

INST.FED.DE EDUC.,CIENC.E TEC.FLUMINENSE

Estudo Técnico Preliminar 169/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 23317.006287.2026-61

2. Descrição da necessidade

A contratação decorre da necessidade de padronizar e otimizar o processo de elaboração de orçamentos de obras de engenharia no Setor DINFRAREIT da Reitoria do Instituto Federal Fluminense, garantindo a transparência e a economicidade dos projetos, atendendo, assim à demanda registrada no respectivo Plano Anual de Contratação (PAC) e oficializada por meio do Documento de Formalização de Demanda (DFD)

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Diretoria de Infraestrutura	Maurício Menezes de Faria Filho

4. Necessidades de Negócio

Nos tópicos seguintes, estão descritas funções, funcionalidades, capacidades e características que a solução deve possuir para cumprir com seu propósito e, conseqüentemente, atender à demanda da área requisitante:

- 1 - Prover recursos e ferramentas de tecnologia da informação, para apoio à engenharia;
- 2 - Garantir a continuidade e agilidade aos serviços prestados pela Diretoria de Infraestrutura;
- 3 - Garantir o acesso atualizado às composições e preços de serviços de engenharia, publicados pelos serviços públicos de planejamento, fiscalização e gerenciamento de obras e projetos de engenharia.

5. Necessidades Tecnológicas

Define-se como principal necessidade tecnológica, o provimento à Diretoria de Infraestrutura de uma ferramenta para orçamentos de obras, que permita a elaboração de planilhas de custos para processos licitatórios e a atualização de preços das planilhas executadas para captação de recursos, considerando as principais características técnicas:

- 1 - Elaboração do orçamento de obra sincronizado às bases de dados oficiais;
- 2 - Exportação dos relatórios gerenciais em formato de planilha de dados;

- 3 - Plataforma de acesso WEB;
- 4 - Acesso multiusuário com perfis de permissão;
- 5 - Controle de acesso por usuário e senha.

6. Demais requisitos necessários e suficientes à escolha da solução de TIC

Dentre os requisitos da contratação, a fim de garantir a compatibilidade entre os requisitos negociais e os tecnológicos e obter o melhor resultado possível, seguem outros aspectos ou características relevantes com o objetivo de subsidiar as decisões e a escolha da melhor solução.

1 - Fornecimento de informações atualizadas com base nos insumos, serviços e composições de tabelas oficiais, tais como:

- SINAPI
- SICRO (DNIT)
- EMOP
- SCO-RIO
- DER-ES
- SETOP

2 - Emissão de relatórios gerenciais em formato de planilha (Excel, etc):

- Orçamento Sintético
- Orçamento com Composições
- Curva ABC de Insumos
- Curva ABC de Serviços
- Cronograma Físico / Financeiro

3 - Realização de Treinamento;

4 - Disponibilidade de Suporte Técnico;

5 - Conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD);

6 - Disponibilidade e estabilidade do sistema 24x7.

7. Estimativa da demanda - quantidade de bens e serviços

A estimativa de demanda prevê a contratação de um serviço de licenciamento relacionado à plataforma de Orçamento de Obras de Engenharia. A licença deve contemplar o acesso para 5 (cinco) usuários concorrentes e ter uma vigência contratual de 12 (doze) meses, a partir da assinatura do contrato.

8. Levantamento de soluções

A seguir, apresenta-se o levantamento de soluções de mercado para atender às necessidades de contratação da DINFRAREIT. O objetivo primordial desta análise é selecionar a solução mais adequada em termos de eficácia, efetividade, eficiência e economicidade, garantindo o atendimento integral aos requisitos de negócio que motivaram esta demanda.

Id	Descrição da solução (ou cenário)
----	-----------------------------------

1	Plataforma Volare
---	-------------------

2	Plataforma Seobras
---	--------------------

3	Plataforma Orçafascio
---	-----------------------

Dentre o levantamento das soluções disponíveis que possam atender às necessidades da contratação, pode-se observar que há registro de aquisições similares em outros órgãos ou entidades da Administração Pública, conforme resultados demonstrados abaixo (e anexados ao processo):

Órgão/Entidade: 06.302.492/0001-56 - TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE SAO PAULO

Unidade compradora: 070018 - ESP-TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE SAO PAULO Localidade da Unidade: São Paulo/SP

Órgão/Entidade sub-rogado: não informado Unidade compradora sub-rogada: não informada

Localidade da Unidade sub-rogada: não informada

Modalidade da contratação: Inexigibilidade Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 74, I Tipo: Ato que autoriza a Contratação Direta

Modo de disputa: Não se aplica Registro de preço: Não

Fonte orçamentária: Federal

Data de divulgação no PNCP: 24/07/2026 Situação: Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 06302492000156-1-000002/2027 Fonte: Compras.gov.br

Objeto:

Renovação da taxa anual de suporte técnico e upgrade de 2 acessos e atualização de preços - TCPO do software VOLARE

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA	VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA
R\$ 9.127,74	R\$ 9.127,74

Órgão/Entidade: 14.195.333/0001-28 - MUNICIPIO DE ITUBERA Unidade compradora: 124 - Prefeitura Municipal de Ituberá

Localidade da Unidade: Ituberá/BA

Órgão/Entidade sub-rogado: não informado Unidade compradora sub-rogada: não informada Localidade da Unidade sub-rogada: não informada

Modalidade da contratação: Inexigibilidade Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 74, I Tipo: Ato que autoriza a Contratação Direta

Modo de disputa: Não se aplica Registro de preço: Não

Fonte orçamentária: Não informada

Data de divulgação no PNCP: 04/02/2026 Situação: Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 14195333000128-1-000013/2026 Fonte: Instituto Municipal de Administração Pública - IMAP

Objeto:

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA FORNECIMENTO DE ASSINATURA DO SISTEMA DE ORÇAMENTO DE OBRAS ORÇAFASCIO NOS MÓDULOS, ORÇAMENTO, BASES ADICIONAIS, ORÇABIM, OFELÉTRICO, MEDIÇÃO DE OBRAS E PLANEJAMENTO, PARA UTILIZAÇÃO POR SERVIDORES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE INFRAESTRUTURA, TRANSPORTE, ESTRADAS E RODAGENS-SEINFRA DE ITUBERÁ - BA, PELO PERÍODO DE 12 MESES.

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA	VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA
R\$ 6.394,00	R\$ 6.394,00

9. Análise comparativa de soluções

9. ANÁLISE COMPARATIVA DAS SOLUÇÕES				
Em referência aos cenários possíveis para atendimento da necessidade, avalia-se as características funcionais e técnicas para sua implementação e operacionalização, incluindo os componentes e recursos necessários, identificação das vantagens e das desvantagens de cada alternativa, descartando as inexequíveis ou inviáveis.				
Requisitos		Cenários		
		Plataforma Volare	Plataforma Seolares	Plataforma Orcafascio
Negócio	Requisito 1 - Prover recursos e ferramentas de tecnologia da informação, para apoio à engenharia;	Atende	Atende	Atende
	Requisito 2 - Garantir a continuidade e agilidade aos serviços prestados pela Diretoria de Infraestrutura;	Atende	Atende	Atende
	Requisito 3 - Garantir o acesso atualizado às composições e preços de serviços de engenharia, publicados pelos serviços públicos de planejamento, fiscalização e gerenciamento de obras e projetos de engenharia.	Atende	Atende	Atende
	Requisito 1 - Elaboração do orçamento de obra sincronizado às bases de dados oficiais;	Atende Utiliza como referência os serviços e insumos cadastrados nas bases de dados (TCPO, TCPO Infraestrutura Urbana* e TCPO Manutenção e Reforma**). O módulo de LICITAÇÕES E CONCORRÊNCIA fornece a base de dados SINAPI disponibilizada publicamente no site da CAIXA.	Atende Utiliza como base os insumos, serviços e composições das tabelas oficiais: • SINAPI • SICRO (DNIT) • SRC • CPDS • SIURB • SP • EDUCAÇÃO • ENOP • SCD-RIO • IOPE • DER-ES • SETOP • CORASA	Atende Utiliza como base, os seguintes Bancos de Dados: • SINAPI • SICRO 3 • SICRO 2 • SETOP-MG • SUDECAP-MG • SIURB-SP • SIURB-INFRA • IOPE-ES • ORSE-SE • SENFRA-CE • EMOP-RJ • SRC Entre outros.
Tecnológico	Requisito 2 - Exportação dos relatórios em formato de planilha de dados;	Atende Exporta os relatórios permitindo a utilização de todos os recursos gráficos para uma apresentação e inserção de fórmulas, colunas etc., no próprio Excel.	Atende Gera todos os relatórios em Excel	Atende Todos os relatórios em XLS e XLSX.
	Requisito 3 - Plataforma de acesso WEB	Atende Comercializa-se assinatura por usuário, permitindo instalação em computador. E acesso WEB VOLARE por módulo contratado à parte.	Atende Software desenvolvido e mantido na plataforma WEB	Atende Possui acesso web, por meio do domínio orcafascio.com
	Requisito 4 - Treinamento	Atende O treinamento online ocorre em jornada de 8h horas aula. Será mantido o acesso às gravações das aulas por 6 (seis) meses.	Atende Manual do usuário (PDF) e Vídeos tutoriais (Youtube).	Atende Treinamentos diversos, vídeos, informações do Blog e Universidade Orcafascio (oferece aulas gratuitas por etapas de funções e certificação). Pode ser acessado em https://academia.orcafascio.com/
	Requisito 5 - Suporte Técnico	Atende Prestado de segunda a sexta [exceto feriados nacionais] das 08:30h às 17:30 horário de Brasília e tem início na abertura de um chamado técnico através do site.	Atende Atendimento telefônico, WhatsApp, via e-mail e Google Meet em dias úteis no horário de 8h às 18h [exceto feriados].	Atende Suporte em horário comercial de 08h00 a 12h00 e de 14h00 às 18h00 de segunda a sexta-feira. O auxílio deve ser solicitado por meio do chat no site, bem como sugestões e outros pedidos.
Resultado da Análise		Válvel	Válvel	Válvel

Obs.: Conforme preconiza o § 6º do art. 9º da IN SGD/ME nº 94/2022, ressalta-se que não consta nos Catálogos de Soluções de TIC estabelecidos pelo órgão central do SGP, solução correlata às apresentadas neste estudo.

O Comparativo encontra-se na tabela acima.

10. Registro de soluções consideradas inviáveis

Dentre as soluções identificadas não houve alguma considerada inviável, dispensando-se a realização das devidas justificativas, conforme § 1º do art. 11 da IN SGD 94/2022.

11. Análise comparativa de custos (TCO)

Solução Viável 1 – Descrição da Solução 1 - Plataforma Volare	
Ano -->	1
Item	
Componente de Custo 1 Volare Assinatura Anual	R\$ 9.127,74
Custo Total no Ano	R\$ 9.127,74
Custo Total de Propriedade da Solução Viável 1	R\$ 9.127,74

Solução Viável 2 – Descrição da Solução 2 - Plataforma Seobras	
Ano -->	1
Item	
Componente de Custo 1 Contratação de licenças de uso do Software SEOBRA até 5 usuários	R\$ 1.999,90
Custo Total no Ano	R\$ 1.999,90
Custo Total de Propriedade da Solução Viável 2	R\$ 1.999,90

Solução Viável 3 – Descrição da Solução 3 - Plataforma Orçafascio	
Ano -->	1
Item	

Componente de Custo 1	R\$ 6.394,00
Orçafascio Assinatura Anual	
Custo Total no Ano	R\$ 6.394,00
Custo Total de Propriedade da Solução Viável 3	R\$ 6.394,00

Os valores que subsidiaram os itens dos TCOs no ETP, foram originados de Proposta de fornecedor e Pesquisas de contratações correlatas realizadas no Compras.gov (anexadas ao respectivo processo).

2. MAPA COMPARATIVO DOS CÁLCULOS TOTAIS DE PROPRIEDADE (TCO)
--

Descrição da solução	Estimativa de TCO ao longo de 12 meses	Total
Plataforma Volare	R\$ 9.127,74	R\$ 9.127,74
Plataforma Seobras	R\$ 1.999,90	R\$ 1.999,90
Plataforma Orgafascio	R\$ 6.394,00	R\$ 6.394,00

12. Descrição da solução de TIC a ser contratada

Diante das análises qualitativas realizadas ao longo do presente estudo técnico preliminar, constata-se, para fins de Contratação de Solução de TIC relacionada à Plataforma para Execução de Orçamentos de Obra, que a escolha da solução "Plataforma Seobras" é mais adequada com base nos benefícios e vantagens que ela proporciona e que a diferencia das demais alternativas.

13. Estimativa de custo total da contratação

Valor (R\$): 1.999,90

O custo total estimado para o período de vigência do contrato, está detalhado na tabela seguinte:

Item	Descrição	Quantidade	Valor Unitário	Valor Total
Item 1	Plataforma Seobras	01	R\$ 1.999,90	R\$ 1.999,90
Total				R\$ 1.999,90

O custo total da da contratação é 1999,90

14. Justificativa técnica da escolha da solução

A solução supracitada apresenta o melhor TCO, considerando a relação entre custo, benefício e a agilidade na implantação para o setor DINFRAREIT. Além disso, atende plenamente aos requisitos previstos, com vários ganhos técnicos relacionados, como:

- a plataforma, por ser acessível via ambiente web, dispensa a necessidade de instalação local, o que garante maior performance e simplifica a gestão;
- a facilidade de utilização em modo web é um fator chave para a implementação e adoção dos serviços;
- a compatibilidade com dispositivos móveis promove eficiência energética e ganhos logísticos, permitindo o acesso de qualquer lugar com conexão à internet;
- a garantia e manutenção, prestadas pela empresa contratada, asseguram o suporte técnico e a atualização da ferramenta durante todo o período de vigência.

14.1 DO PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO DECORRENTE DE ASPECTOS TÉCNICOS

O objeto de contratação não permite o parcelamento, pois a solução de plataforma para orçamentos de obra é um serviço especializado e indivisível. Esta distinção é técnica e economicamente viável e não representa perda de economia de escala.

15. Justificativa econômica da escolha da solução

A solução escolhida em relação às demais soluções analisadas, apresenta a vantagem do menor custo do item, considerando todo o detalhamento da proposta obtida, registrada na Tabela de Custos (TCO).

16. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação pretendida da solução de software de orçamento de obra trará melhorias significativas no processo de orçamentação, promovendo aumento da eficiência, produtividade e precisão no controle financeiro referente aos custos de obras e construção. Além disso suprirá a demanda prevista no PAC e necessária para a realização dos serviços do Setor de Infraestrutura.

17. Providências a serem Adotadas

- O fiscal do contrato será o responsável por acompanhar a execução do serviço.
- O pagamento será realizado após a emissão da Nota Fiscal e a comprovação do serviço por meio de um ateste de conformidade.

- As sanções por descumprimento serão aplicadas conforme as cláusulas contratuais, incluindo multas e advertências presentes no Termo de Referência.

18. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

18.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar

18.1 JUSTIFICATIVA

A declaração de viabilidade da contratação expressa nesta seção apresenta a justificativa da solução escolhida, abrangendo a identificação dos benefícios a serem alcançados em termos de eficácia, eficiência, efetividade e economicidade, alinhados aos instrumentos estratégicos institucionais. Nesse sentido, o estudo descrito almeja os seguintes resultados:

- Eficácia com o atendimento da demanda pretendida, prevista no PAC 2026;
- Efetividade com a padronização e definição das especificações, visando uma solução que objetiva maior produtividade;
- Eficiência com a realização da contratação por meio de um possível processo de Dispensa de Licitação, justificando-se pelos critérios da respectiva legislação vigente;
- Economia no valor da aquisição pela definição e escolha da solução mais vantajosa;

Além disso, frisa-se que a presente contratação atende adequadamente à demanda de negócio formuladas e oficializada em DFD, os benefícios a serem alcançados são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, e os riscos envolvidos são administráveis.

Considerando as informações do presente estudo, entende-se que a presente contratação se configura econômica e tecnicamente viável.

19. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

REBECA MARCILIO ARAUJO CAPDEVILLE CAMPANHA

Responsável pela contratação direta

ALVACIR RIBEIRO MOURA

Responsável pela contratação direta

