

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 – INFORMAÇÕES BÁSICAS

Área Requisitante: Secretaria de Saúde e Higiene de São Sebastião do Alto.

Item: Veículo tipo motocicleta CROSS

Modalidade: Pregão eletrônico -Contrato

Data: 15 de junho de 2026

2 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

2.1. Considerando a necessidade que gerou essa demanda, identificada na carência relacionada ao deslocamento eficiente, a mobilidade institucional e atendimento aos pacientes da ESF Valão do Barro. Observou-se que há demanda por transporte que seja adequada a trajetos urbanos e rurais, capaz de proporcionar maior flexibilidade para execução das atividades de campo, como atendimento dos Agentes comunitários aos pacientes.

2.2. Considerando que a aquisição, garantirá um deslocamento adequado, seguro e contínuo dos profissionais de saúde para a realização de atividades externas essenciais, tais como visitas domiciliares, acompanhamento de pacientes acamados, ações de promoção e prevenção em saúde, busca ativa de usuários, bem como atendimento em áreas rurais e de difícil acesso.

2.3. A aquisição da motocicleta permitirá maior agilidade, eficiência e economicidade na execução dos serviços públicos de saúde, contribuindo para a melhoria do atendimento à população e para o fortalecimento das ações da Atenção Primária à Saúde.

3 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

3.1. O município de São Sebastião do Alto não aderiu ainda ao Plano de Contratação anual-PCA, entretanto a contratação pretendida consta no planejamento de contratações do órgão.

Recursos provenientes da **Emenda Parlamentar nº 50410007**, destinada ao Fundo Municipal de Saúde de São Sebastião do Alto.

O valor que ultrapassar, será a contrapartida do município.

4- DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. Para garantir o atendimento da necessidade identificada, relacionada a mobilidade da equipe do ESF Valão do Barro, e ao aperfeiçoamento dos serviços prestados à sociedade por meio do uso de motocicleta, é fundamental detalhar os requisitos essenciais quando aos itens, observando rigorosamente os normativos aplicáveis e posicionamento as práticas de sustentabilidade.

4.2. Requisitos Essenciais para Atendimento da Demanda:

- Motocicleta zero quilômetro.
- Motorização mínima de 125 cilindradas.
- Capacidade para trafegar em vias urbanas e rurais, incluindo estradas não pavimentadas e trechos de difícil acesso.
- Sistema de freios compatível com a legislação vigente (ex: ABS ou CBS conforme categoria e exigências legais).
- Baixo consumo de combustível, visando eficiência operacional e sustentabilidade econômica. • Chassi e suspensão adequados ao transporte eventual de materiais e documentos, assegurando estabilidade e segurança
- Itens obrigatórios de segurança, conforme normativos vigentes: retrovisores, setas, iluminação adequada, buzina, protetor de corrente e pedal de apoio.
- Manual do proprietário e garantia de fábrica mínimo de 36 meses.
- Atendimento a padrões de emissão de poluentes estabelecidos na legislação ambiental vigente (Ex: Promot 5 ou superior, conforme Resoluções CONAMA).
- Documentação regularizada junto aos órgãos de trânsito, apta para registro e circulação.
- Disponibilidade de assistência técnica autorizada na região de uso.
- Requisitos de ergonomia voltados ao conforto e segurança do condutor durante o uso prolongado.

4.3. Normativos Aplicáveis: Para definição e conformidade dos requisitos, devem ser observados os seguintes normativos principais: **NORMATIVO OBJETO/ASSUNTO** Lei nº 14.133/2021 Diretrizes gerais das contratações públicas, especialmente nos aspectos da definição da necessidade, motivação técnica e adequação entre solução e interesse público. Resoluções do Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN) Regras de segurança, requisitos para circulação, especificação de equipamentos obrigatórios para motocicletas. Resolução CONAMA nº 492/2018 e posteriores Padrões de emissão de poluentes e controle ambiental para motocicletas (Promot 5 ou superior). Normas ABNT NBR 15464 e correlatas Normas técnicas de requisitos de fabricação e segurança para

NORMATIVO	OBJETO/ASSUNTO
Lei nº 14.133/2021	Diretrizes gerais das contratações públicas, especialmente nos aspectos da definição da necessidade, motivação técnica e adequação entre solução e interesse público.
Resoluções do Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN)	Regras de segurança, requisitos para circulação, especificação de equipamentos obrigatórios para motocicletas.
Resolução CONAMA nº 492/2018 e posteriores	Padrões de emissão de poluentes e controle ambiental para motocicletas (Promot 5 ou superior).
Normas ABNT NBR 15464 e correlatas	Normas técnicas de requisitos de fabricação e segurança para motocicletas.

Práticas de Sustentabilidade:

• **Ambiental:** Exigir motocicleta que atenda aos atuais requisitos de emissão de poluentes e consumo eficiente de combustível, reduzindo impactos ambientais e contribuindo para o cumprimento de metas institucionais de sustentabilidade. Assegurar descarte e reciclagem responsável de equipamentos e componentes ao final do ciclo de vida.

REQUISITO	JUSTIFICATIVA
Motocicleta zero quilômetro mínimo de 125 cilindradas flex	Atende à mobilidade urbana/rural, flexibilidade operacional e eficiência de consumo.
Sistema de freios e equipamentos de segurança obrigatórios	Garante conformidade com legislação e segurança do usuário.
Chassi, suspensão, bagageiro/baú apropriados	Adequação para transporte de pequenos volumes, documentos e materiais.
Padrão ambiental vigente	Adoção de tecnologias que reduzem emissões e impactos ambientais.
Manual, garantia e assistência técnica	Facilita manutenção, operação e reduz riscos de indisponibilidade.

• **Social:** Promover segurança do condutor, exigindo itens de proteção e conforto, além de assegurar a conformidade com normas de saúde e segurança do trabalho. Favorecer o acesso a serviços públicos de forma mais ágil e inclusiva, beneficiando a comunidade atendida.

• **Econômica:** Considerar a durabilidade, facilidade de manutenção e disponibilidade de peças de reposição, otimizando o uso dos recursos públicos e evitando custos excessivos de operação e manutenção.

5- ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

5.1. Entende-se necessário os seguintes itens e quantitativos:

<i>Item</i>	<i>Descrição Dos itens</i>	<i>quantidade</i>
I	Motocicleta Tipo ON/OFF-ROAD (Cross) Veículo automotor tipo motocicleta, zero quilômetro (0 km), de fabricação nacional, categoria ON/OFF-ROAD (uso misto – urbano e rural), destinado ao atendimento das demandas operacionais da Estratégia Saúde da Família (ESF). A motocicleta deverá atender, no mínimo, às seguintes especificações: Motor: OHC, monocilíndrico, 4 tempos, arrefecido a ar; Cilindrada: mínima de 125 cc; Sistema de alimentação: injeção eletrônica; Transmissão: câmbio manual de, no mínimo, 5 (cinco) velocidades; Sistema de partida: elétrica; Capacidade do tanque de combustível: mínima de 12 (doze) litros; Modelo e ano: 2026 Combustível: gasolina ou flex (gasolina/etanol); Requisitos adicionais: Veículo novo, sem uso anterior, com todos os itens obrigatórios conforme legislação de trânsito vigente; Garantia de no mínimo 36 meses; Manual do proprietário em língua portuguesa; Emplacamento e licenciamento em nome do órgão contratante Atendimento às normas ambientais e de emissão de poluentes vigentes; Equipamentos de segurança obrigatórios, conforme legislação do Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN).	1

6- LEVANTAMENTO DO MERCADO

6.1. Com base nos requisitos definidos, foram realizados levantamentos para identificar quais soluções existentes no mercado atendem aos requisitos levando-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e padronização.

6.2. Dentro do presente estudo, foram analisados processos de contratações semelhantes feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, com a finalidade de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da Secretaria.

a- AQUISIÇÃO DE MOTOCICLETA – TIPO CROSS - ZERO QUILOMETRO COM MÍNIMO DE 125 CILINDRADAS, TECNOLOGIA FLEX E/OU GASOLINA, PREPARADA PARA VIAS URBANAS E RURAIS, COM SISTEMA DE FREIOS CBS OU ABS.

Esta solução consiste na compra direta de motocicleta nova com motorização mínima de 125cc, alimentada por sistema flex (álcool/gasolina) e/ou gasolina, equipada de fábrica com conjunto de freios CBS ou ABS conforme exigências legais, garantia mínima de 36 meses, acessórios obrigatórios de segurança e possibilidade de instalação de bagageiro/baú, chassi e suspensão aptos a tráfego em estradas não pavimentadas e urbanas. Oferece baixo consumo, facilidade de manutenção, atendimento aos padrões de emissão de poluentes, disponibilidade de assistência técnica e peças de reposição, e ergonomia adequada ao uso prolongado pelos servidores. O processo de aquisição possibilita a plena adequação às necessidades institucionais e aos requisitos legais, ambientais e de sustentabilidade, com controle total do ciclo de vida e integração ao patrimônio da organização.

Pontos Positivos:

- Atende integralmente aos requisitos legais e de segurança
- Possui baixa emissão de poluentes e consumo eficiente
- Facilidade de manutenção e ampla disponibilidade de peças
- Oferece garantia mínima e cobertura de assistência técnica
- Ergonomia e adaptação para uso institucional prolongado

Pontos Negativos:

- Demanda processo de compra com tempo de aquisição burocrático
 - Possibilidade de depreciação acelerada do patrimônio
 - Necessidade de gestão e controle do ciclo de vida do bem
 - Custos com manutenção e seguro após término da garantia
- Pode gerar subutilização se a demanda operacional for variável

b- LOCAÇÃO OPERACIONAL DE MOTOCICLETA MÍNIMA DE 125 CC ZERO QUILOMETRO, HOMOLOGADA PARA O SERVIÇO INSTITUCIONAL, INCLUINDO MANUTENÇÃO E SUPORTE TÉCNICO.

Esta alternativa propõe a locação de motocicleta nova, com especificação mínima de 125 cilindradas e motor flex e/ou gasolina, para uso exclusivo da organização durante o período contratual incluindo seguro, manutenção preventiva e corretiva, documentação regularizada e substituição em casos de avarias. Oferece benefício de gestão descomplicada do ativo, rapidez na renovação da frota, previsibilidade orçamentária e menor preocupação com depreciação. Contudo, pode acarretar custo anualizado final maior em médio/ longo prazo, possíveis limitações de customizações e vínculos contratuais rígidos quanto a quilometragem e uso em áreas rurais mais intensivas.

Pontos Positivos:

- Gestão simplificada do ativo para a organização
- Possibilidade de renovação rápida da frota
- Previsibilidade orçamentária durante o contrato
- Inclusão de manutenção, suporte e seguro no serviço
- Eliminação de preocupações com depreciação e descarte ambiental

Pontos Negativos:

- Custo anualizado mais elevado em médio e longo prazo
- Possíveis restrições quanto à personalização do veículo
- Regras contratuais rígidas para quilometragem e uso
- Dependência de terceiros para manutenção e substituições
- Limitada flexibilidade para uso intensivo em áreas rurais

7-ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

O valor total estimado para levando-se em consideração os preços referenciais da Tabela Fipe para essa contratação é de R\$ 24.722,00 o que poderá sofrer alteração após a formação da cesta de preços pelo setor de compras desta municipalidade.

VEÍCULO TIPO MOTOCICLETA

MODELOS: NXR 160 BROS FLEX/XTZ 150 CROSSER Z FLEX

FORNECEDOR: REFERÊNCIA TABELA FIPE –Março 2026– CODIGOS FIPE – 811182-0/827109-7

Cálculo do Valor Estimado

$R\$ 24.722,00 + 24.463,00 = R\$ / 2 \text{ (nº orçamentos)} = R\$ 24.592,50$

Valor do SIGEM (2025)– proposta da Emenda = 23.022,00

Valor do SIGEM (2026)= 25.048,00

A definição dos valores estimados para a aquisição dos veículos baseou-se na média dos valores unitários obtidos nos orçamentos prévios, o que permite uma estimativa justa e alinhada aos preços praticados no mercado.

Como justificado, o valor do SIGEM 2025 (DATA DA PROPOSTA) é menor que o de 2026, portanto caso o valor do veículo ultrapasse o valor da emenda, o município arcará com a contrapartida.

Este valor serve como parâmetro referencial para o futuro processo licitatório, garantindo que a Administração obtenha a proposta mais vantajosa, respeitando os preços de mercado e assegurando economicidade.

Ressaltando ainda que, deverá o setor de compras municipal proceder com a elaboração de Cestas de Preços que irá ser balizador final para elaboração do futuro edital de licitação.

7.1. Estimativa dos valores unitários e globais da contratação, com base em pesquisa simplificada no SIGEM e na TABELA FIPE, conforme seguem orçamentos anexos a esse ETP:

<i>Item</i>	<i>Descrição Dos itens</i>	<i>quantidade</i>	<i>valor unitário</i>	<i>valor total</i>
1	Motocicleta Tipo ON/OFF-ROAD (Cross) Veículo automotor tipo motocicleta, zero quilômetro (0 km), de fabricação nacional, categoria ON/OFF-ROAD (uso misto – urbano e rural), destinado ao atendimento das demandas operacionais da Estratégia Saúde da Família (ESF). A motocicleta deverá atender, no mínimo, às seguintes especificações: Motor: OHC, monocilíndrico, 4 tempos, arrefecido a ar; Cilindrada: mínima de 125 cc; Sistema de alimentação: injeção eletrônica; Transmissão: câmbio manual de, no mínimo, 5 (cinco) velocidades; Sistema de partida: elétrica; Capacidade do tanque de combustível: mínima de 12 (doze) litros; Modelo e ano: 2026 Combustível: gasolina ou flex (gasolina/etanol); Requisitos adicionais: Veículo novo, sem uso anterior, com todos os itens obrigatórios conforme legislação de trânsito vigente; Garantia de no mínimo 36 meses; Manual do proprietário em língua portuguesa; Emplacamento e licenciamento em nome do órgão contratante Atendimento às normas ambientais e de emissão de poluentes vigentes; Equipamentos de segurança obrigatórios, conforme legislação do Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN).	1	R\$ 23.022,00	R\$ 23.022,00

8-DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO;

A solução escolhida para atendimento à demanda institucional consiste na aquisição de motocicleta – tipo CROSS - zero quilômetro, com motorização mínima de 125 cilindradas, tecnologia flex (álcool/gasolina) e/ou gasolina, apta para uso em vias urbanas e rurais, dotada de sistema de freios CBS ou ABS, equipada conforme as exigências legais de segurança e preparada para instalação ou uso de bagageiro/baú, chassi e suspensão reforçados, além de atender aos padrões ambientais, econômicos e de sustentabilidade necessários para garantir o pleno atendimento das atividades institucionais. A seguir, detalham-se os principais aspectos que demonstram como esta solução é a mais adequada para atender todas as necessidades e requisitos identificados.

Descrição Detalhada da Solução Escolhida:

A alternativa selecionada prevê a **aquisição direta de motocicleta – tipo CROS - zero quilômetro**, atendendo aos seguintes critérios técnicos e funcionais estabelecidos no ETP:

- **Motorização mínima de 125 cilindradas:** Garante potência adequada para deslocamentos em áreas urbanas e rurais, inclusive em trechos não pavimentados, assegurando flexibilidade operacional e alcance nas várias regiões de atuação institucional
- **Tecnologia flex (álcool/gasolina):** Oferece maior economia e versatilidade no abastecimento, contribuindo para redução de custos operacionais e maior eficiência no uso dos recursos públicos, podendo para tanto ainda a motocicleta ter a combustão somente a gasolina devido a não haver restrição de participantes no certame para referida aquisição.
- **Sistema de freios CBS ou ABS:** Proporciona maior segurança ao condutor, atendendo integralmente à legislação vigente (Resoluções CONTRAN), e reduzindo riscos durante o uso contínuo.
- **Chassi e suspensão reforçados:** Possibilitam o transporte de pequenos volumes, documentos, insumos e materiais de forma estável e segura, além de serem apropriados ao tráfego em condições adversas.
- **Equipamentos obrigatórios de segurança:** Incluem retrovisores, sinalização, iluminação, protetor de corrente, e outros itens definidos em normas técnicas e regulamentos nacionais.
- **Padrão ambiental vigente:** Atende aos requisitos da Resolução CONAMA nº 492/2018 e posteriores, reduzindo a emissão de poluentes, favorecendo práticas sustentáveis e o compromisso

institucional com a preservação ambiental.

- **Manual do proprietário, garantia mínima de 36 meses e assistência técnica autorizada regional:** Facilitam a manutenção, minimizam riscos de indisponibilidade e asseguram atendimento rápido em caso de eventuais necessidades de reparo.

- **Documentação regularizada:** Veículo apto ao registro e utilização em conformidade com as exigências de trânsito, entregue devidamente licenciado com o primeiro emplacamento no nome do Município de São Sebastião do Alto.

- **Ergonomia e conforto ao condutor:** Assegura condições adequadas de trabalho em uso prolongado, promovendo saúde e bem-estar dos servidores.

- **Autonomia operacional:** O veículo estará continuamente disponível para uso dos servidores, promovendo maior independência na realização dos serviços.

- **Flexibilidade na customização:** Possibilidade de instalar equipamentos específicos conforme necessidades institucionais futuras, sem restrições contratuais externas.

- **Previsibilidade e controle de custos:** A aquisição permite planejamento orçamentário eficiente e gestão do ativo ao longo de sua vida útil.

- **Atendimento aos princípios da administração pública:** Observa legalidade, eficiência, economicidade, transparência e compromisso com o interesse público.

ASPECTOS AVALIADOS	NÍVEL DE ATENDIMENTO
Requisitos técnicos e operacionais	Totalmente atendidos
Padrões de sustentabilidade (ambiental, social e econômica)	Integral cumprimento
Legalidade e regularidade normativa	Plena conformidade
Controle patrimonial e previsibilidade de custos	Alto grau de efetividade
Segurança, ergonomia e bem-estar dos servidores	Atendimento prioritário

9- JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Não foi prevista a possibilidade de parcelamento do objeto licitado, tendo em vista que a contratação se refere ao fornecimento de apenas uma motocicleta. Considerando a natureza do objeto, sua entrega unitária e a baixa complexidade da execução contratual, não se verifica vantagem técnica ou econômica para a Administração na adoção do parcelamento, razão pela qual o item foi licitado de forma única.

10- RESULTADOS PRETENDIDOS

10.1. Pretende-se com o processo licitatório, assegurar uma contratação vantajosa a Secretaria de Saúde e permitir a aquisição dos veículos que serão utilizados para atender as demandas.

Com a aquisição da motocicleta, espera-se:

- Ampliar a cobertura das visitas domiciliares;
- Reduzir o tempo de deslocamento das equipes;
- Melhorar o acompanhamento de pacientes;
- Fortalecer ações de vigilância e promoção da saúde;
- Aumentar a eficiência dos serviços prestados pela UBS.

11- PROVIDÊNCIAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

11.1. Já existem na Secretaria, profissionais capacitados, para dirigirem os veículos.

12 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

12.1. Não há contratações correlatas.

13- POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTO.

a. Emissão de poluentes atmosféricos

O uso de veículos movidos a combustíveis fósseis resulta na emissão de gases poluentes, como dióxido de carbono (CO₂), monóxido de carbono (CO) e óxidos de nitrogênio (NOx), contribuindo para a poluição do ar e para o agravamento de fenômenos como o Efeito Estufa e as mudanças climáticas.

b. Consumo de combustíveis fósseis

A operação contínua da frota implica no consumo de recursos não renováveis, como gasolina e diesel, gerando impacto ambiental associado à extração, refino e transporte desses combustíveis.

c. Geração de resíduos

A manutenção dos veículos gera resíduos potencialmente poluentes, tais como:

- Óleos lubrificantes usados
- Filtros automotivos
- Pneus inservíveis
- Baterias

O descarte inadequado desses materiais pode contaminar o solo e os recursos hídricos.

d. Poluição sonora

A circulação dos veículos, especialmente motocicletas, pode contribuir para o aumento dos níveis de ruído, impactando o bem-estar da população, principalmente em áreas urbanas e próximas a unidades de saúde.

e. Riscos de contaminação ambiental

Eventuais vazamentos de combustíveis, óleos ou fluidos automotivos podem causar contaminação do solo e da água, caso não haja controle adequado.

Conclusão

Embora a solução apresente impactos ambientais inerentes ao uso de veículos automotores, estes podem ser significativamente reduzidos mediante a adoção de boas práticas de gestão, manutenção e sustentabilidade. A escolha por veículos novos e mais eficientes contribui para minimizar tais impactos, alinhando a contratação aos princípios do desenvolvimento sustentável e da responsabilidade socioambiental na Administração Pública.

Neste sentido, as montadoras deverão sempre comprometer-se com a Sustentabilidade Ambiental, fazendo o manuseio correto dos produtos e equipamentos utilizados para a prestação dos serviços, conforme os respectivos marcos legais vigentes.

Todo o material resultante da prestação de serviços deverá ter seu descarte feito de forma adequada, conforme o fabricante e/ou legislação aplicada.

A fim de evitar maiores impactos sobre seus empregados, as montadoras automobilísticas deverão sempre fornecer aos empregados os equipamentos de segurança que se fizerem necessários para a execução de serviços.

14- ANÁLISE DE RISCO;

Os itens licitados foram devidamente especificados e quantificados, diminuindo assim os riscos de uma aquisição indesejada ou ineficiente.

Diante o planejamento desenvolvido e apresentado neste ETP, a Administração Municipal tem como proposito uma aquisição eficiente e vantajosa.

Caberá ao Gestor do Contrato identificar os eventos de risco e gerí-los em ordem crítica de maior impacto junto aos objetivos a serem alcançados.

Para demonstração seguem os mapas de risco:

Risco	Descrição	Impacto	Probabilidade	Severidade	Nível de Risco
Atraso na entrega das motocicletas.	Possíveis atrasos na fabricação ou entrega.	Atraso nas atividades das motocicletas e de manutenção	Média	Alto	Médio
Falta de assistência técnica.	Ausência de suporte técnico para manutenção.	Paralisação das operações e serviços por falhas nas motos.	Baixa	Alto	Médio
Insuficiência de garantia.	Garantia das motocicletas abaixo do esperado.	Custos adicionais com manutenção e reparos.	Média	Média	Médio
Danos ambientais.	Uso inadequado das motocicletas.	Impactos negativos no meio ambiente, como emissões poluentes.	Baixa	Alto	Médio
Falta de treinamento dos motoristas.	Operação inadequada das motocicletas.	Riscos de acidentes de trabalho e danos pessoais.	Alta	Alto	Alto



**SECRETARIA DE SAÚDE E HIGIENE DE SÃO SEBASTIAO DO ALTO
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO SEBASTIÃO DO ALTO
ESTADO DO RIO DE JANEIRO**

15 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

15.1. Conclui-se que a presente contratação atende às demandas da Secretaria, traz benefícios e resultados pretendidos, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade. Considerando as informações do presente ETP, entende-se que a presente contratação se configura tecnicamente VIÁVEL.

16- ANEXOS

São anexos do presente ETP os seguintes documentos:

Anexo I- Decisão da autoridade competente

Anexo II- Orçamentos SIGEM E TABELA FIPE

14- RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO DO ETP

Pablo Ferreira Neves

Assessor da Saúde