



**MUNICÍPIO DO RECIFE**  
**PROCURADORIA-GERAL**

**Proc. de Termos Licitações e Contratos**

PARECER Nº: 0215/2026

PROCESSO:2026.02.001297

INTERESSADO: Gerência Geral de Licitações e Compras - GGLIC

ÓRGÃO DE ORIGEM: GERÊNCIA GERAL DE LICITAÇÕES E COMPRAS - GGLIC

ASSUNTO: Consultiva Administrativa - Licitações/Edital - Modalidades de Licitação - Comissão Especial de Licitação - Edital

**EMENTA: EDITAL DE LICITAÇÃO. ANÁLISE E PARECER**

**I. RELATÓRIO**

Vêm ao exame deste órgão de assessoramento jurídico os autos do processo administrativo indicado em epígrafe, que trata da fase preparatória para a contratação de empresa especializada na prestação de serviços contínuos de fornecimento e transporte de água potável, acondicionada em veículo tanque tipo caminhão-pipa. A demanda visa especificamente o abastecimento dos reservatórios de água das unidades educacionais e administrativas situadas no Município do Recife, com o objetivo de assegurar a continuidade das atividades da Secretaria de Educação (SEDIC).

O procedimento foi formalmente iniciado por meio da Solicitação de Compra e Contratação (SCC) nº 1401.0190/2025, emitida em 02 de setembro de 2025. Consta na referida solicitação que a contratação se dará mediante processo licitatório, sem o uso do sistema de registro de preços, para atender a necessidades permanentes da rede municipal de ensino. O detalhamento do serviço prevê a distribuição de água potável, conforme as especificações técnicas delineadas no Termo de Referência que instrui o feito.

No que tange aos aspectos orçamentários e financeiros, a administração municipal realizou o levantamento de mercado para a fixação do valor estimado da contratação. De acordo com o Mapa de Estimativa de Preços e a própria solicitação de material e serviço, o valor total estimado para o certame é de **R\$ 2.051.457,60 (dois milhões, cinquenta e um mil, quatrocentos e cinquenta e sete reais e sessenta**

Site: [pgm.recife.pe.gov.br](http://pgm.recife.pe.gov.br) | Telefone: (81) 3355.8138/3355.8461 | Email: [pgm@recife.pe.gov.br](mailto:pgm@recife.pe.gov.br)

Sede PGM: Av. Cais do Apolo, nº 925, 3º andar, Bairro do Recife, Recife/PE | CEP: 50030-903

Sede PFM: Av. Cais do Apolo, nº 445 B, Bairro do Recife, Recife/PE | CEP: 50030-903

2026.02.001297





**MUNICÍPIO DO RECIFE**  
**PROCURADORIA-GERAL**

centavos).

Atualmente, os autos apresentam a minuta do instrumento convocatório, estruturada sob a modalidade de **Pregão Eletrônico**, com critério de julgamento pelo **menor preço global por lote**. O edital prevê o modo de disputa aberto e veda a participação de consórcios e cooperativas, conforme justificativas constantes no Estudo Técnico Preliminar mencionado no preâmbulo do ato convocatório. Além da minuta do edital, foram submetidos à análise os seus anexos obrigatórios, incluindo o Termo de Referência (Anexo I), os modelos de demonstrações contábeis (Anexo II), a Minuta do Contrato (Anexo III) e os modelos de atestados de vistoria (Anexos IV e V).

## II. FUNDAMENTAÇÃO

Os autos apresentam os documentos fundamentais exigidos pela Lei nº 14.133/2021. O Estudo Técnico Preliminar (ETP) cumpre sua função de caracterizar o interesse público envolvido, evidenciando que a contratação de caminhões-pipa é a solução mais adequada para suprir a deficiência de abastecimento em determinadas áreas e garantir a dignidade do ambiente escolar. O Termo de Referência, por sua vez, detalha o objeto com clareza, estabelecendo quantitativos, prazos e modelos de execução que permitem a formulação de propostas competitivas e objetivas pelos interessados, em estrita conformidade com as exigências legais.

A disponibilidade orçamentária, requisito de eficácia para a deflagração da licitação, restou plenamente comprovada pela Nota de Reserva nº 2025NR001938.

Diante da natureza comum do objeto, a adoção da modalidade **Pregão Eletrônico** mostra-se não apenas adequada, mas prioritária sob a égide do novo regime jurídico.

O critério de julgamento eleito é o de **menor preço global por lote**. Esta escolha revela-se estrategicamente correta para o tipo de serviço em questão, pois permite a economia de escala e a centralização da logística de distribuição em um único fornecedor por lote, otimizando a fiscalização e a gestão contratual pela Secretaria de Educação.

Da análise da minuta contratual anexada aos autos revela-se a observância das cláusulas

Site: [pgm.recife.pe.gov.br](http://pgm.recife.pe.gov.br) | Telefone: (81) 3355.8138/3355.8461 | Email: [pgm@recife.pe.gov.br](mailto:pgm@recife.pe.gov.br)  
Sede PGM: Av. Cais do Apolo, nº 925, 3º andar, Bairro do Recife, Recife/PE | CEP: 50030-903  
Sede PFM: Av. Cais do Apolo, nº 445 B, Bairro do Recife, Recife/PE | CEP: 50030-903  
2026.02.001297





**MUNICÍPIO DO RECIFE**  
**PROCURADORIA-GERAL**

essenciais exigidas pela Lei nº 14.133/2021, estabelecendo com clareza os direitos, obrigações e prerrogativas das partes. O instrumento reflete com fidelidade as condições estabelecidas no Termo de Referência, garantindo a necessária vinculação entre o edital e a futura avença.

### III. CONCLUSÃO

Da análise jurídica dos autos demonstra-se que a fase preparatória da licitação foi conduzida com observância aos princípios da legalidade, impessoalidade e eficiência, encontrando-se a instrução processual devidamente amparada pelos documentos técnicos e orçamentários exigidos pela legislação vigente. A minuta de edital e seus respectivos anexos, notadamente o Termo de Referência e a Minuta do Contrato, guardam estreita sintonia com as inovações trazidas pela **Lei Federal nº 14.133/2021**, assegurando um ambiente de disputa transparente e seguro para a Administração Municipal e para os potenciais licitantes.

Ante o exposto, manifestamo-nos pela **APROVAÇÃO INTEGRAL** da minuta de edital e de seus anexos, por estarem em conformidade com as diretrizes legais aplicáveis à espécie, estando o processo apto a prosseguir para a fase externa de publicação e realização da sessão pública. Ressalte-se que este parecer possui caráter técnico-consultivo, não vinculando a autoridade administrativa em suas decisões de mérito, conveniência e oportunidade.

Recife, 05 de maio de 2026

Raphaelle Galeno Rodrigues Lima

Procurador do Município

Matrícula 65.718-2

Site: [pgm.recife.pe.gov.br](http://pgm.recife.pe.gov.br) | Telefone: (81) 3355.8138/3355.8461 | Email: [pgm@recife.pe.gov.br](mailto:pgm@recife.pe.gov.br)

Sede PGM: Av. Cais do Apolo, nº 925, 3º andar, Bairro do Recife, Recife/PE | CEP: 50030-903

Sede PFM: Av. Cais do Apolo, nº 445 B, Bairro do Recife, Recife/PE | CEP: 50030-903

2026.02.001297





**MUNICÍPIO DO RECIFE**  
**PROCURADORIA-GERAL**

**Proc. de Termos Licitações e Contratos**

ENCAMINHAMENTO Nº 0644/2026

PROCESSO:2026.02.001297

INTERESSADO: Gerência Geral de Licitações e Compras - GGLIC

ÓRGÃO DE ORIGEM: GERÊNCIA GERAL DE LICITAÇÕES E COMPRAS - GGLIC

ASSUNTO: Consultiva Administrativa - Licitações/Edital - Modalidades de Licitação - Comissão Especial de Licitação - Edital

À PGA:

**De acordo** com o parecer por seus próprios fundamentos e recomendações, sobre minuta de edital de pregão eletrônico (fornecimento de água potável em caminhão-pipa).

Recife, 08 de maio de 2026

**Daniilo Miranda Vieira**

**Procurador-Chefe da Procuradoria de Termos, Licitações e Contratos**

**Matrícula 68.524-9**





**MUNICÍPIO DO RECIFE**  
**PROCURADORIA-GERAL**  
**Procuradoria Geral Adjunta**

**ENCAMINHAMENTO Nº 0371/2026**

**PROCESSO: 2026.02.001297**

**INTERESSADO: Gerência Geral de Licitações e Compras - GGLIC**

**ÓRGÃO DE ORIGEM: GERÊNCIA GERAL DE LICITAÇÕES E COMPRAS - GGLIC**

**ASSUNTO: Consultiva Administrativa - Licitações/Edital - Modalidades de Licitação - Comissão Especial de Licitação - Edital**

Exmo. Procurador-Geral do Município,

Aprovo o Parecer nº 0215/2026, ratificado pelo Procurador-Chefe da Procuradoria de Termos, Licitações e Contratos, sobre edital de licitação para a contratação de caminhão pipa, no âmbito da Gerência Geral de Compras.

À consideração superior.

**Juliana Villar Limeira**  
Procuradora-Assistente da Procuradoria-Geral Adjunta  
Matrícula 87.484-4





**MUNICÍPIO DO RECIFE**  
**PROCURADORIA-GERAL**

**GABINETE**

ENCAMINHAMENTO Nº 0347/2026

PROCESSO:2026.02.001297

INTERESSADO: Gerência Geral de Licitações e Compras - GGLIC

ÓRGÃO DE ORIGEM: GERÊNCIA GERAL DE LICITAÇÕES E COMPRAS - GGLIC

ASSUNTO: Consultiva Administrativa - Licitações/Edital - Modalidades de Licitação - Comissão Especial de Licitação - Edital

De acordo com o encaminhamento da PGA.

**Pedro José de Albuquerque Pontes**

Procurador-Geral do Município

Site: [pgm.recife.pe.gov.br](http://pgm.recife.pe.gov.br) | Telefone: (81) 3355.8138/3355.8461 | Email: [pgm@recife.pe.gov.br](mailto:pgm@recife.pe.gov.br)  
Sede PGM: Av. Cais do Apolo, nº 925, 3º andar, Bairro do Recife, Recife/PE | CEP: 50030-903  
Sede PFM: Av. Cais do Apolo, nº 445 B, Bairro do Recife, Recife/PE | CEP: 50030-230  
2026.02.001297

