



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Saúde, 11.292.383/0001-35



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Danilo Oliveira Feitosa



### Problema Resumido

Risco de descontinuidade na prestação dos serviços de consultas especializadas em psiquiatria no Município de Solidão.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A continuidade dos serviços especializados em psiquiatria no Município de Solidão revela-se essencial para assegurar o atendimento adequado em saúde mental à população. Considerando a relevância e urgência desse serviço, cumpre destacar que já foram realizadas **duas tentativas de licitação para o presente objeto (Processos licitatórios nº 75 e 86)**, ambas restando **frustradas**, impossibilitando a contratação da solução pretendida por meio do processo licitatório convencional.

Diante desse cenário, e visando evitar a desassistência dos usuários do sistema municipal de saúde — o que poderia resultar em agravamento de quadros psiquiátricos, aumento de crises, maior demanda por internações e sobrecarga das demais unidades de atendimento —, torna-se necessária a adoção de medida célere e eficaz para assegurar a continuidade da prestação do serviço.

Assim, à **vista da necessidade pública devidamente caracterizada e da frustração dos certames anteriores**, a contratação passará a ser conduzida **pelo rito da dispensa de licitação, fundamentada no art. 75, inciso III, alínea “a”, da Lei 14.133/2021**, que admite a contratação direta quando restar comprovado que não houve interessados nas licitações realizadas para o objeto.

Dessa forma, a medida adotada visa garantir a manutenção do atendimento psiquiátrico especializado, assegurando um serviço essencial para a promoção do bem-estar, prevenção de





agravos em saúde mental e continuidade do cuidado humanizado à população solidanense, reafirmando o compromisso da gestão municipal com o interesse público e a efetividade das políticas de saúde.



## REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente contratação visa assegurar a **continuidade e a qualidade dos serviços especializados em psiquiatria** no Município de Solidão, garantindo o atendimento adequado às necessidades da população. Para tanto, são elencados os mesmos requisitos que os últimos dois editais previam, logo, as soluções contratadas deverão atender:

1. O **médico especialista em psiquiatria** deverá realizar, no mínimo, **25 (vinte e cinco) consultas mensais**, em atendimento **ambulatorial na Unidade Mista Maria Jesuíno da Silva**, de acordo com a necessidade da Secretaria Municipal de Saúde.
2. O profissional deverá possuir **qualificação técnica comprovada** e estar **regularmente registrado no Conselho Regional de Medicina (CRM)**, com formação específica em **Psiquiatria** e experiência prévia em saúde mental.
3. Os serviços deverão ser ofertados **em unidades de saúde credenciadas pela Prefeitura Municipal de Solidão**, respeitando a geolocalização das unidades, a fim de otimizar o acesso da população.
4. Os **dias de atendimento** serão agendados previamente pela Secretaria Municipal de Saúde. Quaisquer **mudanças previsíveis de dias e horários** das agendas estipuladas para o mês subsequente deverão ser **comunicadas por meio eletrônico** ao setor, com antecedência mínima de 15 (quinze) dias, através do e-mail **damianasauade@gmail.com** ou pelos telefones **(87) 3830-1225 / (87) 9 9181-6832**.
5. Em casos de **emergência**, quando o prestador não estiver no município, a Secretaria poderá **encaminhar o paciente ao local em que o contratado estiver**, para o devido atendimento.
6. O profissional deverá **atender pacientes previamente agendados**, realizando diagnósticos, tratamentos e acompanhamentos necessários. Os agendamentos dos procedimentos serão efetuados pela Secretaria Municipal de Saúde.
7. O prestador deverá **garantir atendimento de qualidade**, observando os princípios da dignidade, do respeito e da confidencialidade dos dados dos usuários, em conformidade com a **Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD)**.
8. Deverá **manter atualizado o prontuário dos usuários atendidos presencialmente**, assegurando o acesso às informações sempre que solicitado, conforme o direito do paciente e as normas da Secretaria de Saúde.





9. O contratado deverá **justificar por escrito à contratante**, ou ao seu representante, as razões técnicas que motivarem a **não realização de qualquer ato profissional** necessário à execução dos procedimentos previstos nestas especificações técnicas.
10. É de **responsabilidade exclusiva do prestador** a execução direta dos serviços contratados, sendo **vedada a cessão total ou parcial** das atividades objeto do contrato.
11. Na execução dos serviços, o contratado deverá **registrar todas as ocorrências relevantes**, dando ciência imediata à Secretaria de Saúde, e **responder integralmente por sua omissão ou falhas** na prestação do serviço.
12. É de **responsabilidade exclusiva e integral da contratada** a utilização de pessoal para execução do objeto deste contrato, incluindo **encargos trabalhistas, previdenciários, sociais, fiscais e comerciais** resultantes de vínculo empregatício, cujos ônus e obrigações **não poderão, em nenhuma hipótese, ser transferidos à Prefeitura Municipal de Solidão**.

Os requisitos estabelecidos visam a efetividade e a continuidade dos serviços de psiquiatria prestados à população de Solidão.



#### SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

- Solução 1: Contratação de uma empresa especializada em serviços de saúde

- Vantagens:

- Acesso a profissionais qualificados e experientes nas áreas de ginecologia e psiquiatria, garantindo a qualidade do atendimento.
- Estrutura já estabelecida com infraestrutura, equipamentos e tecnologia necessária para a prestação dos serviços.
- Possibilidade de implementar programas de capacitação contínua para os profissionais.
- Flexibilidade em escalonar o serviço conforme a demanda.

- Desvantagens:

- Custos elevados associados à contratação de empresas especializadas, afetando o orçamento municipal.
- Dependência da empresa contratada para a continuidade dos serviços, podendo gerar riscos em caso de descontinuidade no contrato.
- Dificuldade em adaptar os serviços às necessidades locais específicas devido a padrões ou protocolos fixos da empresa.

- Solução 2: Parceria público-privada (PPP)

- Vantagens:





- Possibilidade de captação de investimentos privados, reduzindo a carga financeira para o município.
- Incentivo à inovação e melhoria da eficiência na prestação dos serviços por parte do parceiro privado.
- Compartilhamento de riscos entre o setor público e o privado, aumentando a segurança da operação.
  
- Desvantagens:
  - Complexidade na estruturação contratual e na gestão da parceria, podendo prolongar o prazo de implementação.
  - Necessidade de regulamentação detalhada e acompanhamento constante para garantir que os interesses públicos sejam preservados.
  - Risco de descontinuidade se o parceiro privado não cumprir as obrigações contratuais.
  
- Solução 3: Ampliação do quadro de servidores públicos com especialização
  - Vantagens:
    - Melhoria na estabilidade dos serviços, pois servidores públicos têm vínculos permanentes com a administração municipal.
    - Potencial redução de custos a longo prazo, uma vez que não haverá pagamento de taxas a terceiros.
    - Maior adequação ao interesse local e possibilidade de personalizar o atendimento à população.
  - Desvantagens:
    - Longo prazo necessário para formação e capacitação de novos profissionais, podendo haver lacunas temporárias nos serviços.
    - Limitação orçamentária inicial para investimentos em capacitações e possíveis contratações.
    - Desafio na retenção de profissionais especializados em áreas de alta demanda, como ginecologia e psiquiatria.
  
- Solução 4: Telemedicina
  - Vantagens:
    - Custo menor em comparação a atendimentos presenciais, possibilitando ampliar o acesso sem grandes despesas.
    - Flexibilidade para atender pacientes a partir de diferentes localidades, principalmente em regiões rurais ou de difícil acesso.
    - Facilidade de agendamentos e possibilidade de atender um maior número de pacientes em menor tempo.
  - Desvantagens:
    - Limitações na avaliação clínica física do paciente, que podem comprometer a qualidade do diagnóstico em alguns casos.
    - Necessidade de infraestrutura adequada e investimento em tecnologia para garantir a eficácia dos serviços de telemedicina.





- Resistência de alguns profissionais e pacientes à adoção deste modelo de atendimento.

#### Análise Comparativa:

- A opção de contratar uma empresa especializada pode fornecer imediata qualidade e infraestrutura, mas exige um investimento considerável e apresenta risco de dependência.
- A PPP oferece uma alternativa viável para fomentar recursos, porém envolve complexidade na gestão e pode exigir um longo prazo até sua implantação.
- A ampliação do quadro de servidores pode assegurar estabilidade nos serviços, mas também envolve tempo até plena operacionalidade e dificuldade em reter profissionais.
- A telemedicina se destaca pela flexibilidade e menores custos, embora necessite entender e mitigar suas limitações tecnológicas e de aceitação.

Cada solução deve ser analisada à luz das especificidades do Município de Solidão, considerando as necessidades da população e os recursos disponíveis para melhor viabilizar a continuidade dos serviços de consultas especializadas.



#### DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

O problema identificado na Prefeitura Municipal de Solidão, relacionado ao risco de descontinuidade na prestação dos serviços de consultas especializadas em psiquiatria, demanda uma solução efetiva e sustentável. A escolha pela contratação de uma empresa especializada em serviços de saúde se justifica por diversos aspectos técnicos, operacionais e econômicos, que são cruciais para garantir a continuidade e a qualidade no atendimento à população.

Quanto aos aspectos técnicos, a escolha de uma empresa especializada em serviços de saúde permite acessar um know-how específico na área de psiquiatria, o que é fundamental para a eficácia das consultas e tratamentos oferecidos. Essas empresas frequentemente possuem profissionais com formação e experiência adequadas, bem como metodologias consolidadas para avaliação mental e diagnósticos precisos. Além disso, a compatibilidade entre os sistemas de registro de dados do prestador com os utilizados pela administração pública municipal facilita a troca de informações, permitindo um acompanhamento mais eficaz dos atendimentos realizados e promovendo a transparência nas atividades. A facilidade de implementação também é um ponto forte, uma vez que essas empresas já têm processos estruturados e podem iniciar as operações em prazos reduzidos.

Em relação aos benefícios operacionais, a contratação de uma empresa especializada proporciona acesso a um suporte técnico contínuo e manutenção regular dos serviços prestados. Isso garante que eventuais problemas sejam resolvidos rapidamente, evitando interrupções no atendimento e assegurando que os cidadãos tenham acesso constante aos serviços que necessitam. A escalabilidade da solução é igualmente vantajosa, pois possibilita a adaptação rápida à demanda flutuante, especialmente em situações emergenciais ou períodos de maior procura, sem comprometer a qualidade do atendimento.





Do ponto de vista econômico, a abordagem de contratar uma empresa especializada representa um custo-benefício favorável para o município. A terceirização de serviços de saúde pode resultar em economia de recursos públicos, uma vez que, ao contratar uma empresa, a Prefeitura evita custos relacionados a contratações diretas de profissionais, encargos sociais e logísticos associados à infraestrutura necessária para atender essa demanda internamente. O investimento feito na contratação de uma empresa especializada tende a trazer retorno em forma de melhoria na qualidade de vida da população, redução de internações por condições não tratadas adequadamente e aumento da satisfação dos usuários com os serviços públicos de saúde oferecidos.

Além disso, a análise de mercado demonstra que essas empresas frequentemente oferecem pacotes de serviços que permitem a otimização dos gastos, aumentando a eficiência na utilização dos recursos financeiros disponíveis. A estrutura de preços e a possibilidade de negociações contratuais proporcionam flexibilidade e garantias que, a longo prazo, contribuem para melhores resultados financeiros na gestão da saúde pública.

Com esses argumentos, fica claro que a contratação de uma empresa especializada em serviços de saúde é a solução mais adequada para mitigar o risco de descontinuidade nas consultas psiquiátricas no Município de Solidão, oferecendo benefícios substanciais em termos de eficiência, viabilidade, custo-benefício e alinhamento ao interesse público.



## QUANTITATIVOS E VALORES

### ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Contratação direta de empresa especializada em serviços de saúde, para prestação de atendimento psiquiátrico especializado à população do Município de Solidão, diante da necessidade de continuidade do serviço e da frustração das tentativas licitatórias anteriores, com fundamento no art. 75, inciso III, alínea "a", da Lei 14.133/2021.	serviços	300,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total					R\$ 0,00



## PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação dos serviços de consultas especializadas em psiquiatria para o Município de Solidão não será parcelada devido à natureza contínua e integrada da prestação desses serviços. A saúde mental demanda um acompanhamento constante e especializado, sendo crucial que os profissionais envolvidos sejam mantidos em uma relação direta com os pacientes ao longo do tempo. O parcelamento poderia comprometer a continuidade do atendimento, gerando lacunas no serviço e prejudicando a recuperação dos usuários, o que contraria o objetivo principal de garantir acesso adequado e de qualidade à saúde mental.





Ademais, o desafio de administrar múltiplas contratações parciais poderia resultar em problemas operacionais, como a dificuldade de coordenação entre diferentes prestadores de serviços e a fragmentação do cuidado. Isso pode impedir uma abordagem holística no tratamento dos pacientes, essencial em áreas como a psiquiatria, onde a relação terapeuta-paciente é fundamental. Portanto, a ausência de parcelamento facilita a gestão e a supervisão dos serviços, aumentando a eficiência e a eficácia na entrega do atendimento especializado.

Por fim, ao optar por uma contratação única, assegura-se uma melhor alocação dos recursos públicos, evitando sobrecargas administrativas e garantindo que a empresa contratada tenha a responsabilidade total sobre a prestação do serviço. Assim, prioriza-se o interesse público e a eficiência na contratação, aspectos essenciais para a manutenção da saúde mental da população de Solidão, prevenindo a descontinuidade e promovendo um atendimento mais efetivo e humanizado.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa especializada em serviços de saúde visa garantir a continuidade na prestação de consultas especializadas em psiquiatria no Município de Solidão, mitigando o risco de descontinuidade dos serviços. A economicidade da solução reside na possibilidade de ofertar um serviço especializado com um custo mais acessível em comparação à realização direta por parte do município. A empresa contratada pode operar com maior eficiência devido à sua expertise, resultando em uma relação custo-benefício favorável.

Além disso, ao optar pela contratação de uma empresa externa, o município poderá direcionar seus recursos humanos para outras áreas prioritárias ou carentes, evitando a sobrecarga de profissionais que atualmente são alocados para essas consultas. Isso proporciona um melhor aproveitamento das equipes de saúde já existentes no município, além de permitir que os profissionais se concentrem nas suas atividades principais, aumentando a eficiência geral do sistema de saúde local.

Quanto aos recursos materiais e financeiros, a terceirização desses serviços representa uma utilização otimizada. Os custos operacionais associados à saúde pública podem ser reduzidos, pois a empresa contratada, possuindo infraestrutura e insumos próprios, evitará gastos adicionais com aquisição de equipamentos e materiais. Com isso, há uma alocação mais racional dos recursos financeiros disponíveis, permitindo que o município possa investir em outras áreas prioritárias, ampliando a cobertura e a qualidade dos serviços prestados à população.

Em suma, a solução proposta não apenas maximiza a economicidade por meio da otimização dos custos envolvidos, mas também garante um uso eficiente dos recursos humanos e materiais, contribuindo assim para a melhoria dos serviços de saúde oferecidos à comunidade de Solidão.



## PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS





Para a contratação de uma empresa especializada em serviços de saúde, que visa resolver o problema da descontinuidade na prestação de consultas especializadas em psiquiatria no Município de Solidão, é fundamental adotar providências operacionais e estruturais adequadas. Essas ações devem garantir a eficaz implementação da solução escolhida, alinhando-se às boas práticas recomendadas pelo Tribunal de Contas da União (TCU).

Em primeiro lugar, é imprescindível realizar um diagnóstico detalhado da atual situação dos serviços de saúde mental oferecidos no município. Essa análise deve incluir a identificação das demandas dos usuários, a capacidade instalada e a qualidade dos serviços prestados atualmente. Com base nesse diagnóstico, podem ser definidos claramente os requisitos técnicos mínimos que a contratada deve atender, assegurando que a solução escolhida esteja orientada para suprir as lacunas identificadas.

Outra providência importante é a articulação com outros setores da administração municipal e instituições do esporte e da cultura, visando à integração dos serviços de saúde mental com outras políticas públicas. Isso pode incluir parcerias com universidades e centros de pesquisa para garantir a formação contínua e atualização da equipe que atuará nos serviços, assim como o desenvolvimento de estratégias de prevenção e promoção da saúde mental.

A necessidade de elaboração de um plano de gestão e fiscalização de contrato também deve ser considerada. Esse plano deve estabelecer indicadores de desempenho que possibilitem mensurar a eficácia dos serviços de psiquiatria prestados e os resultados alcançados. A definição dos critérios de avaliação e a metodologia de acompanhamento são essenciais para assegurar que o serviço contratado atenda às expectativas da população.

Adicionalmente, dado o caráter técnico da contratação, pode-se justificar a capacitação de servidores envolvidos na fiscalização e gerenciamento do contrato, especialmente em áreas como avaliação de desempenho e compliance em saúde. Essa capacitação deve focar nas especificidades dos serviços de saúde mental, garantindo que a equipe possa atuar de forma proativa na supervisão da execução do contrato.

Por fim, é necessário planejar a implementação de mecanismos de controle social, que permitam aos usuários e à comunidade participar da avaliação da qualidade dos serviços prestados. A criação de canais de feedback pode contribuir para o aprimoramento contínuo das ações e garantir maior transparência no processo de execução contratual.

Essas providências, centradas na eficácia e eficiência, visam ao melhor aproveitamento dos recursos públicos e à garantia de continuidade na prestação dos serviços de consultas psiquiátricas, atendendo às necessidades da população do Município de Solidão.



## CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise das contratações correlatas e interdependentes para a solução do problema identificado, que é o risco de descontinuidade na prestação dos serviços de consultas especializadas em





psiquiatria no Município de Solidão, consideramos a proposta de contratação de uma empresa especializada em serviços de saúde como uma medida direta e eficaz. Após uma avaliação cuidadosa, conclui-se que não há necessidade de contratações adicionais que estejam diretamente relacionadas ou que representem dependência técnica ou operacional com a solução escolhida.

As atividades referentes à prestação de serviços de saúde mental podem ser efetivamente asseguradas através da contratação da empresa especializada, que deve ter a capacidade de oferecer o atendimento necessário sem depender de serviços paralelos ou complementares para iniciar suas operações. Isso porque a empresa contratada já deverá dispor de equipes multidisciplinares, infraestrutura adequada e recursos necessários para atender a demanda específica de consultas especializadas em psiquiatria.

Além disso, considerando o contexto local e as demandas específicas do município, não foram identificadas outras áreas que exigiriam prestações de serviços complementares que impactariam diretamente a eficácia da contratação em questão. A manutenção das instalações e possíveis adequações prediais necessárias para a execução dos serviços também devem ser contempladas na responsabilidade da empresa que será contratada, eliminando a necessidade de contratações prévias ou simultâneas para esses aspectos.

Portanto, ao concentrar esforços na contratação da empresa especializada em serviços de saúde, asseguramos uma abordagem integral que responde ao problema de forma direta, sem a necessidade de interdependências técnicas ou operacionais com outras contratações. Isso simplifica o processo e aumenta a eficiência na implementação dos serviços de consultas psiquiátricas para a população do Município de Solidão.



## IMPACTOS AMBIENTAIS

No contexto da contratação de uma empresa especializada em serviços de saúde para a prestação de consultas especializadas em psiquiatria no Município de Solidão, alguns impactos ambientais podem ser identificados. Primeiro, há o uso de recursos naturais, como água e energia elétrica, além da geração de resíduos sólidos e efluentes durante a realização dos atendimentos médicos. Esses aspectos representam riscos significativos à sustentabilidade ambiental da região.

Para mitigar esses impactos, é importante implementar medidas específicas. Quanto ao consumo de energia, recomenda-se a utilização de equipamentos com classificação energética elevada, como lâmpadas LED e sistemas de climatização eficientes. A instalação de placas solares pode ser considerada para reduzir o consumo de energia elétrica adquirida da rede. Além disso, promover um uso consciente da água por meio de torneiras e vasos sanitários com dispositivos de economia é uma ação prática que pode ser adotada.

Outra área relevante é a gestão de resíduos e efluentes. É essencial estabelecer um plano de gerenciamento de resíduos que contemple a separação adequada dos materiais recicláveis e não recicláveis gerados nas consultas, como embalagens, papéis e outros descartáveis. Adicionalmente,





se forem utilizados produtos químicos ou medicamentos, deve-se garantir que exista um sistema seguro de descarte desses itens, evitando assim contaminações e danos ao meio ambiente.

No que diz respeito à logística reversa, é fundamental incentivar a devolução de materiais e equipamentos que não sejam mais utilizados, promovendo ações de reciclagem e reuso sempre que possível. A empresa contratada pode ser orientada a firmar parcerias com cooperativas de catadores locais para garantir que os resíduos recicláveis sejam corretamente encaminhados, minimizando a quantidade de lixo enviado a aterros sanitários.

Implementando essas estratégias, o Município de Solidão poderá assegurar a continuidade dos serviços de saúde psiquiátrica com um compromisso significativo com a sustentabilidade ambiental, garantindo que a prestação destes serviços ocorra de forma ecoeficiente e com responsabilidade social.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Solidão - PE, 25 de Novembro de 2025

---

Daniilo Oliveira Feitosa  
Assessor de Planejamento

