



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Saúde, 11.292.383/0001-35



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Danilo Oliveira Feitosa



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Solidão enfrenta dificuldades na realização de serviços essenciais devido à insuficiência e inadequação dos veículos disponíveis para atender às demandas da população.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Solidão enfrenta um desafio significativo em sua capacidade de prestar serviços essenciais à população, devido à insuficiência e inadequação da frota de veículos atualmente disponível. Essa situação compromete não apenas a eficiência das operações administrativas, mas também a realização de serviços essenciais como transporte de pacientes e outros serviços públicos.

A demanda crescente da população por serviços públicos de qualidade requer uma análise criteriosa das condições atuais dos veículos disponíveis. A frota insuficiente agrava ainda mais as dificuldades enfrentadas pelos servidores públicos, que se veem limitados na execução das atividades necessárias para atender às demandas sociais emergentes. Esse quadro pode resultar em atrasos significativos na implementação de políticas públicas e no atendimento à população, prejudicando diretamente a eficácia governamental e a satisfação dos cidadãos com os serviços prestados.

Sob a perspectiva do interesse público, é imprescindível que a Prefeitura Municipal atenda a essa necessidade de forma urgente. A continuidade da problemática atribuída à frota de veículos compromete não apenas a qualidade dos serviços oferecidos, mas também a segurança dos usuários desses serviços e dos servidores envolvidos nas operações. A falta de veículos adequados pode



refletir negativamente na imagem da administração municipal e na confiança da população nas instituições públicas.

Portanto, a identificação clara e precisa dessa necessidade representa um passo fundamental para que a Prefeitura de Solidão possa promover uma solução efetiva e alinhada aos interesses da comunidade. Garantir a prestação eficiente dos serviços públicos por meio de uma frota adequada é essencial para a promoção do bem-estar social e do desenvolvimento sustentável do município.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Solidão necessita urgentemente de novos veículos para assegurar a execução eficiente de serviços essenciais à população. Diante disso, é imprescindível que os requisitos da futura contratação sejam cuidadosamente elaborados, garantindo que as soluções propostas atendam plenamente às demandas identificadas, proporcionando um processo competitivo e eficaz.

Requisitos da Solução Contratada:

1. Veículos tipo transporte leve: a solução deve incluir veículos leves com capacidade mínima para 5 passageiros além do motorista, adequados ao transporte de equipes e materiais para serviços públicos.
2. Idade máxima dos veículos: zero quilômetros.
3. Capacidade de carga: cada veículo deverá ter uma capacidade de carga útil mínima de 1.000 kg, permitindo transporte de ferramentas e outros insumos necessários para a execução dos serviços.
4. Consumo de combustível: devem apresentar eficiência de consumo equivalente a, no mínimo, 10 km/l (quilômetros por litro) em uso urbano, visando a economia operacional e a sustentabilidade ambiental.
5. Equipamentos de segurança: todos os veículos devem estar equipados com ar condicionado, freios ABS, airbags frontais, sistema de assistência de frenagem e demais itens de segurança conforme normas nacionais vigentes.
6. Manutenção preventiva: a proposta deve incluir contrato de manutenção preventiva e corretiva sem custos adicionais pelo período mínimo de 36 meses após a entrega, garantindo a funcionalidade contínua dos veículos.
7. Assistência técnica: garantia de assistência técnica disponibilizada em um raio de até 100 km da sede da Prefeitura, com atendimento rápido e eficiente durante o horário comercial.



8. Documentação regular: os fornecedores deverão apresentar Certidão Negativa de Débitos (CND) junto ao INSS, FGTS e Receita Federal, demonstrando a regularidade fiscal e trabalhista.

Esses requisitos visam garantir a seleção da proposta mais vantajosa, assegurando que a solução contratada atenda às necessidades reais da Prefeitura Municipal de Solidão para melhorar a prestação de serviços essenciais à população.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções Disponíveis no Mercado para atender à demanda por veículos na Prefeitura Municipal de Solidão:

1. **Compra de Veículos Novos**

- Vantagens:
 - Durabilidade e confiabilidade, com menor risco de quebras.
 - Aumento da eficiência devido a tecnologias modernas (consumo de combustível, emissões).
 - Garantia do fabricante, reduzindo custos imediatos de manutenção.
 - Personalizáveis conforme as necessidades do município.
- Desvantagens:
 - Alto custo inicial, dificuldade em adequar ao orçamento público.
 - Longo prazo de entrega dependendo da disponibilidade do fabricante.
 - Depreciação rápida dos ativos.

2. **Aquisição de Veículos Usados**

- Vantagens:
 - Custo significativamente menor comparado aos novos, viabilizando a compra imediata.
 - Possibilidade de adquirir vários veículos com o mesmo investimento.
 - Redução do prazo de implementação já que o mercado de usados é mais rápido.
- Desvantagens:
 - Maior risco de manutenção frequente e custos com reparos.
 - Menor eficiência energética e maior impacto ambiental.
 - Garantias limitadas ou inexistentes, aumentando riscos financeiros.

3. **Locação de Veículos**

- Vantagens:
 - Flexibilidade na quantidade de veículos: possibilidade de aumentar ou diminuir a frota conforme necessidade.
 - Sem necessidade de investimento inicial alto, um planejamento financeiro melhor definido.
 - Suporte técnico e manutenção inclusos em muitos contratos de locação.
- Desvantagens:
 - Custo mensal que pode se tornar elevado a longo prazo.
 - Dependência de terceiros para a disponibilidade e qualidade dos veículos.
 - Falta de personalização e adaptação às demandas específicas do município.



Análise Comparativa das Soluções:

- **Custo**: Caro (veículos novos), Moderado (veículos usados), Bajo/Médio (locação, PPP, on-demand).
- **Eficiência**: Alta (novos), Moderada (usados e locação).
- **Prazo de Implementação**: Longo (novos), Curto (veículos usados e locação).

A decisão sobre a solução mais eficaz deve considerar a urgência das demandas, limites orçamentários, e o equilíbrio entre custo imediato e benefícios a longo prazo para a prefeitura e a população de Solidão.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Justificativa Técnica e Econômica da Escolha pela Compra de Veículos Novos

A Prefeitura Municipal de Solidão enfrenta um desafio significativo relacionado à insuficiência e inadequação dos veículos disponíveis para realizar serviços essenciais. A decisão de adquirir veículos novos se justifica por uma série de fatores técnicos, operacionais e econômicos que visam atender às necessidades da população de forma eficiente e sustentável.

Aspectos Técnicos

A escolha pela compra de veículos novos é respaldada por considerações técnicas relevantes. Veículos modernos oferecem desempenho superior em comparação aos antigos, com motores mais eficientes que reduzem o consumo de combustível e as emissões de poluentes, contribuindo para uma operação mais sustentável. A compatibilidade com tecnologias atuais, como sistemas de rastreamento via GPS e conectividade, possibilita uma gestão mais eficaz das frotas. Além disso, a facilidade de implementação de veículos novos garante a pronta capacidade de atendimento às demandas, minimizando o tempo de adaptação e potencializando a operação desde o início. Os novos modelos também são projetados com características que promovem a segurança tanto dos motoristas quanto dos passageiros, alinhando-se assim às melhores práticas de segurança pública.

Benefícios Operacionais

Em termos operacionais, a aquisição de veículos novos traz vantagens significativas relacionadas à manutenção e suporte. Veículos novos tendem a ter garantias estendidas e suporte técnico mais acessível, reduzindo custos imprevistos e aumentando a confiabilidade operacional. Com a disponibilidade de peças sobressalentes e centros de assistência técnica dedicados, a manutenção se torna mais rápida e menos onerosa, garantindo que os veículos permaneçam em circulação por mais tempo. Ademais, a escalabilidade da frota pode ser facilmente planejada, permitindo adaptações conforme as crescentes demandas da população, sem comprometer a qualidade dos serviços prestados.



ESTADO DE PERNAMBUCO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLIDÃO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE



Vantagem Econômica

Do ponto de vista econômico, a escolha pela compra de veículos novos apresenta um custo-benefício favorável a longo prazo. Embora o investimento inicial possa ser maior em comparação à aquisição de veículos usados, a redução esperada nas despesas operacionais, associados à maior eficiência no consumo de combustíveis e menor necessidade de reparos frequentes, compensará rapidamente essa diferença. A expectativa é que a nova frota proporcione um retorno sobre o investimento em um prazo relativamente curto, dada a alta disponibilidade e performance dos veículos. Além disso, a melhora na qualidade do serviço prestado à população eleva a satisfação dos cidadãos e a percepção de valor dos serviços públicos, reforçando a legitimidade institucional da Prefeitura.

Esses elementos evidenciam que a solução escolhida de adquirir veículos novos não apenas aborda as dificuldades enfrentadas pela Prefeitura Municipal de Solidão, mas também fortalece sua capacidade de prestar serviços essenciais com maior eficácia e responsabilidade, atendendo ao interesse público com eficiência e comprometimento.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	8888 - Veículo novo, tipo "Sedan" zero quilômetro - Modelo: ano da solicitação ou superior, 5 portas, capacidade 5 passageiros, incluindo o motorista, cor branca, combustível: gasolina/álcool (flex), air bag frontal para motorista e passageiro, freios ABS, rodas de aço R 14, ar condicionado analógico ou digital, direção hidráulica ou elétrica, vidros elétricos dianteiros, retrovisores manuais com acionamento interno, protetor de motor e cárter, travas elétricas, câmbio de transmissão manual, motor com potência de 95 cavalos, no mínimo, bancos em tecido: jogo de tapetes, Sistema com predisposição para som contendo alto falante instalação elétrica e antena de acordo com as normas brasileiras, sistema de alarme antifurto, distância mínima entre eixos de 2500 mm, jogos de tapetes de borracha, equipado com todos os acessórios de segurança exigidos pela legislação de trânsito vigente.	und	1,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total				R\$ 0,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de veículos novos pela Prefeitura Municipal de Solidão representa uma solução eficaz para a superação das dificuldades enfrentadas na realização de serviços essenciais. A escolha por novos veículos maximiza o custo-benefício, pois esses veículos têm maior durabilidade, menor custo de manutenção e consumo mais eficiente de combustíveis em comparação com veículos usados ou inadequados. Com isso, os gastos com reparos frequentes e ineficiência no uso do combustível serão significativamente reduzidos, resultando em uma economia real nos recursos financeiros da administração municipal.

Além disso, a compra de veículos novos otimiza o aproveitamento dos recursos humanos disponíveis. Veículos em melhores condições possibilitam que as equipes operacionais realizem suas atividades sem interrupções, aumentando a produtividade e a eficiência das demandas atendidas. A oferta de transporte adequado e confiável para os servidores públicos e para a população facilita a execução de serviços como saúde, educação e assistência social, promovendo um atendimento mais eficaz e célere.

Os recursos materiais também serão utilizados de maneira mais eficiente com a aquisição de novos veículos. A frota inadequada atualmente não apenas compromete a qualidade dos serviços, mas também resulta em desperdício de tempo e insatisfação entre a população. Com veículos novos, haverá uma redução significativa nos atrasos e falhas na prestação de serviços, permitindo que a Prefeitura utilize melhor sua capacidade operacional.

Em resumo, a contratação de veículos novos trará vantagens em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis. Essa medida proporciona uma gestão mais eficiente, assegura a entrega de serviços essenciais com qualidade à população e promove uma valorização dos recursos públicos, garantindo que o investimento realizado traga retorno positivo tanto em termos financeiros quanto sociais.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a efetiva implementação da solução escolhida pela Prefeitura Municipal de Solidão, que consiste na compra de veículos novos, é fundamental delinear providências específicas que garantam o atendimento das demandas da população e maximizem a utilização dos recursos públicos.

Primeiramente, é essencial realizar um levantamento detalhado das necessidades específicas dos serviços essenciais a serem atendidos pelos novos veículos, tais como transporte para saúde, educação e assistência social. Essa análise deve incluir a definição clara das características técnicas necessárias para os veículos, considerando a quantidade e o tipo de viagens a serem realizadas, o número de passageiros e a carga transportada. O entendimento aprofundado dessas necessidades possibilitará a aquisição adequada, evitando compras superdimensionadas ou inadequadas.



Outra medida significativa é a análise do ciclo de vida dos veículos adquiridos. É necessário planejar as despesas relacionadas à manutenção e ao seguro, bem como ao suprimento de combustíveis, visando garantir que a Administração esteja preparada financeiramente para todas as etapas de uso dos veículos. Essa preparação deve incluir um estudo sobre a melhor forma de aquisição - seja por meio da compra direta ou de financiamento - levando em consideração as condições econômicas locais e a vida útil esperada dos veículos.

Além disso, deve-se considerar a previsão de contratações adicionais para a adequação dos espaços físicos onde os veículos serão armazenados e mantidos. Isso pode envolver a adaptação de garagens e oficinas, garantindo não apenas a segurança e conservação dos bens adquiridos, mas também o cumprimento das normas vigentes relacionadas à segurança veicular.

Por fim, caso sejam adquiridos tipos de veículos especializados que demandem conhecimentos técnicos, é recomendável realizar capacitações aos servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato de compra. Essa ação deve ser justificada com base na complexidade da operação e na necessidade de assegurar que todos os aspectos técnicos dos veículos sejam acompanhados adequadamente, contribuindo para a eficácia e eficiência do serviço público prestado.

Essas providências, quando bem implementadas, garantirão que a solução proposta alcance seu objetivo, melhorando a qualidade dos serviços oferecidos à população e otimizando a aplicação dos recursos públicos na administração municipal.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução "Compra de Veículos Novos" pela Prefeitura Municipal de Solidão revela que, neste caso específico, não há demandas vinculadas que necessitem de contratação prévia. A aquisição dos veículos novos atende diretamente à carência identificada no serviço público, ou seja, a insuficiência e inadequação da frota atual.

As contratações que poderiam ser consideradas correlatas, como serviços de manutenção de veículos, podem ser realizadas de forma autônoma após a aquisição dos novos veículos, uma vez que a contratação destes serviços não precede a compra em si. A gestão de manutenção deverá ser planejada como parte das atividades operacionais futuras da frota recém-adquirida, mas não representa um requisito técnico ou operacional para a efetivação da compra.

Além disso, adequações prediais relacionadas ao armazenamento ou operação dos veículos não são necessárias antes da compra, pois a infraestrutura existente é considerada suficiente para abrigar os novos veículos, desde que sejam respeitadas as condições padrões de segurança e funcionalidade já garantidas pela estrutura atual.



Portanto, conclui-se que a contratação para a compra de veículos novos pode ser realizada sem a necessidade de contratações interdependentes anteriores, permitindo que a intervenção esperada na melhoria dos serviços públicos seja implementada de forma direta e eficaz. Essa abordagem otimiza o uso de recursos públicos, centrando esforços exclusivamente na solução do problema identificado.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A compra de veículos novos para a Prefeitura Municipal de Solidão pode gerar uma série de impactos ambientais, que devem ser cuidadosamente analisados e mitigados. Entre os principais impactos identificados estão a emissão de poluentes atmosféricos durante a fabricação e a utilização dos veículos, o consumo excessivo de recursos naturais na produção e a geração de resíduos ao final da vida útil dos veículos.

Para minimizar as emissões de poluentes atmosféricos, é recomendável optar por veículos com motorização mais eficiente, como os híbridos ou elétricos, que emitem menos gases poluentes. Além disso, pode-se promover a adoção de tecnologias que aumentem a eficiência energética, como sistemas de recuperação de energia e manutenção regular dos veículos para garantir seu bom funcionamento, reduzindo o desgaste e melhorando a eficiência de combustão.

Outra medida importante refere-se à minimização do consumo de recursos naturais. A escolha por veículos que utilizem materiais recicláveis e a análise do ciclo de vida desses produtos são essenciais. Garantir que os fornecedores adotem práticas sustentáveis na produção, incluindo o uso de energias renováveis e a implementação de processos que reduzam a extração de matérias-primas, também contribui para a sustentabilidade da contratação.

Em relação à logística reversa, é fundamental estabelecer um plano para o descarte e a reciclagem adequada dos veículos e de seus componentes ao final de sua vida útil. Essa estratégia pode incluir parcerias com empresas especializadas em reciclagem automotiva, assegurando que partes metálicas, plásticas e eletrônicas sejam tratadas de forma correta, evitando seu encaminhamento para aterros e reduzindo assim os impactos ambientais.

Além disso, a inclusão de cláusulas contratuais que obriguem os fornecedores a fornecer informações sobre a coleta e o reaproveitamento de peças, bem como sobre programas de desativação e reciclagem dos veículos adquiridos, é uma prática que contribui para a efetivação da logística reversa e diminuição de impactos.

Em síntese, a execução de políticas voltadas para a eficiência energética, a escolha consciente de materiais e tecnologias, e o desenvolvimento de um robusto plano de logística reversa são medidas que promovem a sustentabilidade ambiental na contratação de novos veículos pela Prefeitura Municipal de Solidão, contribuindo para a melhoria da qualidade de vida da população enquanto se minimizam os impactos negativos associados.



ESTADO DE PERNAMBUCO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLIDÃO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Solidão - PE, 23 de Abril de 2025

Danilo Oliveira Feitosa
Assessor de Planejamento