

Estudo Técnico Preliminar 43/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 23273.000485/2024-11

2. Objetivo

Caracterizar, através do Estudo Técnico Preliminar (ETP), determinada necessidade, descrevendo as análises realizadas em termos de requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, dando base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico, caso se conclua pela viabilidade da contratação, conforme regulamentado pela INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES Nº 58, DE 8 DE AGOSTO DE 2022 da SECRETARIA ESPECIAL DE DESBUROCRATIZAÇÃO, GESTÃO E GOVERNO DIGITAL DO MINISTÉRIO DA ECONOMIA.

3. Descrição da necessidade

A Administração Pública como um todo enfrenta uma grande dificuldade para conseguir os orçamentos necessários para formação do preço de referência/estimado de uma licitação pois as empresas, quando consultadas, não se mostram dispostas a fornecer preços para ajudar na instrução processual das licitações pois não há nesse momento uma compra imediata junto ao fornecedor cotado. A realização de pesquisa de preços junto ao mercado visa o estabelecimento do valor estimado ou máximo da contratação pretendida pela Administração, atende ao princípio da economicidade e é obrigação legal, estabelecida pela INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME Nº 65, DE 7 DE JULHO DE 2021, que regulamenta a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral na Administração Pública. Nessa pesquisa de mercado deve haver fidedignidade, ou seja, o valor estimado estabelecido necessita estar de acordo com a realidade de mercado, principalmente em relação aos preços praticados em contratações recentes com a Administração Pública, sob pena de trazer ineficácia ao certame licitatório e na futura contratação pretendida. Sendo o valor de referência superestimado, trará para o certame valores desvantajosos para a Administração; estando aquém dos preços praticados no mercado, restringirá a competição e poderá conduzir ao fracasso de um certame licitatório, seja por item deserto ou inexequível. O BANCO DE PREÇOS é uma ferramenta de última geração para pesquisa e comparação de preços de mercado(incluindo principalmente preços em contratações similares com outros entes públicos). Esse sistema online, via web, fornece uma base de dados gigantesca e diferenciada no mercado pois utiliza preços adjudicados e homologados de outros Órgãos Públicos, em intervalo temporal de 30 dias a 2 anos, servindo de apoio na formação do valor estimado da licitação. O sistema prima pela facilidade de uso utilizando conceitos de navegação fácil e intuitiva, além de ter uma série de filtros automatizados que permitem uma maior acurácia na análise dos preços e um retorno rápido na determinação de preços referenciais atuais, o que é de suma importância em pregões de centenas de itens. Com essa Contratação, pretende-se acelerar essa fase do Pregão que é a mais densa e demorada de todo o Processo - a Pesquisa de preço - e dessa forma otimizar o tempo de elaboração dos Pregões e por consequência a possibilidade de fazer mais pregões no prazo de 12 meses para melhor atender as necessidades diversas do Campus Realengo - IFR

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenação de Compras	Francisco Jorge Campos dos Anjos

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

Requisitos mínimos necessários a essa Contratação:

- . Acesso a vasto e atualizado Banco de Dados de preços públicos em todo o Brasil

- .Consulta simples, rápida e intuitiva Sistema já em uso, testado e aprovado por outros Órgãos Públicos
- .Atendimento a critérios da IN SEGES/ME 65/2021 - Procedimentos para Pesquisa de Preços
- .Serviço de suporte online
- .Confiabilidade das informações prestadas
- .Acesso do sistema via web através de login e senha Base de Preços atualizada diariamente
- . Aplicação de filtros e geração de relatórios para uma pesquisa mais célere e qualitativa
- . Disponibilidade de vários perfis de usuários/senhas.

6. Levantamento de Mercado

No mercado atualmente existem algumas alternativas para atendimento da finalidade pretendida. Destacamos as mais completas e conhecidas no mercado:

.Na área Pública: O Pannel de Preços do Governo Federal (<https://paineldepocos.planejamento.gov.br/>)

. Sites Privados: Os sites mais conhecidos e funcionais, utilizados por Órgãos Públicos, com ferramentas mais completas são:

.<https://www.bancodepocos.com.br/>

.<https://www.cotacaozenite.com.br/home>

.<https://www.fontedepocos.com.br/>

Vamos a análise de cada uma dessas alternativas:

1. PAINEL DE PREÇOS - <https://paineldepocos.planejamento.gov.br/>

O Pannel de Preços, desenvolvido pela equipe da Secretaria de Gestão - SEGES do Ministério da Economia – ME, tem como objetivo “auxiliar os gestores públicos nas tomadas de decisões nas execuções de processos de compras, dar transparência em relação aos preços praticados pela Administração Pública e estimular o controle social” (Tela de apresentação na página inicial do site).

Pontos negativos:

. **A atualização de preços não é diária**. Segundo informações do próprio site, em consulta realizada em 01 /09/2023, informa que “Atualmente, o Pannel de Preços disponibiliza informações até 05/08/2023 Ou seja, o **banco de dados é defasado em quase 1 mês**, com a atualização ocorrendo uma vez ao mês, conforme se verifica em avisos semelhantes 1 vez a aproximadamente cada 30 dias, em meses anteriores.

. **Ferramenta carente de filtros** mais avançados de pesquisa. Apesar de poder ser utilizada como plataforma de consulta de preços, parece que a função principal da ferramenta é a transparência das Compras em si e o controle social, conforme objetivo enunciado na tela inicial do próprio site. Assim, a **atividade de Pesquisa de Preços é secundária ou acessória ao sistema**, trazendo com isso implicações na qualidade da pesquisa.

. A operacionalização dos filtros de pesquisa se mostra **lenta**, muitas vezes a página precisa ser recarregada mais de 1 vez para “ativar” os filtros.

.Atividade de geração de relatórios se mostra **lenta** e com **“bugs”**, onde a ocorrência de **travamentos** é constante, e por isso, certas atividades precisam ser refeitas devido ao não processamento no sistema.

. **Ferramenta não é intuitiva**, e ao que parece, ainda está em estágios iniciais de desenvolvimento.

.**Banco de Dados é restrito** apenas aos preços praticados no Comprasnet.

.**Não permite que as pesquisas sejam salvas no próprio sistema**, para consulta, geração posterior de relatório ou continuação de pesquisa com vários itens

Obs.: Atualmente o Comprasnet possui uma ferramenta auxiliar, que utiliza o painel de preços e permite a salvatagem de pesquisas, porém ainda é limitada.

Conclusão

A experiência de Servidores do IFRJ - Campus Realengo com essa ferramenta permite concluir que o sistema é lento, sujeito a erros, bugs, travamentos, muito limitada em relação a geração de relatórios, filtros, e por não ter a atividade de Pesquisa de Preços como tarefa principal, mas acessória, deixa o processo lento e com muito desgaste por parte do operador devido às falhas no sistema. Além disso, o suporte oferecido pelo site é deficitário em seu atendimento tanto pelo telefone 0800 quanto via e-mail.

2. COTAÇÃO ZÊNITE - <https://www.cotacaozenite.com.br/home>

A ferramenta COTAÇÃO ZÊNITE é oferecida pela empresa Zênite, que atua na área da Administração Pública oferecendo dentre outros, serviços de Consultoria Jurídica, Eventos de Capacitação na Área Pública, Editora de livros da Área Pública entre outros serviços afins. Diferente do Painel de Preços, a função da ferramenta é “propiciar à Administração mais agilidade e segurança no planejamento, julgamento, fiscalização e gestão das contratações públicas. A Cotação Zênite permite ao usuário pesquisar preços reais e atuais praticados nas licitações realizadas pelo Compras Governamentais/Comprasnet, além de objetos e respectivas descrições, editais, dados de fornecedores e eventuais penalidades” (Termo de uso Cotação Zênite – Anexo III, Item 2)

Pontos negativos:

.Banco de Dados é restrito apenas aos preços praticados no Comprasnet, conforme informativo no próprio site (Funcionalidades).

.Como decorrência do ponto acima, **não permite a pesquisa de preços públicos em fontes diversificadas**, quais sejam, COMPRASNET/BA, Licitações-e (Banco do Brasil) e Bolsa Eletrônica de Compras BEC/SP, atendendo à orientação exarada no Acórdão 1.445/15 - Plenário do TCU.

.Na Pesquisa de Preços, retorna apenas o preço adjudicado das licitações. Sendo que muitas vezes, devido a falta de preços no mercado ou dificuldade em achar preços em objetos muito específicos, a Unidade necessita de contato com fornecedores que participaram da licitação, tendo vencido o item ou não.

. Sua assinatura de cortesia, que é gratuita, **tem duração de 60 (sessenta) dias**. Após esse prazo é necessária uma assinatura paga: “Decorrido o prazo estipulado, a cortesia será descontinuada independente de prévio aviso.” (Termo de uso Cotação Zênite – Anexo III, Item 10).

Conclusão

Em suma, a ferramenta COTAÇÃO ZÊNITE é sem dúvida uma evolução quando comparada ao Painel de Preços, apresentando mais funcionalidades e sendo mais intuitiva, permitindo uma celeridade maior, porém, ainda peca quanto ao restrito banco de dados e **limitação na navegação e conjunto de informações disponíveis na Pesquisa**. É de fato uma melhora em relação ao Painel de Preços, porém ainda incompleta nas funcionalidades desejadas para atender a atividade de Pesquisa de um escopo como o do IFRJ – CAMPUS REALENGO.

3. COTAÇÃO FONTE DE PREÇOS- <https://www.fontedeprecos.com.br/>

O FONTE DE PREÇOS é uma ferramenta de buscas de preços que, além de consultar preços públicos, gerar relatórios e contar com inúmeras outras funções, também disponibiliza a expertise de profissionais para realizar cotações de itens específicos.

Pontos negativos:

.A equipe do Defensoria Pública da União (DPU) ponderou os seguintes pontos negativos:

.As cotações personalizadas são realizadas por equipe própria da empresa no limite de apenas 61 itens por mês, não cumulativos que são entregues somente em até 10 dias úteis, o que irá ocasionar a morosidade na instrução dos processos, visto a limitação imposta pelo modo de funcionamento do software.

.Não possui funcionalidade de cotação com vários itens.

Conclusão:

Embora o sistema seja um dos mais competitivos do mercado, ainda não é comparável a melhor opção do mercado, que é o Banco de Preços, da empresa Negócio Públicos.

4. BANCO DE PREÇOS - <https://www.bancodeprecos.com.br/>

O Banco de Preços, oferecido pelo Grupo Negócios Públicos – reconhecido na Área Pública pelas atividades de Capacitação, Editora de Livros, Consultoria Jurídica e afins – é “um avançado banco de dados desenvolvido para auxiliar em todas as fases da contratação pública: preparação, licitação e execução do contrato. Possui a maior base de consulta disponível no mercado, com mais de 200 milhões de preços, o que amplia o resultado da pesquisa, afere a realidade dos preços e atende aos princípios constitucionais da economicidade e da moralidade. Fácil e intuitivo, o Banco de Preços foi desenvolvido para garantir segurança, agilidade e economia aos processos de compras públicas.” (Tela de apresentação na página inicial do site).

Sem sombra de dúvidas, o Banco de Preços é o Benchmarking do Setor de ferramentas de Pesquisas de Preços, preenchendo as lacunas não atendidas pelas alternativas já citadas e trazendo funcionalidades adicionais.

Vejamos algumas delas:

Tela de apresentação no site:

Atualização diária de preços

Preços de diversas fontes

Maior quantidade de filtros de pesquisa

Pesquisa de sites de domínio amplo (Inciso III, art. 5º da IN 73/2020)

Perfil completo de fornecedores, incluindo dados de contato

Opções de visualização por participantes, vencedores e micro empresas

Relatórios completos e personalizados

Sistema de elaboração do Termo de Referência

Recurso para especificação de objetos

Todos os preços válidos da licitação

Outras funcionalidades (Proposta, Anexo II): Atende ao Acórdão 1445/15-TCU/Plenário Acesso a MAIOR base de preços públicos do Brasil com abrangência federal, estadual e municipal com atualização diária, sendo mais de 200 milhões de preços atualizados, sendo 448 portais de outros entes públicos, mais de 674 sites de domínio amplo, diversas fontes complementares como: BPS, CMED, SINAPI, CONAB, CEASA E NOTAS FISCAIS AC, AL, AP, DF, ES, PA, PE, PI, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, TO e cotação direta com fornecedor de forma automática.

Histórico de vendas do fornecedor

Permitir consulta de planilhas de custos para serviços de terceirização

Permitir acesso a Atas e Intenções de Registro de Preços vigentes

Painel de Negociação

Treinamento e suporte gratuito: via telefone, chat online e videoconferência

Visando comparar as 4 principais ferramentas de Pesquisas de Preços disponíveis no mercado, categorizando por funcionalidades essenciais a uma célere, qualitativa e abundante demanda por pesquisas de preços do IFRJ – CAMPUS REALENGO, segue quadro comparativo resumido:

Diante todo o exposto e resumido no quadro acima, conclui-se que, apesar de similares, as ferramentas levantadas no mercado têm características próprias. Embora todas elas se dediquem ao mesmo atendimento, é clara a diferença, funcionalidades e nível de entrega entre todas. Mais uma vez, a consulta precisa ser rápida, intuitiva, sem ocorrência de erros ou bugs, considerar o amplo universo de preços determinado pelo Acórdão 1445/2015-TCU/Plenário, ter acesso a todos os preços válidos de licitações, com atualização diária do banco de dados e geração de relatórios com diversos filtros. **Dentre as principais ferramentas existentes no mercado hoje, o Banco de Preços é a única que atende satisfatoriamente a imensa demanda do IFRJ – CAMPUS REALENGO**

Como pode ser visto em anexo ao processo, existe um parecer do TCU que complementa todos os apontamentos aqui trabalhados.

7. Descrição da solução como um todo

A solução como um todo consiste em disponibilização de acesso ao portal de pesquisa de preços **www.bancodeprecos.com.br** na internet mediante utilização de login e senha por cada conta contratada, a serem utilizadas por servidores da Diretoria de Administração, Diretoria de Apoio Técnico ao Ensino e uma senha cortesia que ficará disponível para acesso de solicitantes

O acesso ao banco de dados e funcionalidades será por um prazo de 12 meses a partir do início da vigência do Contrato, por usuário cadastrado.

Durante todo o prazo de vigência os usuários cadastrados terão acesso ao Banco de Dados de preços públicos válidos atualizados diariamente e demais funcionalidades a exemplo: Consulta por diversos filtros, geração de UASG 158486 Estudo Técnico Preliminar 18/2023 6 de 8 relatórios e minutas de documentos (TR), consulta a Mapa de Fornecedores e demais funcionalidades constantes na Proposta, Anexo II.

Durante o período de uso o usuário deverá ter direito a serviço de helpdesk e treinamento disponibilizado pela plataforma para melhor operação e conhecimento das possibilidades de usos e aplicações da ferramenta.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Tendo como base períodos anteriores, solicitamos a disponibilização de 2 senhas de acesso durante 12 meses e ganhamos gratuitamente 1 acesso pelo mesmo prazo. Tal quantidade justifica-se, conforme já mencionado, pelo grande número de Pregões realizados pelo IFRJ – CAMPUS REALENGO, onde o acesso precisa ser simultâneo a cada conta cadastrada, que trabalham em processos diferentes em paralelo, já que uma mesma conta não pode ser acessada de computadores diferentes ao mesmo tempo. IFRJ – CAMPUS REALENGO

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$):

Conforme Proposta, o valor estimado total dessa Contratação para um período de 12 meses, com disponibilização de 3 logins, sendo 1 cortesia, é de R\$ 23.160,00 (vinte e três mil, cento e sessenta reais). Portanto, o preço de cada login, para uso por 12 meses, seria de R\$ 11.580,00 (onze mil, quinhentos e oitenta reais).

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A Contratação consiste em apenas 1 item, pelas características únicas do serviço e pela atividade única a ser fornecida. Será contratada uma única empresa para fornecer um único serviço que consiste em acesso a banco de dados via plataforma web.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Essa contratação independe de contratações correlatas ou complementares. A Pesquisa de Preços é um fim em si mesma. Os dados obtidos com a Pesquisa serão utilizados em Processos do IFRJ – CAMPUS REALENGO, porém, esse serviço não precisa ser complementado por nenhum outro serviço a ser contratado. Os dados resultantes serão trabalhados pelos próprios Servidores do Campus em tarefas administrativas específicas de pessoal próprio da Administração.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Conforme IN 01/2019, de 10 de janeiro de 2019, essa contratação está prevista no Plano Anual de Contratações (PAC) e está registrada no Planejamento e Gerenciamento de Contratações (PGC).

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Essa contratação permitirá ganhos diretos, como:

- . Celeridade com qualidade e assertividade na fase de Pesquisa de Preços dos Processos de Compras
- . Maior produtividade por Servidor na elaboração de Processos de Pregão
- . Maior eficácia na adjudicação de todos os itens dos Pregões, com preços estimados razoáveis
- . Localização rápida de adesões em SRPs
- . Auxílio mais rápido às Unidades em Pesquisas de Preços com objetos específicos

- . Celeridade na tramitação de Processos de Compras
- . Diminuição de Tempo entre o planejamento da Contratação até sua homologação

Além dos ganhos diretos, a contratação permite os seguintes ganhos indiretos:

- . Diminuição de tempo do Servidor dedicado a resolver problemas de sistema
- . Diminuição ou ausência de tempo dedicado a entendimento do sistema/operacionalização
- . Atividade mais qualitativa e menos enfadonha para o Servidor
- . Foco do Servidor na atividade fim (Pesquisa de Preços)
- . Aumento da qualidade de vida no ambiente de trabalho, por se tratar de atividade com inúmeras repetições (robotizada)
- . Relação Custo X Benefício muito vantajosa para a Administração

14. Providências a serem Adotadas

15. Possíveis Impactos Ambientais

Não se verifica nessa Contratação a existência de impactos ambientais pois trata-se tão somente de serviço de informação, de consulta a banco de dados e geração de relatórios. O produto gerado dessa contratação (relatórios de preços) é gerado em meio digital sob a forma de arquivos PDF. Como o Processo é eletrônico no IFRJ, não será gerado papel nem serão consumidos tonners de impressão, eliminando dessa forma resíduos químicos e a necessidade de consumo de resmas de papel. Todo o Serviço e seus produtos são genuinamente digitais.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação se mostrou viável a partir da análise do presente Estudo Técnico Preliminar e de acordo com os termos pretendidos

17. Responsáveis