



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



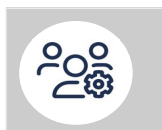
Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Saúde, 11.292.383/0001-35



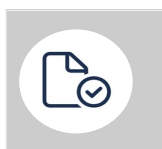
Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Danilo Oliveira Feitosa



Problema Resumido

Falta de capacitação e formação continuada dos profissionais da saúde da Prefeitura Municipal de Solidão.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A necessidade da Prefeitura Municipal de Solidão reside na carência de capacitação e formação continuada dos profissionais da saúde, o que impacta diretamente a qualidade dos serviços prestados à população. Essa situação gera lacunas no conhecimento técnico e prático dos servidores, comprometendo a eficácia das ações de saúde e, consequentemente, a saúde da comunidade local.

Atualmente, os profissionais da saúde enfrentam desafios constantes relacionados ao avanço das práticas médicas, novas enfermidades e tecnologias emergentes. Sem um processo estruturado de formação contínua, os trabalhadores não conseguem atualizar suas competências, o que resulta em limitações na prestação de cuidados adequados e na capacidade de resposta às demandas sanitárias.

Acrescenta-se que essa deficiência na capacitação afeta não só a atuação individual de cada profissional, mas também a eficiência coletiva do sistema de saúde do município. A falta de alinhamento entre as diretrizes de saúde pública e as habilidades disponíveis pode levar a um aumento nas taxas de morbidade e mortalidade, gerando um impacto negativo nos indicadores de saúde da população de Solidão.





Ao reconhecer a importância da capacitação no contexto da gestão pública, é imperativo que a Prefeitura Municipal de Solidão tome medidas que viabilizem a formação adequada de seus profissionais de saúde. Essa ação não apenas atende à necessidade prática observada, mas também se alinha aos princípios de aprimoramento da administração pública, visando garantir serviços de saúde de qualidade, conforme preconizado nas políticas nacionais e estaduais de saúde.

Em síntese, a intervenção na formação e capacitação dos profissionais da saúde é uma demanda urgente e justificável, alinhada ao interesse público, uma vez que está intrinsecamente ligada à promoção da saúde e ao bem-estar da população de Solidão. A melhoria na formação desses profissionais é essencial para assegurar a efetividade das políticas públicas de saúde e consolidar a confiança da comunidade nos serviços ofertados.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A capacitação e formação continuada dos profissionais da saúde é essencial para garantir a qualidade dos serviços prestados à população. Com o objetivo de solucionar o problema identificado na Prefeitura Municipal de Solidão, foram elaborados os seguintes requisitos para a futura contratação de uma instituição ou empresa especializada que ofereça capacitação técnica aos profissionais da área de saúde.

Requisitos:

1. Proposição de um programa de capacitação contínua com duração mínima de 04 meses, abrangendo temas relevantes para a atuação profissional no Sistema Único de Saúde (SUS).
2. Oferta de cursos presencial, permitindo a escolha de modalidades conforme a necessidade dos profissionais.
3. Conteúdo programático detalhado que aborde as principais demandas da saúde pública local, validado por especialistas da área.
4. Equipe docente composta por profissionais de saúde com titulação e experiência comprovada na área de formação e capacitação.
5. Disponibilização de material didático atualizado e pertinente às formações oferecidas, incluindo apostilas, vídeos e outros recursos audiovisuais.
6. Implementação de avaliações regulares de aprendizado, com feedback individualizado, para monitorar o desempenho e a assimilação do conteúdo por parte dos participantes.
7. Certificação reconhecida pela Secretaria da Saúde do município para todos os participantes que completarem os cursos com aproveitamento mínimo de 75%.





8. Adoção de metodologias ativas de ensino, promovendo a participação, o engajamento e a prática dos conhecimentos adquiridos pelos participantes.

9. Garantia de acessibilidade nos cursos oferecidos, assegurando que todos os profissionais possam participar independentemente de suas condições físicas ou sensoriais.

10. Relatório final de avaliação do programa, contendo dados sobre a participação, avaliação de satisfação dos alunos e impacto percebido na qualidade do serviço prestado pelos profissionais capacitados.

Os requisitos listados visam assegurar a efetividade da contratação e garantir a melhoria contínua dos serviços de saúde, atendendo às exigências da Lei 14.133/21 ao estipular critérios objetivos e verificáveis, favorecendo assim a competitividade entre as propostas apresentadas.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para a capacitação e formação continuada dos profissionais da saúde da Prefeitura Municipal de Solidão:

1. **Cursos Presenciais**

- Vantagens:
 - Interação direta entre instrutores e participantes aumenta a dinâmica do aprendizado.
 - Possibilidade de personalização do conteúdo conforme as necessidades locais.
 - Certificação reconhecida pode ser um atrativo adicional para os profissionais.
- Desvantagens:
 - Custo elevado com despesas de locomoção, instalações e materiais.
 - Tempo de implementação pode ser longo devido à necessidade de agendamento e logística.
 - Dificuldade de participação para profissionais que trabalham em turnos diferenciados.

2. **EAD (Educação a Distância)**

- Vantagens:
 - Redução de custos operacionais, como transporte e espaço físico.
 - Flexibilidade de horários, permitindo que os profissionais estudem quando for mais conveniente.
 - Grande variedade de cursos acessíveis em diversas plataformas.
- Desvantagens:
 - Necessidade de conexão à internet, o que pode ser um obstáculo para alguns profissionais.
 - Baixo engajamento e motivação ao não ter supervisão direta dos instrutores.
 - Dificuldade em avaliar a eficácia do aprendizado sem acompanhamento prático.

3. **Workshops e Seminários**

- Vantagens:
 - Abordagem prática e intensa sobre temas específicos, promovendo aprendizagem rápida.
 - Networking entre os profissionais, fortalecendo a troca de experiências.
 - Custos geralmente mais baixos que cursos longitudinais.





- Desvantagens:
 - Efetividade limitada devido à curta duração e superficialidade do conteúdo abordado.
 - Dependência de especialistas disponíveis para ministrar os eventos.
 - Não garantem continuidade na formação do profissional, necessitando de eventos regulares.

4. ****Parcerias com Instituições de Ensino Superior (IES)****

- Vantagens:
 - Acesso a conteúdo acadêmico atualizado e de qualidade superior, além de profissionais qualificados para ensino.
 - Possibilidade de criação de programas personalizados, adaptados às necessidades do município.
 - Potencial aumento na atratividade dos cursos devido ao reconhecimento das IES.
- Desvantagens:
 - Custo potencialmente alto para manutenção da parceria e desenvolvimento do projeto.
 - Dependência da disponibilidade e agenda das instituições parceiras.
 - Pode oferecer rigidez na adaptação dos conteúdos alinhados com as demandas específicas do município.

5. ****Mentorias e Capacitação In Loco****

- Vantagens:
 - Aprendizado contextualizado diretamente no ambiente de trabalho, facilitando a aplicação imediata.
 - Alto nível de personalização, atendendo diretamente às necessidades concretas dos profissionais.
 - Fomento de engajamento e criação de canais de comunicação contínuos.
- Desvantagens:
 - Custo variável, que pode ser elevado dependendo do número de profissionais envolvidos e da frequência das sessões.
 - Dificuldade em encontrar mentores qualificados com disponibilidade para atuar localmente.
 - Impacto limitado se a mentoria não for acompanhada de outras formas de capacitação.

****Análise comparativa das soluções:****

- ****Cursos Presenciais****: Embora ofereçam interação direta e personalização, são onerosos e logisticamente complexos; isso pode limitar a adesão e a frequência dos profissionais.
- ****EAD****: Oferece flexibilidade e custo reduzido, mas enfrenta desafios de engajamento e requisitos tecnológicos.
- ****Workshops e Seminários****: Proporcionam aprendizado rápido e oportunidades de networking, mas têm eficiência limitada em termos de profundidade do conteúdo.
- ****Parcerias com IES****: Podem elevar a qualidade acadêmica da formação, embora possam envolver custos elevados e dependência das agendas externas.
- ****Mentorias e Capacitação In Loco****: Oferecem a maior personalização e contexto, mas podem ser caras e dependentes da disponibilidade de mentores qualificados.





Considerando todos os aspectos, cada solução tem suas peculiaridades. A prioridade deve ser dada ao equilíbrio entre custo, efetividade e adesão, além de respeito às particularidades do público-alvo e suas realidades.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela implementação de cursos presenciais como solução para a falta de capacitação e formação continuada dos profissionais da saúde da Prefeitura Municipal de Solidão se justifica por diversos aspectos técnicos e operacionais que garantem sua eficácia e relevância para o contexto local.

Em primeiro lugar, do ponto de vista técnico, os cursos presenciais oferecem um alto nível de interatividade entre instrutores e participantes. A presença física permite trocas de experiências mais ricas, simulações práticas e discussões em tempo real, fatores essenciais para a formação de profissionais de saúde, que precisam lidar com situações complexas e frequentemente imprevisíveis. Além disso, os conteúdos podem ser adaptados às necessidades locais, possibilitando a personalização das abordagens conforme as características demográficas e epidemiológicas da população atendida. A compatibilidade dos cursos com as diretrizes do Sistema Único de Saúde (SUS) também é uma vantagem considerável, garantindo que os conhecimentos adquiridos estejam em sintonia com as exigências nacionais.

No que se refere aos benefícios operacionais, os cursos presenciais garantem constante apoio e manutenção por parte de instrutores experientes durante todo o processo de ensino-aprendizagem. Este suporte contínuo proporciona não apenas o esclarecimento de dúvidas instantâneas, mas também a atualização sobre práticas emergentes na área da saúde. Adicionalmente, a formação presencial tem maiores chances de criar redes de colaboração e profissionalismo entre os participantes, possibilitando um ambiente propício para a troca de conhecimentos e experiências, fator que eleva a qualidade do atendimento à população. A escalabilidade da solução, viabilizada através de turmas em diferentes horários e modalidades, pode ser facilmente implementada, respeitando a disponibilidade dos profissionais.

Em termos econômicos, a formação presencial apresenta um custo-benefício favorável ao município. Embora possa haver um investimento inicial elevado em materiais e logística, o retorno mensurável em termos de melhoria no atendimento à saúde e redução de custos associados a erros médicos ou falta de conhecimento é significativo. Profissionais mais bem preparados tendem a oferecer serviços de saúde mais eficientes, resultando em diminuição de internações hospitalares desnecessárias, melhor controle de doenças e uma gestão mais eficaz dos recursos públicos. O impacto positivo na qualidade de vida da população também deve ser considerado, uma vez que a capacitação pode levar a um aumento da satisfação dos usuários dos serviços de saúde.

Ademais, a formação contínua dos profissionais da saúde é fundamental para a adoção de melhores práticas e inovações no setor, alinhando o conhecimento local às novas evidências científicas e técnicas disponíveis. Cursos presenciais possibilitam que os profissionais se mantenham atualizados,





contribuindo assim para um sistema de saúde mais robusto e ágil em responder às demandas da sociedade.

Portanto, a escolha pelos cursos presenciais apresenta-se como uma solução técnica e economicamente viável para enfrentar a lacuna de capacitação dos profissionais da saúde da Prefeitura Municipal de Solidão. Aos benefícios operacionais e técnicos nas áreas de desempenho, compatibilidade e implementação, somam-se os efetivos ganhos em termos de eficiência e impacto econômico, assegurando que a solução atenda plenamente ao interesse público.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Contratação de empresa para promover desenvolvimento contínuo das equipes de saúde por meio de capacitações periódicas, garantindo atualização científica.	serviço	1,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total				R\$ 0,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação não será parcelada devido à natureza integral e contínua da capacitação e formação dos profissionais de saúde. A qualificação em saúde demanda uma abordagem coesa, onde os conteúdos programáticos e as metodologias aplicadas precisam ser interligados, garantindo que os profissionais possam desenvolver competências de forma gradual e consistente. O parcelamento poderia levar a uma fragmentação do aprendizado, prejudicando a eficácia do treinamento e dificultando a transferência prática do conhecimento adquirido.

Além disso, considerar o processo de contratação como um todo facilita a criação de um cronograma unificado de atividades, permitindo que todos os profissionais sejam capacitados simultaneamente. Isso potencia a troca de experiências entre os participantes e assegura que os serviços de saúde oferecidos à população sejam mais eficientes e com melhor qualidade. O parcelamento, neste contexto, poderia resultar em desencontro de informações e na descontinuidade das ações educativas, impactando negativamente a prestação de serviços à comunidade.

Por fim, a escolha pela contratação única reflete uma estratégia alinhada ao interesse público, que busca maximizar os resultados da capacitação, possibilitando que os profissionais de saúde estejam prontos para atender às demandas emergentes da população de Solidão de maneira imediata e eficaz. Tal abordagem promove a eficiência da contratação, assegurando que os recursos destinados à formação sejam otimizados e diretamente aplicáveis à melhoria dos serviços de saúde no município.





RESULTADOS PRETENDIDOS

A solução escolhida, "Cursos Presenciais" para a capacitação e formação continuada dos profissionais de saúde da Prefeitura Municipal de Solidão, apresenta resultados esperados significativos em termos de economicidade. Ao optar por cursos presenciais, a administração pública poderá maximizar o custo-benefício dessa capacitação, uma vez que esses cursos possibilitam um aprendizado mais interativo e dinâmico, contribuindo diretamente para a melhoria da qualidade do serviço prestado à população. Além disso, a interação direta entre os instrutores e os participantes favorece a troca de experiências práticas, tornando o processo educacional mais eficaz.

Em relação ao aproveitamento eficiente dos recursos humanos, a implementação de cursos presenciais permitirá utilizar profissionais qualificados como instrutores, que já atuam na própria prefeitura ou em instituições locais. Isso reduz custos com deslocamentos e hospedagens, além de otimizar o tempo dos servidores envolvidos, pois não será necessário enviar funcionários para fora do município para receber treinamento. Dessa forma, há um incremento na formação contínua da equipe sem onerar excessivamente o orçamento.

Quanto aos recursos materiais e financeiros, a realização dos cursos na própria sede da prefeitura ou em parcerias com instituições locais gera economias significativas. A utilização de espaços já existentes diminui as despesas com locação de salas externas e materiais, permitindo que o investimento seja concentrado na qualidade do conteúdo programático oferecido. Além disso, a abordagem presencial propicia maior adesão dos profissionais, resultando em um retorno mais rápido sobre o investimento realizado.

Por fim, a adoção de cursos presenciais representa uma estratégia eficiente e econômica para resolver a falta de capacitação dos profissionais da saúde em Solidão, potencializando tanto os recursos humanos quanto os materiais e financeiros disponíveis. A combinação desses fatores garantirá um impacto positivo na eficiência dos serviços de saúde prestados à sociedade, refletindo diretamente na melhoria da qualidade de vida da população.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução escolhida, que consiste na realização de cursos presenciais voltados à capacitação e formação continuada dos profissionais da saúde da Prefeitura Municipal de Solidão, é necessário identificar uma série de providências que garantirão o sucesso desta iniciativa.

Em primeiro lugar, é fundamental realizar um levantamento detalhado das necessidades formativas dos profissionais de saúde. Isso incluirá a identificação das áreas específicas que requerem aprimoramento, como atendimento ao público, práticas clínicas, gestão de saúde e atualização em normas sanitárias. Com base nessa análise, será possível elaborar um programa curricular adaptado às demandas reais do pessoal.





Em segundo lugar, é necessário definir as parcerias estratégicas com instituições de ensino ou entidades especializadas em formação profissional na área de saúde. Essas parcerias devem assegurar que os cursos oferecidos sejam de qualidade e atendam aos padrões exigidos pelo município. A escolha de instrutores qualificados, preferencialmente com experiência prática em suas áreas, também deve ser uma prioridade.

Além disso, deve-se prever a adequação física dos locais onde os cursos serão ministrados. É essencial garantir que os espaços sejam acessíveis e proporcionem condições adequadas para o aprendizado, com recursos audiovisuais e didáticos apropriados. A articulação com as secretarias pertinentes para a disponibilização desses espaços pode ser crucial para o sucesso da capacitação.

Uma providência adicional necessária é o estabelecimento de um cronograma de execução dos cursos, que leve em consideração as particularidades do calendário dos profissionais de saúde, evitando sobrecargas na rotina de trabalho e garantindo a presença dos participantes. A gestão desse cronograma deve incluir mecanismos de previsão de absenteísmo e reposição de aulas, quando necessário.

Por fim, embora a capacitação continuada de servidores para fiscalização e gestão contratual normalmente não seja necessária em contratações comuns, uma orientação específica sobre a gestão e avaliação do impacto dos cursos nos serviços de saúde é recomendável. Isso garantirá que os resultados da capacitação sejam mensurados e que os ajustes necessários sejam feitos em tempo hábil.

Essas providências operacionais e estruturais visam garantir a eficiência e eficácia dos recursos públicos investidos na formação dos profissionais de saúde, alinhando-se às diretrizes do TCU e contribuindo significativamente para a melhoria da qualidade dos serviços prestados pela Prefeitura Municipal de Solidão.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

No contexto da análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a capacitação dos profissionais de saúde da Prefeitura Municipal de Solidão por meio de cursos presenciais, é importante esclarecer que, após avaliação cuidadosa, verificou-se que não há outras contratações que prescindem da realização desta solução específica.

Os cursos presenciais de capacitação são uma resposta direta à demanda identificada quanto à falta de formação contínua dos profissionais da saúde. Essa solução se destaca por sua natureza autônoma, pois visa diretamente suprir a deficiência existente sem depender de outras ações contratadas previamente. A implementação dos cursos pode ser realizada independentemente da existência de contratos relacionados a estruturas ou serviços complementares.

Além disso, a infraestrutura necessária para a realização dos cursos, como as salas de aula adequadas e recursos visuais, já está disponível na própria estrutura da Prefeitura ou pode ser obtida de forma





pontual, sem impedir a realização imediata dos cursos. Portanto, não se vislumbra a necessidade de contratações adicionais para adequações prediais ou manutenção de instalações neste momento, visto que os espaços utilizados já atendem aos requisitos básicos para a formação continuada.

Dessa forma, concluímos que não existem contratações correlatas ou interdependentes que devem ser realizadas antes da contratação da solução escolhida. A capacitação através dos cursos presenciais pode ocorrer de maneira eficaz e isolada, atendendo diretamente à demanda por formação dos profissionais da saúde no município.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Ao considerar a solução de cursos presenciais para resolver a falta de capacitação e formação continuada dos profissionais da saúde na Prefeitura Municipal de Solidão, é importante analisar os impactos ambientais associados a essa iniciativa. Entre os principais impactos identificados, destaca-se o aumento no consumo de energia elétrica durante as atividades das aulas presenciais, além da geração de resíduos sólidos, como materiais didáticos impressos e possíveis descartes de equipamentos.

Para mitigar esses impactos, a primeira medida sugerida é a implementação de práticas de eficiência energética nas instalações onde os cursos serão realizados. Isso pode incluir o uso de lâmpadas LED, sistemas de climatização eficientes e a adesão a horários que aproveitem ao máximo a luminosidade natural, reduzindo a necessidade de iluminação artificial. Além disso, promover um ambiente de aprendizado com ventilação adequada pode minimizar a necessidade de ar-condicionado.

Outra medida mitigadora é a adoção do uso de recursos digitais, sempre que possível, para reduzir a impressão de materiais didáticos. A disponibilização de materiais em formato digital não apenas diminui o uso de papel, mas também facilita o acesso e atualização do conteúdo, tornando o processo de aprendizagem mais sustentável. Para os componentes que exigem impressão, deve-se priorizar o uso de papéis recicláveis e incentivar a impressão frente e verso.

Em relação à geração de resíduos, é fundamental implementar uma logística reversa que contemple a coleta e destinação adequada dos materiais que não forem mais utilizados, como livros e apostilas impressas. A proposta inclui estabelecer parcerias com instituições de reciclagem e criação de pontos de coleta nos locais onde os cursos acontecerão. Desse modo, o município poderá garantir o correto descarte e a reciclagem dos materiais, minimizando o impacto ambiental gerado pelos resíduos.

Por fim, a gestão do desperdício deve ser amplamente divulgada aos participantes dos cursos, promovendo a conscientização sobre a importância do uso responsável de recursos e a adoção de práticas sustentáveis. Essa abordagem educacional não só beneficia o meio ambiente, mas também forma profissionais mais conscientes sobre suas responsabilidades sociais e ambientais. Assim, a correta implementação dessas medidas permitirá que a capacitação dos profissionais se desenvolva de maneira sustentável, promovendo tanto o aprimoramento profissional quanto a preservação ambiental na Prefeitura Municipal de Solidão.





CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Solidão - PE, 22 de Outubro de 2025

Danilo Oliveira Feitosa
Assessor de Planejamento

