

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



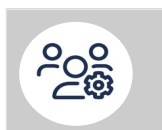
Unidade Requisitante

Secretaria de Saúde, 11.238.483/0001-83



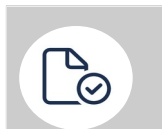
Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Gustavo Plínio de Marins Soares



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de São José do Belmonte enfrenta a dificuldade de assegurar o acesso ágil e eficaz na realização de biópsias.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de São José do Belmonte enfrenta a dificuldade de assegurar o acesso ágil e eficaz à realização de biópsias, um procedimento médico essencial para o diagnóstico preciso de diversas condições de saúde. Esta situação limita a capacidade da população em obter diagnósticos rápidos, comprometendo, assim, o tratamento precoce e a efetividade dos cuidados de saúde.

A dificuldade no acesso às biópsias pode ser atribuída a uma combinação de fatores, incluindo a escassez de serviços especializados na região e a demanda crescente por esses procedimentos, que não tem sido acompanhada pela oferta adequada. Tal cenário não apenas prejudica a saúde dos pacientes, mas também gera um impacto negativo na eficiência dos serviços de saúde pública, resultando em um aumento das internações e complicações decorrentes de diagnósticos tardios.

É imperativo destacar que o atendimento a essa necessidade se alinha aos princípios do interesse público, uma vez que a melhoria do acesso à realização de biópsias contribui diretamente para a promoção da saúde da população, reduzindo a mortalidade e melhorando a qualidade de vida. Além disso, um sistema de saúde mais eficiente e acessível fortalece a confiança da população nas instituições públicas.



Portanto, é necessário que a Prefeitura Municipal de São José do Belmonte busque soluções para garantir o acesso ágil e eficaz a biópsias. O atendimento a esta demanda deverá ser prioritário, com vistas a promover uma resposta adequada ao problema identificado, beneficiando a saúde da comunidade e assegurando o direito à saúde de forma equitativa.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de São José do Belmonte enfrenta a necessidade de garantir um acesso ágil e eficaz à realização de biópsias, visando proporcionar um diagnóstico rápido e seguro. Para atender a essa demanda, estabelece-se uma série de requisitos que a solução contratada deve cumprir para assegurar o melhor desempenho na prestação dos serviços necessários.

Requisitos da solução contratada:

1. Disponibilidade de equipe técnica composta por profissionais habilitados e especializados em patologia, com formação reconhecida e experiência mínima de 2 anos na área.
2. Capacidade de realizar biópsias em um prazo máximo de 48 horas após a solicitação, garantindo agilidade no atendimento.
3. Fornecimento de resultado das biópsias com laudo detalhado e interpretação clínica, disponível em formato eletrônico e impresso, em até 72 horas após a coleta, com níveis de precisão acima de 95%.
4. Estrutura adequada e regulada para a execução dos procedimentos, incluindo equipamentos modernos que sigam as normas técnicas da Anvisa para realização de biópsias.
5. Implementação de sistema informatizado para agendamento de procedimentos, acompanhamento de casos e geração de relatórios, possibilitando a gestão eficiente dos atendimentos.
6. Garantia de sigilo e confidencialidade dos dados dos pacientes, em conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD).
7. Acessibilidade nas instalações onde os procedimentos serão realizados, conforme padrões estabelecidos pela ABNT para garantir o acesso a todos os cidadãos.
8. Política de capacitação contínua para a equipe envolvida, promovendo atualizações sobre novas técnicas e melhores práticas na área de patologia.
9. Assistência técnica ao cliente, com disponibilização de canais de comunicação diretos e eficientes para esclarecimento de dúvidas e suporte em caso de necessidade.
10. Certificações de qualidade, como ISO 9001, garantindo que os processos seguidos pela empresa estejam em conformidade com padrões de excelência no setor.

Esses requisitos foram elaborados de forma a assegurar que a solução contratada atenda plenamente às demandas da população de São José do Belmonte, visando a eficiência e qualidade na prestação dos serviços de biópsia.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO



Soluções disponíveis para assegurar o acesso ágil e eficaz na realização de biópsias na Prefeitura Municipal de São José do Belmonte:

1. ****Contratação de serviço especializado de biópsia****
- Vantagens:
 - Alta qualidade nos exames devido à expertise dos profissionais.
 - Agilidade na execução, com prazos de entrega definidos.- Flexibilidade na escolha de técnicas de biópsia conforme a necessidade específica do paciente.
 - Suporte técnico contínuo, com possibilidade de consultas adicionais.- Desvantagens:
 - Alto custo, que pode comprometer o orçamento municipal.- Dependência de terceiros, o que pode acarretar dificuldades em casos de falhas no serviço contratado.
 - Necessidade de resguardar privacidade e segurança de dados do paciente.
2. ****Aquisição de equipamentos para realização interna de biópsias****
- Vantagens:
 - Redução de custos a longo prazo, uma vez que elimina a necessidade de pagamento por serviços terceirizados.
 - Controle total sobre os procedimentos e a qualidade dos exames realizados.
 - Capacidade de adaptar e incrementar a infraestrutura hospitalar da municipalidade.- Desvantagens:
 - Elevado investimento inicial para compra e instalação dos equipamentos.- Necessidade de capacitação contínua da equipe médica, impactando a eficiência do serviço.
 - Manutenção periódica e atualização dos equipamentos podem gerar custos adicionais.
3. ****Parceria com instituições de saúde e universidades****
- Vantagens:
 - Acesso a recursos humanos qualificados e atualizados nas práticas médicas.- Oportunidade de desenvolver pesquisa e inovação, além de potencial troca de experiências.
 - Formação de redes de apoio em saúde pública, ampliando as capacidades locais.- Desvantagens:
 - Dificuldade em formalizar acordos devido a processos burocráticos ou falta de interesse das instituições.
 - A colaboração pode ser sazonal, gerando incerteza na continuidade do serviço.- Dependência de cronogramas acadêmicos, podendo afetar a agilidade do atendimento.
4. ****Telemedicina para pré-avaliação e encaminhamento****
- Vantagens:
 - Agilidade na triagem de pacientes, permitindo um melhor gerenciamento de atendimentos.
 - Diminuir filas e tempo de espera em unidades de saúde, aumentando a satisfação do usuário.- Possibilidade de acompanhamento remoto, economizando tempo tanto para profissionais quanto para pacientes.
 - Desvantagens:
 - Limitações em diagnósticos quando comparado ao exame físico presencial.



- Dependência de tecnologia e internet, que podem ser inadequadas em áreas rurais.
- Questões legais e éticas relacionadas ao manejo de informações e consentimento informado dos pacientes.

Análise

comparativa:

- Custo: A contratação de serviços especializados tende a ser a mais dispendiosa, enquanto a aquisição de equipamentos apresenta alto custo inicial, mas pode resultar em economia a longo prazo. As parcerias e a telemedicina têm custos variáveis e dependem de acordos específicos.
- Qualidade: Serviços especializados e parcerias garantem alta qualidade, já a realização interna dependerá da capacitação e experiência da equipe. A telemedicina pode limitar a qualidade de diagnóstico.
- Flexibilidade: O serviço especializado e a parceria oferecem maior flexibilidade em abordagens técnicas. A execução interna requer adaptações na equipe e infraestrutura, enquanto a telemedicina é adaptável às necessidades do paciente, porém limitada pela tecnologia disponível.
- Adaptabilidade: Serviços externos e parcerias são mais adaptáveis às novas tecnologias; já a aquisição interna é restrita à capacidade de atualização da equipe e equipamentos.
- Manutenção e suporte: Oferece-se suporte contínuo em serviços especializados e parcerias, enquanto a manutenção de equipamentos adquiridos envolve custos adicionais significativos.
- Tempo de implementação: Contratos com serviços já estabelecidos podem ser implementados rapidamente. A aquisição de equipamentos e capacitação da equipe requer um tempo considerável, assim como a formalização de parcerias.

A escolha da solução deve considerar os objetivos da contratação, levando em conta fatores como orçamentos, prazos de implantação e a real demanda de biópsias no município.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A eA justificativa técnica para a escolha da contratação de uma empresa especializada na realização de biópsias médicas pela Prefeitura Municipal de São José do Belmonte é baseada em múltiplos aspectos que garantem um acesso ágil e eficaz aos serviços de saúde.

Do ponto de vista técnico, a escolha de uma empresa especializada permite uma maior precisão e qualidade nos exames realizados. Essas empresas contam com equipes altamente capacitadas e equipamentos avançados que garantem o desempenho adequado dos procedimentos de biópsia. Além disso, as soluções oferecidas por essas empresas são compatíveis com as diretrizes de boas práticas médicas e protocolos de segurança, o que reduz o risco de complicações para os pacientes. A implementação dessa solução é facilitada pela experiência prévia da empresa no atendimento a instituições públicas, tornando o processo mais ágil e menos propenso a falhas.

Em termos operacionais, a parceria com uma empresa especializada proporciona benefícios significativos em manutenção e suporte. A empresa contratada se responsabiliza por todo o processo, desde a realização do exame até a análise dos resultados, garantindo que os serviços tenham



continuidade sem interrupções. Isso libera a equipe da Secretaria de Saúde para focar em outras demandas, aumentando a eficiência operacional do setor. Além disso, a escalabilidade da oferta de serviços é um ponto crucial; a empresa pode adaptar rapidamente sua capacidade conforme a demanda aumenta, respondendo efetivamente a picos de necessidade.

Economicamente, a escolha por essa solução apresenta um custo-benefício atrativo. Embora possa haver um investimento inicial na contratação da empresa, a longo prazo, os custos associados à ineficiência e à espera prolongada por exames (que podem acarretar em diagnósticos tardios) são drasticamente reduzidos. O retorno esperado em relação a essa contratação se materializa na melhoria da saúde da população local, uma vez que diagnósticos rápidos e precisos levam a tratamentos mais oportunos e eficazes. Isso potencialmente reduz a carga sobre o sistema de saúde pública ao diminuir os casos mais graves que resultariam de diagnósticos atrasados.

Por fim, a escolha da contratação de uma empresa especializada para a realização de biópsias médicas alinha-se perfeitamente aos interesses públicos da Prefeitura Municipal de São José do Belmonte, promovendo um atendimento melhor e mais eficiente à população. A solução não apenas atende à demanda imediata, mas estabelece um padrão elevado para os serviços de saúde, favorecendo a qualidade de vida dos cidadãos.

A escolha da solução de contratação de uma empresa especializada na realização de biópsias médicas decorre da análise cuidadosa dos desafios enfrentados pela Prefeitura Municipal de São José do Belmonte em assegurar um acesso ágil e eficaz a esse procedimento crítico. A complexidade e a importância das biópsias nos processos diagnósticos exigem uma abordagem que considere tanto a prontidão no atendimento quanto a qualidade dos resultados obtidos.

Em termos técnicos, a solução proposta está fundamentada na competência e especialização da empresa contratada. Essas organizações são compostas por profissionais qualificados e experientes, equipados com tecnologia moderna e protocolos padronizados que garantem a precisão e a confiabilidade dos diagnósticos. A compatibilidade da infraestrutura da empresa com as necessidades da Prefeitura é um aspecto crucial, uma vez que assegura que os procedimentos possam ser realizados sem interrupções e em conformidade com as exigências técnicas estabelecidas pelos órgãos reguladores. Além disso, a facilidade de implementação da solução também deve ser destacada. O trabalho de integração entre a empresa especializada e a estrutura de saúde local pode ser realizado rapidamente, minimizando a curva de aprendizado e possibilitando o início imediato dos atendimentos.

Os benefícios operacionais dessa escolha são significativos. Uma empresa especializada não apenas realiza os exames, mas também oferece suporte contínuo e manutenção do processo, o que se traduz em uma redução de encargos administrativos para a Prefeitura. Com um atendimento terceirizado, há a possibilidade de escalabilidade, permitindo que a capacidade de atendimento seja ajustada conforme a demanda local. Isso significa que em períodos de maior necessidade, como durante surtos ou campanhas de saúde pública, a Prefeitura poderá contar com um serviço ampliado sem a necessidade de realizar investimentos permanentes em infraestrutura ou pessoal, garantindo assim uma gestão mais eficiente dos recursos.

Do ponto de vista econômico, a decisão de contratar uma empresa especializada é respaldada pela



análise de custo-benefício. Embora possa haver um investimento inicial significativo com a contratação, os retornos esperados em termos de eficiência operacional e eficácia nos diagnósticos compensam amplamente esse custo. A redução do tempo de espera pelo resultado das biópsias pode levar a diagnósticos precoces e a intervenções mais ágeis, resultando em melhorias na saúde da população e, conseqüentemente, na diminuição de gastos com tratamentos mais complexos e prolongados que poderiam ocorrer devido ao atraso nos diagnósticos. Assim, a escolha se alinha ao interesse público, contribuindo diretamente para a melhoria da qualidade de vida da população de São José Belmonte.

Em síntese, a contratação de uma empresa especializada na realização de biópsias médicas é justificada pela sua capacidade técnica e operacional, proporcionando um atendimento de alta qualidade de forma rápida e eficiente. A perspectiva econômica favorável e a adequação ao interesse público consolidam essa solução como a mais viável para atender à demanda da comunidade de forma sustentável e eficaz.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Biopsias					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	ANATOMOPATOLÓGICO DE BIÓPSIAS GERAIS	EXAME	150,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
2	BIÓPSIA DE PELE	EXAME	150,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
3	BIÓPSIA - HISTOPATOLÓGICO - REVISÃO	EXAME	150,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
4	CÁLCULO URINÁRIO - ANÁLISE FÍSICO-QUÍMICA	EXAME	150,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
5	ANATOMOPATOLÓGICO PEÇA GRANDE	EXAME	150,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
6	BIÓPSIA DA PROSTATA	EXAME	150,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
7	ANATOMOPATOLÓGICO PEÇA PEQUENA - 1ª PEÇA	EXAME	150,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total				R\$ 0,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A realização de uma única licitação para a contratação de uma empresa especializada na realização de biópsias médicas, adjudicando em lotes ou itens distintos, se justifica pela complexidade e diversidade dos procedimentos envolvidos. O processo de biópsia pode incluir diferentes tipos de análises que requerem equipamentos especializados e profissionais com formações específicas. Ao parcelar a contratação em lotes, é possível alocar adequadamente as competências técnicas necessárias para cada tipo de biópsia, garantindo a execução mais eficiente e eficaz dos serviços, além de permitir a seleção de fornecedores mais qualificados para cada segmento.

Ademais, essa estratégia propicia maior flexibilidade na gestão do contrato, permitindo que a Prefeitura Municipal de São José do Belmonte adapte sua abordagem de acordo com a demanda e o



desempenho de cada lote adjudicado. A execução por meio de lotes pode facilitar a implementação de melhorias contínuas, à medida que a administração pública possa avaliar os resultados das diferentes empresas fornecedoras e assim aprimorar o atendimento ao cidadão. Isso contribui não apenas para a eficiência operacional, mas também para um maior controle da qualidade dos serviços prestados.

Por fim, o parcelamento em lotes tem potencial para impactar positivamente o interesse público, visto que promove uma concorrência mais saudável entre os fornecedores, o que tende a resultar em melhores preços e condições para a Prefeitura. Além disso, a agilidade na realização das biópsias será otimizada, atendendo de forma célere as necessidades da população, garantindo acesso mais rápido e eficiente ao diagnóstico médico e, conseqüentemente, ao tratamento adequado. Assim, o parcelamento pela adjudicação em lotes representa uma solução estratégica que atende tanto aspectos técnicos quanto operacionais da contratualização dos serviços.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa especializada na realização de biópsias médicas pela Prefeitura Municipal de São José do Belmonte apresenta resultados esperados em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis. Primeiramente, ao optar por um serviço especializado, a prefeitura garante acesso a técnicas e equipamentos que proporcionam diagnósticos mais rápidos e precisos. Isso reduz o tempo de espera para os pacientes e acelera o processo de tratamento, diminuindo custos indiretos associados à continuidade do cuidado médico.

Em termos de custo-benefício, a solução escolhida maximiza a economicidade ao evitar a necessidade de investimento em infraestrutura, equipamentos e treinamento de pessoal, que seriam onerosos e demandariam tempo significativo. A terceirização desse serviço permite que a gestão municipal aproveite as economias com a redução de despesas operacionais, além de promover uma gestão financeira mais eficiente. A remuneração da empresa contratada tende a ser menos custosa do que manter toda a estrutura necessária internamente.

Outro ponto relevante é o melhor aproveitamento dos recursos humanos e materiais disponíveis. Ao contratar uma empresa especializada, a prefeitura libera sua equipe médica e administrativa para outras atividades essenciais, promovendo uma alocação mais estratégica do tempo e das competências dos profissionais da saúde. Além disso, a empresa contratada traz consigo know-how específico e ferramentas adequadas, garantindo que as biópsias sejam realizadas com a qualidade requerida e dentro dos padrões exigidos pelo setor, otimizando o resultado final.

Portanto, a implementação desta solução gera ganhos substanciais em economicidade e eficiência na utilização dos recursos disponíveis, contribuindo para a melhoria do atendimento à saúde pública no município.





PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a contratação de uma empresa especializada na realização de biópsias médicas pela Prefeitura Municipal de São José do Belmonte, é crucial adotar providências que assegurem a implementação eficaz da solução escolhida. A seguir, são apresentadas as principais ações operacionais e estruturais necessárias.

Primeiramente, é fundamental realizar um levantamento detalhado das demandas e especificidades locais em relação às biópsias. Essa análise deve incluir a identificação dos tipos mais comuns de biópsias realizadas na região, o perfil dos pacientes e a demanda estimada. Com essa informação, a contratação poderá ser direcionada para atender efetivamente as necessidades da população.

Outro ponto essencial é a definição clara das tecnologias e equipamentos que serão utilizados na prestação dos serviços de biópsia. É preciso que a empresa contratada possua equipamentos modernos e adequados, que garantam não apenas a eficácia dos procedimentos, mas também a segurança dos pacientes. Portanto, a elaboração de um termo de referência que especifique as exigências tecnológicas, além das qualificações técnicas do prestador, é imperativa.

Além disso, considerando a natureza técnica e sensível dos serviços a serem prestados, será necessário estabelecer um sistema de monitoramento e avaliação contínua da qualidade dos serviços de biópsia. Isso pode incluir a criação de indicadores de desempenho que avaliem tanto a agilidade quanto a precisão dos diagnósticos realizados, permitindo ajustes rápidos no contrato, caso a prestação de serviços não atenda aos padrões estabelecidos.

A capacitação de servidores da Secretaria de Saúde, com foco em temas como gestão da qualidade em saúde e fiscalização de contratos na área médica, pode ser necessária para assegurar que haja competência técnica suficiente para monitorar a execução do contrato. Essa capacitação garantirá que os fiscais entendam integralmente os processos envolvidos e as complexidades relacionadas às biópsias, contribuindo para uma fiscalização eficiente e eficaz.

Por fim, a análise da viabilidade financeira da contratação deve ser rigorosa. É importante realizar um estudo comparativo de custos, levando em conta propostas de diferentes empresas e o mercado local, para garantir que a escolha da prestadora de serviços seja a mais vantajosa para a administração pública. Dessa forma, minimiza-se o risco de desperdício de recursos públicos e maximiza-se a eficiência no atendimento à população.

Ao focar nessas providências específicas, a Prefeitura Municipal de São José do Belmonte poderá implementar a solução de forma adequada, assegurando um acesso ágil e eficaz aos serviços de biópsia, em conformidade com os princípios de economicidade e eficiência.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS



No contexto da análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a contratação de uma empresa especializada na realização de biópsias médicas, conclui-se que não há contratações adicionais necessárias que precisem ser efetuadas antes da implementação dessa solução.

A execução das biópsias requer apenas a expertise técnica da empresa contratada, sendo o serviço focado na realização dos procedimentos em si. Os requisitos técnicos e operacionais já estão abrangidos pelo escopo do contrato com a empresa especializada, que deve dispor de todos os materiais e infraestrutura necessários à realização das biópsias.

Ainda que haja a possibilidade de adequações prediais ou manutenção de equipamentos em outras situações, essas ações não são pré-requisitos ou dependências técnicas essenciais para a realização das biópsias previstas. A empresa contratada deve estar apta a operar com a estrutura existente, desde que esta atenda às suas necessidades mínimas.

Dessa forma, ressalta-se que, no caso específico em análise, a contratação da empresa especializada se mostra suficiente e plenamente capaz de atender à demanda pela realização de biópsias, sem a necessidade de contratações adicionais interdependentes que possam atrasar ou comprometer o acesso ao serviço.



IMPACTOS AMBIENTAIS

No contexto da contratação de uma empresa especializada na realização de biópsias médicas pela Prefeitura Municipal de São José do Belmonte, diversos impactos ambientais podem ser identificados. Em primeiro lugar, destaca-se o aumento na geração de resíduos biológicos e hospitalares, que pode comprometer a gestão adequada de resíduos e trazer riscos à saúde pública e ao meio ambiente. Além disso, há a possibilidade de consumo elevado de energia elétrica nas relaxações e operações necessárias para a realização das biópsias, resultando em um impacto negativo pela emissão de gases de efeito estufa.

Para mitigar esses impactos, é essencial implementar medidas práticas e eficazes. Quanto aos resíduos, a empresa contratada deve adotar um plano de gerenciamento de resíduos, assegurando que todos os materiais perfurocortantes, lixo hospitalar e outros resíduos perigosos sejam encaminhados para destinação correta, como incineração ou aterro sanitário licenciado, sempre que possível. Recomenda-se também a utilização de recipientes e embalagens biodegradáveis ou recicláveis para o transporte e acondicionamento de materiais durante os procedimentos.

No que diz respeito ao consumo energético, é recomendado que a empresa utilize equipamentos eficientes em termos energéticos, preferindo aparelhos com etiquetagem que indique baixo consumo. A instalação de sistemas de iluminação LED nas áreas operacionais e a implementação de boas práticas



de uso consciente de energia, como desligar equipamentos fora de horário de funcionamento, também são medidas que podem contribuir significativamente para a redução do consumo de energia.

Em relação à logística reversa, a empresa deve estabelecer parcerias com empresas especializadas para a coleta e reciclagem de materiais recicláveis gerados no processo (como plásticos e papel) e promover campanhas de conscientização entre os funcionários sobre a importância da separação dos resíduos recicláveis. Dessa forma, os materiais descartados não apenas diminuem a carga sobre os serviços municipais de manejo de resíduos, mas também contribuem para a economia circular, reduzindo a necessidade de extração de novos recursos naturais.

Essas ações integradas visam garantir que a contratação da empresa para realização de biópsias não apenas traga melhorias no atendimento à saúde, mas também minimize seus impactos ambientais, promovendo uma gestão responsável e sustentável.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

São José do Belmonte - PE, 19 de Janeiro de 2026

Gustavo Plínio de Marins Soares
Assessor

