PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 5523/2026

JUSTIFICATIVA DE PREÇOS

AQUISIÇÃO DE EQUIPAMENTOS E MATERIAL PERMANENTE - EMENDA PARLAMENTAR Nº 43420019

1. IDENTIFICAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

Órgão/Entidade	Fundo Municipal de Saúde de Colinas do Sul/GO - CNPJ nº 11.381.097/0001-46
Unidade requisitante	Secretaria Municipal de Saúde
Unidade assistida	Hospital Municipal Malvina Herculano Sizervinsk - CNES nº 2534932
Proposta FNS	Proposta nº 11381097000126001 - exercício 2026
Emenda Parlamentar	Nº 43420019
Objeto	Aquisição de equipamentos e material permanente
Quantidade	52 (cinquenta e duas) unidades, distribuídas em 27 (vinte e sete) itens autônomos
Critério de julgamento	Menor preço por item
Valor do Plano de Trabalho	R$ 149.981,00
Responsável pela pesquisa	Filipe Rodrigues Póvoas - Matrícula nº 1376 - Departamento de Planejamento, Gestão e Compras

2. OBJETO E FINALIDADE DA JUSTIFICATIVA

A presente Justificativa de Preços tem por finalidade registrar, de forma motivada, a análise da pesquisa de preços atualizada realizada para subsidiar a contratação de 52 (cinquenta e dois) equipamentos e materiais permanentes destinados ao Hospital Municipal Malvina Herculano Sizervinsk, vinculada à Proposta FNS nº 11381097000126001 e à Emenda Parlamentar nº 43420019.

A contratação será estruturada com julgamento pelo menor preço por item. Por essa razão, a análise de preços também é realizada individualmente, sem formação de lotes, sem compensação de preços entre produtos distintos e sem utilização de média global para substituir a avaliação própria de cada item.

Por definição administrativa expressa no planejamento da contratação, a pesquisa de mercado atualizada possui natureza COMPARATIVA. Seus resultados destinam-se a verificar a razoabilidade, a atualidade e a posição relativa dos valores aprovados no Plano de Trabalho perante referências públicas de mercado, não tendo por finalidade substituir os valores unitários e o valor global constantes do Plano de Trabalho. Assim, os valores estimados da contratação permanecem sendo os valores do Plano de Trabalho, no total de R$ 149.981,00.

3. FUNDAMENTAÇÃO DA PESQUISA E DO PARÂMETRO ADOTADO

O art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021 estabelece que o valor previamente estimado da contratação deve ser compatível com os valores praticados pelo mercado, admitindo a utilização de bancos de dados públicos, contratações similares da Administração Pública e outros parâmetros idôneos. A norma não exige que a Administração reproduza mecanicamente uma média aritmética como valor estimado; exige, isto sim, que a estimativa possua suporte objetivo, seja motivada e esteja confrontada com referências de mercado.

No presente processo existe circunstância específica relevante: os quantitativos e os valores unitários decorrem de Plano de Trabalho vinculado à proposta de equipamento do Fundo Nacional de Saúde, com recurso de emenda parlamentar e valor global previamente definido. A pesquisa atualizada foi realizada para conferir a aderência econômica dessa programação financeira ao cenário de mercado e orientar a condução do pregão, preservando-se, para fins estimativos e de programação do processo, os valores aprovados no Plano de Trabalho.

Essa opção não transforma a pesquisa em peça meramente formal. Ao contrário, a comparação permite identificar se os valores do Plano estão acima, próximos ou abaixo das referências atuais, medir riscos de itens com disputa potencialmente mais difícil e orientar a negociação durante o pregão. A pesquisa, portanto, integra a instrução de preços como elemento de validação e controle, embora não seja utilizada para majorar automaticamente o orçamento da contratação.

ASSINADO DIGITALMENTE POR VALMIR FRANCISCO MAIA EM 30/09/2026 ÀS 11:57:18.

4. DOCUMENTOS DA PESQUISA ATUALIZADA

A pesquisa foi realizada pelo Departamento de Planejamento, Gestão e Compras, por meio da plataforma Banco de Preços, resultando nos seguintes documentos de suporte:

- Mapa Comparativo de Preços, gerado em 28/09/2026 às 07:30:12;
- Relatório Memorial de Cálculo, gerado em 28/09/2026 às 07:45:11.

O Memorial de Cálculo apresenta, por referência selecionada, o CNPJ do fornecedor, o valor da proposta, a composição do cálculo, o período da contratação pesquisada e, quando disponível, a atualização monetária pelo IPCA. O Mapa Comparativo consolida as referências válidas, a média, a mediana, o desvio padrão, o coeficiente de variação, o preço mínimo e as ocorrências desconsideradas pelo saneamento estatístico.

5. FONTES PESQUISADAS

A pesquisa utilizou contratações públicas similares e registros de compras de diferentes órgãos e entidades, buscando pluralidade de fontes, fornecedores, localidades e períodos. As referências foram consolidadas pela plataforma Banco de Preços e tiveram como origem, conforme o item, as seguintes bases e sistemas:

Fonte	Utilização na pesquisa
Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP	principal fonte da pesquisa, com referências de municípios, fundos municipais, câmaras, órgãos estaduais e federais;
Compras.gov.br	referências de compras governamentais, incluindo processos de órgãos e entidades da Administração Pública;
Licitanet - Licitações Eletrônicas 4.0	referências de certames eletrônicos de entes públicos, utilizadas em diferentes grupos de itens;
Bolsa de Licitações e Leilões - BLL	referência identificada, entre outras, em contratação relacionada a equipamento médico;
Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul	base utilizada para referência de contratação pública registrada no sistema estadual;
Portais e sistemas oficiais de outros entes públicos	inclusive portais municipais e sistemas próprios de contratação, empregados como fonte complementar quando identificados no mapa.

Entre os entes e órgãos identificados nas referências constam, exemplificativamente, Fundo Municipal de Assistência Social de Joviânia/GO, Câmara Municipal de Porangatu/GO, Câmara Municipal de Britânia/GO, Fundo Municipal de Saúde de Aparecida de Goiânia/GO, Município de Maués/AM, Município de Barra de Santana/PB, Prefeitura de Joinville/SC, Universidade Federal Fluminense, Complexo Hospitalar Universitário da UFPA, Município de Pedregulho/SP, Município de Vitória do Jari/AP, Município de Costa Marques/RO, Município de Barra do Corda/MA, Prefeitura Municipal de Pedras Altas/RS, além de outras referências públicas individualizadas nos relatórios.

6. METODOLOGIA E SANEAMENTO ESTATÍSTICO

Conforme descrito no próprio Mapa Comparativo de Preços, os cálculos foram efetuados pela metodologia denominada pela plataforma de 'Média Saneada TCU'. O procedimento calcula a média aritmética e o Coeficiente de Variação - CV e, quando o CV supera 25%, promove tratamento iterativo, retirando a referência mais distante até que o coeficiente seja igual ou inferior a 25% ou reste o número mínimo de preços.

Na pesquisa atualizada, os coeficientes de variação dos 27 itens situaram-se entre 1,10% e 12,71%, todos abaixo de 25%, revelando baixa ou moderada dispersão entre as referências válidas consolidadas. Isso demonstra que, após o tratamento estatístico, as médias obtidas possuem razoável consistência como instrumento de comparação.

O relatório registrou também saneamentos específicos. Para o item Arquivo, a referência corrigida de R$ 1.894,35 foi desconsiderada por ter sido classificada como inexequível no conjunto estatístico, representando 67,85% da média dos demais preços após o saneamento. Para o item Oxímetro de Pulso, a referência corrigida de R$ 10.636,95 foi desconsiderada como excessivamente elevada, por se situar 56,87%

acima da média dos demais preços. A retirada dessas referências reduz a influência de valores anômalos sobre o parâmetro comparativo.

7. CARÁTER COMPARATIVO E MANUTENÇÃO DOS VALORES DO PLANO DE TRABALHO

A média consolidada pela pesquisa, aplicada às quantidades previstas, corresponde a R$ 165.432,79. Esse montante NÃO será adotado como novo valor estimado da contratação. O valor estimado permanecerá em R$ 149.981,00, conforme Plano de Trabalho, porque a pesquisa foi produzida para comparação e validação da programação aprovada, e não para ampliar automaticamente a despesa ou modificar o valor da proposta FNS.

Em termos consolidados, o total meramente comparativo resultante das médias atuais da pesquisa supera o valor do Plano de Trabalho em R$ 15.451,79, o que corresponde a aproximadamente 10,30% sobre o valor programado de R$ 149.981,00. Sob a perspectiva inversa, o Plano permanece cerca de 9,34% abaixo do total comparativo de mercado. A constatação é relevante porque demonstra que a Administração não está adotando valores superiores à média pesquisada; ao contrário, mantém parâmetro financeiro mais restritivo e conservador.

Todavia, a manutenção dos valores do Plano deve ser compreendida corretamente: ela não significa afirmar que todo preço unitário do Plano corresponde à média atual do mercado. Em vários itens, o valor do Plano está abaixo inclusive do menor preço válido da amostra pesquisada. Essa situação não caracteriza sobrepreço, mas aumenta o risco de ausência de proposta aceitável em determinados itens. Por isso, o pregão deverá ser conduzido com julgamento item a item, negociação efetiva e observância dos limites financeiros definidos no processo.

Caso determinado item não obtenha proposta válida compatível com o valor estimado do Plano, a Administração não deverá promover elevação automática do preço com base apenas na média pesquisada. O item deverá receber tratamento próprio, com registro do resultado, avaliação da possibilidade de negociação e, se necessário, posterior reavaliação administrativa, orçamentária e das regras do recurso vinculado.

8. ANÁLISE COMPARATIVA ITEM A ITEM

A tabela a seguir adota a numeração dos 27 itens do planejamento da contratação. A coluna 'Média comparativa' reproduz o resultado estatístico da pesquisa atualizada; a coluna 'Variação' indica quanto o valor unitário do Plano de Trabalho se encontra abaixo da média comparativa.

Item	Descrição	Qtd.	Plano unit.	Total Plano	Média comparativa	Variação
1	Bomba de Infusão	2	R$ 12.924,00	R$ 25.848,00	R$ 14.281,53	9.51% abaixo
2	Detector Fetal	1	R$ 1.915,00	R$ 1.915,00	R$ 2.071,12	7.54% abaixo
3	Aspirador de Secreções Elétrico Móvel	1	R$ 4.538,00	R$ 4.538,00	R$ 4.643,28	2.27% abaixo
4	Oxímetro de Pulso	1	R$ 6.046,00	R$ 6.046,00	R$ 6.780,60	10.83% abaixo
5	Eletrocardiógrafo	1	R$ 19.950,00	R$ 19.950,00	R$ 20.527,05	2.81% abaixo
6	DEA - Desfibrilador Externo Automático	1	R$ 13.493,00	R$ 13.493,00	R$ 14.572,25	7.41% abaixo
7	Balança Antropométrica Infantil	1	R$ 1.092,00	R$ 1.092,00	R$ 1.352,96	19.29% abaixo
8	Laringoscópio Infantil	1	R$ 1.363,00	R$ 1.363,00	R$ 1.403,36	2.88% abaixo
9	Laringoscópio Adulto	1	R$ 1.416,00	R$ 1.416,00	R$ 1.543,45	8.26% abaixo
10	Estetoscópio Adulto	2	R$ 345,00	R$ 690,00	R$ 370,03	6.76% abaixo
11	Esfigmomanômetro Infantil	2	R$ 297,00	R$ 594,00	R$ 317,60	6.49% abaixo
12	Esfigmomanômetro Obeso	3	R$ 209,00	R$ 627,00	R$ 221,00	5.43% abaixo
13	Esfigmomanômetro Adulto	3	R$ 111,00	R$ 333,00	R$ 118,26	6.14% abaixo
14	Escada com 3 Degraus	2	R$ 471,00	R$ 942,00	R$ 493,93	4.64% abaixo
15	Cadeira de Banho/Higiênica	2	R$ 499,00	R$ 998,00	R$ 533,65	6.49% abaixo
16	Poltrona Hospitalar	4	R$ 2.051,00	R$ 8.204,00	R$ 2.324,70	11.77% abaixo
17	Mesa de Cabeceira	1	R$ 763,00	R$ 763,00	R$ 781,04	2.31% abaixo
18	Cadeira de Rodas Adulto	2	R$ 1.514,00	R$ 3.028,00	R$ 1.639,36	7.65% abaixo
19	Estante	2	R$ 788,00	R$ 1.576,00	R$ 830,75	5.15% abaixo
20	Arquivo	3	R$ 2.332,00	R$ 6.996,00	R$ 2.792,06	16.48% abaixo
21	Armário	2	R$ 1.228,00	R$ 2.456,00	R$ 1.518,97	19.16% abaixo
22	Seladora de Grau Cirúrgico	2	R$ 1.112,00	R$ 2.224,00	R$ 1.484,47	25.09% abaixo
23	Impressora Laser Monocromática	2	R$ 3.105,00	R$ 6.210,00	R$ 4.057,24	23.47% abaixo

Item	Descrição	Qtd.	Plano unit.	Total Plano	Média comparativa	Variação
24	Computador Desktop Básico	4	R$ 5.613,00	R$ 22.452,00	R$ 6.228,34	9.88% abaixo
25	Freezer Vertical	1	R$ 3.867,00	R$ 3.867,00	R$ 4.003,99	3.42% abaixo
26	Bebedouro/Purificador Refrigerado	1	R$ 1.000,00	R$ 1.000,00	R$ 1.265,19	20.96% abaixo
27	Ar Condicionado Split 12.000 BTU/h	4	R$ 2.840,00	R$ 11.360,00	R$ 2.956,83	3.95% abaixo

TOTAL DO PLANO DE TRABALHO: R$ 149.981,00

TOTAL MERAMENTE COMPARATIVO PELAS MÉDIAS DA PESQUISA: R$ 165.432,79

9. AVALIAÇÃO DOS RESULTADOS E PONTOS DE ATENÇÃO

A comparação individual evidencia que os 27 valores unitários constantes do Plano de Trabalho estão abaixo das respectivas médias apuradas na pesquisa atualizada. Essa circunstância constitui elemento favorável sob a perspectiva de prevenção de sobrepreço e reforça a decisão de não majorar a estimativa apenas para acompanhar a média estatística.

Alguns itens apresentam distância mais expressiva entre o valor do Plano e a média de mercado, merecendo acompanhamento específico durante o pregão. Destacam-se a Seladora de Grau Cirúrgico, a Impressora Laser Monocromática, o Bebedouro/Purificador Refrigerado, a Balança Antropométrica Infantil, o Armário e o Arquivo. Nessas situações, a diferença não autoriza elevar previamente o valor estimado, mas recomenda atenção à competitividade, à correta equivalência das especificações e à possibilidade de negociação.

O fato de determinados valores do Plano estarem abaixo do menor preço válido encontrado na amostra não permite, por si só, concluir que sejam inexequíveis para toda e qualquer futura proposta. Os preços pesquisados são referências históricas de contratações distintas, com diferenças de localidade, quantidade, logística, marca, modelo, momento da compra, condições comerciais e escala. O pregão eletrônico permitirá testar diretamente o mercado atual para cada item.

Também deverá ser preservada a análise técnica das propostas. O menor preço somente será aceito se o produto atender integralmente às especificações do Termo de Referência, inclusive marca e modelo informados, catálogo ou ficha técnica oficial do fabricante e demais requisitos de qualidade, registro ou certificação aplicáveis.

10. OBSERVAÇÃO ESPECÍFICA SOBRE O AR-CONDICIONADO

A pesquisa atualizada utilizada para comparação registrou o item Ar Condicionado com descrição de capacidade entre 9.000 e 12.000 BTU, reproduzindo a faixa originalmente aberta no Plano de Trabalho. No planejamento técnico final da contratação, entretanto, o item foi definido para aceitação EXCLUSIVA de aparelho Split de 12.000 BTU/h, quente e frio, 220 V, sem instalação, com garantia mínima de 1 ano para a unidade interna/evaporadora e 3 anos para a unidade externa/condensadora.

Essa diferença de detalhamento deve ser considerada na leitura da pesquisa: a média de R$ 2.956,83 é utilizada apenas como parâmetro comparativo e não como redefinição do preço estimado. O valor do Plano permanece em R$ 2.840,00 por unidade. Durante o julgamento, não será admitido aparelho de 9.000 BTU/h, ainda que possua preço inferior, pois a análise de vantajosidade pressupõe atendimento integral à especificação técnica exigida.

11. REFLEXOS DO CRITÉRIO DE MENOR PREÇO POR ITEM

O julgamento por menor preço por item reforça a adequação da análise individualizada de preços. Cada equipamento constitui unidade autônoma de disputa, de modo que a proposta de um item não poderá ser favorecida ou compensada pelo preço de outro. A economicidade será aferida item a item, considerando simultaneamente o valor ofertado, o limite estimado previsto no Plano e a conformidade técnica do produto.

Essa sistemática amplia a participação de fornecedores especializados e permite que a Administração obtenha competição específica em cada segmento. Também possibilita que eventual insucesso de um item não prejudique a adjudicação dos demais, favorecendo o aproveitamento do certame e a gestão do recurso disponível.

12. CONCLUSÃO

À vista dos documentos da pesquisa atualizada, das fontes públicas utilizadas, do tratamento estatístico aplicado e da comparação individual dos 27 itens, conclui-se que a pesquisa apresenta base idônea para a Administração conhecer o cenário contemporâneo de preços e avaliar a posição dos valores previstos no Plano de Trabalho.

A pesquisa indica total comparativo de R$ 165.432,79, enquanto o Plano de Trabalho fixa a contratação em R$ 149.981,00. Como todos os valores unitários do Plano se encontram abaixo das médias comparativas apuradas, não se identifica indício de sobrepreço na manutenção dos valores originalmente programados. Assim, para esta contratação, JUSTIFICA-SE a manutenção dos valores estimados constantes do Plano de Trabalho, no total de R$ 149.981,00, utilizando-se a pesquisa atualizada exclusivamente como instrumento comparativo, de controle e de apoio à negociação.

A manutenção desses valores deverá ser refletida no Termo de Referência, no edital e na plataforma do pregão com julgamento pelo menor preço por item. Eventual item sem proposta aceitável dentro do parâmetro financeiro deverá ser tratado individualmente, com motivação própria, sem elevação automática do orçamento e sem prejuízo da continuidade dos demais itens que apresentem propostas válidas e vantajosas.

Dessa forma, considera-se a pesquisa suficientemente documentada para integrar os autos, com a ressalva expressa de que suas médias não substituem os valores estimados do Plano de Trabalho, servindo para demonstrar a comparação com contratações públicas similares e orientar a seleção da proposta mais vantajosa.

Colinas do Sul/GO, 28 de Setembro de 2026.

_____

FILIPE RODRIGUES PÓVOAS

Departamento de Planejamento, Gestão e Compras

9DOLGH D DVVLQDWXUD GHVWH GRFXPHQWR HP KWWSV FROLQDVGRVXO PHJDVRIWVHUYLFRV FRP E