

**Secretaria de
Ordem Pública
e Segurança**



Estudo Técnico Preliminar SEOPS/SEGG/GGAF/GADM/CONT N° 11/2025

Recife, 09 de junho de 2025

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

Categoria do objeto: Serviço

Número do processo SEI!: 22.003193/2024-88

Área solicitante: Setor de Logística e Compras / Secretaria de Ordem Pública e Segurança

2. NECESSIDADE

1. Descrição da Necessidade

A aquisição se faz necessária para a divulgação das ações de publicidade da Secretaria de Ordem Pública e Segurança em peças publicitárias de forma institucional.

Considerando que as ações preventivas, informativas, educativas, formativas realizadas pela Secretaria de Ordem Pública e Segurança junto à população, demandam a confecção de materiais gráficos personalizados que através dos recursos visuais possibilitam reforçar ou complementar o conteúdo explorado e facilitar a compreensão dos usuários, bem como, ser instrumento de multiplicação e propagação das orientações.

Considerando que os serviços gráficos são essenciais, para realização das ações de fiscalização, educativas, informativas e capacitações promovidas pela SEOPS, e que os serviços gráficos personalizados possibilitam a promoção da imagem e a identidade visual das ações voltadas para o público interno e principalmente o externo.

Considerando que a Administração Pública representada pela SEOPS não possui capacidade de produção dos itens deste Estudo Técnico Preliminar e não dispõe de contrato com o referido objeto, assim como as atas disponíveis não atendem todas as necessidades, que torna-se necessário a realização de licitação, através de Sistema de Registro de Preços, estimando-se para o ano de 2025/2026, a prestação de serviço contínuo de confecção e impressão de material gráfico a fim de suprir a necessidade e as especificidades das ações desenvolvidas pela Secretaria de Ordem Pública e Segurança.

3. SOLUÇÃO

Foi realizada pesquisa de mercado com objetivo de definir as possíveis soluções, com análise em contratações similares por outros órgãos e entidades, onde se observou como opções:

Soluções	Vantagens (pontos fortes)	Desvantagens (riscos, limitações, problemas)
Criação de um parque gráfico	Reduz a dependência de fornecedores externos, permitindo maior controle sobre prazos e produção; Controle direto sobre os padrões de impressão e acabamento, garantindo uniformidade nos materiais.	Aquisição de equipamentos, infraestrutura e treinamento da equipe demandam recursos significativos no início do projeto; Manutenção de máquinas, compra de insumos e salários dos servidores podem gerar custos fixos altos, mesmo em períodos de baixa demanda; Equipamentos gráficos tornam-se obsoletos rapidamente devido à evolução tecnológica, exigindo constantes atualizações; Operação de equipamentos gráficos avançados demanda profissionais capacitados, o que pode ser um desafio em contextos de restrição orçamentária.
Contratação de empresa especializada	Gráficas especializadas possuem equipamentos modernos e profissionais qualificados para entregar materiais de alta qualidade; Empresas especializadas possuem capacidade de atender prazos curtos, otimizando a execução de	É necessário acompanhamento rigoroso para garantir que o fornecedor cumpra as exigências do contrato; Problemas financeiros ou operacionais na gráfica podem interromper o fornecimento de serviços; Qualquer falha no fornecedor pode comprometer o cronograma e a execução das atividades planejadas.

projetos; Riscos como falhas de qualidade e atrasos podem ser transferidos ao fornecedor, desde que o contrato esteja bem estruturado.

Diante do exposto e após análise comparativa, a solução escolhida para o atendimento da necessidade em questão é a contratação de empresa especializada em Serviços Gráficos.

3.3 Enquadramento da solução

O objeto desta contratação se enquadra em material ou serviço comum de acordo com as definições do inciso XIII do art. 6º, da Lei n.º 14.133 de 2021.

O objeto desta contratação não se enquadra como sendo de bem de luxo, conforme Decreto n.º 36.237 de 28 de dezembro de 2022.

3.4 Justificativa para o parcelamento ou não da solução

Justifica-se o processamento do objeto deste ETP em 03 (tres) lotes, em virtude da afinidade entre os itens, o que proporcionará um ganho de escala, por permitir aos licitantes ofertarem preços mais vantajosos para a Administração Pública. Tal medida tem o escopo de garantir a compatibilidade e a uniformidade de eventuais aquisições, assim como assegurar um melhor gerenciamento da Ata de Registro de Preços oriunda deste procedimento licitatório. De igual modo, o agrupamento se demonstra técnica e economicamente viável e não tem a finalidade de reduzir o caráter competitivo da licitação, visa, tão somente, assegurar a gerência da contratação, e principalmente a ampla competição, necessária em um processo licitatório, e atingir a finalidade administrativa, que é atender a contento as necessidades da Administração Pública, tudo consubstanciado no Acórdão TCU n.º 861/2013 Plenário.

3.5. Justificativa para adoção de "Registro de Preço".

Se justifica a adoção de "Registro de Preço" pela flexibilidade para atendimento das demandas: A ARP oferece flexibilidade na quantidade adquirida ou contratada, permitindo que a administração solicite os bens ou serviços conforme a necessidade, dentro do prazo de validade da ata. Isso evita o desperdício de recursos com aquisições desnecessárias e permite melhor gestão dos estoques e serviços.

3.6. Descrição da Solução

Com base na análise realizada, conclui-se que a solução mais vantajosa para Administração é contratação de empresa especializada em serviços gráficos conforme quadro abaixo:

LOTE 01		
ITEM	CADUM	DESCRIÇÃO
01	570	ENVELOPE BRANCO SEM TIMBRE 16X11
02	571	ENVELOPE BRANCO TIMBRADO 23X11
03	14666	ENVELOPE BRANCO TIMBRADO (ONDAS) 34X223
04	2433	ENVELOPE BRANCO TIMBRADO 43X31
05	44030	ENVELOPE BRANCO SEM TIMBRE 32,5X22,5
06	585	ENVELOPE KRAFT OURO TIMBRADO 20X28
07	592	ENVELOPE KRAFT OURO TIMBRADO (SÓ TIMBRE DA PREFEITURA)
08	496	BLOCO DE INTIMAÇÃO 20x21,5CM 1ºVIA EM PAPEL OFF SET BRANCO 56GR, 2º VIA SUPER BOND 56GR VERDE, 3º SUPER BOND 56GR AMARELO, 1/1 SENDO OS VERSOS IMPRESSOS DIFERENTES P/ CADA VIA NA COR AZUL PARA INTIMAÇÃO (A CONTAR DA NUMERAÇÃO 900.001)
09	14519	CAPA PARA PROCESSO (32,5x24)

LOTE 02		
ITEM	CADUM	DESCRIÇÃO

01	24361	ADESIVO INDICADOR EM VINIL CONFORME PROJETO (INTERDITADO 35cmx20cm)
02	24361	ADESIVO INDICADOR EM VINIL CONFORME PROJETO (EMBARGO 35cmx20cm)
03	24361	ADESIVO INDICADOR EM VINIL CONFORME PROJETO (NOTIFICADO 15cmx20cm)
04	24361	ADESIVO INDICADOR EM VINIL CONFORME PROJETO (NÃO SUBA NA MARQUISE 40cmx30cm e 75cmx40cm)
05	26689	ADESIVO IMANTADO PARA VEICULOS, CONFORME PROJETO (50x24)
06	26689	ADESIVO IMANTADO PARA VEICULOS, CONFORME PROJETO (19,5x19,5)

LOTE 03		
ITEM	CADUS	DESCRIÇÃO
01	103	SERVIÇO GRÁFICOS EM PAPEL A4 DOBRADO EM PAPEL CROCHE, BRILHO 182G, CORES 4X4, IMPRESSÃO EM POLICROMIA, DIMENSÕES 21X30CM
02	103	SERVIÇO GRÁFICO EM PAPEL TRIPLEX 250G, COM PLASTICO, ACABAMENTO PLASTIFICADO E VINCO SIMPLES, NAS CORES 4X4, MEDINDO 43,5X33,5 CM ABERTO E 21,8X33,50 FECHADO. PASTA PERSONALIZADA, COM IMPRESSÃO EM POLICROMIA.
03	103	SERVIÇOS GRÁFICOS NAS INSTALAÇÕES E CONFECCÃO DE MATERIAL GRÁFICO CONFORME PROJETO EM BACKDROP (MATERIAL EM LONA, 440 GM IMPRESSÃO 4 CORES , ACABAMENTO COM ILHÓS OU BASTÃO DE MADEIRA, 5.000 M²)

3.7 Não será permitida a participação de Consórcios.

Não será permitida a participação de consórcios de empresas, qualquer que seja sua forma de constituição, por se tratar de objeto comum, de baixa complexidade e, ainda, face ao risco de redução da concorrência em virtude da apresentação de lances únicos por grupos de empresas. Para o objeto em tela a participação de consórcios poderia cercear a competitividade uma vez que poderia ocorrer a associação de empresas que, caso contrário, concorreriam entre si.

Essa diretriz está em conformidade com o Acórdão 1946/2006-Plenário do TCU que colacionamos: Quando o objeto a ser licitado envolve questões de alta complexidade, via de regra, a Administração, com intuito de aumentar o número de participantes, admite a formação de consórcio. No entanto, essa hipótese não ocorre no contexto ora em análise, pois, como já mencionado acima, os serviços licitados não envolvem questões de alta complexidade técnica.

4. Estimativa das quantidades a serem contratadas

A recente reforma político-administrativa resultou na criação da SEOPS, desmembrada da antiga Secretaria de Política Urbana e Licenciamento (SEPUL). A nova Secretaria passou a reunir sob sua coordenação operacional a CTTU, a Guarda Municipal do Recife a Defesa Civil do Recife e a SECON, ampliando significativamente o escopo e a complexidade de suas atribuições.

No que tange à definição do quantitativo estimado para a licitação foram definidas como **limites máximos de fornecimento pelo período de 12 (doze) meses**, devendo a execução contratual ocorrer de forma **parcial e sob demanda**, conforme necessidade e disponibilidade orçamentária.

LOTE 01			
ITEM	CADUM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
01	570	ENVELOPE BRANCO SEM TIMBRE 16X11	10.000
02	571	ENVELOPE BRANCO TIMBRADO 23X11	10.000
03	14666	ENVELOPE BRANCO TIMBRADO (ONDAS) 34X223	10.000
04	2433	ENVELOPE BRANCO TIMBRADO 43X31	10.000
05	44030	ENVELOPE BRANCO SEM TIMBRE 32,5X22,5	10.000
06	585	ENVELOPE KRAFT OURO TIMBRADO 20X28	10.000
07	592	ENVELOPE KRAFT OURO TIMBRADO (SÓ TIMBRE DA PREFEITURA)	10.000
08	496	BLOCO DE INTIMAÇÃO 20x21,5CM 1ºVIA EM PAPEL OFF SET BRANCO 56GR, 2º VIA SUPER BOND 56GR VERDE, 3º SUPER BOND 56GR AMARELO, 1/1 SENDO OS VERSOS IMPRESSOS	5.000

DIFERENTES P/ CADA VIA NA COR AZUL PARA INTIMAÇÃO (A CONTAR DA NUMERAÇÃO 900.001)			
09	14519	CAPA PARA PROCESSO (32,5x24)	15.000

LOTE 02			
ITEM	CADUM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
01	24361	ADESIVO INDICADOR EM VINIL CONFORME PROJETO (INTERDITADO 35cmx20cm)	10.000
02	24361	ADESIVO INDICADOR EM VINIL CONFORME PROJETO (EMBARGO 35cmx20cm)	10.000
03	24361	ADESIVO INDICADOR EM VINIL CONFORME PROJETO (NOTIFICADO 15cmx20cm)	10.000
04	24361	ADESIVO INDICADOR EM VINIL CONFORME PROJETO (NÃO SUBA NA MARQUISE 40cmx30cm e 75cmx40cm)	10.000
05	26689	ADESIVO IMANTADO PARA VEICULOS, CONFORME PROJETO (50x24)	1.000
06	26689	ADESIVO IMANTADO PARA VEICULOS, CONFORME PROJETO (19,5x19,5)	1.000

LOTE 03			
ITEM	CADUS	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
01	103	SERVIÇO GRÁFICOS EM PAPEL A4 DOBRADO EM PAPEL CROCHE, BRILHO 182G, CORES 4X4, IMPRESSÃO EM POLICROMIA, DIMENSÕES 21X30CM	10.000
02	103	SERVIÇO GRÁFICO EM PAPEL TRIPLEX 250G, COM PLASTICO, ACABAMENTO PLASTIFICADO E VINCO SIMPLES, NAS CORES 4X4, MEDINDO 43,5X33,5 CM ABERTO E 21,8X33,50 FECHADO. PASTA PERSONALIZADA, COM IMPRESSÃO EM POLICROMIA.	20.000

03	103	SERVIÇOS GRÁFICOS NAS INSTALAÇÕES E CONFEÇÃO DE MATERIAL GRÁFICO CONFORME PROJETO EM BACKDROP (MATERIAL EM LONA, 440 GM IMPRESSÃO 4 CORES , ACABAMENTO COM ILHÓS OU BASTÃO DE MADEIRA, 5.000 M²)	1.000
----	-----	--	-------

5. Estimativa do valor da contratação

Foi realizado um levantamento de preços junto a diversas empresas especializadas nos serviços a serem contratados, sediadas nas proximidades do Município do Recife conforme documento em anexo [3822061](#).

Quadro demonstrativo – Estimativa do valor da contratação

COTAÇÃO	EMPRESA	CNPJ	VALOR TOTAL R\$
FORNECEDOR 01	GTF Gráfica e Copiadora Nacional Ltda.	52.701.523/0001-69	R\$ 1.049.950,00
FORNECEDOR 02	RL Copiadora LTDA	00.778.062/0001-29	R\$ 1.170.800,00
FORNECEDOR 03	Ricardo Gomes da Silva ME	05.080.790/0001-86	R\$ 1.276.650,00

A estimativa de preço é de R\$ 1.165.800,00 (um milhão cento e sessenta e cinco mil reais) resultado obtido da média de preços obtidos com os orçamentos dos fornecedores.

6. PLANEJAMENTO

A referida contratação encontra-se no Plano de Contratação Anual (PCA) com os números de Documento de Formalização de Demanda (DFD) nº 3801.0095/2025 e nº 3801.0092/2025.

7.VIABILIDADE

7.1Declaração de Viabilidade

7.1.1. O presente ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR, elaborado pelos integrantes TÉCNICO e REQUISITANTE em harmonia com as Instruções Normativas 02/2023-SEPLAGTD, considerando a análise das necessidades elencadas pela área requisitante e os demais aspectos

normativos, conclui pela VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO, uma vez considerados os seus potenciais benefícios em termos de eficácia, eficiência, efetividade e economicidade. Em complemento aos requisitos listados RECOMENDAMOS o prosseguimento do processo de contratação não sendo possível observar óbices ao prosseguimento do presente processo no formato indicado.

8. Responsáveis

Carlos Eduardo Vaz da Cruz - matrícula 72805-6

Marília Sá Braga de Araújo - matrícula 121273-7



Documento assinado eletronicamente por **MARILIA SA BRAGA DE ARAUJO, Gestora de Unidade**, em 09/06/2025, às 14:49, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site http://sei.recife.pe.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **5331246** e o código CRC **E5003560**.

22.003193/2024-88

5331246v1

SECRETARIA DE ORDEM PÚBLICA E SEGURANÇA
Avenida Cais do Apolo, 925 - Bairro Recife | CEP 50030-903 - Recife/PE
Site - www.recife.pe.gov.br

