

## PESQUISA DE PREÇOS E MAPA COMPARATIVO

Serviços técnicos de diagnóstico, remapeamento e redefinição da territorialização das UBS e microáreas dos ACS

|                                |                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Processo administrativo</b> | 4752/2026                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Unidade requisitante</b>    | Fundo Municipal de Saúde de Colinas do Sul/GO                                                                                                                                                                   |
| <b>Objeto</b>                  | Contratação de serviços técnicos especializados para diagnóstico, remapeamento e redefinição da territorialização das Unidades Básicas de Saúde (UBS) e das microáreas dos Agentes Comunitários de Saúde (ACS). |
| <b>Data-base da pesquisa</b>   | 02 de setembro de 2026                                                                                                                                                                                          |
| <b>Janela temporal adotada</b> | 02/09/2025 a 02/09/2026 - contratações públicas com até 1 ano de antecedência                                                                                                                                   |

### RESULTADO EXECUTIVO

Valor de referência recomendado: R\$ 27.250,00, apurado pela MEDIANA de quatro contratações públicas comparáveis e recentes. A proposta já juntada aos autos, de R\$ 16.000,00, é 41,28% inferior à mediana e 16,54% inferior ao menor preço público da série. Entretanto, a proposta informa validade de 60 dias; por isso, antes da contratação, deve ser formalmente revalidada pela proponente, mantendo-se o mesmo escopo, preço e condições.

### 1. OBJETO E FINALIDADE DA PESQUISA

A presente pesquisa tem por finalidade estabelecer parâmetro objetivo de mercado para a contratação de empresa especializada na execução de diagnóstico territorial, remapeamento das áreas de abrangência das Unidades Básicas de Saúde e redefinição das microáreas dos Agentes Comunitários de Saúde, conforme a demanda constante do Processo Administrativo nº 4752/2026.

A pesquisa foi estruturada prioritariamente com preços de contratações públicas similares, em execução ou concluídas no período de um ano anterior à data-base, limitadas aos exercícios de 2025 e 2026, conforme solicitado. Para o cálculo principal foram utilizados valores efetivamente contratados ou homologados, evitando-se, sempre que possível, meras estimativas de editais.

### 2. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL E CRITÉRIO METODOLÓGICO

O art. 23 da Lei nº 14.133/2021 exige que o valor previamente estimado da contratação seja compatível com os valores praticados pelo mercado. Para serviços em geral, o § 1º, inciso II, autoriza expressamente a utilização de contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à pesquisa de preços.

Como referência técnica complementar, foram observadas as boas práticas da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, especialmente a formalização das fontes, da série de preços, do método estatístico, da memória de cálculo e a análise crítica de valores discrepantes. A IN nº 65/2021 é diretamente obrigatória para entes municipais quando executem recursos da União decorrentes de transferências voluntárias; fora dessa hipótese, é adotada neste documento como referencial metodológico, sem prejuízo de eventual regulamento municipal específico.

- Parâmetro principal: contratações públicas similares, art. 23, § 1º, II, da Lei nº 14.133/2021.
- Período pesquisado: 02/09/2025 a 02/09/2026.
- Critério de seleção: similaridade material com territorialização/remapeamento da Atenção Primária à Saúde, UBS e/ou microáreas de ACS.
- Critério de preço: preferência por valor homologado ou contratado, e não apenas valor estimado.
- Método estatístico: mediana, por ser menos sensível a valores extremos e mais adequada à série heterogênea de serviços técnicos especializados.

### 3. PROPOSTA JÁ CONSTANTE DOS AUTOS

| Proponente                                                       | Data       | Prazo de execução | Valor global                        | Situação na data da pesquisa                                                                              |
|------------------------------------------------------------------|------------|-------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Humanize Soluções para Gestão Pública<br>CNPJ 46.266.345/0001-92 | 25/03/2026 | Até 4 meses       | R\$ 16.000,00<br>(4 x R\$ 4.000,00) | Validade declarada: 60 dias. Necessária revalidação formal do preço e das condições antes da contratação. |

#### PONTO DE CONTROLE

A proposta anexada é útil para aferir a possível economicidade, mas não deve ser tratada, isoladamente, como o próprio preço de mercado. Além disso, sua validade de 60 dias já se encerrou. A solução mais segura é manter o valor de referência de mercado apurado por contratações públicas e exigir confirmação formal da proposta de R\$ 16.000,00 antes da adjudicação/contratação.

### 4. MAPA COMPARATIVO - CONTRATAÇÕES PÚBLICAS UTILIZADAS NO CÁLCULO

Foram selecionadas quatro referências com valor final conhecido, todas inseridas na janela temporal de um ano e vinculadas a serviços de territorialização, remapeamento ou organização territorial da Atenção Primária à Saúde.

| Órgão / UF      | Instrumento                                               | Data       | Objeto comparável - síntese                                                                                             | Valor final                   | Fonte   |
|-----------------|-----------------------------------------------------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------|
| Aratiba/RS      | Contrato nº 0055/2026<br>Proc. 000056/26                  | 15/07/2026 | Apoio técnico ao processo de territorialização e adscrição da Atenção Primária à Saúde.                                 | R\$ 19.170,00                 | Fonte 1 |
| Itamaraju/BA    | Dispensa nº 007/2026<br>Proc. DP-07/2026                  | 03/03/2026 | Remapeamento e redefinição da territorialização dos ACS, com adequação às diretrizes do Ministério da Saúde.            | R\$ 26.000,00<br>(homologado) | Fonte 2 |
| Frecheirinha/CE | Dispensa nº 1509.003/2025<br>Contrato nº 0310.2025/001    | 02/10/2025 | Assessoria técnica em APS com territorialização, mapeamento populacional e organização das equipes de Saúde da Família. | R\$ 28.500,00                 | Fonte 3 |
| Santa Luzia/PB  | Pregão Eletrônico nº 00028/2025<br>Contrato nº 00281/2025 | 30/09/2025 | Serviços técnicos para elaboração do remapeamento da Atenção Primária à Saúde do Município.                             | R\$ 86.000,00                 | Fonte 4 |

### 5. MEMÓRIA DE CÁLCULO E DEFINIÇÃO DO PREÇO DE REFERÊNCIA

|                         |                                                               |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Série de preços válidos | R\$ 19.170,00   R\$ 26.000,00   R\$ 28.500,00   R\$ 86.000,00 |
| Menor valor             | R\$ 19.170,00                                                 |
| Maior valor             | R\$ 86.000,00                                                 |
| Média aritmética        | R\$ 39.917,50                                                 |
| <b>Mediana</b>          | <b>R\$ 27.250,00</b>                                          |

Coefficiente de variação populacional 67,20% - série heterogênea

A média de R\$ 39.917,50 é fortemente influenciada pelo preço de Santa Luzia/PB (R\$ 86.000,00). O coeficiente de variação de 67,20% confirma dispersão elevada, compatível com objetos técnicos que variam

em escala, quantidade de equipes, população abrangida, número de microáreas, produtos cartográficos e intensidade do acompanhamento.

Por essa razão, adota-se a MEDIANA de R\$ 27.250,00 como valor de referência. A escolha preserva todas as quatro referências válidas no mapa, sem eliminar arbitrariamente a contratação de maior valor, mas reduz sua influência sobre o preço estimado. Essa abordagem é coerente com o art. 6º da IN SEGES/ME nº 65/2021 e com a orientação técnica do TCU de que a mediana é especialmente útil quando a série é heterogênea e contém poucos dados.

#### VALOR ESTIMADO DE REFERÊNCIA RECOMENDADO

R\$ 27.250,00 (vinte e sete mil, duzentos e cinquenta reais), correspondente à mediana das quatro contratações públicas comparáveis utilizadas na série principal.

### 6. ANÁLISE DE VANTAJOSIDADE DA PROPOSTA DE R\$ 16.000,00

| Comparação                              | Diferença nominal    | Diferença percentual |
|-----------------------------------------|----------------------|----------------------|
| Proposta Humanize x mediana pública     | R\$ 11.250,00 abaixo | 41,28% abaixo        |
| Proposta Humanize x menor preço público | R\$ 3.170,00 abaixo  | 16,54% abaixo        |
| Proposta Humanize x média pública       | R\$ 23.917,50 abaixo | 59,92% abaixo        |

Se a empresa Humanize revalidar formalmente a proposta de R\$ 16.000,00, mantendo integralmente o objeto, os produtos, o prazo de execução e as demais condições, o preço mostra-se economicamente vantajoso em relação à série pública pesquisada: é inferior, inclusive, ao menor valor público comparável localizado (R\$ 19.170,00).

A diferença para a mediana não indica, por si só, inexecuibilidade. Contudo, por se tratar de serviço técnico especializado e pela distância de 41,28% em relação à mediana, recomenda-se que a revalidação confirme expressamente que o preço abrange todas as etapas previstas no orçamento: levantamento de campo, reuniões, coleta e geoprocessamento de dados, elaboração de mapas, relatório técnico, apresentação, minuta normativa e apoio às equipes, sem custos adicionais posteriores.

### 7. REFERÊNCIAS IDENTIFICADAS, MAS NÃO UTILIZADAS NA SÉRIE PRINCIPAL

| Órgão                                                      | Objeto / valor                                                                                                                                | Data       | Motivo da não utilização no cálculo                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Granito/PE - Dispensa nº 95/2025                           | Territorialização e organização da Atenção Básica. Valor estimado R\$ 50.744,19; portal registra R\$ 0,00 homologado e processo em andamento. | 22/12/2025 | Ausência de preço final contratado/homologado confiável na data da pesquisa.                                                                                                                             |
| Gravatá/PE - Contrato PNCP nº 11049830000120-2-000224/2026 | Territorialização integral da Atenção Básica por 12 meses. Valor global contratado de R\$ 275.000,00.                                         | 14/08/2026 | Escopo e duração materialmente mais amplos: programa anual contínuo, com monitoramento de doenças crônicas e outras frentes além do remapeamento pontual. Valor usado apenas como referência contextual. |

### 8. CONCLUSÃO E ENCAMINHAMENTO

À vista da pesquisa realizada, considera-se tecnicamente adequada a adoção de R\$ 27.250,00 como valor estimado de referência para o objeto do Processo nº 4752/2026, por corresponder à mediana de quatro preços públicos recentes e materialmente comparáveis, todos dentro do período de um ano anterior à pesquisa.

A proposta de R\$ 16.000,00 constante dos autos apresenta vantagem econômica objetiva, desde que seja revalidada formalmente pela proponente. A contratação por esse valor representará economia nominal de R\$ 11.250,00 em relação à mediana pública, equivalente a 41,28%.

Como condição de segurança processual, recomenda-se anexar aos autos a confirmação/revalidação do orçamento, com declaração expressa de manutenção do preço e de todo o escopo técnico, e verificar os demais requisitos aplicáveis à contratação direta, inclusive instrução do processo, habilitação, disponibilidade orçamentária e demonstração da escolha do contratado.

### CONCLUSÃO OBJETIVA

Preço de referência para planejamento: R\$ 27.250,00.

Preço da proposta existente: R\$ 16.000,00.

Conclusão: vantajoso se houver revalidação formal e integral do orçamento de 25/03/2026.

## 9. FONTES E LINKS DA PESQUISA

Acessos realizados em 02/09/2026. Os links abaixo permitem a conferência dos dados considerados na pesquisa e devem permanecer anexados ou referenciados no processo administrativo.

**Base legal 1** - Lei nº 14.133/2021, art. 23 - Presidência da República: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2019-2022/2021/lei/l14133.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2021/lei/l14133.htm)

**Base legal 2** - IN SEGES/ME nº 65/2021 - Portal de Compras do Governo Federal: <https://www.gov.br/compras/pt-br/acesso-a-informacao/legislacao/instrucoes-normativas/instrucao-normativa-seges-me-no-65-de-7-de-julho-de-2021>

**Base técnica** - TCU - Nota Técnica AudTI/TCU 8/2023, orientação sobre média, mediana e tratamento de séries heterogêneas: <https://portal.tcu.gov.br/data/files/E4/77/A8/E9/D13FB810F80985A8E18818A8/Nota%20Tecnica%20-%20Elaboracao%20do%20orcamento%20para%20as%20contratacoes%20publicas%20de%20bens%20e%20servicos%20em%20TI.pdf>

**Fonte 1** - Aratiba/RS - Extrato do Contrato nº 055/2026 - R\$ 19.170,00: <https://auonline.com.br/licitacao/extrato-de-contrato-no-055-2026/133878>

**Fonte 2** - Itamaraju/BA - Dispensa nº 007/2026 - valor homologado R\$ 26.000,00: <https://acessoinformacao.org.br/licitacoes/entidades/ba/itamaraju/licitacoes/exibir/84129>

**Fonte 3** - Frecheirinha/CE - Extrato do Contrato nº 0310.2025/001 - R\$ 28.500,00: [https://www-storage.voxtecnologia.com.br/?f=764&i=publicado\\_108970\\_2025-10-14\\_8d4dbf3f4f7aad0706fff0ded89e4631.pdf&m=sigpub.publicacao](https://www-storage.voxtecnologia.com.br/?f=764&i=publicado_108970_2025-10-14_8d4dbf3f4f7aad0706fff0ded89e4631.pdf&m=sigpub.publicacao)

**Fonte 4** - Santa Luzia/PB - Portal de Transparência de Contratos - Contrato nº 00281/2025 - R\$ 86.000,00: <https://contratos.easyweb.com.br/?p=24&site=santaluzia.pb.gov.br>

**Fonte complementar 1** - Granito/PE - Dispensa nº 95/2025 - processo em andamento: <https://www.granito.pe.gov.br/transparencia/licitacoes/dispensa>

**Fonte complementar 2** - Gravatá/PE - Contrato PNCP nº 11049830000120-2-000224/2026 - R\$ 275.000,00: <https://www.ailicita.com/contrato/11049830000120-2-000224%2F2026>

Colinas do Sul/GO, 02 de setembro de 2026.

---

**Responsável pela Pesquisa de Preços**  
Processo Administrativo nº 4752/2026