de consórcios regionais para gestão de resíduos e otimização de recursos, caso a infraestrutura local seja limitada.
- Verificar a necessidade de licenciamento ambiental, destacando se a responsabilidade será da Administração ou do contratado, para garantir conformidade com as normas ambientais.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

São José do Belmonte - PE, 27 de Julho de 2026

Gustavo Plínio de Marins Soares
Assessor

José Tasso de Souza Alves
Engenharia SEINFRA

VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS

Este documento foi assinado digitalmente/eletronicamente pelos seguintes signatários nas datas indicadas



Código: 735bc8b7-2f56-4c67-bce5-a4f940454e4b

URL: <https://www.bid.startgov.com.br/validacao>

Lista de Assinaturas

José Tasso de Souza Alves

CPF: 134.XXX.XXX-07

Tipo de assinatura: Assinatura Simples

Assinado em: 27/07/2026 15:22:01 (GMT-03:00)

Gustavo Plínio de Marins Soares

CPF: 088.XXX.XXX-07

Tipo de assinatura: Assinatura Simples

Assinado em: 27/07/2026 15:22:28 (GMT-03:00)