



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Fundo Municipal de Saúde, 11.292.383/0001-35



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Danilo Oliveira Feitosa



Problema Resumido

Falta de materiais permanentes adequados para o funcionamento das unidades de saúde.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Solidão enfrenta um desafio significativo referente à falta de materiais permanentes adequados para garantir o funcionamento eficiente das unidades de saúde existentes no município. Esta carência compromete a qualidade da assistência prestada à população, uma vez que tais materiais são essenciais para a execução de atividades básicas de saúde, bem como para a realização de procedimentos médicos e administrativos adequados.

As unidades de saúde, que têm como função primordial a promoção e proteção da saúde da comunidade, não dispõem de equipamentos e mobiliários estruturais imprescindíveis. Essa situação resulta em limitações operacionais que dificultam desde atendimentos médicos de rotina até intervenções mais complexas, impactando diretamente na capacidade de resposta do sistema de saúde municipal. A ausência desses itens também pode gerar riscos à segurança dos pacientes e profissionais, comprometendo a eficácia das ações de saúde pública.

Do ponto de vista do interesse público, é imperativo que a administração municipal atenda a essa necessidade com urgência, uma vez que a saúde é um direito fundamental e prioritário para a população. O acesso a serviços de saúde adequados é um dever do Estado e, portanto, a inadequação dos recursos materiais disponíveis implica em uma falha no cumprimento dessa obrigação. Além disso,





a melhoria nas condições de atendimento contribui para fortalecer a confiança da população nas instituições de saúde, promovendo um ambiente propício para sua saúde e bem-estar.

Em suma, a descrição da necessidade de aquisição de materiais permanentes para as unidades de saúde na Prefeitura Municipal de Solidão é fundamentada na identificação de um problema crítico que afeta a capacidade operacional dessas unidades e, consequentemente, a qualidade do atendimento à população. É essencial priorizar esta demanda, alinhando-a aos princípios de eficiência, eficácia e efetividade na gestão pública, sempre com foco na promoção do bem-estar coletivo.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente elaboração dos requisitos para a contratação de materiais permanentes adequados ao funcionamento das unidades de saúde da Prefeitura Municipal de Solidão visa garantir que os produtos adquiridos atendam eficazmente às necessidades operacionais e de atendimento à população. Os requisitos a seguir foram definidos considerando a necessidade de eficiência, qualidade e adequação dos materiais, assegurando a seleção da proposta mais vantajosa.

Requisitos:

1. Os materiais permanentes devem ser novos, não apresentando sinais de uso prévio ou recondicionamento.
2. Todos os itens devem atender às normas técnicas pertinentes, como as da ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas), garantindo segurança e eficácia no uso.
3. Os equipamentos devem possuir garantia mínima de 12 meses, cobrindo defeitos de fabricação e/ou conversões mal sucedidas de operação.
4. Todos os produtos devem apresentar certificações de qualidade reconhecidas, atestando a conformidade com especificações técnicas.
5. Os materiais fornecidos devem incluir manual de instruções e/ou etiqueta de identificação com informações sobre uso, manutenção e conservação.
6. A durabilidade mínima dos equipamentos deve ser de 5 anos, considerando o uso normal e as recomendações do fabricante.
7. O fornecimento deve incluir assistência técnica local disponível, com resposta em até 48 horas para atendimento a chamadas emergenciais.
8. Deve ser apresentada ficha técnica detalhada de cada produto, contendo especificações como dimensões, peso, composição e características funcionais.

Esses requisitos buscam garantir que os materiais contratados sejam adequados, seguros e eficientes para o funcionamento das unidades de saúde, conforme as diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/21.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

- Solução 1: Aquisição de Materiais Permanentes via Licitação





- Vantagens:
 - Custo: A licitação permite a concorrência entre fornecedores, possibilitando aquisição a preços mais competitivos.
 - Qualidade: Possibilidade de especificar normas técnicas rigorosas que os materiais devem atender, garantindo qualidade.
 - Flexibilidade: Pode permitir a inclusão de novos itens conforme as necessidades das unidades de saúde evoluem.
 - Suporte: Fornecedores costumam oferecer suporte pós-venda e garantias em produtos adquiridos.
- Desvantagens:
 - Prazo de Implementação: Processo licitatório pode ser moroso, afetando a rapidez na entrega dos materiais.
 - Rigidez: Pode haver dificuldade de adaptação às necessidades específicas e emergenciais de cada unidade de saúde.
- Solução 2: Contratação Direta de Fornecedores Locais
 - Vantagens:
 - Tempo de Implementação: Processo mais rápido em comparação à licitação, permitindo uma resposta ágil a necessidades imediatas.
 - Adequação ao Interesse Público: Incentiva a economia local e mitigação de custos de transporte.
 - Flexibilidade: Facilidade de negociar diretamente e ajustar pedidos conforme necessidade imediata.
 - Desvantagens:
 - Custo: Pode não ser o mais econômico a longo prazo, já que a concorrência é reduzida.
 - Qualidade: Risco de variação na qualidade dos materiais, dependendo da capacidade do fornecedor local.
- Solução 3: Parceria com Organizações Não Governamentais ou Iniciativas Privadas (Doações)
 - Vantagens:
 - Custo: Modelos de doação podem representar um custo zero para a prefeitura, aliviando o orçamento.
 - Rápido: O recebimento pode ocorrer rapidamente, suprimindo a falta de materiais sem burocracia.
 - Desvantagens:
 - Sustentabilidade: Dependência de doações pode ser insustentável a longo prazo.
 - Flexibilidade: Dificuldade em garantir um fornecimento contínuo e específico conforme as necessidades.
- Solução 4: Compra de Materiais Usados ou Recondicionados
 - Vantagens:
 - Custo: Geralmente muito mais barato do que a compra de novos, podendo maximizar o uso do orçamento disponível.
 - Impacto Ambiental: Reduz o desperdício e contribui para práticas sustentáveis.
 - Desvantagens:
 - Qualidade: Probabilidade maior de adquirir materiais com desgaste ou não conformes a regulamentos atuais.





- Manutenção: Maior risco de problemas técnicos, resultando em gastos com manutenção e reposição.

Análise Comparativa:

Solução Manutenção	Custo	Qualidade	Tempo de Implementação	Flexibilidade
-----	-----	-----	-----	-----
Aquisição via Licitação	Moderado	Alta	Lento	Moderada
Contratação Direta de Fornecedores Locais	Variável	Variável	Rápido	Alta
Parcerias com ONGs	Baixo (potencial)	Variável	Muito rápido	Baixa
Compra de Materiais Usados	Baixo	Baixa	Rápido	Moderada

Essa tabela ilustra os trade-offs entre cada alternativa, fornecendo uma visão clara para a tomada de decisão sobre a melhor abordagem para solucionar a falta de materiais permanentes adequados nas unidades de saúde da Prefeitura Municipal de Solidão.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela aquisição de materiais permanentes via licitação para a Prefeitura Municipal de Solidão está fundamentada em aspectos técnicos que asseguram a solução proposta como a mais adequada para suprir a carência identificada nas unidades de saúde. Primeiramente, a licitação permite a seleção de fornecedores com garantias de qualidade e desempenho dos produtos oferecidos, promovendo a competição entre os participantes e, conseqüentemente, a obtenção de materiais que atendam aos padrões exigidos em termos de segurança e eficácia. A variedade de opções disponíveis no mercado possibilita à administração pública selecionar equipamentos que sejam compatíveis com as necessidades específicas da rede de saúde local, garantindo assim a eficiência operacional desde a implementação.

Os benefícios operacionais da aquisição de materiais permanentes incluem, entre outros aspectos, o suporte técnico adequado e a facilidade de manutenção. Ao escolher fornecedores reconhecidos e comprometidos com a qualidade, a gestão municipal assegura que todos os produtos adquiridos venham acompanhados de garantia e assistência técnica, minimizando custos adicionais relacionados a reparos ou substituições. Além disso, a escalabilidade da solução é um ponto importante a ser destacado, pois a compra por meio de licitação permite que novos materiais possam ser adquiridos conforme as demandas aumentem ao longo do tempo, mantendo sempre um padrão de qualidade que atenda às exigências das unidades de saúde.





ESTADO DE PERNAMBUCO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SOLIDÃO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE



A análise econômica da escolha pela licitação revela um claro benefício em termos de custo-benefício. A concorrência saudável entre os fornecedores tende a resultar em preços mais competitivos, permitindo à prefeitura obter melhores condições financeiras em suas aquisições. Com uma gestão responsável dos recursos públicos, é possível observar um retorno positivo sobre o investimento, refletido na melhoria da qualidade dos serviços prestados à população. O acesso a materiais permanentes de qualidade não apenas incrementa as condições de trabalho dos profissionais de saúde, mas também eleva a experiência dos usuários, resultando em um sistema de saúde mais eficiente e capaz de atender à demanda de forma satisfatória.

Por fim, a solução de aquisição de materiais permanentes via licitação se destaca como a abordagem mais viável e alinhada ao interesse público, visto que busca não apenas solucionar a falta de recursos das unidades de saúde, mas também garantir a transparência, responsabilidade fiscal e atendimento às normativas vigentes. Esse caminho favorece, portanto, um ambiente propício à prestação de serviços de saúde de qualidade, com impacto direto na saúde e bem-estar da população de Solidão.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	MESA DE ESCRITÓRIO - com duas gavetas, na cor branca, com 1,20m de largura x 0,60 de profundidade x 75cm de altura. Acabamento em perfil PVC duas abas 16mm, em madeira arvoaplac MDP 15 mm.	und	1,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
2	ARMÁRIO DE AÇO - Escritório Fechadura 4 Prateleiras Ea301 Cinza, Profundidade: 40 cm, Altura: 198 cm, Largura: 90 cm, Tem fechadura.	und	2,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
3	BEBEDOURO DE ÁGUA - Capacidade máxima de água de 20 litros. Linha: Natural e Gelada para oferecer opções de temperatura. Temperatura mínima de 5 °C para água fria. Material do tanque em polipropileno resistente. Posição de carga superior para facilidade de uso. Refrigeração por compressor Água gelada até nos dias mais quentes.	und	1,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
4	CADEIRAS DE ESCRITÓRIO- Assento e encosto estofado, revestido em JSerrano de alta qualidade. Estrutura em aço com pintura eletrostática a pó, garantindo maior durabilidade e qualidade. Peso recomendado: 110 kg Altura: 85 cm Largura assento: 43 cm Profundidade assento: 39 cm.	und	2,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
5	VENTILADOR DE PAREDE - Ventilador de Parede 50cm Preto 220V.	und	4,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
6	AR-CONDICIONADO - Split Inverter 9000 Btus 220V.	und	2,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
7	AR-CONDICIONADO - Split Inverter 12000 Btus 220V.	und	1,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
8	LONGARINA - em Polipropileno com 4 assentos, preto.	und	4,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
9	CELULAR - Smartphone 4G 128GB 4GB RAM Dual Chip Câmera Traseira 50+2MP Frontal 8MP Tela 6,7" Android 14.0	und	2,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
10	CADEIRA GIRATÓRIA - Secretária Giratória com Encosto Arco Confortável em Malha Respirável, Preta, Base Cromada, 5 Rodinhas, Home Office.	und	2,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
11	TV - Smart de 32 polegadas	und	2,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total				R\$ 0,00	





PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A realização de uma única licitação com a adjudicação dos itens em parcelas distintas para a aquisição de materiais permanentes atenderá de forma mais eficiente à demanda das unidades de saúde da Prefeitura Municipal de Solidão. Essa abordagem permite que diferentes tipos de equipamentos e materiais, cada um com suas especificidades técnicas e operacionais, sejam adquiridos segundo as necessidades específicas de cada unidade. Dessa forma, a prefeitura garante que todos os itens necessários sejam entregues de maneira coordenada, evitando gaps temporais que poderiam comprometer o funcionamento pleno das unidades.

Além disso, o parcelamento em itens distintos facilita a gestão das contratações, pois possibilita a seleção de fornecedores mais especializados em determinados produtos. Isso não apenas pode resultar em melhores condições comerciais e na qualidade dos materiais, mas também acelera o processo de aquisição, visto que diferentes fornecedores podem ser contratados simultaneamente para atender às necessidades variadas. Essa estratégia favorece um controle mais rigoroso sobre o cumprimento dos prazos e a garantia de que cada tipo de material atenda aos padrões exigidos, impactando positivamente a eficiência da contratação.

Por fim, ao adotar essa modalidade de licitação, a Prefeitura estará se posicionando de forma proativa diante do interesse público, uma vez que poderá atender rapidamente às demandas das unidades de saúde. A agilidade na aquisição de materiais permanentes é crucial para garantir um atendimento à saúde adequado, contribuindo diretamente para a melhoria dos serviços prestados à população. Dessa forma, essa modalidade de contratação se alinha tanto aos objetivos de eficiência da administração pública quanto à necessidade de uma resposta célere e eficaz nas soluções de saúde.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A solução proposta para a aquisição de materiais permanentes por meio de licitação apresenta resultados positivos em termos de economicidade para a Prefeitura Municipal de Solidão. Ao optar pela licitação, a administração pública poderá garantir a concorrência entre os fornecedores, o que tende a reduzir significativamente os custos dos materiais adquiridos. Com mais empresas participantes, existe uma maior chance de obter propostas vantajosas, resultando em um custo-benefício superior e na seleção de produtos de qualidade adequada pelo menor preço.

Além da economia financeira direta, a solução proporciona um melhor aproveitamento dos recursos humanos, uma vez que a realização de uma licitação bem estruturada permite à equipe da Prefeitura dedicar-se a atividades estratégicas, como avaliação das propostas e fiscalização do processo de entrega, ao invés de se preocupar com compras individuais e não padronizadas. Isso otimiza a alocação do tempo e capacidade técnica da equipe envolvida.





No que tange aos recursos materiais, a aquisição planejada de materiais permanentes garante que as unidades de saúde tenham acesso a equipamentos adequados e suficientes para o seu funcionamento, evitando paradas ou falhas nos serviços prestados à população. Com isso, a eficiência operacional das unidades é maximizada, possibilitando que profissionais de saúde desempenhem suas funções com melhores condições de trabalho.

Em relação aos recursos financeiros, a modalidade de licitação não apenas busca o menor preço, mas também assegura a qualidade dos materiais adquiridos, evitando gastos futuros com manutenção ou substituição de itens inadequados. Isso resulta em uma gestão financeira mais eficiente e transparente, contribuindo para a sustentabilidade orçamentária da Prefeitura.

Portanto, a escolha pela aquisição de materiais permanentes via licitação demonstra claros resultados esperados em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis, assegurando melhorias significativas no funcionamento das unidades de saúde no município de Solidão.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a aquisição de materiais permanentes adequados ao funcionamento das unidades de saúde da Prefeitura Municipal de Solidão, algumas providências operacionais e estruturais devem ser adotadas com foco na implementação eficaz da solução escolhida.

Primeiramente, é essencial realizar um levantamento detalhado das necessidades específicas de cada unidade de saúde. Essa análise deve identificar quais materiais permanentes são prioritários, levando em consideração aspectos como o número de atendimentos, especialidades oferecidas, e características particulares de cada serviço. A formação de uma comissão técnica multidisciplinar pode ser benéfica nesse processo, garantindo que as demandas sejam corretamente mapeadas.

Em seguida, deve-se elaborar um plano de especificação técnica para os materiais a serem adquiridos. Esse documento deve conter informações claras sobre as características necessárias dos produtos, padrões de qualidade e normas a serem seguidas. Isso garante que os materiais entregues atendam às expectativas e requisitos exigidos pelos serviços de saúde, reduzindo a possibilidade de devoluções ou insatisfações.

Ainda na fase preparatória, é necessário desenvolver um cronograma de entrega e instalação dos materiais. Estabelecer prazos realistas e viáveis ajuda a garantir que as unidades de saúde estejam preparadas para receber os novos equipamentos, minimizando impactos nas rotinas de atendimento.

A contratação de um profissional ou equipe especializada para a fiscalização do contrato é outra medida fundamental. Essa ação visa assegurar que o fornecimento dos materiais ocorra conforme as especificações contratadas e nos prazos estabelecidos, assegurando a qualidade e eficácia dos serviços prestados nas unidades de saúde. Caso a complexidade dos materiais demande conhecimentos específicos, a qualificação dessa equipe é crucial.





Por fim, deve-se considerar a necessidade de treinamento dos servidores responsáveis pela gestão e uso dos novos materiais permanentes. Se as tecnologias ou equipamentos adquiridos forem inovadores ou apresentarem grande diferença em relação aos utilizados anteriormente, é recomendável a inclusão de capacitações específicas. Essas formações devem abordar não apenas a operação, mas também a manutenção preventiva dos equipamentos, maximizando a durabilidade e funcionalidade dos materiais adquiridos.

Com essas providências, a Prefeitura Municipal de Solidão estará mais bem preparada para realizar a contratação de materiais permanentes, assegurando eficiência, economicidade e eficácia no uso dos recursos públicos.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise realizada para a contratação de materiais permanentes para as unidades de saúde da Prefeitura Municipal de Solidão demonstra que não existem contratações correlatas e/ou interdependentes que devam ser realizadas antes da solução escolhida. Isso se justifica pela natureza autônoma da aquisição dos materiais permanentes, que pode ser efetivada sem a necessidade de preparações ou investimentos prévios em infraestrutura adicional.

Os materiais permanentes necessários para o funcionamento das unidades de saúde podem ser adquiridos diretamente por meio do processo licitatório, sem necessidade de ajustes ou mudanças nas instalações existentes. A performance das unidades de saúde não depende de outras contratações que tratem de manutenção de espaços físicos ou adaptações estruturais neste contexto específico.

É importante ressaltar que já está prevista uma estrutura física que permite a utilização dos materiais a serem adquiridos. Assim, todas as condições necessárias para a operação das unidades de saúde na sua plenitude já estão atendidas, o que elimina a necessidade de intervenções adicionais antes da contratação dos materiais permanentes.

Portanto, a decisão de realizar a aquisição dos materiais permanentes via licitação pode seguir adiante de forma isolada, com confiança de que não há dependências técnicas ou operacionais que limitem ou prejudiquem a eficácia da implementação dessa solução.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A análise dos impactos ambientais relacionados à aquisição de materiais permanentes para o funcionamento das unidades de saúde do município de Solidão deve considerar diversos fatores. Primeiramente, a produção e o transporte desses materiais podem gerar emissões de poluentes atmosféricos, contribuindo para a deterioração da qualidade do ar. Além disso, a utilização de recursos naturais para a fabricação dos bens pode levar à degradação ambiental, incluindo o esgotamento de recursos hídricos e minerais.





Para mitigar esses impactos, é fundamental priorizar fornecedores que utilizem processos produtivos sustentáveis e que ofereçam produtos com certificações ambientais reconhecidas, garantindo um menor impacto durante a sua fabricação. Outra medida importante é optar por materiais que apresentem eficiência energética, reduzindo o consumo de energia durante sua utilização. Por exemplo, ao adquirir equipamentos eletrônicos, deve-se considerar aqueles que possuam selo de eficiência energética, como o selo Procel.

A logística reversa também é um aspecto relevante neste contexto. Implementar um programa de recolhimento e reciclagem dos materiais adquiridos quando não forem mais utilizados ou ao final de sua vida útil pode contribuir significativamente para a redução de resíduos sólidos gerados. É essencial que o edital de licitação inclua cláusulas que obriguem os fornecedores a participar desse programa, garantindo a destinação adequada dos bens e facilitando a reciclagem dos mesmos.

Além disso, a compra localizada de materiais, sempre que possível, pode minimizar os impactos relacionados ao transporte, reduzindo as emissões de CO2 e outros poluentes associados ao deslocamento desses produtos. A iniciativa de fomentar a economia local também impacta positivamente na sociedade e no meio ambiente.

Por fim, a formação de parcerias com organizações e cooperativas que atuam na coleta, triagem e reciclagem pode facilitar a implementação de práticas de sustentabilidade e fomentar uma gestão ambiental mais responsável. Essas ações são essenciais para que a contratação pública cumpra seu papel social e ambiental, promovendo a saúde e bem-estar da população e a proteção do meio ambiente.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Solidão - PE, 10 de Dezembro de 2025

Danilo Oliveira Feitosa
Assessor de Planejamento

