

ESP-CASA CIVIL

Estudo Técnico Preliminar 17/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 001.00003331/2026-11

2. Descrição da necessidade

2.1. A presente contratação tem por finalidade assegurar o fornecimento contínuo de bebidas não alcoólicas destinadas ao atendimento das necessidades do Palácio dos Bandeirantes, localizado no município de São Paulo/SP, e do Palácio Boa Vista, localizado no município de Campos do Jordão/SP.

2.2. Os produtos objeto desta contratação destinam-se ao suporte às atividades rotineiras, administrativas e protocolares desenvolvidas nas referidas unidades, incluindo o atendimento a autoridade e convidados, bem como a realização de reuniões, eventos oficiais e demais atividades inerentes ao funcionamento regular das unidades.

2.3. A contratação mostra-se necessária para garantir a regularidade, continuidade e padronização do abastecimento, evitando descontinuidade no atendimento das demandas diárias e eventuais.

2.4. A ausência de contratação regular para o fornecimento de bebidas não alcoólicas pode comprometer o adequado atendimento às atividades, reuniões e recepções realizadas nas unidades, afetando o protocolo administrativo e o conforto mínimo dos participantes.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Diretoria de Logística	Ellen Paula Gonçalves Trindade

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Os bens a serem contratados são caracterizados como bens comuns, nos termos da legislação vigente, padronizados e amplamente disponíveis no mercado, não demandando especificações técnicas complexas ou desenvolvimento específico para atendimento às necessidades da Administração.

4.2. As bebidas não alcoólicas deverão atender integralmente às normas sanitárias e de qualidade aplicáveis, observadas as disposições expedidas pelos órgãos competentes de vigilância sanitária, bem como possuir rotulagem adequada, prazo de validade compatível e condições regulares de armazenamento e transporte.

4.3. Os produtos deverão ser fornecidos em embalagens adequadas, íntegras e seguras, compatíveis com a logística interna da Administração, sendo vedado o fornecimento de produtos com embalagens violadas, danificadas ou em desacordo com os padrões estabelecidos.

4.4. Considerando as rotinas administrativas das unidades atendidas, o fornecimento deverá ocorrer de forma a garantir a regularidade e continuidade do abastecimento, observados os prazos de entrega e as condições operacionais que serão detalhadas no Termo de Referência.

4.5. Os requisitos da contratação foram definidos de forma proporcional e adequada à natureza do objeto, não implicando restrições indevidas à competitividade, sendo suficientes para assegurar o atendimento da necessidade administrativa identificada.

4.6. Considerando que o objeto da contratação consiste no fornecimento de bebidas não alcoólicas, caracterizado como bem comum, padronizado e de baixa complexidade logística e operacional, cuja execução não demanda a reunião de capacidades técnicas, operacionais ou econômicas distintas, conclui-se pela desnecessidade da participação de licitantes em consórcio, nos termos do art. 15 da Lei nº 14.133/2021.

4.8. A vedação à participação de consórcios mostra-se proporcional, adequada e compatível com a natureza do objeto, não implicando restrição indevida à competitividade do certame.

4.9. Pelas mesmas razões expostas no item 4.6, e considerando o reduzido risco de inadimplemento, não se mostra necessária a exigência de garantia da contratação, nos termos dos arts. 96 e seguintes da Lei nº 14.133/2021.

Indicação de marcas como referência de qualidade

4.10. A eventual indicação de marcas no presente processo de contratação possui caráter meramente referencial, destinada à definição de padrão mínimo de qualidade, desempenho, aceitação e regularidade de fornecimento dos produtos, com base em histórico de consumo e ampla aceitação no mercado, não representando, em nenhuma hipótese, direcionamento ou restrição à competitividade do certame.

4.11. As marcas indicadas no Termo de Referência foram adotadas como referência de padrão mínimo de qualidade para atendimento das atividades administrativas, protocolares e eventos oficiais das unidades.

4.12. Serão admitidos produtos equivalentes, desde que atendam integralmente às especificações técnicas, ao padrão de qualidade e à aceitação para o uso previstos no Termo de Referência.

4.13. Para fins de avaliação da equivalência dos produtos ofertados em relação às marcas de referência, serão considerados, de forma objetiva, os elementos constantes do rótulo, da ficha técnica ou da descrição do fabricante, tais como volume, composição básica, tipo de embalagem e demais características essenciais ao uso, cabendo à Administração a análise da conformidade.

5. Levantamento de Mercado

5.1. O mercado de fornecimento de bebidas não alcoólicas apresenta-se amplo, competitivo e plenamente apto ao atendimento das necessidades da Administração, contando com diversos fabricantes, distribuidores e comerciantes regularmente estabelecidos.

5.2. Para fins de conhecimento das condições praticadas no mercado, foram consultadas empresas atuantes no fornecimento de bebidas não alcoólicas, as quais apresentaram orçamentos de forma espontânea, sem caráter vinculante ou exaustivo, utilizados exclusivamente para subsidiar a análise técnica e a estimativa de preços da contratação.

5.3. Dentre as empresas consultadas, a título meramente exemplificativo, encontram-se:

- LM BEBIDAS LTDA - CNPJ: 23.912.630/0001-38
- MARIA IZABEL DE OLIVEIRA ASSUNÇÃO - CNPJ: 40.968.285/0001-73
- W SILVA COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA - CNPJ: 29.513.872/0001-35

5.4. Ressalta-se que a menção às empresas consultadas não implica preferência, direcionamento ou restrição à competitividade, servindo apenas para demonstrar a existência de mercado capaz de atender ao objeto pretendido, o qual consiste em bens comuns, padronizados e amplamente disponíveis.

5.5. A diversidade de fornecedores identificada reforça a viabilidade da contratação por meio de pregão eletrônico, garantindo ampla concorrência e seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

5.6. Considerando que a presente contratação destina-se ao atendimento das necessidades específicas nas unidades, com estimativas de consumo baseadas na realidade operacional dessas unidades, não se mostra necessária a realização de Intenção de Registro de Preços – IRP, uma vez que não há previsão de atendimento a outros órgãos ou entidades.

Ressalta-se que a não realização da IRP não compromete a competitividade do certame, tendo em vista tratar-se de objeto amplamente disponível no mercado, com pluralidade de fornecedores aptos a atender às especificações estabelecidas.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A solução proposta consiste na aquisição de bebidas não alcoólicas, por meio de licitação na modalidade pregão eletrônico, com formalização de Ata de Registro de Preços, visando atender de forma contínua e programada às necessidades das unidades.

6.2. A contratação por meio de Ata de Registro de Preços permitirá a aquisição dos produtos de forma parcelada, conforme a demanda efetiva das unidades, assegurando flexibilidade operacional, racionalização do consumo e melhor gestão dos recursos públicos, sem a obrigatoriedade de aquisição de quantitativos fixos previamente.

6.3. A solução contempla o fornecimento de produtos padronizados e amplamente disponíveis no mercado, classificados como bens comuns, com entrega no local indicado pela Administração, observadas as condições, prazos e especificações que serão detalhadas no Termo de Referência.

6.4. A adoção da solução proposta mostra-se adequada às características do objeto e às necessidades identificadas, permitindo atendimento eficiente, contínuo e econômico, em conformidade com a legislação vigente.

6.5. Para fins de estimativa de preços e enquadramento no catálogo de materiais utilizado pela Administração, o produto classificado comercialmente como bebida energética foi associado ao item

“isotônico”, tendo em vista a inexistência de classificação específica para bebidas energéticas no referido catálogo.

Tal enquadramento foi adotado exclusivamente para viabilizar o registro da solução e a pesquisa de preços, considerando a similaridade funcional entre os produtos e as limitações do sistema de catalogação, não implicando alteração da natureza do objeto, tampouco direcionamento da contratação, prevalecendo as especificações técnicas a serem definidas no Termo de Referência.

6.6. O prazo de entrega previsto no Termo de Referência mostra-se compatível com a dinâmica operacional das unidades atendidas e com a realidade do mercado fornecedor local, não implicando restrição indevida à competitividade.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. As quantidades estimadas para a presente contratação foram definidas com base no histórico de consumo registrado no exercício de 2025, considerando os quantitativos efetivamente utilizados no período de 12 meses, bem como as demandas recorrentes das unidades atendidas e a previsão de realização de reuniões, eventos oficiais e atividades administrativas.

7.2. Para fins de dimensionamento, foram considerados os registros formais de saída de estoque e solicitações internas, aplicando-se critérios de razoabilidade e proporcionalidade, com margem técnica destinada a evitar desabastecimento.

7.3. Ressalta-se que, em razão da adoção do Sistema de Registro de Preços, as quantidades indicadas possuem caráter estimativo, não implicando obrigatoriedade de aquisição integral por parte da Administração, nos termos da legislação vigente.

7.4. A estimativa apresentada no Termo de Referência visa assegurar a adequada previsão da demanda, evitando tanto o desabastecimento quanto o superdimensionamento da contratação, contribuindo para a economicidade, eficiência e continuidade do fornecimento.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 293.203,08

8.1. O valor estimado da contratação foi apurado mediante a média aritmética simples dos preços coletados.

8.2. Com base nos quantitativos estimados e nos preços de referência apurados, o valor estimado global da contratação é de **R\$ 293.203,08 (duzentos e noventa e três mil, duzentos e três reais e oito centavos)**, ressalvando-se que, em razão da adoção do Sistema de Registro de Preços, tal valor possui caráter estimativo, não representando obrigação de aquisição integral por parte da Administração.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. A contratação será realizada em lote único, considerando que o fornecimento conjunto dos itens se mostra mais adequado sob o ponto de vista logístico e operacional, garantindo maior eficiência na gestão do fornecimento e no controle das entregas, sem prejuízo à competitividade do certame, nos termos do art. 40 da Lei nº 14.133/2021.

9.3. Ressalta-se, contudo, que a contratação será realizada por meio do Sistema de Registro de Preços, o qual possibilita a execução sob demanda, com entregas parceladas conforme a necessidade da Administração, sendo a despesa limitada aos itens efetivamente adquiridos.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que condicionem ou influenciem a execução da presente contratação, a qual possui objeto próprio e autonomia operacional, consistente no fornecimento de bebidas não alcoólicas para atendimento das necessidades das unidades atendidas.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A presente contratação encontra-se alinhada ao planejamento das unidades atendidas, uma vez que o fornecimento de bebidas não alcoólicas é necessário ao suporte das atividades desenvolvidas de forma contínua.

11.2. A contratação encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual – PCA 2026, conforme registro no PNCP, com o seguinte dado:

I) ID PCA no PNCP: 10979446000163-0-000001/2026;

11.4. Ressalta-se que a presente contratação está planejada para início de vigência a partir do mês de julho de 2026, considerando que a Ata de Registro de Preços atualmente vigente para o fornecimento de bebidas não alcoólicas permanecerá válida até esse período, de modo a evitar sobreposição de instrumentos e assegurar a continuidade do abastecimento das unidades.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Garantia do fornecimento contínuo e regular de bebidas não alcoólicas para atendimento das necessidades das unidades atendidas.

12.2. Redução do risco de desabastecimento e da necessidade de aquisições emergenciais, contribuindo para a continuidade das atividades.

12.3. Padronização dos produtos fornecidos, assegurando uniformidade no atendimento, qualidade mínima adequada e melhor controle do consumo.

12.4. Economicidade e eficiência, decorrentes da realização de processo licitatório competitivo e da adoção do Sistema de Registro de Preços, que permite aquisições conforme a demanda efetiva.

12.5. Melhoria do planejamento logístico e orçamentário, com racionalização dos estoques e otimização dos recursos públicos.

12.6. A contratação por meio do Sistema de Registro de Preços contribui para maior vantajosidade, racionalização do consumo e mitigação de riscos contratuais, alinhando-se aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. O fornecimento dos bens ocorrerá de acordo com as especificações estabelecidas no Termo de Referência, cabendo à empresa fornecedora disponibilizar, às suas expensas, todos os meios necessários para a entrega adequada dos produtos, incluindo transporte sem qualquer ônus adicional para a Administração.

13.2. As entregas serão realizadas conforme a demanda da Administração, nos locais indicados, observadas as condições e prazos definidos no Termo de Referência.

13.3. A Administração deverá designar formalmente gestor e fiscal da Ata de Registro de Preços, responsáveis pelo acompanhamento do fornecimento, verificação da conformidade dos produtos entregues e do cumprimento das obrigações contratuais.

13.4. O procedimento licitatório será conduzido em conformidade com a legislação vigente, assegurando os princípios da legalidade, transparência, competitividade e economicidade, não sendo necessárias providências adicionais além da regular instrução e formalização do processo administrativo.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. A presente contratação, por se tratar do fornecimento de bebidas não alcoólicas, não gera impactos ambientais diretos relevantes.

14.2. Ressalta-se que os itens previstos nesta contratação correspondem a bebidas não alcoólicas usualmente comercializadas em embalagens do tipo PET, lata ou similares, não contemplando fornecimento em recipientes de vidro, em razão das características de mercado e da prática de consumo das unidades.

14.3. Tais impactos são mitigados pela adoção do Sistema de Registro de Preços, que possibilita aquisições conforme a demanda efetiva, contribuindo para a redução de desperdícios, da formação excessiva de estoques e do descarte inadequado de produtos.

14.4. A Administração adotará as práticas usuais de gestão de resíduos, observando as normas aplicáveis quanto ao descarte adequado de embalagens, quando pertinente.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nas análises realizadas neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela viabilidade da contratação , por atender à necessidade administrativa identificada e apresentar compatibilidade com as condições de mercado.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ELLEN PAULA GONCALVES TRINDADE

Assessor III



Assinou eletronicamente em 16/03/2026 às 18:31:27.

LAIS EDUARDA SOUZA DE BARROS

Assessor II



Assinou eletronicamente em 17/03/2026 às 12:01:32.